中共中央文件选集

（一九三九——一九四一）

中央档案馆

中共中央党校出版社

中共中央文件选集

第十一册

（一九三九——一九四一）

中央档案馆编

党内文献·注意保管

中共中央党校出版社

封面设计：张慈中

中共中央文件选集

第十一册

（一九三九——一九四一）

中央档案馆编

中共中央党校出版社出版

一二〇一工厂印刷

787×1092毫米　16开　52.25印张　500千字

1986年12月第1版　1988年1月第2次印刷

印数11,000-19,400册

书号3230·275　定价9.80元

（党内发行）

编 辑 说 明

《中共中央文件选集》是经中共中央书记处批准，由中央档案馆选编的一部党的历史文献。本文集选编了一九二一年以来的中央文件和中央负责人的报告、文章，以及反映党的方针政策的党报社论。

本文集选编的毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德等的文章，凡已编入他们的“选集”“文选”的，只列目录，不再刊印文字。

本文集选编的文献，均照原件刊印。错字改正和漏字增补加“〔 〕”号，无法辨认的字代以“□”。需要说明的地方，由编者加注说明。

本文集分册出版，内部发行，由县级以上档案部门保管，供党内县级以上干部和党史教学研究人员查阅，不准翻印。

在选编工作中，虽经反复校订，错误仍然难免，请读者发现问题随时告诉我们，以便改正。

一九八五年一月

目　　录

一九三九年

中央关于汪精卫出走后时局的指示
（一九三九年一月五日）……3

中央关于拒绝所谓一个大党问题给周恩来的指示
（一九三九年一月二十二日）……5
附一：陈绍禹等关于一个大党问题与蒋介石谈判情况向中央的报告
（一九三八年十二月十三日）……5
附二：周恩来关于与蒋介石谈判情况及意见向中央的报告
（一九三九年一月二十一日）……6
附三：周恩来关于一个大党问题给蒋介石的复信
（一九三九年一月二十五日）……8

中央关于我党对国民党防共限共对策的指示
（一九三九年一月二十三日）……12

中共中央致国民党蒋总裁暨五中全会电
（一九三九年一月二十四日）……14

中共中央为国共关系问题致蒋介石电
（一九三九年一月二十五日）……16

中央关于帮助国民党及其军队工作原则的决定
（一九三九年一月二十六日）……19

中央关于第三届参政会提案问题给南方局的指示
（一九三九年一月二十七日）……20

中央关于河北等地磨擦问题的指示
（一九三九年二月十日）……22

中央关于成立干部教育部的通知
（一九三九年二月十七日）……24

中央关于开展妇女工作的决定
（一九三九年二月二十日）……25

中央关于国民党五中全会问题的指示
（一九三九年二月二十五日）……26

中央妇委关于目前妇女运动的方针和任务的指示信
（一九三九年三月三日）……28

中央关于统战部工作的指示
（一九三九年三月二十日）……37

中央关于建立发行部的通知
（一九三九年三月二十二日）……38

中央关于国民精神总动员的指示
（一九三九年四月五日）……39

中央关于开展职工运动与“五一”工作的决定
（一九三九年四月十二日）……41

中央关于发展华中武装力量的指示
（一九三九年四月二十一日）……44

中央关于建立皖东抗日根据地的指示
（一九三九年四月二十四日）……46

中央关于成立中央职工运动委员会的通知
（一九三九年四月二十四日）……48

中央为开展国民精神总动员运动告全党同志书
（一九三九年四月二十六日）……49

中央关于国民精神总动员的第二次指示
（一九三九年四月二十七日）……56

毛泽东：青年运动的方向
（一九三九年五月四日）
（见《毛泽东选集》第二卷）

中央关于宜川会议后对山西我党工作方针的指示
（一九三九年五月十三日）……58

中央关于宣传教育工作的指示
（一九三九年五月十七日）……61

中央关于山东工作方针的指示
（一九三九年五月十九日）……64

中央关于敌占区党的组织及工作任务的指示
（一九三九年五月二十五日）……66

中央关于与国民党共同进行反汪运动给南方局的指示
（一九三九年五月二十八日）……68

中央关于严格建立财政经济制度的决定
（一九三九年六月五日）……70

中央关于反对投降危险的指示
（一九三九年六月七日）……72

反投降提纲
（一九三九年六月十日毛泽东在延安高级干部会议上
的报告及结论提纲）……74

中央军委、总政治部关于目前时局及八路军新四军之任务的指示
（一九三九年六月二十二日）……110

毛泽东：反对投降活动
（一九三九年六月三十日）
（见《毛泽东选集》第二卷）

中央军委、总政治部关于整理与巩固新部队的训令
（一九三九年六月）……112

中央、军委关于抗战二周年纪念的决定
（一九三九年六月）……114

中央为抗战两周年纪念对时局宣言
（一九三九年七月七日）……115

八路军全体将士为抗战两周年纪念通电
（一九三九年七月七日）……120

中央关于目前战略形势的指示
（一九三九年七月二十三日）……122

中央军委关于抗大工作的指示
（一九三九年七月二十五日）……124

中央关于反对东方慕尼黑阴谋的指示
（一九三九年七月二十九日）……126

刘少奇：论共产党员的修养
（一九三九年七月）
（见《刘少奇选集》上卷）

中央给新四军党代表大会的贺电
（一九三九年八月一日）……128

毛泽东：必须制裁反动派
（一九三九年八月一日）
（见《毛泽东选集》第二卷）

中央关于对待局部武装冲突的原则的指示
（一九三九年八月十九日）……130

中央政治局关于巩固党的决定
（一九三九年八月二十五日）……131

毛泽东：关于国际新形势对新华日报记者的谈话
（一九三九年九月一日）
（见《毛泽东选集》第二卷）

我们对于过去参政会工作和目前对时局的意见
（一九三九年九月八日）……134

毛泽东：和中央社、扫荡报、新民报三记者的谈话
（一九三九年九月十六日）
（见《毛泽东选集》第二卷）

目前国内外形势与参政会第四次大会的成绩
（一九三九年九月二十日陈绍禹在《新华日报》工作
人员会议上的报告）……143

中央关于在山西开展反逆流斗争的指示
（一九三九年九月二十一日）……159

附一：中国共产党山西省委员会关于坚持山西抗
战克服危险倾向的宣言
（一九三九年十月十日）……160
附二：北方局关于在山西开展反逆流斗争的指示
（一九三九年十月十七日）……163

王稼祥：关于三民主义与共产主义
（一九三九年九月二十五日）……165

中央对冀察晋工作的指示
（一九三九年九月二十七日）……176

中央关于第四届参政会的指示
——关于宪政运动的第一次指示
（一九三九年十月二日）……178

毛泽东：《共产党人》发刊词
（一九三九年十月四日）
（见《毛泽东选集》第二卷）

中央关于反奸细斗争的决议
（一九三九年十月十日）……180

毛泽东：目前形势和党的任务
（一九三九年十月十日）
（见《毛泽东选集》第二卷）

刘少奇：论公开工作与秘密工作
（一九三九年十月二十日）……184
中央关于冀中工作的指示
（一九三九年十月二十八日）……204
中央关于深入群众工作的决定
（一九三九年十一月一日）……207
中央关于山东及苏鲁战区工作的指示
（一九三九年十一月六日）……211
中央关于山西反投降斗争的指示
（一九三九年十一月十九日）……215
中央关于江北新四军向东面海边发展的指示
（一九三九年十一月十九日）……217
中央电悼白求恩大夫
（一九三九年十一月二十一日）……219
中央关于推进宪政运动的第二次指示
（一九三九年十二月一日）……220
中央关于组织进步力量争取时局好转的指示
（一九三九年十二月一日）……223
毛泽东：大量吸收知识分子
（一九三九年十二月一日）
（见《毛泽东选集》第二卷）

军委关于军队吸收知识分子及教育工农干部的指示
（一九三九年十二月六日）……227

毛泽东、王稼祥关于晋西南事件与我们方针给陈士榘等的补充指示
（一九三九年十二月九日）……229

中央对时局指示
（一九三九年十二月二十三日）……232

毛泽东、王稼祥关于对待晋西南事变的方针的指示
（一九三九年十二月二十三日）……234

朱彭总副司令等通电全国反对枪口对内进攻边区
（一九三九年十二月二十五日）……236

中央关于新四军在华中及江南工作的指示
（一九三九年十二月二十七日）……239

一九四〇年

中央关于干部学习的指示
（一九四〇年一月三日）……243

中央关于边区等问题与国民党谈判的方针给南方局的指示
（一九四〇年一月十日）……245

中央关于边区与扩军问题同国民党的谈判条件给南方局的指示
（一九四〇年一月十一日）……248

毛泽东关于目前政治形势及对阎锡山的方针给彭德怀的指示
（一九四〇年一月十一日）……250

八路军将领致林主席蒋委员长等电
（一九四〇年一月十五日）……252

毛泽东在陕甘宁边区农业展览会上的讲演词
（一九四〇年一月十六日）……256

中央对新四军发展方针的指示
（一九四〇年一月十九日）……258

中央关于与国民党谈判条件不能让步问题给南方局的指示
（一九四〇年一月二十五日）……260

中央关于阎锡山继续反共情况下对山西工作的指示
（一九四〇年一月二十五日）……261

中央关于在重庆加强翻印和发行党报、党刊工作给南方局的指示
（一九四〇年一月二十五日）……263

中央关于质问张冲是否有在华北西北全面反共之意
给南方局的指示
（一九四〇年一月二十六日）……264

中央关于放手发展琼崖工作给粤委的指示
（一九四〇年一月二十六日）……266

毛泽东、王稼祥关于和平解决晋西事变致朱德等电
（一九四〇年一月二十七日）……268

中央关于晋西事变经过及解释方针的指示
（一九四〇年一月二十八日）……269
中央关于在山东、华中发展武装建立根据地的指示
（一九四〇年一月二十八日）……272
中央关于武装自卫反顽进攻的指示
（一九四〇年一月三十日）……274
毛泽东、王稼祥关于山西新旧军冲突我之工作方针问题致朱德等电
（一九四〇年一月三十一日）……275
毛泽东：新民主主义论
（一九四〇年一月）
（见《毛泽东选集》第二卷）
中央关于目前时局与党的任务的决定
（一九四〇年二月一日）……277
毛泽东：团结一切抗日力量，反对反共顽固派
（一九四〇年二月一日）
（见《毛泽东选集》第二卷）
中央关于财经工作的指示
（一九四〇年二月一日）……281
中央关于抗日民主政权的阶级实质问题的指示
（一九四〇年二月一日）……283

中央为三八节工作给各级党部的指示
（一九四〇年二月一日）……285

中央、军委关于培养财经人员理论知识和技能的指示
（一九四〇年二月二日）……287

参政员毛泽东等为“华北视察团”事致国民参政会电
（一九四〇年二月三日）……289

中央财政经济部关于一九三九年陕甘宁边区生产运动总结的通报
（一九四〇年二月三日）……291

中央关于与国民党谈判内容给南方局的指示
（一九四〇年二月九日）……293

毛泽东：必须强调团结和进步
（一九四〇年二月十日）
（见《毛泽东选集》第二卷）

中央、军委关于目前形势和任务的指示
（一九四〇年二月十日）……294

中央、军委关于开展生产运动的指示
（一九四〇年二月十日）……299

中央、军委关于挺进军的战略任务的指示
（一九四〇年二月十一日）……301

中央、军委关于对沈鸿烈、于学忠部应采取不同方针的指示
（一九四〇年二月十一日）……303

中央、军委关于在新地区发表布告或宣言传单内容的指示
（一九四〇年二月十二日）……305

毛泽东、王稼祥关于处理晋西事变的指示
（一九四〇年二月十二日）……306

毛泽东、王稼祥关于我们对阎锡山的态度与口号致朱德、彭德怀电
（一九四〇年二月十四日）……308

中央关于办理党校的指示
（一九四〇年二月十五日）……309

中央关于积极参加国民党区的小学教育与社会教育的指示
（一九四〇年二月十八日）…… 312

延安各界宪政促进会宣言
（一九四〇年二月二十日）……316

延安各界宪政促进会对于国民大会代表选举法之修正案
（一九四〇年二月二十日）……320

延安各界宪政促进会对于国民大会组织法修正案
（一九四〇年二月二十日）…… 324

中央关于选举朱德为河北行政政务委员会主席问题给
北方局的指示
（一九四〇年二月二十一日）……325

中央关于对国民党第五届参政会的对策问题给博古等的指示
（一九四〇年二月二十一日）……327

共产国际执委会主席团关于中共代表报告的决议
（一九四〇年二月）……330

毛泽东、王稼祥关于注意帮助肖克挺进军致总部、
贺龙、关向应电
（一九四〇年三月二日）……339

中央、军委关于晋西事变后我之基本政策的指示
（一九四〇年三月五日）……340

毛泽东、王稼祥关于争取对内和平、巩固已得阵地的
方针与具体步骤给彭德怀的指示
（一九四〇年三月五日）……343

中央关于和平解决晋西事变的宣传方针的指示
（一九四〇年三月五日）……345

中央关于在反磨擦斗争中应采取攻势防御战术的指示
（一九四〇年三月五日）……346

中央关于华北、西北磨擦情况和华中对顽斗争方针的指示
（一九四〇年三月十四日）……347

中央关于揭露顽固派破坏抗战的指示
（一九四〇年三月十四日）……348
八路军新四军讨汪救国通电
（一九四〇年三月十五日）……350
中央关于苏芬协定的指示
（一九四〇年三月十五日）……352
中央关于开展抗日民主地区的国民教育的指示
（一九四〇年三月十八日）……353
中央关于时局指示
（一九四〇年三月二十一日）……357
中央关于坚决发动群众击退反共势力进攻巩固
淮北根据地的指示
（一九四〇年三月二十一日）……358
中央关于在职干部教育的指示
（一九四〇年三月二十四日）……359
中央、军委关于对顽固派斗争策略的指示
（一九四〇年三月二十五日）……362
军委关于目前华中军事策略的指示
（一九四〇年三月二十九日）……363
中央关于争取小党派及中间分子工作的指示
（一九四〇年四月一日）……364

中央、军委关于目前华北华中军事方针的指示
（一九四〇年四月一日）……366

中央关于成都事件经过及戒备国民党阴谋破坏的指示
（一九四〇年四月一日）……368

中央关于绥远敌占区工作的决定
（一九四〇年四月五日）……371

中央关于瓦解敌军工作的指示
（一九四〇年四月六日）……376

中央关于财政经济问题的指示
（一九四〇年四月十五日）……378
附：北方局关于财政经济政策的指示
（一九四〇年四月一日）……379

中央关于“五一”工作的指示
（一九四〇年四月十六日）……383

中央关于保存皖北、皖东、淮南、苏北根据地给项英、
刘少奇的指示
（一九四〇年四月二十日）……385

关于回回民族问题的提纲
（一九四〇年四月中央西北工作委员会拟定，基本上
经中央书记处批准）……386

毛泽东：放手发展抗日力量，抵抗反共顽固派的进攻
（一九四〇年五月四日）
（见《毛泽东选集》第二卷）

中央对新四军挺进纵队的工作指示
（一九四〇年五月五日）……396

中央对山东分局财政工作决定的指示
（一九四〇年五月五日）……398

总政治部对于新四军政治工作的指示
（一九四〇年五月六日）……399
附：新四军政治工作组织纲要草案……400

中央对晋西北财经政策的指示
（一九四〇年五月十八日）……405

中央关于对日本经济斗争中的贸易政策给前总的指示
（一九四〇年五月二十五日）……408

中央关于目前国民党区学生工作的几个决定
（一九四〇年六月三日）……410

中央关于加强战区青年工作的指示
（一九四〇年六月七日）……412

中央对晋西北的工作指示
（一九四〇年六月八日）……415
附：北方局、十八集团军政治部对晋西北工作补充指示
（一九四〇年六月二十九日）……418

中央为抗战三周年纪念对时局宣言
（一九四〇年七月七日）……422

中央关于目前形势与党的政策的决定
（一九四〇年七月七日）……427

中国国民革命军第八路军总司令部命令
——对日俘的政策
（一九四〇年七月七日）……434

中央关于审查干部问题的指示
（一九四〇年七月十五日）……436

中央关于在敌后地区没收大汉奸土地财产问题的指示
（一九四〇年七月三十一日）……439

关于抗战中蒙古民族问题提纲
（一九四〇年七月中央西北工作委员会拟定，基本上
经中央书记处批准）……441

中央关于国共谈判情况致彭德怀、杨尚昆等电
（一九四〇年八月十二日）……454

中央军委、总政治部对野战政治部召集的政治工作会议及
军区干部会议的指示
（一九四〇年八月十三日）……456

中央宣传部关于加强干部策略教育的指示
（一九四〇年八月十三日）……458

纠正统一战线中的“左”右倾错误
（一九四〇年八月十三日《新中华报》社论）……460

中央关于开展统一战线工作的指示
（一九四〇年八月十五日）……463

中央关于扩大交朋友工作的指示
（一九四〇年八月十九日）……466

中央关于各抗日根据地内节省人力物力坚持长期抗战的指示
（一九四〇年八月二十日）……468

中央关于保育工作的通知
（一九四〇年八月二十日）……470

中共晋察冀边委目前施政纲领
（一九四〇年八月三十日公布）……472

中央青委关于开展国民教育工作的决定
（一九四〇年九月一日）……476

中央社会部关于锄奸政策与锄奸工作的指示
（一九四〇年九月一日）……479

中央关于时局趋向的指示
（一九四〇年九月十日）……481

中央关于发展文化运动的指示
（一九四〇年九月十日）……487

中央关于开展敌后大城市工作的通知(第一号)
（一九四〇年九月十八日）……489

中央关于统累税问题给冀察晋的指示
（一九四〇年九月十八日）……492

中央宣传部、中央文化工作委员会关于各抗日根据地文化人与文化团体的指示
（一九四〇年十月十日）……493

中央关于对苏北名绅进行统战工作的指示
（一九四〇年十月十一日）……497

中央宣传部关于充实和健全各级宣传部门的组织及工作的决定
（一九四〇年十月十四日）……500

中央宣传部关于抗日根据地在职干部教育中的几个问题的指示
（一九四〇年十月十六日）……505

中央宣传部关于各抗日根据地内党支部教育的指示
（一九四〇年十月十七日）……507

中央关于防止执行政策中左倾错误的指示
（一九四〇年十月十八日）……511

中央关于优待反共俘虏问题的指示
（一九四〇年十月十八日）……512

中宣部政治情报第六号
——英美拖中国加入其战争集团
（一九四〇年十月二十日）……513

中央宣传部关于提高延安在职干部教育质量的决定
（一九四〇年十月二十日）……515

中央宣传部关于向全国教育界各小派别小团体推广统一战线工作的指示
（一九四〇年十月二十日）……518

中央宣传部关于大后方党的干部教育的指示
（一九四〇年十月二十五日）……521

中央宣传部关于华北联大教学任务、方针等问题的指示
（一九四〇年十月二十九日）……525

毛泽东关于目前时局的指示
（一九四〇年十一月一日）……527

中央关于建立与巩固华中根据地的指示
（一九四〇年十一月一日）……530

毛泽东关于奔走呼号制止投降分裂致周恩来电
（一九四〇年十一月六日）……534

毛泽东关于动员党内外一切力量制止剿共降日的指示
（一九四〇年十一月六日）……535

中央关于反对投降挽救时局的指示
（一九四〇年十一月七日）……536

为顾全大局挽救危亡朱彭叶项复何应钦白崇禧佳电
（一九四〇年十一月九日）……540

全国同胞起来制止当前时局的严重危机
（一九四〇年十一月十四日《新中华报》社论）……545

中央宣传部关于各抗日根据地内小学教育的指示
（一九四〇年十一月十五日）……549

苏北事件何以善后
（一九四〇年十一月二十八日《新中华报》社论）……553

中央关于各抗日根据地劳动政策的初步指示
（一九四〇年十二月三日）……556

中央关于华中各项政策的指示
（一九四〇年十二月十三日）……560

中央关于开办学校大量招收青年职工和知识分子给中原局的指示
（一九四〇年十二月十三日）……562

中央关于地方党及军队中党务委员会工作的决定
（一九四〇年十二月十六日）……563

毛泽东：论政策
（一九四〇年十二月二十五日）
（见《毛泽东选集》第二卷）

中央关于哥老会清帮工作的初步指示
（一九四〇年十二月二十五日）……565

中央关于克服动摇犹豫坚决执行北移方针给项英等的指示
（一九四〇年十二月二十六日）……572

中央关于粉碎蒋介石进攻的战略部署的指示
（一九四〇年十二月三十一日）……574

一九四一年

朱彭叶项抗议皖南包围通电
（一九四一年一月十三日）……579

毛泽东关于争取江浙民族资产阶级问题致周恩来、叶剑英电
（一九四一年一月十四日）……581

中央关于皖南事变的指示
（一九四一年一月十八日）……582

中共中央发言人对皖南事变发表谈话
（一九四一年一月十八日）……585

抗议无法无天之罪行
（一九四一年一月十九日《新中华报》社论）……589

新四军将领就职通电
（一九四一年一月二十三日）……592

新四军将领声讨亲日派通电
（一九四一年一月二十四日）……593

中央关于目前时局的决定
（一九四一年一月二十九日中央政治局通过）……595

中央关于项袁错误的决定
（一九四一年一月）……599

毛泽东：为皖南事变发表的命令和谈话
（一九四一年一月）
（见《毛泽东选集》第二卷）

中央关于发表有全国意义的通电、宣言与对内指示的规定
（一九四一年二月二日）……602

中央为三八节工作给各级党委的指示
（一九四一年二月五日）……603

军政委员会条例
（中央革命军事委员会命令，一九四一年二月七日于延安）……606

毛泽东对蒋介石政治动向的估计致周恩来电
（一九四一年二月七日）……608

共产党七参政员致国民参政会公函
（一九四一年二月十五日）……610

中央军委关于皖南事变后我军军事方针的指示
（一九四一年二月十七日）……611

中共中央革命军事委员会委任令
——委任新编第四军所属各师军政负责人
（一九四一年二月十八日于延安）……613

中央革命军事委员会关于各级军政委员会人选批准问题的通令
（一九四一年二月二十五日）……614

共产党参政员董必武、邓颖超致国民参政会公函
（一九四一年三月二日）……615

共产党七参政员为重申不能出席本届会议理由复参政会函
（一九四一年三月八日）……617

毛泽东：打退第二次反共高潮后的时局
（一九四一年三月十八日）
（见《毛泽东选集》第二卷）

中央宣传部关于反敌伪宣传工作的指示
（一九四一年三月二十日）……619

中央一九四一年三月政治情报
（一九四一年三月二十二日）……623

中央关于调整刊物问题的决定
（一九四一年三月二十六日）……627

毛泽东：《农村调查》的序言和跋
（一九四一年三月、四月）
（见《毛泽东选集》第三卷）

中央城委关于敌后大城市群众工作的指示
（一九四一年四月四日）……628

中国共产党对苏日中立条约发表意见
（一九四一年四月十六日）……630

中央一九四一年四月政治情报
（一九四一年四月十八日）……632

毛泽东关于对形势的估计等问题致周恩来电
（一九四一年四月二十日）……635

中央军委关于军队中吸收和对待专门家的政策指示
（一九四一年四月二十三日）……637

中央关于发布陕甘宁边区施政纲领的指示
（一九四一年四月二十七日）……640

陕甘宁边区施政纲领
（一九四一年五月一日中共陕甘宁边区中央局提出，
中共中央政治局批准）……641

中央关于党员参加经济和技术工作的决定
（一九四一年五月一日）……645

中央宣传部关于展开对国民党宣传战的指示
（一九四一年五月七日）……647

毛泽东：关于打退第二次反共高潮的总结

（一九四一年五月八日）

（见《毛泽东选集》第二卷）

毛泽东关于华北我军配合国民党对日作战等问题致周恩来电

（一九四一年五月十四日）……652

附一：周恩来关于蒋介石要求华北我军配合作战等问题向中央的请示

（一九四一年五月十日）……653

附二：周恩来关于与蒋介石谈判情况向中央的报告

（一九四一年五月十一日）……655

中央关于出版《解放日报》等问题的通知

（一九四一年五月十五日）……658

请看今日之域中竟是谁家之天下

（一九四一年五月十八日《解放日报》社论）……659

毛泽东：揭破远东慕尼黑的阴谋

（一九四一年五月二十五日）

（见《毛泽东选集》第三卷）

中央关于统一各根据地内对外宣传的指示

（一九四一年五月二十五日）……664

中央宣传部关于国民党统治区域内党的支部教育的指示

（一九四一年五月二十九日）……666

为远东慕尼黑质问国民党
（一九四一年五月三十日《解放日报》社论）……668

毛泽东：改造我们的学习
（一九四一年五月）
（见《毛泽东选集》第三卷）

军委关于陕甘宁边区部队生产工作的指示
（一九四一年五月）……672

中央关于青年工作的决议
（一九四一年六月四日）……674

中央关于老苏区老游击区工作方针的指示
（一九四一年六月七日）……677

中央书记处干部保健条例
（一九四一年六月十五日）……679

中央宣传部关于党的宣传鼓动工作提纲
（一九四一年六月二十日）……681

毛泽东：关于反法西斯的国际统一战线
（一九四一年六月二十三日）
（见《毛泽东选集》第三卷）

世界政治的新时期
（一九四一年六月二十六日《解放日报》社论）……692

中央关于中国共产党诞生二十周年、抗战四周年纪念指示
（一九四一年六月三十一日）……694

中央军委关于卫生部门工作的原则指示
（一九四一年六月）……696

中央关于增强党性的决定
（中共二十周年纪念日一九四一年七月一日中央
政治局通过）……698

刘少奇：论党内斗争
（一九四一年七月二日）
（见《刘少奇选集》上卷）

中央宣传部关于各抗日根据地报纸杂志的指示
（一九四一年七月四日）……701

中国共产党中央委员会为抗战四周年纪念宣言
（一九四一年七月七日）……705

中央宣传部关于各抗日根据地群众鼓动工作的指示
（一九四一年七月十日）……710

中央关于以是否反对法西斯为我对一切国内外势力
联合或反对的标准的指示
（一九四一年七月十二日）……713

刘少奇：答宋亮同志
（一九四一年七月十三日）
（见《刘少奇选集》上卷）

中央关于地方及军队中各级党部取消、改正与停止党员处分手续的决定
（一九四一年七月十五日）……714

中央宣传部宣传要点
——苏德战争形势和日本内阁改组问题
（一九四一年七月十九日）……717

中央关于过去履行出狱手续者（填写悔过书声明脱党反共）暂行处理办法
（一九四一年七月二十二日）……719

中央关于调查研究的决定
（一九四一年八月一日）……721

中央关于实施调查研究的决定
（一九四一年八月一日）……724

中央关于敌伪军伪组织的工作决定
（一九四一年八月四日）……726

中央宣传部宣传要点
——邱、罗宣言发表后国际形势对苏有利等问题
（一九四一年八月十六日）……731

中共中央关于最近国际事件的声明
（一九四一年八月十九日）……732
中央宣传部宣传要点
——苏德战争形势和反对亲日派反苏反共阴谋问题
（一九四一年八月二十六日）……735
粉碎日寇秋季“扫荡”
（一九四一年九月十日《解放日报》社论）……737
中央军委对军队老干部工作的指示
（一九四一年九月十六日）……740
中央关于高级学习组的决定
（一九四一年九月二十六日）……743
中央关于党费的决定
（一九四一年九月二十六日）……744
中央学习组关于各地高级学习组学习内容的通知
（一九四一年十月四日）……746
中央关于纪念今年双十节的决定
（一九四一年十月六日）……747
决定锄奸政策的出发点
（一九四一年十月二十一日《解放日报》社论）……750
中央军委关于抗日根据地军事建设的指示
（一九四一年十一月七日）……753

附一：晋察冀边区人民武装抗日自卫队组织章程 ……760
附二：晋察冀边区青年抗日先锋队组织简章草案 ……765

毛泽东：在陕甘宁边区参议会的演说
（一九四一年十一月二十一日）
（见《毛泽东选集》第三卷）

中央关于抗日根据地内国民党员加入共产党的决定
（一九四一年十一月二十一日）……772

中央关于延安在职干部学习的决定
（一九四一年十二月一日）……775

中央、军委关于向日军进行反战宣传的指示
（一九四一年十二月一日）……781

精兵简政
（一九四一年十二月六日《解放日报》社论）……783

中国共产党为太平洋战争的宣言
（一九四一年十二月九日）……786

中共中央关于太平洋反日统一战线的指示
（一九四一年十二月九日）……788

中央关于保护友党友军友区党政军人员家属财产的指示
（一九四一年十二月九日）……790

中共中央关于延安干部学校的决定
（一九四一年十二月十七日中共中央政治局通过）……792

中央关于太平洋战争爆发后敌后抗日根据地工作的指示
（一九四一年十二月十七日）……796

中央对华中工作的指示
（一九四一年十二月十八日）……800

一九三九年

中央关于汪精卫出走后时局的指示

（一九三九年一月五日）

（一）蒋介石驳斥近卫宣言及汪精卫的逃跑与被开除党籍，表示了中国主战派与主和派的开始分裂，抗日民族统一战线一部分动摇分子，已经由亲日派转向汉奸集团，这是中国抗战与抗日民族统一战线的一大进步，这是目前时局的基本特征。这特征已经表现在西南、西北的高级军官会议上，也将继续表现在即将召集的国民党五中全会上；虽是党务与政务上的进步，一般还落后于军事上的进步。

（二）这种进步，将必然推动国共合作的继续进步，但这并不会取消国民党历来限共防共的政策；最近国民党各报上向本党提出的交出八路军新四军、取消边区及放弃共产主义等，以及在华北、西北各地的许多磨擦，就是这种限共防共政策的具体表现。

（三）我们的任务：

1．坚决拥护蒋氏坚持抗战方针及其对近卫的驳斥，拥护蒋氏的每一进步，拥护国民党中央永远开除汪精卫党籍的决议。

2．用一切方法打击卖国叛党的汉奸汪精卫，批评他的汉奸理论，并指出他的反共主张即为他的汉奸理论的组成部分。

3．在打击汪精卫时，连带指出目前一切反对八路军、新四军、边区与共产党的主张，实为汪精卫之应声虫，只是从事实上帮助汪精卫、帮助日寇的行为，这样来间接回击国民党方面顽固分子的反共活

动。

(四)到处提出下列口号：

1. 拥护国民党中央永远开除汪精卫党籍的决议。

2. 打倒卖国叛党的汉奸汪精卫。

3. 打倒主张和平妥协的汉奸汪精卫。

4. 打倒反对共产党、反对八路军新四军、反对陕甘宁边区的汉奸汪精卫(这条应依照各地情况来写，不一定全部写)。

5. 拥护抗日民族统一战线，打倒日德意侵略中国反蒋反共的统一战线。

中央书记处

中央关于拒绝所谓一个大党问题给周恩来的指示

（一九三九年一月二十二日）

致五中全会贺电及组织两党委员会调查各地纠纷提议，均同意。对蒋所谓一个大党问题，我们决定给他一原则上拒绝的电，以打断蒋此种念头。给蒋电文如下：（略）①

附一：陈绍禹等关于一个大党问题与蒋介石谈判情况向中央的报告

（一九三八年十二月十三日）

中央书记处：

我们昨见蒋，对六中全会后毛信问题，蒋谈毛信他未见过，后又谈因事多，即或许看过也忘记了。对两党关系问题他说：共产党员退出共产党，加入国民党，或共产党取得名义将整个加入国民党，我都欢迎，或共产党仍然保存自己的党我也赞成，但跨党办法是绝对办不

① 见本书一九三九年一月二十五日《中共中央为国共关系问题致蒋介石电》一文。

到。我的责任是将共产党合并国民党成一个组织，国民党名义可以取消，我过去打你们也是为保存共产党革命分子合于国民党，此事乃我的生死问题，此目的如达不到，我死了心也不安，抗战胜利了也没有什么意义，所以我的这个意见，至死也不变的。共产党不在国民党内发展也不行，因为民众也是国民党的，如果共产党在民众中发展，冲突也是不可免，三民主义青年团章程如果革命需要可以修改，不过这是枝节问题。根本问题不解决，一切均无意义。我们分别解释一个组织办法做不到，如跨党办法作不到，则可采取我们提议的其他方式合作。蒋答：其他方式均无用。蒋说此问题时态度很慎重，见我们对一个组织问题不同意，即说：绍禹同志到西安时我们再谈一谈。同时晚间并派张冲来说委员长他太率直，并非说不合并只要分裂，请不要误会。

陈、周、博、吴、董①

附二：周恩来关于与蒋介石谈判情况及意见向中央的报告

（一九三九年一月二十一日）②

中央书记处：

（甲）国民党全会明日开，蒋李白黄熊等均到，蒋昨晚约我问延安有无意见，并又提统一两党事，我告以不可能，彼仍要我电中央请

① 姓名全称是陈绍禹、周恩来、博古、吴玉章、董必武。

② 年代是编者判定的。

示，希望在全会中得回电，我告以各地反共捉人事要他解决，他反说根本问题不解决，不仅敌人造谣，即下级也常不安定，影响上级，意在这次会有人提此类事，他并说汪走更是两党团结的好机会，即暂不赞成统一也要有新办法，我问他有何具体办法，他说未想得，其意盖欲我党对国民党全会有一具体让步，以塞众口，以利防共。

（乙）汪在河内未赴港，曾两电蒋承认通电手续不妥，表明不做汉奸，决留河内，推通电为林伯生、梅思平所发表，蒋复电称汪之心虽可谅，但祸及国家须俟全会解决，吴稚晖主通缉。

（丙）蒋前次谈汪如留渝，反共从者将较多，这次又以汪去能团结形式虽留中心在迫我。

〔丁〕我意：（一）我党对国民党全会应有一表示，但公开贺电不必说具体意见；（二）具体提议改为密电，最好指出我党愿与国民党进一步合作，但目前事实如杀人捕人封报攻击边区甚至武装冲突，磨擦日益加甚，此必须迅速解决，以增互信，救急办法，提议由两党中央组织共同视察团或委员会，前往各地就地解决纠纷，至少可弄清事实，向两中央报告，以便寻找进一步具体合作办法；（三）如何请考虑立复，不好置诸不管。

周　恩　来

附三：周恩来关于一个大党问题给蒋介石的复信

（一九三九年一月二十五日）①

委座钧鉴：

上次承面嘱电询中共中央对国共两党关系之进一步做法，现已收得延安复电，仅呈录如另纸。按目前两党关系，非亟加改善，不能减少磨擦，贯彻合作到底。国民党全会开会期间，各省同志，定多对中共不满言论，然综其所据之事实不外(一)畏惧中共发展；(二)指摘中共下级有反对国民党口号或文件；(三)陕甘宁边区不开放，若较之中共党员在各地所受之苛刻待遇，直不可同日而语。盖中共既成为党，当然需要发展，惟因合作既属长期，故中共六中全会特决定不再在国民党及国民党军队中发展党员，如国民党容许中国共产党员加入国民党及青年团兼为党员团员，则中共党员名单可公开交出，以保证相互信任。且中国之大，无组织群众之多，中共更愿在某些省区减少发展，以示让步，但最基本的保证，还在一方面，中共绝无排挤或推翻国民党之意图，另一方面国民党在钧座领导之下，突飞猛进，必然日益巩固其政权之领导，则对中共部分之发展又何足惧。中共下级诚然有某些幼稚行动，然充其量不外袭用过去某些口号，且其中亦须有所区

① 年代是编者判定的。

别，有些文件确为抗战以前之文件，有些下级党部对中共中央之政策路线尚未彻底了解，有些更一望而知其为伪造或更为陷害者所捏造。至言边区，则凡进入参观访问视察或调查者，无不备受欢迎招待，学校更公开讲授，人人得聆其内容，国民党部在延安有组织，陕西民政厅派去之县长仍在各县城行使其职权。凡此，何能谓边区不开放!?然返观中共党员在各地所身受者，则已超出于常轨之外，职屡以此向各地当局请求解决，或因职权不统一，此许而彼不应，或因意存敷衍，面许而实不许，于是积案累累，无从解决。甚至某些问题，如《抗战与文化》及释放政治犯问题，为钧座所亲批亲示者，亦复迁延不办，使职无以复中央，无以对同志。浸至最近《新华日报》以拥护政府拥护抗战并得钧座批准之报纸在西安翻印，竟被国民党部封闭，并波及其他代印报馆，而《抗战与文化》则漫骂中共及其领导人如故，仍得在西安出版。中宣部犹以此为未足，更行文内政部勒令已在广西省政府登记之《新华日报》分馆不许在桂林翻印，而《新华日报》在各地代售之被禁，许多公共机关阅读该报之被罚，更属常事。西安一向磨擦事多，对青年学生转往陕北学习，不从积极方面争取，动辄施以压迫，扣留拘禁常至数十人，最近且拘捕八路军副官及抗日大学职员不放，并以武装包围在三原附近之八路军伤病兵，几至酿成流血惨剧。更可异者，庆阳早经划为八路军留守防地，而鲁大昌部得令自西峰镇强欲开入，报告行营，亦未得复。中共党员抗战年余，在各地不仅无抗战自由，甚至生命亦常难保。贵阳被捕之人，事隔经年，政府认为可放，行营认为可保，而党部作梗便莫由得释。□阳合作指导员为政府所派，只因其为共产党员，便撤职被押，迄今未审，实亦无事可审。浙江周饮冰案，其所被搜出之文件，非为旧稿即系捏造。因其与中共现行之政策，完全不符。现在各省狱中属于共产党政治犯者，比比皆是，去秋

所呈名册，迄无消息。职备位会中每思同党尚作狱囚，何能自解？若以此责备下级党员幼稚，则中共六次扩大全会，意即在检讨抗战与统一战线政策以期下达全党，不意代表回归各省途中辄被留难，不曰护照难办，即曰该会为中共派遣大批干部分往各省，甚至中共党员如徐特立、曾山人所共知者，其所携来之中共决议及政治经济书籍，经贵阳时亦全部没收。无人无书政策未由传达，若以此责中共下级幼稚，责何能负？类此事件，不一而足，职及党中同志，为团结计，为防止敌人挑拨计，迄未对外宣传，甚至延安刊物，亦并无之此等记载。乃中共愈顾大局，少数不明大义之人竟愈加一意孤行，外地报纸存恶意攻击者有之，特别张君劢致毛泽东公开信其内容与汪精卫反共之主张无异，而国民党报却竞相登载。钧座试思之，中共之容忍已至如何程度，而反对者，给予敌人挑拨之机又如何？职寻思再四，认为国民党同志尚有如此作法者，全因国民党中央对中共所取之态度迄未一致，迄未明示全党，致下级党部只能根据自身所见，各行其是。今全会既开，依据年余经验，当能对中共六中全会之建议，作深刻之讨论，成立具体决议，即使彼此了解尚嫌不够，互信未立，犹难产生进一步办法，亦望国民党同志能于此次会中对国共两党关系与合作前途，有一基本认识。本立而后道生，中共扩大的六中全会，深信国共两党有长期合作之必要和可能，故不避任何困难，愿为此基本信念而努力，深望国民党同志，更能恢宏其量，于此基础上建立共信，以努力于事实之验证。目前为解决事实上纠纷，可先由两党中央各派若干人合往各地，视察实际情形，可就地解决者，则解决之，不可解决者则来中央商讨。实际之接触既多，基本之信念可固。困难既多经解决，进一步办法必随之产生，中共中央之所允诺保证者，亦得于实际中证明其诚意，而增益两党之互信。职所见本末如此，仅率直陈之如上，愿钧座

予以考虑而解答之也。专呈敬请。

崇安!

周恩来呈

一月二十五日于重庆

中央关于我党对国民党防共限共对策的指示

（一九三九年一月二十三日）

（一）国民党目前的进步，同时包含着防共限共工作的强化，这种进步中的恶劣现象，一时尚不会降低。最近蒋令敌后抗战部队不得擅自移驻，不得兼管行政，坚持取消冀南甚至冀中行政公署，石高之开入冀南，东北军一部开入山东，某部之移驻长治消息，战地政治委员会之设立，国民党中央发出防共密令等等，都说明蒋及国民党之政策，在于加紧限制八路军发展，同时使八路军与各地方系统部队关系恶化，以孤立八路军。

（二）因此，各方顽固分子特别是暗藏的日寇奸细，便乘机加紧对八路军的磨擦排挤与破坏，某些过去比较同情分子亦与我为防区及政权等问题发生磨擦。

（三）我们对磨擦如逆来顺受，则将来磨擦逆流必更大，顽固气焰必更高，故我应以冷静而严正之态度对之。八路军是应当发展的，因其发展对抗战有利，而目前发展方面主要的是华中、华北，而不是东三省与察、热，因该地日寇统治较巩固，如无重大变化，八路军去必受严重损失。

（四）在国民党五中全会结束以前，八路军暂不作大的移动，以观

统战形势之发展。雪枫支队可暂缓去皖北，六八五团暂缓过陇海路，陈旅亦暂缓去山东，候五中全会后，再作行动的布置。在此短时间内，着重部队质量上的整理，以备将来之发展。

（五）限制八路军重要方法之一部，为不准干政与筹款筹粮，我应公开表示，抗战部队与游击队不能不吃饭，如能加饷，可考虑改变筹粮办法。已建立之政权未到万不得已时，决不应轻易放弃。

（六）向各方广泛解释和证明日寇汪逆阴谋以反共行动来转移国人反日反汪视线。目前反共自觉的不自觉的均会为日寇汪逆所利用。

（七）对各友军之工作具体方针，中央正讨论中，俟后电告。

中央书记处

中共中央致国民党蒋总裁暨五中全会电

（一九三九年一月二十四日）

重庆中国国民党总裁蒋先生暨五中全会诸先生大鉴：中国共产党中央委员会谨向中国国民党五中全会致民族革命之敬礼。盖自一年半以来，由于坚持抗战国策与全国英勇奋斗，已使日寇之进攻大受打击，国际之同情日益增长，中国之胜利奠定始基，牺牲虽大，效果已彰，循此奋进，定能达抗战必胜建国必成之目的。武汉放弃广州不守之后，抗战正向新阶段发展，日寇乃于军事进攻外，加重其分化中国内部之阴谋。吾人对策，唯有全国更进一步的精诚团结，巩固与扩大抗日民族统一战线，拥护蒋委员长，坚持抗战到底，实行新的战时政治、军事、财政、经济、党务、民运、文化诸政策，以便增加力量，渡过难关，对抗敌人阴谋，消灭汉奸毒计，停止敌之进攻，准备我之反攻，救国之道，端在于此。伏读蒋委员长十月三十日告国民书，十二月二十六日驳斥近卫演说，名言至论，举国同钦。乃汪逆精卫自绝国人，逃奔就敌，高张亲日反共之旗，实行背党叛国之计，贵党中央开除其党籍，撤消其职务，辞严义正，千古不磨。适于此时，贵党五中全会开会于重庆，同人深信，必须总结过去之经验，昭示今后之方针，严整抗战阵容，密切军民联系，刷新政治，发皇民运，以慰全国国民如饥如渴之望，以固国共两党长期合作之基。同人深信，抗战高于一切，团结必能胜敌，国共两党之长期团结，乃与团结全国，团结抗日

各党派，实现民族解放之伟大事业，丝毫不可分离。抗战虽为一艰难过程，团结则为一无坚不摧无敌不克之利器。同心断金之义，同舟风雨之思，知诸先生必有同情也。肃电致贺，敬颂勋祺。

中国共产党中央委员会叩敬

中共中央为国共关系问题致蒋介石电

（一九三九年一月二十五日）

恩来同志转中国国民党总裁蒋先生惠鉴：

顷得恩来同志来电，谓先生在贵党五中全会前，切望敝党提出今后国共两党合作之意见，不胜欣慰。兹特向先生坦白披沥陈之：

（一）芦沟桥事变以来，举国在先生领导之下，进行对日的民族革命抗战，显示出四万万五千万人的伟大民族团结，为世界上任何暴力不能征服之力量。胜利之基始奠，前途之希望无穷。此皆先生领导之功勋与前线将士、全国党派、全体同胞积极努力之业绩，千载而下，与有荣施。然而抗战过程，实一艰难斗争过程，日寇汉奸深知我民族团结之基础和骨干，实为国共两党之合作；因此，敌人计划遂特别努力于破坏国共两党，及两党之合作事业。在抗战进入新阶段之际，日寇对策，厥为于军事进攻之外，加紧进行“以华制华”之毒计；其中尤特别着眼于强调反共口号，不特借以欺蔽世界之舆论，尤其企图借此以破坏国共两党之合作，并破坏与分化国民党。汪精卫在强调反共口号之下，实行逃走而叛党卖国之活动，实为日寇此种阴谋之具体表露。先生在驳斥近卫声明之讲演中，曾公开指明反共即灭华，实为一针见血之论，名言至理，中外同钦。盖共产党为中华民族进步之力量，国民革命不可缺少之因素，反共实即反对中华民族解放之事业，反共实即反对国民党抗战建国之友军，反共实即反对并分裂国民党。

凡此，皆当前历史之具体真理，谅先生必有同感也。

（二）抗战以来基本事实，表现两党合作日趋进步，两党同志日趋团结，中外人士皆认此为抗战必胜、建国必成之主要根据；此不仅为两党同志之光荣，抑且显示中华民族之伟大。因此，凡关心中华民族命运者，无不企盼国共两党之巩固的与长期的合作。因此，敝党扩大的六中全会决议及毛泽东同志代表敝党致先生信，均诚挚具体地提出国共两党长期合作之主张和方法，用意所在，无非欲与先生及国民党同志，相见以诚，相守以信，积极地拥护先生及政府之领导，巩固发展抗日民族统一战线，以便团结全国，渡过难关，对抗敌人阴谋，消灭汉奸毒计，停止敌之进攻，准备我之反攻。此物此志，凡在国人，已昭然共见。

（三）但两党为反对共同敌人与实现共同纲领而进行抗战建国之合作为一事，所谓两党合并，则纯为另一事。前者为现代中国之必然，后者则为根本原则所不许。共产党诚意的愿与国民党共同为实现民族独立、民权自由、民生幸福之三民主义新中华民国而奋斗，但共产党绝不能放弃马克思主义之信仰，绝不能将共产党的组织合并于其他任何政党。此不论根据抗战建国之根本利益，根据两党长期合作之要求，根据中国社会历史之事实，根据三民主义中民权主义之原则，以及根据孙中山先生之遗训，都非如此不可。

（四）两党合作过程中常有磨擦现象，最近尤甚。许多地方不仅原有的共产党员政治犯未曾释放，而且常有逮捕和杀害共产党员之事。陕甘宁边区问题，虽经先生一再承认，但政府机关延不解决，少数不明大义分子，遂借以作无谓之磨擦。查禁敝党书报，侮蔑敝党言论之事，尤层出不穷。甚至八路军伤病员兵在三原附近者，亦被地方当局武装包围威胁，几至酿成流血惨剧。其他歧视共产党员与八路军员兵

之事，不一而足。特别在冀鲁等地敌后游击区域中，各种排挤、污蔑八路军与共产党之行为，几乎每日皆有。此等情形、殊为严重。至于磨擦增加之原因，一部分固由于日寇汉奸挑拨离间之阴谋，得逞其计，另一部分不能不归咎于少数不明民族大义，不顾国家存亡者之固执成见，一意孤行。此种不幸事件积累之结果，定将不利于中华民族抗战建国之事业；日寇汉奸正注视此等事件之增加，而发出得意之狞笑。因此，必须停止此种现象，断不应任其发展，致陷民族国家于不利。

(五)但敝党中央深信：巩固与扩大国共两党长期之合作，为全国爱国同胞和世界先进人士所切望，为全民族抗战建国所必需。敝党六中全会已将保证两党长期合作办法，及敝党所能让步之点及其一定限度，恳切提供先生及国民党全党同志之前；深信贵党五中全会在先生贤明远见的领导及各中委公忠谋国的精神之下，定能对敝党中央建议加以慎重考虑，而得到有利两党长期合作之恰当的结论，以慰全国人民殷殷之望，以固抗战建国胜利之基。民族前途，实利赖之。专此，敬致

民族革命的敬礼！

中国共产党中央委员会

中央关于帮助国民党及其军队工作原则的决定

（一九三九年一月二十六日）

以我们之知识、力量、干部及经验，来帮助国民党及其军队工作，应根据以下原则：

（一）凡我们的帮助，能推动国民党及其军队之进步，有利于整个抗战者，应决心帮助之。

（二）但他们想利用我们的知识、经验、干部，造成对付我们的条件，制造磨擦，而不利于整个抗战者，我们应拒绝帮助。

（三）因此，帮助必须有条件的、有限度性的、有进展程度的。否则，所谓大公无私、披诚相见，实际只自己搬石头打自己脚，不但于我无利，且于整个抗战有害。

因此，凡我对国民党及其军队各项工作之建议、计划、供献经验及供给干部等，均应遵守上述原则。望加注意。

中央书记处

中央关于第三届参政会提案问题给南方局的指示

（一九三九年一月二十七日）

南方局：

对国民参政会第三届大会，我们以为对下列各问题，可提出提案：

A．要求国民政府明令通缉汪精卫等卖国汉奸。

B．拥护蒋委员长去年十二月二十六日驳斥近卫的演讲所阐明的国策，我们尤须注意说明，反共即灭华这一种真理。

C．实行民权主义以利抗战，在此案中说明仅有国民参政会及省县参议会之召集还不够，必须使各抗日党派完全取得合法地位，人民真正有言论出版集会结社等民主自由，同时根据国民党和蒋最近对我党的态度估计，有可能有人在参政会中提出类似张君劢致毛泽东公开信所提的主张。我们在政治上对这些原则问题，不仅不能再作让步，而且必须积极说明共产党、八路军、新四军及陕甘宁边区等抗战对中华民族全部解放事业的意义和作用，以击退顽固分子的造谣侮蔑。在参政会开会前，新华日报必须对此等问题即作系统的解释工作。我们对这些问题的详细意见和材料，将由伯渠同志带去，绍禹是否出席，俟得国民党五中全会决议及本届参政会预备讨论

各问题之基本材料后再决定。请你们速将五中全会及本届参政会材料电告。

中央书记处

中央关于河北等地磨擦问题的指示

（一九三九年二月十日）

敌人正在进攻华北抗日根据地冀中、冀南、冀察晋、晋东南等区，而我抗战阵线中，又因鹿钟麟、沈鸿烈之极端错误行动，引起严重的磨擦与纠纷，使华北抗战遇到莫大困难与危险。因此，共产党中央及八路军领导者，提出下列主张，一面与蒋及各将领谈判，一面实行坚持自己之立场：

（一）敌后抗战形势，要求军、政、党、民之一致，应由当地高级指挥官兼地方行政官。河北之磨擦原因，就在于军政不一致，鹿向八路军抢夺政权与地区所引起。因此，为真正统一指挥及统一行政起见，应坚决要求撤换鹿钟麟，以朱德为冀察战区总司令兼河北主席，石友三副之；决不能任鹿胡干，危害抗战。

（二）冀、察、鲁三省，为山西、中原、西北之屏障，若无八路军在三省英勇抗战，收复失地，中原、西北均危，山西现状亦不能保。为发展三省之游击战争，巩固三省之抗日根据地，应将山西八路部队，多开一部分赴三省，而三省八路部队，则决不能减少；否则只于敌利，于我不利。且八路军在三省扫荡伪政权，恢复中国政权，位于抗战之最前线，成绩卓著，功在国家，决不能听鹿钟麟等之昏乱报告，汪精卫之汉奸胡言，而自乱步骤，危害抗战。

（三）敌后抗战形势，证明建立边区是正确的，维持原有省界是错

误的。因此，冀察晋边区、冀中、冀南现行政权，不但决不应取消，相反的，应当在山东及其他地区，依照战略形势划分新的行政区域。

（四）使敌后军、政、党、民不一致，使指挥间不统一，限制排挤八路军等之政策，是错误的，是对抗战有害的，长此下去，势将引导失败。因此必须加以纠正。对非理进攻，必须反击，决不能轻言让步。

（五）当敌人进攻，我军血战之时，忽闻要取消冀中、冀南行政公署，冀察晋政委会，实使抗战将士、敌后民众闻之愤慨。影响甚大，决不能从。

（六）政府发饷甚少，八路军及游击队不能不就地筹粮。人民拥戴，踊跃输财，有利于国，无害于民。今后仍应如此，决不能枵腹作战。

（七）八路军名称，为敌人所畏，为国人所爱，决不应轻易更改。

中央书记处

中央关于成立干部教育部的通知

（一九三九年二月十七日）

中央为着：（一）统一领导中央直属各学校的教育方针，教育计划与教学方法；（二）适当的调剂各学校的教员、教材，教课；（三）有计划的进行招收新生工作；（四）领导党政军民各机关的干部教育；（五）总结各学校，机关干部教育的经验教训等，特决定组织干部教育部。以洛甫同志兼任部长，罗迈同志为副部长。现已在中央驻地附近设立机关，并开始工作。今后各学校各机关凡有关于干部教育的计划，教材与工作报告，检查工作总结等，请随时送交中央干部教育部。

中央书记处

中央关于开展妇女工作的决定

（一九三九年二月二十日）

为了开展全国各地的妇女工作，中央有如下决定：

（一）用各种方法解释妇女大众在抗战建国及将来社会主义建设中的重要作用，坚决消灭党的一切组织与党员中对于妇女及妇女运动所存在的那种陈旧的、庸俗的及中世纪的态度的各种残余，纠正一切对于妇女工作的轻视、忽视与消极的态度。

（二）立刻建立与健全各级党的委员会下的妇女部与妇女运动委员会，认真的经常检查与帮助其工作，使之成为各级党的委员会内最重要的工作部门之一。其中的工作人员，不应经常调动，以造成真正熟悉妇女运动的干部，使妇女运动的经验能够不断地积蓄起来。

（三）动员全党女干部与女党员，起来担任妇女工作，鼓励她们，使她们对于妇女工作发生兴趣，相信妇女自己的力量，帮助她们切实解决工作中的困难，并用同志的态度耐心地纠正她们的弱点与可能发生的错误。

（四）注意于女党员的吸收及女干部的培养。

（五）很好地根据中央妇女运动委员会关于三八妇女节及一般妇女工作的指示，准备将要到来的三八节工作及切实开展一般的妇女工作。

中央关于国民党五中全会问题的指示

（一九三九年二月二十五日）

关于国民党五中全会问题，中央有下列意见：

（一）根据蒋介石的开幕词，五中全会宣言，及各方所得材料，可以看出：

（1）五中全会的主要方针，仍为继续抗战和联共抗战，同时并在提高抗战信心，打击悲观失望情绪，以及企图使国民党本身进步，发展与强化等方面，作了相当的努力，这些都是五中全会主要的、积极的方面。我们应加以赞助和发扬。

（2）据各方消息，蒋在五中全会前后，曾一再宣称：抗战到底的意义，是恢复芦沟桥事变以前的状况；中日问题的解决办法，在于召集太平洋会议；对共产党政策，目前是联共和防共，最后达到以三民主义溶化共产党的目的。同时，五中全会的公开文件，虽未明白表示这类意见，但其实质上亦包含有抗战最高目的为恢复芦沟桥事变前状况，及不依靠民众而依靠外援，对民权主义实行，一无表示，蒋在参政会演说，则公开反对民主政治，这都是不正确的。这些缺点错误的根源，基本上是由于蒋和资产阶级对如何继续抗战和争取抗战胜利问题，历来就与我们有不同的路线，是由于他们对抗战的不彻底性和对外依赖性，以及对本国真正革命力量壮大的恐惧心之再一次暴露。同时，也是由于目前战争形势，国际情况及日本情况所促成。

（二）根据上述分析，我们对国民党五中全会决议，赞助其继续抗战和联共抗战的积极方面，对其缺点错误，则应根据我党六中全会决议，进行口头上、文字上的批评解释工作，目的是要以我们和全国大多数人民拥护的彻底抗战路线，来克服他们的不彻底抗战路线。在批评时，一般的不作为正面批评五中全会及蒋的意见的方式提出，批评态度应婉转说理，积极严肃，以争取全国大多数同情为主。

中央书记处

中央妇委关于目前妇女运动的方针和任务的指示信

（一九三九年三月三日）

一　目前妇运的总方针

根据党六中全会的决议，根据党中央书记处的决定，在坚持抗战，扩大与巩固抗日民族统一战线的总方针下，目前妇女运动的基本任务是：动员与组织更广大的妇女参加抗战建国各方面的工作，以便坚持抗战到底与争取最后胜利；为了克服困难，准备反攻，缩短到抗战胜利去的过程，抗战建国的大业，假使没有占人口半数的妇女积极参加，成功是不可能的。

二　现阶段妇运的特点

（一）目前客观环境特别有利于妇运的开展，由于：

第一，日寇的加紧进攻，烧杀抢夺，尤其是对于妇女的奸淫侮辱，激动了全中国的妇女，从大城市到穷乡村，把大批的妇女从家庭中赶出来；而十九个月的抗战，更使无数妇女觉醒，走上抗日的政治舞台。这个中国历史上空前的全民抗战大时代，给中国妇女运动以从

来未有过的突飞猛进发展的机会。

第二，由于日寇实行灭亡全中国的计划，侵犯了每个阶层的利益和生存，半殖民地中国的大多数妇女本来已是最受帝国主义、封建势力、资本家、家庭、法律……等压迫和剥削的阶层，而日寇对于妇女更是不分贫富，无恶不作，这样就造成了现阶段妇运底从未有过的广泛的社会基础，造成了目前特别有利于妇女抗日统一战线的建立。

第三，由于日寇的破坏，许多城市中的女工和职业妇女流落到乡村，而武汉、广州失守后，抗战的中心亦由大城市转入广泛的乡村，占全国妇女最大多数的农村妇女底作用，日益重大。目前抗战，需要广大农村妇女有组织的帮助，比任何时候更为迫切。这样就给了动员农村妇女以必要的前提和有利的时机，使中国妇女运动大踏步地深入到有最广大妇女群众的农村去。

第四，由于以上好的客观条件，加上各阶层先进妇女的努力，所以抗战以来中国妇运已有了很大的进步。这主要表现于：甲，妇女对抗战的贡献，如慰劳救护，努力生产，战地服务，救济难民，保育儿童，锄奸警戒，宣传教育等等。乙，妇女本身开始走上团结和组织，如庐山妇女谈话会之召集，确定新运总会妇女指导委员会为全国总机构，并吸收一部分先进妇女的代表参加委员会和工作，以及开始与各地妇女团体的联络，开始妇女生产教育等工作。同时，各地妇女，为了参加抗战，组织了许多不同名称、不同工作性质的团体，使妇女组织从来未有的多样化，从先进的知识分子、女工、农妇到闺房中的小姐、太太，从年幼的小孩到高龄的婆婆，都有参加到工作和组织中来的。虽然由于种种原因，使妇女的团结和组织，还离抗战的需要和客观可能作到的程度很远，但现在已有的团结，不能不成为今后更向前开展妇运的主要因素之一。而在有些地方——如陕甘宁边区和晋察冀

边区等地——现有的妇女组织已成为全国妇女团结和组织的模范。丙，妇女参政的开始获得，亦开有史以来的先例，虽然比起抗战需要来，还远不能令人满意，但在国民参政会上，妇女占百分之五，在陕甘宁边区参议会内，妇女占百分之二十，以及在晋察冀边区许多妇女已开始被选为区长、乡长等等，都是由于妇女斗争与妇运开展的结果。

所有以上这些好的开展工作条件，都是抗战以前所未有的。但是——

(二)妇女运动还有许多困难阻碍及本身的弱点和缺点。

虽然目前有上述好的开展妇运的客观条件和已有的基础，但如果不用更大的努力冲破种种困难、阻碍和克服许多弱点、缺点，那末，再好的客观条件，也不能变成为抗战的力量，对于抗战是莫大的损失!

目前妇运的主要困难和阻碍是：

第一，最大多数的妇女，在政治上、经济上、社会生活上处于非人的地位；

第二，不仅在敌人占领区内，敌寇对中国同胞——尤其是妇女的任何解放运动，加以最野蛮的摧残；同时，即在敌未占领区域的许多地方，还有不少顽固、落后、反动的力量，障碍和反对妇女运动之开展；

第三，宗法社会的传统和家庭困苦情形，烦琐事务的压迫，使妇女大众很少参加社会生活和社会活动的可能。

中国妇女要打碎这三条捆在自己身上的铁链，首先要靠自己的力量。要有力量，必须使自己壮健起来；壮健起来的要素，是克服本身的弱点和缺点，是充实和发展自己的组织。

目前妇运本身的主要弱点和缺点是：

第一，最大多数的妇女仍是无组织，少觉悟。

第二，妇女干部的缺乏，和许多知识妇女本身甚至有轻视妇女工作的倾向，尤其是有一部分人特别轻视在妇女基本大众——劳动妇女中工作的有害倾向的存在。

第三，妇女本身的团结不够，特别有一部分上层妇女，为私有财产、党派偏见、或奢侈享乐的腐化性所限制，不能把抗战利益放在第一位，以致她们之中不仅有些人至今不热心抗战和动员妇女，而且还时时对动员劳动妇女抗战的工作，加以仇视和阻碍。

第四，许多地方的妇女运动，至今还未得着共产党的有力领导，这一方面是由于党的妇女干部异常缺少，同时也由于全党对妇女工作注意得非常不够。这是党中央在其最近指示中已经指明了的。这些弱点和缺点能否克服和克服的程度，首先要看我们共产党——中国工人和劳动者的先锋队的各个党部和每个党员以及一切先进战士在妇运方面的努力如何而定。

三　对目前工作的意见

（一）建立广大妇女群众的抗战建国工作的统一战线问题——一切妇女工作的干部必须注意在抗战建国的基本原则下，团结各党派、各阶级的妇女群众，同时，不仅须注意下层妇女的思想上、组织上和实际工作上的统一战线的建立，而且须注意上层妇女统一战线之建立，和有系统地吸引上层妇女参加抗战及妇运的工作，因为根据中国社会环境的特点及过去工作的经验，这种上层妇女的参加运动的积极和统一战线的建立，时常大大地便利于妇运工作的开始和发展，以及广大妇女群众统一战线的建立。为达到建立妇女统一战线的目的，不应轻

视或放弃任何性质任何形式的实际工作的机会与可能，如慰劳、救护、自卫、宣传、教育、保育儿童、办合作社、开手工厂、帮助军队服务等实际工作，都应看作是组织和接近妇女大众以及建立妇女上下层统一战线的机会。

（二）妇女大众的组织问题——虽因地域、习惯、客观可能和妇女主观接受程度各有不同而异其趣，但原则上应向着达到使各地组织的群众性、统一性、和民主性的目标前进，不管开始时用何种姿态出现，主要地要使这一组织形式和工作内容，能为广大群众所了解、所爱护和乐意于参加组织生活和工作。同时，统一组织绝不应了解为组织和工作的单纯化，相反地，只有广大妇女加入到种种不同的组织和工作中去，才能把不同阶层不同地域不同能力和志趣的妇女组织起来。所以各地除现存的妇女会、妇联会、妇救会、新运总会及其分会，或其他名称的妇女组织应大量发展会员外，并在这些基本组织的周围，把会员和非会员组织在各种不同的战时工作队中，这样来建立会员的日常生活和吸收积极分子入会。没有基本组织的地方，也只有经过发展各种工作形式的妇女小组（会或队等）来达到统一组织的目的。应当反对那些脱离群众，借统一为名，而拒绝广大妇女群众于任何组织之外，或借统一为名，而实行并吞以至封闭解散各种妇女团体的言论和行动。加入现存的一切公开合法的妇女团体，有必要与可能的地方，建立各种各样适合当地当时妇女需要的新的妇女团体，是当前重要的任务。“组织就是力量”，谁妨害和轻视这个工作，谁就是动员妇女抗战和争取妇女解放的罪人！

（三）妇女大众的教育问题——要动员妇女抗战，要达到妇女解放，必须提高她们的文化水准、政治觉悟和培养她们的工作能力。一方面向政府机关和民众团体建议，要求给妇女大众建立免费教育的学

校，同时，用群众自己的力量和热诚，尽可能地设立识字班、夜校、小组、救亡室、话剧团等，以便经常的进行广泛的识字启蒙运动，启发妇女的民族意识、民主思想和基本的政治觉悟。设立各种训练班，同时，在各种实际工作中培养与提拔妇女干部和领袖。利用一切机会灌输抗战常识、社会科学、防空防毒、医药卫生、救护保育等常识；同时必须尽可能地使妇女受职业教育，妇女受武装训练，学习射击等等。同时，在妇女中用说服教育的方法逐渐达到放足，破除迷信及改变恶习惯，还是重要的工作之一。

（四）妇女大众的生活改善问题——极端痛苦的妇女生活是动员妇女时最大障碍之一，相当改善妇女生活是抗战和妇运的需要。

第一，在消极方面是赈济、慰劳、募捐，向政府或地主资方要求减租减息、改良待遇及津贴抚恤，实行有钱出钱和合理负担的原则等，都依不同条件和可能程度而定。

第二，积极方面是动员妇女参加生产运动，如学习耕种，开办手工厂，参加合作社、互助社及设法办保育院，解决一部分人的育儿困难等事。这些虽主要的要看所在地的政府能否实行初步的民权民生政策，但同时也看群众的组织和力量如何而定；用群众自己的力量和互助，不仅能达到自己生活的初步改善，而且可以帮助妇女的教育和团结工作。

第三，改善妇女生活，必须首先注意到改善抗日军人家属的生活，要求和督促政府澈底实行《优待出征军人家属条例》；发动群众优待、尊敬、帮助、慰劳抗属，组织和教育抗属，是目前妇女工作主要任务之一。在这方面应发扬和学习陕甘宁边区和晋察冀边区等的工作经验。

第四，必须注意妇女的家庭问题，适当的帮助她们解决困难，正

确的处理她们的家庭纠纷，也是妇女团体的任务。要恰当的运用晋察冀边区的经验——提出“家庭和睦”的口号(或其他口号)，和陕甘宁边区的经验——经过群众同意和大会奖励模范婆婆，批评(必要时处罚)打媳妇的婆婆，开婆媳的联欢会，家庭座谈会等，此外如拜寿聚餐、新婚晚会或遇模范老人死时，发动群众吊孝，送纸，必要时募捐抚恤其家属及治丧等机会教育与团结妇女。

但妇女团体和妇女干部，绝不应过于干涉她们的家庭细事，而应熟悉她们的情况，尽力帮助她们排难解纷，同时应耐心的利用家庭日常生活问题，启发她们的思想觉悟和引导她们注意政治问题。

(五)提高妇女地位问题——与一切轻视妇女、侮辱妇女的行动和言论作坚持的严肃的恰当的斗争，用以逐渐克服封建和顽固的思想制度，是动员妇女的必要条件。要求政府禁止打骂、虐待、侮辱妇女和童养媳，并颁布明令禁止买卖妇女和杀婴的法令，颁布禁止缠足及保护孕妇、产妇和儿童等法令。这里我们不应空口反对“贤妻良母”的口号，而应作新的解释，应创造无数抗日革命的模范妻子(贤妻)、模范母亲（良母）以至模范女儿、媳妇、婆婆等。

在进行上述各项妇女工作中，必须注意：(甲)首先动员和组织知识界的妇女及女学生，培养和训练她们成为妇运的干部，使她们不仅成为在妇女知识分子中进行工作的主力，而且成为到女工、农妇及家庭妇女中去工作的桥梁和先锋。(乙)妇女工作的范围，不能长期停留在知识妇女方面；应该向广大劳动妇女——目前尤其是广大农村妇女中去进行艰苦繁杂的教育工作，动员和组织工作。必须认清：目前关于兵役问题、生产问题及帮助军队和反对敌寇汉奸等问题的有效解决，离开广大农村妇女的动员和组织是不可能的。

四　加强全党对妇女工作的注意

（一）只有加强全党对妇女工作的注意和克服党内许多党员轻视妇女工作的现象，才能把妇女工作提高到应有的地位，才能转变党内工作最薄弱的这一环。共产党是要解放全人类的政党，首先是代表最受压迫最受剥削的一切人民利益的政党。因此，共产党对于妇女解放事业的同情、忠实和有办法，是任何其他党派所不及的。在苏联，在过去的苏区和现在的边区的事实都已证明了这一点。正因为如此，中国广大的劳动妇女和一切先进的妇女对于共产党才热烈的爱戴和拥护。但今后需要我们更加倍的注意和努力，如果我们轻视妇女工作，实际上将拖延革命和抗战胜利的到来。因此，忽视妇女工作的党员（不论男女）就不是好的共产党员。

说服和纠正党内外轻视妇女工作的观念和意识，及有些女同志不愿作妇女工作的现象，要在党内进行广泛的教育和转变。女党员除因特殊工作需要外，均应作妇女工作。

（二）扩大党在妇女群众中的政治影响，经常不断的用马列主义教育妇女，大量吸收觉悟、积极的女工农妇及女知识分子入党，把这个工作看作各级党部日常重要工作之一。

（三）有计划地、大批地培养、提拔和爱护党和非党的妇女干部，是解决一切困难的枢纽。除了党的训练班应尽量的吸收女党员外，应办专门的女干部训练班，特别注意训练女工、农妇的党员。不要忽视妇女工作的人材，不要轻易调动妇女工作的干部，各级党应指令负责同志特别负责帮助各个女干部和女党员，要更多的关心她们，尽可能地帮助她们解决工作上生活上的困难问题（如疾病生育等），但同时对

女同志的错误不应“客气”或采取自由主义的态度，应说服教育和进行必要的斗争。

（四）各局、各省、县、区委，应设立妇女部，除部长外，设干事；工作多时，部外可设妇女运动委员会，吸收各方面妇女工作干部参加，同时各级党部的负责同志（不论男女），应有一二人参加此委员会。不论部或委员会开会时，局、省、县、区委负责人必须有人参加。支部则设妇女干事。各省、县党部与省、县妇女部、妇委（以及各重要区和支部）应共同负责定期向中央妇委作报告。

（五）尽可能出版通俗的妇女读物，帮助推销先进的妇女刊物，并经常供给她们稿件，女同志应多练习写作能力，经常给党报（解放、新华、新中华及其他地方报纸等）投稿，应看成各地妇女部和妇委及女同志的日常工作之一。晋察冀和陕甘宁边区的妇委，应负责于短期间把已有的工作经验整理出来（要多写具体例子和经验），供给其他各地，同时今后各局、各省、各县、区妇委应负责经常不断的记载各地的妇女工作经验，以纠正过去各地参加妇女工作的同志不愿写文章报告，以致工作经验不能交换不能积累的缺点。

这一指示信是经中央书记处讨论和通过的，希望各级妇委接信后除本身讨论外，并立即提到各级党部（直到支部）详细讨论，按照各地不同条件具体执行，并请速将你们讨论的结果和意见告诉我们。

致同志的敬礼，并祝健康和努力！

中共中央妇女运动委员会

中央关于统战部工作的指示

（一九三九年三月二十日）

各分局、各省委市委：

〔一〕各局各省委各特委还无统一战线部的应赶速成立。

〔二〕统一战线部的主要经常工作为：

（一）具体调查和研究各党派及军队的情况，如有少数民族的地方，则还应调查和研究少数民族情形。

（二）具体研究国民党及其他党派与各地驻军政权对我党我军的态度，提出适当的对策以打击顽固分子的反共活动和巩固及扩大抗日统一战线。

（三）负责进行和指导对各党派各友军的统一战线工作。

（四）争取帮助和爱护同情分子及非党干部。

〔三〕各局各省委各特委必须经常讨论和领导统一战线部的工作，目前须特别讨论如何争取和帮助友党友军中的进步分子，以及如何自己严守秘密工作及公开工作规律，并帮助同情分子注意秘密工作及应付方法，以免受顽固分子打击等问题。

此外，各局各省委各特委必须用一切力量出版公开的地方党报，最好购置铅印，如万一无法设置铅印亦须出石印、油印报纸，并经常将报纸出版情形及报纸寄交中央党报委员会审查。

中央书记处

中央关于建立发行部的通知

（一九三九年三月二十二日）

为了适当的散发、分配与推销党的各种出版物，统一对于各种发行机关的领导，打破各地顽固分子对于本党出版物的查禁与封锁，研究各种发行工作的经验，中央特决定：

（一）从中央起至县委止一律设立发行部，必要时区委亦应设立发行部，支部委员会设发行干事，地委以上发行部除部长及必要的干事外，得依工作的需要，设立巡视员若干人。

（二）发行部下有必要时可成立发行委员会，吸收各种发行机关的负责同志参加，以发行部长为主任，经常讨论发行工作中的各种问题。

（三）各级党委应动员一批有发行工作经验的同志担任发行工作，并注意于培养此类发行工作的干部，不宜轻易调动他们的工作，以求得专门化与熟练。

（四）发行部应与在本党领导下的各种交通机关的负责同志取得密切联系，后者在接到发行部交来的出版物后，应尽量保证党的刊物的迅速传递。

（五）各级发行部应依照各种不同的环境，建立公开的、半公开的或秘密的发行网。

（六）各级发行部直接受同级党委之领导，但上级发行部应经常给下级发行部以工作上的指示，检查其工作，下级则应经常给上级做工作报告。

中央关于国民精神总动员的指示

（一九三九年四月五日）

（一）在党内解释纲领的两面性，一方面为抗日的，这是基本的，另一方面是防共的。

（二）在一切党的公开机关，公开党员，公开党报上，对此纲领应采取如下的立场：

1. 基本上拥护此纲领，运用与发挥其中一切积极的东西，来提倡为国家民族、为精诚团结、为三民主义的全部实现、为争取抗战建国最后胜利而牺牲奋斗、而竭忠尽孝的革命精神，来养成奋发有为、朝气勃发、大公无私、见义勇为、杀身成仁、舍身取义，对革命前途充满必胜信心的新国民气象，同时以此来反对与打击一切与此相反的东西，一面反对防共分子的观点，一面反对反民族分子的观点。

2. 指出这些积极的东西不但本党历来主张而且本党已在实际上执行了与执行着的，以事实证明共产党员继承和发扬中华民族的传统美德。

3. 对纲领中某些两面性的条文与说明给以我们的明确解释，批评其中所包含的缺点，打击一切利用这些缺点进行防共和反八路军新四军、反陕甘宁边区等活动的阴谋，指出这种阴谋是违反团结抗战国策、违反纲领的基本精神的。

（三）在党的力量占优势的地方，应进行拥护此纲领的动员，充分

运用此纲领公开批评各种不良现象及防共的阴谋，号召全国为坚持抗战，坚持统一战线，坚持国共长期合作，争取民族最后胜利而奋斗。

(四)在非蒋系统治的地区，则我们应与当地进步势力及较接近我们的同盟者采取一致的步调，共同打击以此纲领破坏团结进步的阴谋活动。

(五)在我后方，如有可能，我们应以普通群众的资格运用此合法的机会去进行各种有利于抗日救国的宣传与组织的工作，认真地拥护其中一切积极的东西，联系到当地反贪污腐化等的斗争，并在实际上减弱与打消国民党地方党部与政府以此来进行防共活动的阴谋。

中央书记处

中央关于开展职工运动与“五一”工作的决定

（一九三九年四月十二日）

第一，中国工人阶级过去现在都站在民族解放运动的先锋地位。抗战以来，工人阶级虽然遭受空前的牺牲，但是他们英勇参战，忍受饥寒退出日本工厂，在敌人的飞机大炮下，日夜维护交通运输，积极生产保障军队与居民的供给，购买公债，募捐慰劳等等，这些都证明中国工人阶级是最觉悟的，并且是抗战中重要力量之一。但是由于许多地方对于工人组织之歧视，由于许多厂主资本家只顾私利，不明大义，对工人运动之压制，由于工人内部统一运动的努力不够，还由于我们党在工人运动中的工作还未达到必须的程度，所以工人阶级在抗战中的作用还没有达到应有的高度。组织工人阶级并发挥其力量到最高度，是争取抗战胜利最重要工作之一。

第二，我们党在工人运动中基本的方针，是与各抗日党派各抗日团体的工人运动进行统一战线，在统一运动中把工人组织起来，积极参加战争的各方面工作，在抗战中去解决工人失业、饥饿的问题与改善工人阶级政治、经济、文化的地位，以增加抗战建国的力量。

第三，组织工人的方式上，应该依据各地不同的情况，运用一切可能去参加或组织各种工人的团体，进行各方面组织与教育工人的工

作。

(一)在敌人占领的大城市，党必须运用各种方法与方式加强在产业工人中的工作，组织工人阶级，教育他们，善于保持力量，积蓄力量，巩固和扩大已有的阵地，准备最后驱逐日本帝国主义出中国。

(二)在某些将被敌人占领的城市产业中，党应该在短时期内准备动员最大部分的工人去参加乡村的游击战争，留下的应该只是必要与可能存在继续工作的力量，以便继续地在群众中工作。

(三)在华北及一切可能组织工会的地方，应该尽可能地把工会组织起来，吸收最大多数的工人于工会之内，与农民及一切抗日团体结成亲密的关系，使工会成为抗日政权下有力的团体。

(四)对于各地抗日各党派所领导的工会，我们党应该赞助他们，领导工人去参加这些工人团体，赞助他们的扩大与充实，尽我们一切可能去提高这些工人的政治觉悟。

第四，在准备今年"五一"的工作中，各地党部应该根据这一决定，按照各地不同的情况，参加或组织"五一"的大会、纪念会、座谈会，解释"五一"的意义与工人阶级在抗战中的作用，进行组织工人及领导工人参战的各种工作。

第五，为了开展职工运动，在党的组织上应该：

(一)立即建立与健全各级党委员会下的职工部与职工运动委员会，或民运部中的职工科；在产业工人集中的地方，职工部与职委应成为地方党委员会的重要工作部门之一。

(二)各级党的组织应该用最大力量去建立工厂支部，发展工人党员，经常吸收因日寇进攻而由城市工厂散到乡村中的觉悟的工人入党，吸收乡村中觉悟的雇农入党。

(三)加强对工人党员的马克思列宁主义的教育，注意培养工人干

部，吸引工人干部来参加适当的工作，并经常在政治上、工作上教育他们。

（四）各地党部应经常地向中央作该处职工运动的报告；“五一”的工作报告，必须迅速送来，使中央有可能根据各地具体情形给各地和全国职运以指示。

中央关于发展华中武装力量的指示

（一九三九年四月二十一日）

1. 我在华中之游击战争及武装力量有很大发展前途，过去由竹沟出发之少数部队，如八团队彭雪枫部现已发展合计万余人，在鄂境我新成立之游击队亦有数千人，便是明证。在江南则因国民党之限制及其统治力量之雄厚，致发展迟缓，在将来发展亦有很多困难，在华北则过去已有大量发展，现在中心任务是巩固工作，因此华中是我党发展武装力量的主要地域，并在战略上华中亦为连系华北华南之枢纽，关系整个抗战前途甚大。

2. 蒋已批准新四军在华中成立指挥部，我应利用此机会来作发展的布置。

甲、[①]在武装力量上：A.华北已准备一部在适当时机转移到华中；B.在军政党民的干部补充上，除中央正在计划从陕北调遣一批去华中外，北方局及前总应计划调一批县及营以上的干部到华中，东南局及新四军应决心抽调一批营以上军政干部到江北，请将讨论结果及计划电复。

3. 新四军在江北指挥部应成为华中我武装力量之领导中心，除指挥我原有武装外，更有建立及发展新的队伍之任务，因此仅云逸同志还不够，应有大将主持，我们提议或者项英同志来华中把新四军直

① 此条款仅有甲项。

接领导交托叶陈袁等同志，或者调陈毅同志来华中主持指挥部，现由华北调大员去，在对外关系上不适宜。

4. 新四军在江南者现尚仅万余人，而发展前途可受大限制，许多大员仅指挥数千人，实不符合其才能之发展与①的方针，希望东南局及新四军领导同志顾全全国局势及华中之重要，抽调大员及大批干部到江北，请讨论电复。

又关于江北指挥部人员及前委委员调动暂缓发表，待商妥后再说，因江北指挥部成立，中原局即可与指挥部靠近，不必另设前委。

中央书记处

① “与”字之后，似有掉字。

中央关于建立皖东抗日根据地的指示

（一九三九年四月二十四日）

东南局并中原局转八团：

（一）目前我党我军在皖东的中心任务是：建立皖东抗日根据地（目前在一切敌后的任务都是建立根据地），这是我们一切工作的中心和目的，也是一切友党友军政府及全体人民共同的任务，因此固然不应空喊这一口号，但也不必把这任务秘密起来，而应当主要努力去作。

（二）但依皖东目前情况，必须我们长期努力进行统战工作，坚决打击汉奸和顽固分子，尽力扩大党和群众运动，推动地方政府进步，才能达到建立根据地的任务。

（三）目前军事上的目的是坚决消灭汉奸、土匪部队，打击日寇的战斗中迅速扩大和巩固我军成为皖东抗日武装的主力，并积极向东向北发展，建立后方而不是单纯的以控制两条铁路为目的（因控制两条铁路对我们工作无大帮助，也控制不了）。

（四）要迅速扩大我军，大大发展地方党，开办教导队与党的训练班，分派干部到每一县区去建立县委、区委，发展地方武装与民众运动。

（五）要特别注意推动地方政府进步，与行〔政〕人员合作，努力求得同志及进步分子去作县长区长联保主任并保持严格的秘密，但对坚

决反对我党我军的顽固分子必须实行坚决的斗争，不要轻易让步。

（六）上述各项望与林凯详谈。

中央书记处

中央关于成立
中央职工运动委员会的通知

（一九三九年四月二十四日）

四月十九日中央书记处会议决定，组织中央职工运动委员会，以康生、刘少奇、陈云、张浩、孔原、朱宝庭、刘大超、乐少华、高长久、李卓然同志为委员，并决定以康生同志为正主任，张浩同志为副主任，特此通知。

中央书记处

中央为开展国民精神总动员运动告全党同志书

（一九三九年四月二十六日）

目前全国举行的国民精神总动员，正如蒋委员长所指出，这是一件大事。因为敌人“欲以种种方法摇撼吾人之意志，威胁吾人之精神”，必须动员全国人民振奋抗战到底之精神，才能争取最后胜利。因此，中国共产党中央委员会号召全党同志积极拥护国民精神总动员，并尽一切努力推动全国人民参加这一运动。为使全党同志深切了解这一运动的意义，中央特指出如下各点：

（一）中国共产党早在抗战以前，就已向全国同胞号召全民族力量的总动员——政治、军事、经济、文化、精神、物质的总动员。在抗战以前，我党进行这种号召，为的是准备抗战。“九一八”事变发生以后，我党不断地根据古今中外无数历史上的经验，特别是根据中国革命的经验和中国民族的潜力，指出中国虽是一个弱国，然而如果能使全民族摆脱一切精神上的桎梏，振衰起敝，团结一致，以抵抗外寇，则将起死回生，无敌于天下。我党和那一切简单的“唯武器论”者，很久地进行过无情的斗争。在抗战发动以后，我党发表了动员一切力量争取最后胜利的有名的“抗日救国十大纲领”，以最大的努力，去注意各方面力量的动员，其中包括着对于全国人民精神上的动员。两年以

来，我党无情地反对各种式样的民族失败主义者。在去冬我党六中全会上，又复指出全中华民族的当前紧急任务十五条，其第一条就是："高度发扬民族自尊心与自信心，坚持抗战到底，克服悲观失望情绪，反对妥协投降"。为达到这个目的，当时毛泽东同志在全会中的报告，关于一切宣传鼓动工作，曾经这样的指出："一方面，利用已经产生并正在继续产生的民族革命典型（英勇抗战，为国捐躯，平型关，台儿庄，八百壮士，游击战争的前进，慷慨捐输，华侨爱国等等），向前线后方国内国外，广为传播。又一方面，揭发、清洗、淘汰民族阵线中存在着与增长着的消极性（妥协倾向，悲观情绪，腐败现象等等）。再一方面，将敌人一切残暴兽行的具体实例，向全国公布，向世界控诉，用以达到提高民族觉悟，发扬民族自尊心与自信心之目的。须知这种觉悟与自信心之不足，是大大妨碍着克服困难与准备反攻的基本任务的。"因此，共产党员必须号召全国同胞积极拥护国民精神总动员，并赞助政府推行于全国，以达到"高度发扬民族自尊心与自信心，坚持抗战到底，克服悲观失望情绪，反对妥协投降"之目的。

（二）按照"国民精神总动员纲领"所提出的"共同目标"是：一，国家至上，民族至上；二，军事第一，胜利第一；三，意志集中，力量集中。这些都是根本正确的。中国这个国家是我们全体中国人的国家，尤其是占人口百分之九十的绝大多数中国劳动人民的国家。这个国家是我们中国人历史上生息休养创造奋斗的地方，是神圣不可侵犯的。现在日寇侵犯我国，就是要毁灭我们中国人的生存，就是我们全体中国人的不共戴天之仇敌，我们必须抵抗到底，把日寇完全逐出于我们国土之外，没有与之妥协的余地，这就是"国家至上"。中华民族是我们全体中国人的民族，尤其是占百分之九十的绝大多数劳动人民的民

族，我们民族需要生存，需要繁荣，需要独立自由和幸福，我们民族首先需要从日寇的铁蹄之下解放出来。不坚决抵抗日寇到底，就决不会有民族的解放；不以绝大多数人民的幸福为民族的幸福，就决不是民族的最后解放；所以，抗战到底和争取民族绝大多数同胞的幸福，这就是“民族至上”。一切汉奸、汪派、托派，投降日寇，破坏团结，制造“反蒋反共”的阴谋，出卖民族国家的利益，必须给以坚决的打击。而有些不明大义之人，不免受其蒙蔽，陷在日寇、汉奸、汪派、托派的阴谋陷阱之中，企图以个人或少数人的私利，来代替和掩盖全国家全民族的最高利益，认为个人或少数人的私利，就等于全国家全民族的利益。这些人同样没有“国家至上，民族至上”的观念，必须给以深刻的批评。必须号召全国人民牢牢记住：“国家民族之利益应高于一切，在国家民族之前，应牺牲一切私见、私心、私利、私益，乃至于牺牲个人之自由与生命，亦非所恤。”对于一切出卖国家民族的人，则宣告和他们势不两立。

（三）中国共产党，老早就提出了：“动员一切力量，争取抗战胜利，一切为着抗战，一切服从抗战”的号召，这就是“军事第一，胜利第一”。我党过去一切主张与行动，都是环绕于这些号召的周围。在国民精神总动员的运动中，一切共产党员必须继续发扬自己的牺牲精神，为保卫祖国流最后一滴血。同时号召全国同胞，严厉地批评一切贪生怕死之徒，无情地指摘在前线后方一切违反和破坏军事胜利的有害活动，无情地指摘一切不顾民族利益的自私自利之徒的罪行，号召全国同胞对于这些败类给予应得的制裁。在国民精神总动员的运动中，必须号召全国坚决实行这个原则：“唯求军事之胜利乃为吾国民人人共享之光荣，唯不能获得胜利为人人最大之耻辱。一切功罪，一切是非，胥当以此为标准”。必须“竭其全部之智能与全部之时间精力以求

取军事之胜利”。必须抛弃一切关于“个人得失，个人利害与个人之屈伸与荣辱”。必须打到鸭绿江边，收复一切失地，才是抗战的最后胜利。

（四）为着打到鸭绿江边收复一切失地的目的，“必须意志集中与力量集中”，这就是抗日民族统一战线。惟有巩固与扩大抗日民族统一战线，才能达到意志集中力量集中的目的，违反这个方针，就必然会使意志分散力量分散。过去的经验证明了这一真理，现在的事实也证明这点。因此，共产党员在国民精神总动员运动中，必须继续号召全国同胞加紧团结，经过民主的方式，将一切分散的意志与力量集中起来。除了争取最后胜利，不能有第二个意志。除了集中在抗日阵线，不能集中在第二个地方。除了用民主方式，也不能有第二个能够集中最大力量的方法。为此目的，必须坚决打击日寇、汉奸、汪派、托派反蒋反共的阴谋活动，因为如果不坚决打击这种阴谋活动，必然会造成意志分散力量分散之局面。共产党员必须号召全国同胞拥护蒋委员长，拥护国共合作，反对一切挑拨离间、制造磨擦、捣乱前线后方、破坏统一团结的阴谋家，并给予这些阴谋家以必要的制裁。

（五）“对国家尽其至忠，对民族行其大孝”，必须号召全国同胞实行这种最高的民族道德，这就是对于古代的封建道德给了改造和扩充。共产党员必须成为实行这些道德的模范，为国民之表率。党员过去已是这样做的，今后更应努力。如果不这样做，就不是共产党员，在共产党中没有他们的地位。因为一个真正的孝子贤孙，必然是对国家民族尽忠尽职的人。这里唯一的标准，是忠于大多数与孝于大多数，而不是仅仅忠于少数与孝于少数，违背了大多数人的利益，就不是真正的忠孝，而是忠孝的叛逆。对于仁义也是一样，有益于大多数人的思想行为谓之仁，处理关系于大多数人利益的事务而得其当谓之

义。汉奸、汪派、托派之所以成为不忠不孝不仁不义之叛逆，就是因为他们只顾少数人的私利，抛弃了全民族大多数人的共同利益。共产党员在国民精神总动员中，必须号召全国同胞实行其对国家尽其大忠，为保卫祖国而奋战到底；对民族尽其大孝，直至中华民族之彻底解放，对四万万五千万同胞与人类之大多数给与绝大的同情与卫护，以实行其大仁；对危害国家民族危害大多数人利益之敌人、叛逆与横暴者施行坚决的斗争与制裁，以实行其大义，借以达到最后胜利之目的。

（六）共产党员必须在国民精神总动员运动中号召全国同胞坚决实行三民主义。抗日战线中各党各派的任何人究竟信仰三民主义与否，不在其口头之自称，而在其行为之表现，只有言行相符，才可称为孙中山先生的忠实信徒。所以，国人对于三民主义，主要地不应从口头上看，而应从实行上看。只有实行三民主义，才能证明自己有这种信仰，否则只是证明他并没有信仰。对于那种行为上不实行三民主义，而只在口头上信仰三民主义的，这是一种表里不一口是心非阳奉阴违的人，每个参加抗日战线的人决不应该如此。如果口称信仰民族主义而又企图与敌人妥协，口称信仰民权主义而又实行压制人民，口称信仰民生主义而又不顾人民生活的痛苦，都是假三民主义者，叛徒汪精卫辈就曾经是这样一种人，孙中山先生在世之时对于这种人是深恶痛绝的。国难已至极严重关头，必须广泛地动员全国同胞，切切实实地实行三民主义，揭穿汉奸汪精卫辈的假三民主义，为具体实施民族独立民权自由民生幸福的真三民主义而斗争。在为实行真三民主义而斗争中，共产党员同样应成为模范。

（七）为着实行三民主义，争取最后胜利，必须厉行精神上的改造，“醉生梦死之生活必须改正”，“奋发蓬勃之朝气必须养成”，“苟且偷

生之习性必须革除”，“自私自利之企图必须打破”，“纷歧错杂之思想必须纠正”，这就是中国共产党历来所号召和实行的“坚定正确的政治方向”与“艰苦奋斗的工作作风”，全中国人民都应该实行起来。在伟大的抗战时代中，如果不养成艰苦奋斗的作风，则奋发蓬勃之朝气必不能养成，而醉生梦死、苟且偷生、自私自利的恶习必不能除掉。汪精卫一类人因为不能艰苦奋斗，失了朝气，而陷于醉生梦死、苟且偷生、自私自利的深渊，所以他出卖民族利益，叛党叛国，做了汉奸。可知一切不愿意做汉奸的人，必须在这次国民精神总动员中认识养成艰苦奋斗作风之必要，否则是非常危险的。至于具备坚定正确的政治方向，则尤为必要，这就必须纠正一切不利于抗战的纷歧错杂的错误思想。第一，在“不违反国民革命最高原则之三民主义”的原则下，要纠正那一切有意无意曲解三民主义而成为汪精卫辈精神上俘虏的人，要纠正那一切企图利用托派奸徒把三民主义解释为反共旗帜的人，并且要纠正那一切对于三民主义阳奉阴违口挂三民主义之名躬行贪污腐化之实的人。第二，在“不鼓吹超越民族之理想与损害国家绝对性之言论”的原则下，要纠正一切对日寇妥协投降的邪说。要广大地动员民众反对汪精卫派，因为他们“鼓吹超越民族之理想与损害国家绝对性之言论”，他们响应日寇主张所谓“东亚新秩序”、“日满支共同体”，并进行所谓“共同防共”。要反对一切汉奸无耻地鼓吹超越民族，欢迎日寇做东亚的“盟主”，无耻地拱让自己国家听任敌人宰割。第三，在“不破坏军政军令及行政系统的统一”的原则下，必须根据“国家至上，民族至上，军事第一，胜利第一，意志集中，力量集中”的目标，要纠正一切破坏军政军令的韩复榘式的人物，要纠正一切作战不力的现象，要纠正一切无纪律现象，要纠正一切企图响应伪政府破坏政权统一的人物，要纠正一切对政府抗日动员法令阳奉阴违的人物，要纠正

一切不执行抗战建国纲领的人物。第四，在“不利用抗战形势以达成国家民族利益以外之任何企图”的原则下，要纠正一切利用抗战形势发国难财、吃磨擦饭的企图，要纠正一切利用抗战困难策动和平妥协的企图，要纠正一切利用抗战形势排斥异己破坏团结的企图，要纠正一切为一己之私利或为少数集团的狭隘利益，为金钱地位职位等利益而妨碍与牺牲民族国家利益之行为。除了上述各点之外，象那一切破坏抗日民族统一战线的思想和言论，反蒋反共的邪说，依赖外力的空论空想，以及否认劳动人民是民族基本主干的反民族论调，否认马克思主义是三民主义好朋友的反劳动阶级论调等等，都是属于不利抗战的纷歧错杂的思想，都应加以纠正。只有这样，才能具备坚定正确的政治方向，巩固以三民主义为政治基础的抗日民族统一战线，也才能发扬艰苦奋斗的作风，争取抗战的胜利。

(八)国民精神总动员，应当成为全国人民的广大的政治运动，精神动员即是政治动员，它不依靠于强迫命令，而依靠于人民之政治的自觉。若以强迫命令的方法行之，必至成为虎头蛇尾，官样文章，而毫无生气。只有经过民主方式，着重宣传鼓动，才能推动全国人民，造成压倒敌人刷新自己的巨潮。

以上八点，特指出其最要者。中央希望全体党员协同友党党员与各界先进人士，一致努力，认真地进行这一动员运动。更望全国青年，不辞艰苦，家喻户晓，使这一运动推行于全国，以期组织全国人民一体进入抗战到底的伟大运动中。全国人民真正奋起之日，就是抗日建国大功告成之时，愿与全体同志全国同胞共勉之。

中国共产党中央委员会

中央关于国民精神总动员的第二次指示

（一九三九年四月二十七日）

（一）国民党已决定从五月一日起至月底举行全国精神总动员。

（二）各地党部必须根据中央书记处四月五日指示及中央日内广播的宣传大纲主动的积极的进行工作。主要的要经过这一精神总动员的形式，根据其中一切积极的东西，来实际解释与发挥我党坚持抗战的正确路线，打击日寇汉奸汪派托派反蒋反共、挑拨离间、和平妥协的阴谋活动，使这一动员成为我党巩固抗日民族统一战线，坚持抗战，开展群众运动，反对防共，要求民主的武器。但实现这一方针的方法，应依各地不同的情况有区别。

（三）在我党我军占优势的地区必须：

（1）在宣传鼓动中明白地显示出资产阶级与无产阶级两条不同的抗战路线的实质，以我们的立场给精神总动员的条文以正确的解释，以防止和打击顽固分子利用作为防共武器的企图。

（2）在五月内举行宣传周，召集各种群众大会，进行宣传鼓动工作，大会上在有准备的讲演之后，举行宣誓，通过宣言通电等。

（3）报纸上发表文件文章讲演稿。

（四）在国民党统制区域的各种报纸刊物亦应发表各种适当的文章

文件讲演，积极推进此运动。

（五）在党内应根据中央前后两个指示进行讨论，以加强马列主义的教育。

中央书记处

中央关于宜川会议后对山西我党工作方针的指示

（一九三九年五月十三日）

朱、彭、傅、左、聂、舒、彭、罗、刘并转晋西北区党委陈、林、黄①并转晋西南区党委：

在宜川会议后，山西局面可能有以下变化：

阎比较向右转，中央的顽固分子可能利用国民党部之职权增加其活动。山西新旧派斗争可能加剧，新政权与群众运动及我党我军可能受到部分打击与限制。因此，山西环境将比过去更复杂更困难，磨擦与斗争亦可能更多，但目前尚不至有基本的重大变化。

对山西我党的方针与工作，我们有以下意见：

（一）在全国团结坚持抗战的总口号下，提出巩固山西内部团结统一，拥护阎锡山坚持抗战，巩固晋绥军与八路军的合作，巩固民族革命统一战线，反对破坏山西内部团结，反对离间晋绥军与八路军的关系。但应指出山西内部团结，只有在坚持抗战，继续进步，政权民主化，保证民众组织之自由的条件下才有保证，一切落后的守旧的地方主义的方法，均不足以帮助山西团结。这样来制止阎向右转，推动其

① 姓名全称是朱德、彭德怀、傅钟、左权、聂荣臻、舒同、彭绍辉、罗贵波、刘导生、陈士榘、林枫、黄骅。

继续进步。

(二)对国民党党部应采取抵制的方针，对复兴及西西等顽固分子应坚决与之斗争，最好是吸引山西各种力量与我们共同进行反复兴及西西顽固分子的斗争，直到驱逐他们出山西。因此必须尽力揭破他们利用中共及统一的口号，以破坏山西团结，瓦解山西力量之阴谋，暴露他们的挑拨离间团结腐旧势力的恶行，把他们的阴谋恶行向群众露布外，要经过群众团体及牺盟向阎及受威胁的将领告状，并适当的调整农村中的阶级关系，争取士绅抗日，孤立日寇和顽固分子团结旧势力的企图。假如阎及山西新派主张牺盟民青加入国民党，我们的方针则赞成加入，而把山西国民党变成山西式的比较进步民主的组织。

(三)对山西旧军旧派应当采取争取的方针，指出脱离山西团体分解山西内部是自杀政策。在党内和左倾分子中应耐心说服他们，不要因阎开始右倾与右派开始与中央拉拢而意气地反对阎和右派，不要把山西旧军旧派当作复兴及西西等顽固分子一样看待，免将他们推到国民党顽固分子方面去，但对旧派中之某些顽固分子必须进行具体的适当的斗争，才能达到争取的目的。

(四)对山西新派应帮助巩固其已得阵地与力量，这对山西今后统一战线有重大的决定意义。应向他们解释我党的方针，要使他们善于拥阎，尊重阎的领导与阎的形式，取得阎的信仰，避免暴露过火的方式。要使他们与旧派的关系适当的调整，要把火力集中反对日寇及复兴西西分子。但这绝不是说要新派放弃自己的进步的立场和牺牲自己的力量，应用各种方法抵制对新派专员县长的撤换，如无法抵制而顽固分子到来时，则该地党政军民工作应有适当的准备与改变，然后力争撤换顽固分子。

(五)在党内部要明确的解说中央方针，防止和克服一切可能发生

的惊惶失措与悲观失望的情绪，防止党员(特别是有公开职务的)丧失自己立场或轻易离职的现象。一切工作要适合新的环境，党的组织应更秘密起来，特别是在新军及政权中的党员更应力求短小精干，秘密隐蔽，纠正一切暴露的工作方式。要在反日寇进攻的战争中及反顽固分子的山西内部斗争中，把党的组织锻炼得更坚强更有战斗力。

中央书记处

中央关于宣传教育工作的指示

（一九三九年五月十七日）

为了扩大党的宣传教育工作，中央特决定：

（一）建立各地方党的宣传教育工作，在宣传部下组织宣传委员会，经常讨论与检阅宣传教育工作的内容与方法，正确的解释中央与上级党部的决定与指示，及时的说明当时当地所发生的重要情况，并根据情况的变化来变化宣传鼓动的内容与方法，适当的使用与配合各方面的宣传形式以达到当时当地所要求的目的，统一宣传教育工作的领导。

（二）从中央局起一直到省委、区党委，以至比较带有独立性的地委、中心县委止，均应出版地方报纸。党委与宣传部均应以编辑、出版、发行地方报纸为自己的中心任务。各中央局、中央分局、区党委、省委应用各种方法建立自己的印刷所（区党委与省委力求设立铅字机）以出版地方报纸，翻印中央党报及书籍小册子。在不能设立铅印机时，即石印油印亦极重要。

（三）应设法经过自己的同志与同情者，以很大坚持性争取对于某种公开刊物与出版发行机关的影响。对于同志与同情者领导下或影响下的公开刊物与出版发行机关应给以经常的帮助，但应以力求持久，不以一时的痛快为基本方针。同时应推动社会上有声望地位的人出版一定的刊物，由我们从旁给以人力和材料的帮助。

（四）估计到中国文化运动（文艺运动在内）在革命中的重要性，各

级宣传部必须经常注意对于文化运动的领导，积极参加各方面的文化运动，争取对于各种文化团体机关的影响，特别对于各种文化工作团。在必要时，可吸收一部分文化工作的同志，在区党委、省委以上的宣传部下组织文化工作委员会。

（五）应力争在社会教育、职业教育中的活动，特别注意乡村小学教师巡回教师中的工作和通俗读物的编辑。在党力量占优势的地区，应有系统的去计划与检查一般的国民教育。

（六）要经常注意研究敌人的宣传鼓动及友党友军的宣传鼓动，收集各种具体材料，求得及时的给以批评与答复。对于国民党顽固分子的防共宣传，我们应依情况采取攻势，使自己完全处于主动的优势地位。

（七）宣传鼓动时应特别注意于发扬与运用当局的党、政、军方面在讲演、命令、谈话和出版物等等里面的各种积极的东西，同时去批评与驳斥顽固分子的消极的黑暗的东西；力争以革命的言行相符的真正三民主义去对抗曲解的与言不顾行的假三民主义，以真正的三民主义的姿态，去反对假三民主义者，即顽固分子。

（八）县委以上的各级党委应经常开办各种干部训练班，应以马列主义的基本知识、党的建设与游击战争作为教育计划的中心内容。各级宣传部有准备教员教材的主要责任。

（九）各县委以上的宣传部，应有一定数量的宣传教育工作人员，给以必需的教育与训练，及时派到下级党部去传达党委与宣传部关于宣传教育的方针方法，了解下级党部宣传教育工作的情况，了解当地敌党敌军与友党友军的宣传内容，并帮助下级党部组织各种流动训练班学习。

（一〇）宣传部应负责组织同级在职干部的学习，订出一定的学习

计划，并保障其完成；对文化程度低的同志首先应以消灭文盲与提高文化程度为中心。

（一一）应注意宣传鼓动工作的通俗化、大众化、民族化，力求各种宣传品的生动与活泼，特别注意戏剧歌咏等等的活动。

（一二）坚持公开宣传马列主义，出版、翻印各种关于马列主义刊物的书籍，组织各种社会科学研究会与读书会等。

（一三）各级党委应经常注意与检查党的发行工作。在运用公开发行的一切可能之外，应即建立党内的秘密发行。宣传部应与发行部发生密切的联系。

（一四）各级党部的费用应大大增加宣传费的比例。

（一五）军队中政治部内宣传部的工作，基本上也适用这一指示。

中央书记处

中央关于山东工作方针的指示

（一九三九年五月十九日）

关于山东工作方针我们意见如下，望讨论电复。

(1) 山东今后磨擦会更多更厉害，我们应准备长期磨擦，坚持我们在敌后抗战的路线与政策，反对顽固分子的错误路线，不要设想让步可以解决问题。在我各支队活动区域问题上，应尽力争取有利地区，决不放弃已得地区。在政权问题上，应认识无论八路军部队或地方游击队，如无政权则决不能发展巩固与建立根据地。因此已得的政权决不应放弃，并还应努力争取新的县区政权。在财政经济问题上，已得的财源决不应放弃，公开说明八路军及游击队打仗不能不吃饭。

(2) 对东北军的方针应当是影响其将领，促其政治上的进步与觉悟，同时在东北军中根据原有基础发展党，特别是吸收军官，但应短小精干，隐蔽埋伏，对帮助东北军发展及供给干部应特别慎重，否则会自己搬石头打自己脚，石友三例子已是教训。

(3) 在统一战线与磨擦中，我们的态度应是攻势防御的，在政治上占上风，以我们光明正大主张，压倒与批驳顽固分子的无理的错误的言论与行为。关于他们对共产党及八路军的污蔑，应公开在舆论界及群众中与之斗争。我们不应采取请求的低头下气的方式，如请于、沈转呈蒋将山东纵队留原地区作战之举，显不妥当。而应主张：山东纵队是由本地群众抗日斗争中产生出来的，抗战有功与群众有血肉不

可分离之关系，决不能调走，主张调走者实属危害抗战利益，违背保卫地方之原则，而于、沈两部却可酌量抽调赴北宁路。总之，对付顽固分子之无理举动，以态度强硬为原则。

（4）在山东除努力巩固与发展山东纵队外，应努力发展地方党，据我们已得材料，山东党员数量仍小。此外山东分局应严重注意团结党的干部及提拔山东本地干部和群众领袖到各级领导机关中来，这对今后斗争有极重大意义。

中央书记处

中央关于敌占区党的组织及工作任务的指示

（一九三九年五月二十五日）①

各党部及各军政治机关：

在长期抗战中，某些区域有暂时被敌占领，亦有收复的可能。为敌人进攻的严重条件，并顺利的进行斗争，应该及时改变战区党的非党的组织方式及工作方式，因此中央提供下列意见，以作各地党部的参考：

（一）在敌人进攻下，或某地被占后，当地党的中心任务是组织与扩大游击战争，领导群众坚持斗争。

（二）党及政府民众团体的指导机关，力求短小精干，在游击队掩护下领导与巡视下层工作，并将可能隐藏的干部，分配去加强区村的领导。

（三）一切机〔技〕术机关，应秘密建立在群众中，特别加强秘密交通网的建立，以保持上下联系，并进行秘密技术的训练。

（四）严重注意保存干部，不适于环境的应送到上级党部训练和派到八路军游击队中工作。无法立足的党员，可动员到军队游击队，或在安全地方开办普通训练班，收容和教育他们。在恢复联络党员的党

① 年代是编者判定的。

籍时，应加以郑重考查，防止叛徒敌探混入。

（五）加强游击队的巩固与扩大，组织强的游击队，游击队每至一处都须有党的政府的代表及群众领袖，使更加密切与群众的联系。

（六）在敌人统治较严地区，党的组织应转入非常秘密的形式，党应研究许多新的斗争方式，去反对敌人和巩固群众情绪。

（七）加强党内教育，防止张惶失措悲观动摇现象发生，相信在艰苦斗争的锻炼中，我们的工作可能更加深入与巩固，并可取得某些新的发展以至取得收复这些地区的胜利。

中央书记处

中央关于与国民党共同进行反汪运动给南方局的指示

（一九三九年五月二十八日）

南方局：

关于与国民党共同进行反汪运动问题，我们基本上同意恩来向叶楚伧表示的意见，同时有下列两点意见请你们注意：

（赵）利用反汪运动机会广泛的进行反对一切投降派的运动，并着重指明反共与投降问题的密切联系，证明反共是投降派的阴谋，是亲日恐日分子准备投降的一种步骤，因为只有打击共产党和破裂国共合作，投降派才能达到破坏抗战和降日卖国的目的。在反对汪派汉奸斗争中，我们应更亲密的加强与一切主战爱国的进步分子及国民党群众的联系，与他们一起动员群众共同进行反对一切投降派及反共分子的斗争，以达到巩固国共合作和巩固及扩大抗日民族统一战线的目的。

（钱）必须向蒋及国民党中坚决主战的军政人员公开说明汪在国民党内及政府中还有不少同情的分子，日寇及汪逆正用一切力量企图使他们作里应外合的勾当，其主要方法为倒蒋反共，因此不仅在政治上须尽量揭露和孤立一切同情汪派汉奸主张的分子，而且在实际上采取必要办法防止他们倒蒋反共的一切阴谋，我们决定根据恩来与叶所谈各点及我们上述补充意见之方针，在延安及通令全党进行大规模的反汪

及反一切妥协投降的群众运动。你们对此问题还有何意见，及你们在这方面所进行的工作以及与国民党继续谈判情形，切望随时见告。

中央书记处

中央关于严格建立财政经济制度的决定

（一九三九年六月五日）

财政经济日益困难，除积极加紧生产以谋自给外，目前特别要注意认真的严格的建立财政经济的制度，发扬艰苦作风厉行节省，以便坚持抗战，坚持长期艰苦斗争，因此，中央书记处有如下的决定：

〔一〕严格统一收支（甲）各机关部队的收入，不得于未报解中财经部以前，自行开支。（乙）所有公营企业，应按党政军系统统一领导，集中营业，所有盈余，概须报告中财经部，确定支配办法，不得自由支配，并将资金及营业状况于六月内确切报告中央。

〔二〕严格建立预决算制度（甲）照中财经部通知第四号规定认真执行，每月开支预算必须负责在节省原则下切实估计，一次提出经中财经部切实审核发给，如经中财经部批准之预算有不同意时，必须经中央书记处的审查批准，中财经部始能作第二次的修改。（乙）任何机关部队必须照批准之预算限度内开支，如有浪费或超过情事，概不批准。（丙）预决算及一切应缴单据必须按规定期限送交中财经部，如不按时送出者，停止发给经费。

〔三〕建立会计审计制（甲）由中财经部建立会计处与审计处，并有检查审核各机关学校部队的会计帐目及开支情况之权。（乙）各机关部

队学校关于会计审计方面有不明了及应实行改革之处，得随时分别询问中财经部会计处及审计处。

〔四〕为着调剂财政困难必须厉行节省(甲)从六月份起一概暂停建筑，已经在五月份批准建筑者亦需节省，限期结束。(乙)七月份，照前方规定各机关部队学校津贴一律发给一元，有特殊津贴者必须经过中财经部之批准。(丙)从六月份起各种特别临时办公等费，要尽量减少，一切日常用品要想各种办法节省，以简单朴素为原则。(丁)各机关学校部队的油印刊物须分别经中宣部或总政治部批准后，始能出版，否则一律停止刊印。(戊) 各机关部队学校除自己节省伙食举行会餐外，不得互相请客(外客来宾招待除外)。平时开会不得招待酒菜香烟。

以上各项党政军民学各部门务须切实执行并责成中财经部随时督促检查。各部门资材限于六月底以前进行一次总清理，报告中财经部。

中央书记处

中央关于反对投降危险的指示

（一九三九年六月七日）

（一）目前形势的特点是：日寇除军事进攻外，加紧其诱降活动，并把这种活动放在第一位；正在积极策动国民党内一切投降分子，勾结英、美、法妥协派，图达其瓦解抗战阵线的目的。汪精卫正与日寇进行卖国谈判，投降分子、反共分子正在国内普遍地、坚决地进行破坏工作。因此，目前最大的危险就是国民党投降的可能，新的慕尼黑的可能。国民党的反共运动就是准备投降的一个组成部分：对共产党的压迫，对八路军、新四军的攻击与磨擦，对边区的挑衅，对抗日民族统一战线与国共合作的破坏等，都是准备投降的步骤。

（二）因此，党应当用全力来进行反对投降分子、反共分子的斗争，党应当在思想上、组织上准备自己，并准备舆论、准备群众，来给一切投降阴谋和叛变行为以适时的、坚决的反抗。

（三）党的基本任务，仍然是巩固国共合作，继续抗日。为此目的，党应当更亲密地与一切爱国进步分子及国民党党员群众联系，向他们说明投降是主要危险，反共即准备投降；并与他们共同动员人民群众、动员舆论，来孤立投降分子和反共分子。动员群众和巩固国共合作，就是反对投降与反共的最好方法。党应当开展反对妥协投降的斗争，公开地揭穿反共活动即是准备投降的实质；同时，党不应给民族统一

战线的破裂造成借口，这种统一战线无论如何是需要巩固和扩大的。

（四）关于由此而产生的党内党外的宣传组织任务，另有电示。

中央书记处

反 投 降 提 纲

（一九三九年六月十日毛泽东在延安高级
干部会议上的报告及结论提纲）

一 目前形势的特点

目前形势的特点在于：国民党投降的可能已经成为最大的危险，而其反共活动则是准备投降的步骤。国民党投降可能是从抗战开始就存在的，不是今天突然发生的；但成为时局的最大危险，则是目前政局中的现象。国民党反共也是从统一战线建立时就存在的，不是今天突然发生的；但把反共作为直接准备投降的步骤，则是目前的实际。

目前的这种形势，是由于三方面因素造成的，即是：（甲）日本的诱降政策；（乙）国际的压力；（丙）中国地主资产阶级的动摇。今分述于后：

（甲）日本诱降政策的历史发展

（一）日本对华基本方针是灭亡中国，建立所谓“东亚新秩序”——这是坚定的、不变的，在日本侵略者看来，也是变不得的。今年一月二日东京《国民新闻》（军部机关报）的社论说：

“眼前现实的课题，已不容尺寸后退，瞬间踌躇。事变入于收拾期，万一国步的统制有疏漏，则不但将丧失战果，且会影响

国家的命运。战争的后期是比初期困难好几倍。历史有过教训：欧洲大战时代，德国和俄国不幸的事例，为政者和国民须得深加洞察”(《世界知识》二月一日出版的九卷一期)。

做一句话来说，就是：基本的侵略方针非贯澈不可，否则有德俄革命的危险。由此可知，以为日本可以根本上让步，可以不经长期战争而用英美压力恢复芦沟桥以前状态(蒋介石，国民党许多人)，只是梦想。

(二)它的“灭亡中国，建立东亚新秩序”的基本方针(总路线)是坚定的，不会自己动摇的，但是它执行此基本方针的方法(或策略)是软硬兼施的，有伸缩性的，并可作出某些暂时的、局部的、表面的让步，以求达其根本目的。

大体上：芦沟桥以前——政治诱降为主；芦沟桥至武汉——军事打击为主；武汉到现在——再以政治诱降为主。

(三)为了明白敌人根本方针的坚定不变，与其施行策略的软硬兼施，只要看下列各种材料就可知道：

A．芦沟桥以前——规定硬的方针，并实行占领东三省，对全中国则采取外交诱降办法。

1．满洲事变前的田中奏折——一九二六年(昭和二年)七月二十五日总理兼外务大臣田中义一函致宫内大臣一木喜法，请代奏明治天皇者，有云：“欲征服世界，必先征服支那”。规定了灭亡中国的方针。

2．一九三一年九一八占领满洲。

3．一九三四年四·一七的天羽申明——天羽代表外务省发出申明，有云：“东方和平日本负责为之，反对中国与东方和平抵触之行为，反对他国任何妨碍东方和平之举动”。公开表示其灭华方针。

4．一九三六年一月二十一日的广田三原则——广田在议会正式

宣布三原则，即：第一、对日亲善，第二、承认满洲，第三、共同防共。

5. 一九三七年春，日本华北特务机关长松室孝良的秘密条呈——结论六条，均表示施行方法之软硬兼施。

B. 芦沟桥到武汉——为执行其硬的方针，采取坚决的军事进攻方法为主，辅之以政治诱降。

6. 一九三七年，七七事变后的几天，外相广田宣布不扩大主义——我党"八月决定"曾指出这是"掩护进攻的烟幕弹"。但同时，含有"降则免打"之意。

7. 一九三七年七月二十七日陆相杉山在特别议会的战争演说——"断然决定膺惩，陆军当局已采取重要措置"。表示方法是硬的；打，为着降。

8. 开战以后，日本提出的和平条件——据英国《标准晚报》称，日政府负责人曾以这些条件提交蒋介石，内容凡六条：一、内蒙独立；二、华北自治；三、上海占领地作为日本租界；四、山海关到安南沿海的捕鱼权；五、中国退出国联；六、不得设空军（一九三七年十一月十三日《解放报》）。表示所要的东西，至今大体上不出这个范围。

9. 一九三七年十二月十三日占领南京后，于二十七日日本第三舰队司令长谷川凌发表谈话——"日本帝国决不满意于今日的成功，盖距总局之前途尚远，帝国军人基于帝国之总意，为东洋永久之和平，希望达到澈底进步的目的"。表示要继续军事进攻。

10. 广田的除夕（一九三七年）演说——"友邦中国若能了解日本力求东亚和平之重要观点，则能免今日之惨痛。日本政府深愿于一九三八年开始新的和平，解决一切问题"。表示方法是可以用软的，只要降。

11. 有名的一月十六日宣言——十二月十一日(南京占领前两日)阁议决定，十二日通过御前会议，十三日占领南京，十七日中国蒋委员长发表告国人书，到一月十六日政府就发表此宣言。其大意谓："今后不以国民政府为对手，期望新政府成立。尊重中国领土、主权与列国在华权益"。表示方针是硬的，方法也是硬的。

12. 一九三八年一月二十日驻华大使川越茂对记者发表谈话，谓："奉令返国，参赞日高留沪，但留沪目的，并非尚欲与中国政府交涉，而是与外国外交人员接洽可能发生之事件。与国民政府重开交涉之门户已经关闭，即使国民政府将来重新考虑其态度亦仅能与中国新组织交涉，不能以日本为对手"。从一月十六日宣言后，以战为主，以和为辅，打倒蒋介石，建立新政府，此谈话最露骨。

13. 但战中仍有和——一月二十日路透电所传广田在七十三届议会中宣布德国调解的和平条件四条：一、放弃联共抗日，承认满洲；二、在若干地带成立非战区，在此区内设立管理机关；三、中日满经济合作；四、中国赔款。此为最低议和条件，即陶德曼交蒋之条件。蒋曾拟考虑接受，汪精卫的"举一个例"即指此（蒋、二陈、何、还有孙、于、白都参加讨论接受问题)，最后蒋拒绝，广田乃在议会宣布。

14. 一月下旬在七十三届议会中：

近卫的开幕演说——"战争之解决，尚须长久时日"，"现政府采取坚决之政策，嗣后不再与中国国民党政府发生关系"；

广田演说——宣布陶德曼提交之四条件(见前)；

民政党议员——要求政府保证：嗣后决不与国民党政府讨论媾和条件；

议员岛田俊雄——质问为什么不对华宣战？

日本政府宣布对华政策四要点：一、绝对不与国民政府交涉；二、为阻止军火运华，仍可对华宣战；三、对华北新政权居监护人地位；四、绝对不容第三者调停。

但至一月二十九日那天，近卫又在本届议会表示："宣战之举仍在考虑中，视中国将来态度为断"。和平之门仍然是开的。

此乃反映日本政府中主和派与主战派之斗争，杉山为此曾于此时发表"必须准备长期战争"之文告，与主和派对抗。

15. 日本驻沪大使（维新政府的）谷正之，三月九日发表谈话，谓："蒋介石政权行将崩溃，但须继续加紧战争促蒋政权倒台，并使第三国放弃援蒋企图。战争以外之法，如能使蒋氏议和则耗费较少，效力更大"。一个人一次谈话中主战又主和。

16. 五月二日近卫演说准备长期战争——"为推翻蒋政权，铲除东亚祸根，虽费数年光阴，亦所不惜。同时，全国国民应极力援助华北、华中两亲日防共政权"。

17. 五月九日广田在"地方长官会议"演说，主张慎重处理事变——"中国事变进到第二阶段，蒋介石政权宣传长期抗战，从事于国内之团结，但未能达到团结之目的。他方面，各国军需品之输入及苏联援助中国，这是事实。因此，帝国政府必须顾及此种事实，慎重处理此次事变。津浦线占领之时，临时维新两政府即刻实行合并，帝国政府对此极力加以支持，使能合并统一，并圆满健全发展"。敌以军部与外务省，一个代表硬，一个代表软，但或硬中带软（军部之特务机关），或软中带硬(外务省)，装红白脸。

18. 徐州陷后，敌声言打到昆明——五月十九日徐州失陷，二十二日敌前线指挥官发表谈话谓："徐州攻陷，战争并未停止，战争步骤有三：第一步即徐州大战，第二步进攻汉口，第三步进攻重庆或昆

明”。不亦硬哉！

19．六月十七日永井递信大臣发表谈话，谓必须打倒蒋政权——“目前政府之对华政策在于打倒蒋政权，援助新政府，建设新中国，奠定东亚永远之和平。其他政策亦须沿此路线进行”。

20．张高峰事变时，外传日本向中国提出和平五条件——“日苏边境纠纷日烈，有成为大规模战争可能时，中日和平空气今日（八月五日）又盛传于香港，上午〈孖剌西报〉首传日本向中国求和五条件，下午各晚报均刊载。五条件是：一、日军退出占领区，但中国也不得驻军；二、承认满洲国；三、虹口、闸北、江湾，租给日本，定期九十九年；四、赔偿此次战争损失；五、共同防共”(《星岛日报》二十七年八月五日香港通讯)。

21．坂垣的强硬论——七月一日坂垣发表谈话：“在蒋政权依然存在之时，中日间绝无和平可能，今日日本不能再与蒋介石携手开和平谈判”。七月七日，事变一周年纪念日，坂垣发表谈话：“今后战争，无论延长多少年，帝国所走之路，只有一条（按指，以武力征服中国），除此以外，不能达到东洋百年之和平”。

22．设立对华院，总揽对华统治大权——总裁副总裁及五相。不但占领区，而且非占领区，均归其管辖。

23．九月二十九日军部赶走宇垣。宇垣因对华政策与军部不合，愤而辞职。

C．武汉到现在——策略改变，由硬到软。

24．十月十二日占领广州，二十五日占领武汉，看见三十日蒋介石发表主张长期抗战的告国民书，故日本政府择了十一月三日明治纪念日，即所谓天长节这一天，发表了一个重要宣言，明显的表示改变策略。其要点为：一、“国民政府已为一地方政府，如继续抗日，则

该政府歼灭以前，决不停止军事行动”；二、“日本之目的，在于建设东亚长治久安之新秩序，即日华满三国提携，树立政治、经济、文化等项互相连环之关系”；三、“至于国民政府，倘能抛弃从来错误政策，另由其他人员从事更生之建树，秩序之维持，则帝国亦不加拒绝”。政策已变，宣布废止不以国民政府为对手及必须建立伪政权之政策，声明可以国民政府为对手，但须蒋下野。

25．十二月二十二日近卫声明，即汪精卫通电拥护、蒋介石演说痛驳之声明——其要点：一、“中日满三国，应以建设东亚新秩序为共同目的，互相结合，互助亲善，并实行共同防共，以及经济提携”；二、“因此，中国必须与满洲国树立完全之国交关系”；三、“缔结中日防共协定，在特定地点驻军防共；以内蒙作为特殊防共区域”；四、“中日经济提携：帝国臣民在中国内地有居住营业之自由，在华北与内蒙予日本以开发与利用资源之便利”；五、“日本允许考虑交还租界，撤废治外法权”。重申十一月三日宣言的基本政策，加具体内容。只要降日，国民政府与蒋介石(允许蒋存在自此始)均可存在，华中、华南可以退出，华北是要的，但主权名义仍可不要。

26．平沼内阁继续此方针，至今不变。

27．日本在中国策动广大的“和平运动”，设立所谓“和平息战会”，到处开大会、发传单。设立统一中央政府，很久不提了，虽偶一提及，无外吓蒋；除非蒋抗战到底，他是留以待蒋的。

28．离间国共合作，利用三民主义的大阴谋——日人松本慎一做了一篇题为《争取支那民族大众问题》的文章，其中说：

“帝国行使武力之目的，第一在澈底打击抗日政权及军队，第二在要日支两民族提携，融合及东洋和平之确立，前者乃达成后者之手段，然此二者，证诸支那之现实，实为互相对立之矛盾。试观事变以

来之经过，抗日政权之指导原理虽属误谬，但蒋政权已具有民族政权之本质，而有支那民族大多数之支持。现政权所以能得中国共产党，中国青年党，或抗日联合阵线，以及旧军人之热烈拥护者，即缘于此。今吾人，一方欲击灭蒋政权，他方，欲与支那民族相提携，事实上诚不啻缘木求鱼。盖欲倒蒋，愈使支那民族拥蒋。要倒蒋就不能抓住民众，要抓住民众即不能倒蒋，故我国根本困难即在于此”。

“临时、维持二政府，尚无民众基础。有民众基础则南北二政府，自不难合流。而新政府之纲领，应以国民党三民主义为旗帜，新政府之任务应在民族主义、民权主义、民生主义之实现。或曰：敌人之旗帜与我相同，难免混淆不清。但吾人可告以彼等以‘一面抗战，一面实行三民主义’为号召，吾人则以‘一面与日提携，一面建设三民主义’相号召”。

“国共之合作，乃抗日联合阵线之基干，实有加以打击之必要”。

“武汉作战之目的，乃在分散国共合作。故武汉占领好似在国共间插入一个楔子，战略政略双方都在分散国共力量”（上文见《大公报》本年一月二十三日）。

29. 上海《导报》还在二月十七日就指出了远东慕尼黑的危险：一方面，他在实事求是，努力加强地方政权，组织所谓江汉政府之类。别方面，他在进行更大规模含有国际性的阴谋。这阴谋的主要企图是压迫和诱骗英法两国来用国际会议的形式（公开的或秘密的）强迫中国与日本妥协，虽然日本曾声明不愿第三国参加解决中日冲突”。并且说：“认为汪精卫完事大吉，是不对的，他将来还可起极恶劣的作用”。

以上我举的二十九件材料，说明日本对华诱降政策的历史发展，充分证明下列三点：

第一，日本灭亡中国的总方针是非常坚定的，决不改变的；他一定要把中国变为他的殖民地，一定要建立所谓“东亚新秩序”。

第二，但他的实行方法是软硬兼施的；并且依时有所侧重；武汉以前以打为主，但亦战中有和，武汉以后，以和为主，但仍略打一打，压使投降。

第三，他还努力策动英、美、法召集远东和平会议，远东慕尼黑的危险就压在中国人的头上。

（四）以上三节，第一节指出他的基本方针坚定不变；第二节指出他的实行方法软硬兼施；第三节从二十九件材料说明其施行方法由硬到软的历史发展，证明投降是当前的最大危险。现在这个第四节从他的财政、经济、军事方面说明其主和的原因。日本已处于财政（三年一二、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元，第一年二、五五〇、〇〇〇、〇〇〇元，第二年四、八五〇、〇〇〇、〇〇〇元，第三年四、六五〇、〇〇〇、〇〇〇元）经济（输入大增，输出大减，军事工业打倒和平工业，物价大涨，人民生活恶化，现金用尽，外汇不稳）军事（兵力不足，兵力分散）大见困难的境地，他还要准备应付国际战争，故极力策动中国投降，分裂抗日阵线，利用汪精卫，劝诱蒋介石，并准备利用三民主义与国民党，他的这个阴谋是十分恶毒的。敌人战不可怕，和则十分危险，《大公报》曾称为“缢鬼式之和平”，意谓如果这样，中国将无疾而终。

（五）为表示和之诚意给国民党看，给英美看，用大力“扫荡”八路军（华北十五个师团），现又企图进攻陕北，作为促进国民党降日反共之一步骤。

以上是日本的诱降政策。

(乙)英、美、法的压力

中国投降危险成为当前最大危险的第二个因素，是英、美、法投降主义者加于中国政府的压力。

英、美、法等非侵略国，对于侵略国所进行的侵略战争所取的放任政策，正如斯大林所指，不是由于他们力量不足，也不是单纯的由于他们畏惧革命，而是由于他们"坐山观虎斗"的阴谋计划，即所谓中立政策，或不干涉政策。

他们开始即鼓励日本进行战争，说什么"三个月就可打败中国"。他们随即让出上海，使战争深入内地去打。他们宁可使香港受包围，让日本占领广州和海南岛。他们大量供给日本以军需品，使日本有可能进行消耗战争。

他们又声言援助中国，并且已实行有所援助，借点小款，供给点军需，使中国有可能与日本进行消耗战争。他们要鼓吹"中国必胜"，使中国在消耗战争中增加勇气。

一切这些，其中心目的，在于消耗战争双方，等到精疲力竭时，他们就以"健全的身体"出来喝令双方停战，使双方都听他们的话。

他们容纳德、意在西方的侵略行动，同样是这个目的。

他们希望德国和苏联打，而他们从旁观战，然后乘其惫而掠夺之。

他们始终不赞成苏联提议的普遍安全计划者在此。

他们不愿意保障波罗的海三国的安全者在此（开一缺口便于德国进攻苏联）。

战争的片面性（侵略战争是危害英、美、法利益的，但英、美、法却取旁观态度）的原因在此。

鹬蚌相持渔人得利——这就是英、美、法帝国主义者的现时政策。

这些非侵略国与侵略国之间是有深刻矛盾的，但不到一定程度他们是不会放弃其“渔人”政策的。

莫洛托夫谓：“英、法有进步，但所谓进步是浮而不实的”。斯大林谓：“不要被人利用”，即是说英、法的渔人政策并未放弃，不要上当。

英、法、苏协定有成立可能，但目前尚难乐观。成立了之后，又有破裂可能，新慕尼黑危险并未消灭。

六中全会指出英、美、法政府不可靠，可靠的只有其人民。英、美、法人民反战反法西斯势力正在逐渐增长，只有这种势力才是最后可靠的。

苏联声明继续援助中国，决不赞成中国投降。

英、美、法策动的远东慕尼黑，现在接近了一个紧要时节。

他们似正在作这种想法：希望中国再打半年，双方都更疲惫一点，那时就到了远东慕尼黑开幕之时了。

中国投降危险的第二个因素，就在这样的国际情况上面。

(丙)中国地主资产阶级的动摇

(一)资产阶级叛变的必然性：

A．一九三六年四月苏区代表大会曾经指出：

“在某种历史环境能够参加反帝反封建制度的中国资产阶级(正确点说，民族资产阶级)，由于它政治上经济上的软弱性，在另一种历史环境就会动摇变节，这一规律，在中国历史上已经证明了。因此，中国反帝反封建制度的资产阶级民主革命任务，历史已判定不能经过资产阶级的领导，而必须经过无产阶级的领导，才能达到目的。”

B．一九三七年八月十五日中央决定上说：

“由于当前的抗战，还存在着严重的弱点，所以在今后的抗战过程中可能发生许多挫败、退却、内部的分化叛变、暂时的与局部的妥协等不利的情况。平津的丧失就是东四省丧失后最严重的教训。因此，应该看到这一抗战是艰苦的持久战。”

C. 六中全会指出妥协危机的严重存在，把反对投降妥协放在第一条。指出国民党有光明前途，但同时指出其前途尚有障碍物，如不克服，则没有什么光明前途。

“很明显的，所谓一切党派在坚持抗战坚持统一战线的大前提下都有光明前途，是包括了克服各党内部守旧倾向这种努力的。如果存在着不利抗战与统一战线的守旧倾向而任其发展下去，那就有断送其光明前途的危险。这不论是国民党也好，共产党也好，其他党派也好，都是一样。”

国民党是以资产阶级为骨干的党，是在资产阶级指导之下的。

(二)五中全会以后的国民党：

A. 五中全会还是以联共抗日为主要方向，但同时已包含反共降日的因素：

1. 决定了依靠国际压力和平解决中日问题的方针；

2. 决定了防共与反共的方针(但不是战争)，设立了“防共委员会”。

B. 主和空气笼罩一时：

禁止反对远东慕尼黑，最近到的一期重庆出版的《文摘》，把一篇题名《英国会在远东来一个慕尼黑吗?》的文章删去了。

许多刊物发表提倡依赖英、美裁制日本的文章，其意即开国际调和会议解决问题。

政府中党部中很多人是主和的，军队中也有这种人。

“国民党投降可能”这一点，历来就存在，但在今天已成了最大的危险，如不克服，中国抗战将受到极大挫折。

C．国民党已在进行其投降的主要准备工作，即是反共，反共是投降准备工作的最重要的组成部分：

半年以来，华北、华中、南方、西北，反共活动特别厉害。在华北：八路军从日本手里收复失地，国民党从共产党手里“收复失地”。在西北：共产党没有超越边区寸土，国民党则用武力侵入边区许多地方（镇宁、宁县、栒邑、靖边、瓦窑堡）。原因在于共产党是投降的最大障碍物，不反共则不能投降。

一切都是借口，进行投降准备工作则是实际。[1]

制造了无数的假文件。

以上三个因素、三种原因，使目前时局处于投降派与抗战派的严重斗争中，投降可能成为当前的最大危险，而反共正是准备投降的一个必然步骤。

三种原因中，以中国地主资产阶级的动摇为主要原因，如不自己动摇，则敌人的诱降政策无所施，国际的劝降压力无所用。

这种情况是与六中全会时不同的。那时，抗战还在高潮，十月三十日蒋之宣言，十二月二十六日蒋之驳斥近卫演说，就是明证。现在，是在敌人以诱降为主并已生效的时候，是在英、美加紧策动投降的时候，是在国民党五中全会决定依靠英、美并执行反共政策之后。所以，那时，虽以反投降为第一条，但实际没有现在严重。

八个月以来，时局变到反共与投降最为严重的时候了。所以，现在增加了新的具体的任务，这就是用全力反对投降。

准备投降各种的借口：

第一个借口——共产党捣乱，这是不对的。伪造文件。边区的被

攻，八路军的无饷。全国执行良好的统一战线政策，拥蒋拥政府。全国无土地革命。八路军新四军的英勇作战。

第二个借口——苏联阴谋，这是不对的。一九二七年帮助中国革命。两年来帮助中国抗战最大。他没有阴谋侵略过任何一国，各国多与他通好结盟。

第三个借口——财政经济困难，这是不对的。只要采取六中全会的新政策就能克服任何困难。红军八路军克服困难的经验是明证。

第四个借口——人心厌战，这是不对的。日本正作这种宣传，这样说不啻是响应日本宣传。人民不满兵役法，是怨恨方法不对，不是怨痛抗战。又极端的压制民运。

第五个借口——军心厌战，这是不对的。污蔑抗日军。多数官兵的为民族解放而战。多数军兵的厌恶内战。

第六个借口——国际无援，这是不对的。抗战主要靠己不靠人。苏联的有力援助，各国人民的同情。英、美、法政府本来不可靠。

第七个借口——敌人太强，这是不对的。敌人已消耗了很大，三年要用一百二十万万元，兵力不足与分散。我之地形好，士气盛。

还有许多借口。

二　抗战的前途(大概估计，不能死看)

然而抗战是一定要坚持下去的，抗日民族统一战线与国共合作，是一定要使之巩固发展的，三民主义旗帜与三民主义共和国口号是一定要坚持的，这是党的基本任务。

国民党投降可能与抗战继续可能是两个可能。有投降者，有抗战者，又是两种状况。

“可能发生许多挫败、退却、内部的分化叛变、暂时的与局部的妥协”——这是一方面。“但我们相信，已经发动的抗战，必将因为全国人民的努力，冲破一切障碍物，而继续的前进与发展”。“只要真正的组织千百万人民进入抗日民族统一战线，抗日战争的胜利是无疑的”——这又是一方面(均见“八月决定”)。

抗战可能有两个前途：第一前途——大部抗战，小部投降；第二前途——大部投降，小部抗战。

中国革命的长期性曲折性：第一前途，也是长期的曲折的；第二前途，则更是长期的曲折的。

我们从来也没有设想过抗战应该是速胜论，直线论(一字论)，而历来主张长期论与曲线论(之字论)。从来也没有主张过不发动全国人民，不实行国家民主化，可以克服投降，取得胜利。

克服投降，取得胜利，是要人民的大多数来干的，是要各党各派的一切爱国进步分子来干的。

不能设想，国民党整整齐齐一人不剩的投降。

一九二七年大革命失败，国民党全党投降帝国主义，举行反共战争。但那时的情况是：(1)没有一个帝国主义打进中国来；(2)所有帝国主义都赞助蒋介石反共，各国在暂时稳定局面之下；(3)国民党没有吃过反共战争的苦，能够动员军队；(4)全国人民没有尝过反共战争的味道，没有受痛苦的教训，也没有被欺骗的经验；(5)共产党没有统一战线失败期间的经验，又没有武装力量(都失败了)，主要的没有战争经验；(6)世界不是革命与战争时期，而是反动时期；(7)苏联没有今天强大。

然而还有宋，何，邓演达等坚持革命，没有叛变。九一八以后，有冯玉祥，有蔡廷锴，有赵博生，董振堂，季振同，有吉鸿昌，任应

岐，有张学良，杨虎城，有陈济棠，孙科。

况在今天，有两年抗战历史。

假如有米亚伽，有哈柴——中国也不是西班牙、捷克。

A、有投降者（这是必然的，已有汪精卫，还会有张精卫、李精卫），也会有反对投降者。

B、有坚决投降，一往不返者，也会有一时投降准备再战者。

C、有先降后战者(有些人要当一回汉奸才能变好)，也会有先降后战再降者。

D、人民与军官可能初受蒙蔽，后来觉悟反抗。如象“共产党捣乱”、“八路军叛变”、“国际情况不佳”、“财政异常困难”、“苏联要赤化中国”、“暂时屈服徐图反抗”等欺骗是必然会到来的。

E、敌人必不让有一个全国统一不受干涉的投降集团存在。他必然采取四分五裂政策。那时，可能有许多傀儡政权同时存在，以便利其统治。各种武装投降者之间可能发生内战——中国是内战最可能(地大、经济分散)与最有经验的国家。

F、敌人可能先让一步，然后干涉。当其让步时——可能投降；当其干涉时——又可能决裂。

G、弗郎哥并没有收容米亚伽，希特勒也没有收容哈柴。日本最后只会收容汪精卫一类。

H、满洲人民与军队的经验，如果大家知道了？

中国军队不能消灭，这是肯定的；缴枪必打——这也是肯定的。

总之，那时必是一个混乱局面，不是一个统一局面。那时，共产党将成为全国人民的救星，全国人民望共如望岁。那时，中国人民对苏联希望必增加。那时，国际必是一个战争与革命局面。那时，日本与英、美、法的冲突是可能的。如果这种情况出现，正是中国革命长

期性、曲折性的实际。

不能设想，不民主的政府如现政府，能够“抗战到底”的。不能设想，这种政府能够争取最后胜利，我们一次也未希望过，也未说过。

只有愿意动员全国人民的政府，包括共产党在内的政府，才是抗日胜利的政府。

旧东西的改造，经过叛变与克服过程。

那时，可能出现抗日民族统一战线政府(包括共产党在内的)。

那时，中国政府可能有三种性质的：日本的傀儡政府，半傀儡政府，抗日政府。这几种政府间的斗争，将组成所谓相持阶段的局面。所谓相持阶段，可能正是这样情况的阶段。

不能速胜也因这种情况。

不会亡国也因这种情况。

将来抗战局面不外二途，如前所说：(1)大部抗战，小部投降；(2)大部投降，小部抗战。如果是第二种前途，则其可能情况如上所述。但第一种前途，目前并未绝望。原因在于：

在国内——

A、许多军人拥护抗战；B、国民党中的抗战派；C、共产党的反对投降；D、人民的反对投降。在国际——

A、苏联的援助；B、西班牙、捷克的教训；C、欧美人民的舆论。

在日本——

财政、经济、军事的困难。

但是要巩固扩大统一战线才能办到。

如果出现第二种前途：那就不但是政府的分裂，而且是三民主义与国民党的分裂：

日本人的三民主义与国民党——现在已做，经过汪精卫，这是假三民主义与假国民党。

中间性的三民主义与国民党——现已萌芽，正在奔跑，这是半真半假的三民主义与国民党。

中国人民的三民主义与国民党——现已发生，正在发展，这是真三民主义与真国民党。

三民主义与国民党是否可以避免上述那样分裂(分裂是必然的)，要看国民党、共产党与全国人民的努力如何。

因此，相持阶段的可能情况，便有几种：

(甲)大部抗战，小部投降的相持阶段——即克服投降可能，取得大部抗战，打下去，除开破坏日本的政治阴谋之外，还停止它的军事进攻。

这是第一种情况的相持阶段，这是最理想最希望的。

(乙)大部投降，小部抗战的相持阶段（共产党与一切不愿投降的人是要继续抗战的，即使是小部)——即使大部投降了，剩下小部抗战，但只要能巩固小部，巩固抗战根据地，亦能与敌相持，如同过去小部红军在根据地上与敌相持一样。不同的：过去是内战，今后是对日本与对汉奸，而不是内战。

在站住了脚，不是继续后退了这一点上说来，在他是全国唯一的抗日军这一点上说来，这也是一种相持局面。

这是第二种相持局面。

(丙)由小部再到大部的相持阶段——这是第三种相持阶段。

由于小部坚持抗战，坚持统一战线，坚持持久战，坚持国共合作，坚持三民主义，将投降派所把持的阵地分化过来，再争取大部抗战。那时，如果还不能对敌人反攻，则还是一个相持阶段。

我们力争第一种相持局面。不得已再是第二种。且其前途还有第三种。

危险是存在的。但总的前途是光明的。

在危险环境中表示绝望的人，在黑暗中看不见光明的人，只是懦夫与机会主义者。

还在一九三七年苏区代表大会就指出了资产阶级叛变的必然性。

还在一九三七年八月中央又指出"抗战是艰苦的持久战"，"可能发生许多挫败、退却、内部的分化叛变"。

十一月又指出民族投降主义与阶级投降主义的危险。

这些，我们都预料到了的，他的发生并不是突然的。

抗战前途，不外好坏二途；我们力争好的前途，同时准备即使很坏，我们也有办法。

总的前途是光明的，但必然经过长期的斗争与曲折的斗争。短期的与直线的胜利是没有的。我们历来反对速胜论与亡国论，今天仍一样。

以为地主资产阶级叛变，就等于亡国，这是没有看到：A、共产党、八路军、新四军的存在；B、抗日友军中的抗日情绪；C、国民党中的抗战派；D、资产阶级中目前不愿投降者；E、沦陷区仍然受压迫的资产阶级；F、广大的小资产阶级与农民；G、苏联的援助。不看见这些正在生长的力量，只看见地主资产阶级投降了，就认为整个世界都黑暗了，于是发生惊慌失措动摇逃跑的现象，这是完全不对的。

六中全会说，相持阶段必是"更加困难，同时更加进步"的阶段。更加困难，就是敌人之外，还加上投降叛变。更加进步，就是经过各种形式的斗争(包括战争)，抗日的国民党继续同共产党合作，国民党便能更加进步。

一部叛变，大部抗日——这种情况是我们希望的，过去这样希望，现仍如此，要力争之。大部叛变（甚至一时表现为全体），一部抗日——这种情况，不是我们希望的，但是可能的。如果出现，我们就要把他颠倒过来，这也是可能的，也要力争。

三 当前的任务

估计到上述好坏两种可能情况，特别是可能的坏的情况，党的任务是什么呢？

（A）全党努力，从思想上组织上准备自己，并准备舆论，准备群众，随时可以对付事变——各种意料之外的袭击，各种大小事变。

（B）全党努力，同一切爱国进步分子，一切爱国进步的国民党人员（上层的、中层的、下层的群众）亲密联合在一块，并和他们一道（如果在国民党统治区域，必须和他们一道，不是我们单独）去动员群众，开展反投降斗争，公开揭穿反共即准备投降的实质，以孤立投降派与反共分子，以便继续抗日。

在这里要加强统一战线的工作与人员。

（C）不论何种情况，党的基本任务是巩固扩大抗日民族统一战线，坚持国共合作与三民主义，必须坚持这种方针，不能有任何的动摇。

党的一般任务就是这样。

基于上述的任务，党应注意下述各问题了解、解释并进行必要的工作：

（一）六中全会的方针与现在的方针之间是否一致问题

六中全会的方针是正确的，六中全会在全国有很大的影响。我们的积极团结全国争取抗战胜利的方针，因为六中全会文件的发布，更

加深入人心了。我们的统一战线工作与党的组织工作，因为六中全会的指示在全国更加发展了。

现在，投降危险与反共阴谋成为当前主要危险，故须指出这种新的情况(过去还不是事实，只能一般指出，现在已有成为事实之可能，故须具体指出)，才能克服投降危险，并准备如果投降由可能变为事实时及时的必要的对付政策，但基本方针仍然是六中全会的，并且指导适当，可能使抗战的实际内容发展到一个更高的阶段。

(二)为什么此时要在思想上组织上准备自己，并准备舆论、准备群众问题

这里要了解一九二七年大革命失败的经验。

那时，精神上没有准备，是失败的主要原因，现在，必须要有准备。

那时，不能再是民族战线，但我们也有太绝对的地方；现在，必须坚持长期的民族战线。

那时，是革命的整个失败，党的路线是退却然后进攻；现在，没有路线上的退却问题，现在是继续进攻中发生局部的暂时的战术上的保守或隐蔽随即准备进攻的问题(如果投降变为事实的话)。

那时，因为反动时期到来，党又没有准备、没有经验，以致队伍混乱，步骤错误(如盲动主义)；现在，则在沦陷区，并准备在投降者占领地，应该作有秩序的退守(有的暂时的，有的长久的)或反攻，而在其他区域则继续进攻方针。

那时，新党员大批脱党或叛变；现在，则在某种情况下也有可能发生这类事情，故须先有准备。历史经验——革命转变关头(那怕是暂时的局部的转变)垃圾的跌落是不可避免的，也不是坏事，但须注意好好带领新党员，尤其是大批青年学生，他们将来是有用的。

那时，国内国际的情况是黑暗的；现在基本上是光明的。

那时，中央是被机会主义统治着，改造后的中央亦无经验；现在没有这种情形。

那时，尚没有造成大批干部骨干；现在已经造成了。

以上我作了八条比较。虽然如此，仍须在思想上，组织上准备自己，并准备舆论、准备群众，以便胜利地克服困难发展抗日战争与中国革命到一个更高的阶段，而避免可能的失败。

(三)为什么假如投降成为事实时还要坚持民族战线、国共合作与三民主义问题

主要理由已在说明抗战前途时说过了。这里只说：

1. 在全部抗日过程中必须都是民族统一战线，虽然由于叛变，许多地主资产阶级都走开了，并变成敌人，但地主资产阶级的叛变是逐渐的，不是同时的，留下的成份必须与之合作。忽视这一点，势将铸成大错。故终抗日过程，统一战线依然应该是各党派、各阶级、各民族、各集团、各军队的统一战线。

2. 国共合作也是一样。若干国民党员离开了并成为敌人，但留下的若干仍应是合作的。我们要用真国民党对抗假国民党，争取中间性的国民党。国共两党平等联盟的前途还是存在的。国共合作是统一战线的组织基础，忽视这一点，也将铸成大错。

3. 三民主义也是一样，它是统一战线的政治基础，是抗日过程中能够适用的原则、方针。我们要用真三民主义对抗假三民主义，争取中间性的三民主义，这是在几种三民主义存在的情况下应取的政策。三民主义与共产主义就在抗日过程中也是有区别的，但在抗日过程中二者有其一致点，即在把三民主义照着国民党第一次全国大会那样解释时，二者在资产阶级革命阶段的政纲上基本上是不相冲突的。因此，

党内党外许多人轻视三民主义，认为它是根本反动的骗人的与空洞的思想或教条，是不对的。这种想法，是由于没有把真三民主义与假三民主义或半三民主义加以区别而来。

4. 在思想斗争问题上，两年来，尤其是半年来，代表国民党写文章的人包括托派叶青等在内，发表了许多不但反对共产主义，而且也是反对真三民主义的"纷歧错杂的思想"，亦即假三民主义或半三民主义的思想，应该加以严正的批驳。其中以所谓"国情"论与"统一"论之武断的叫唤为最嚣张。其实，他们所谓只有三民主义与国民党为适合国情，乃是最不适合国情的假三民主义与假国民党，而共产主义与共产党乃是完全适合国情的。所谓边区与八路军的不统一，而欲将其取消以完成其所谓统一，其实乃是反民族、反民主、反民生的完全违背抗战利益的假统一，完全违反统一中的差别或统一中的斗争这个社会历史事实的武断空话。在旧式半封建政权没有改变为真正革命民主政权以前，边区与八路军是必须存在的，只有在革命民主政权成立之时，反共危险消失之时，二者才可放弃现在这样的特殊性，否则只是反革命的要求而已。

(四)拥蒋问题

拥护蒋委员长口号，过去是对的，现在还是对的，只要蒋领导抗战一天我们还是拥护的(当然以抗战为条件)，不应对蒋有不尊重的表示。

但蒋对抗战在某种情况下，不能坚持的可能是存在的。即在那时，我们如何表示，还要慎重考虑。当然，那时不能不有表示，但须是适当的表示，应以有利团结多数抗战，有利国共继续合作为原则，而不能随便的轻率的恢复"反蒋"口号。

蒋对于共产党存在着敌意，这是他自己表示的事实，我们必须严

防他及其部下破坏我党，这是毫无疑义的。

积极帮助蒋与督促蒋向好的一边走，仍然是我们的方针。对外不说“国民党投降”，应说“地主资产阶级投降派”。

(五)反汪问题

“认为汪已完了是不对的，汪还能起大的作用”，这是完全对的。汪之汉奸系统较之其他汉奸更大的危害中国，没有疑义。汪在政府中、党部中与一部分军队中有其群众与同情者。

反投降必须联系于反汪，是更便利与更实际的。

(六)抗日除奸问题

在假如严重叛变事件发生之时，党应极力注意对付的适当，以不脱离国民党多数为原则。

那时，抗日除奸的口号是必须的，抗日除奸的战争（同时抗日又除奸)也是无可避免的，但决不可离开国民党多数而轻举妄动。只有在为多数人所了解与要求时才能(也必须)发动除奸战争。例如现在的反汪，是合乎这个原则的。

(七)民主民生问题

没有革命民主政府，要领导抗日胜利是不可能的，全国广大人民之渴望一个抗日的、给人民以自由的、民主集中制的与廉洁的政府有如望岁，故“争取民主”，应在今后“反对投降继续抗战”的运动中与之联结起来。

“改良民生”的与之联结也是一样。不过，只有抗日才有实行民主可能，只有抗日与民主才有改良民生可能，这是今日政治形势中的实际，应该明白。

(八)磨擦问题

国民党五中全会后，在河北、山东，特别在边区所举行破坏性与

准备投降性的磨擦及武装斗争，是必须给以坚决抵抗的，这种抵抗是有用的。但必须严格站在自卫立场上，决不能过此限度，给挑衅者以破裂统一战线之口实。这种自卫的防御的反磨擦斗争之目的，在于巩固国共合作。为此目的，一定条件下缓和、退让，也是必要的。

统一不忘斗争，斗争不忘统一，二者不可偏废，但以统一为主。“磨而不裂”。

严防挑衅，不要上当。

(九)友军中不发展党的组织及从某些军队中撤退党的组织问题

半年来经验，在抗日的与我合作的军队中不去发展党，这个六中全会的决定，根本上是对的。在中国军队中发展共产党，一般应限于汉奸与准备汉奸的军队，目的是在破坏之，其他则不应发展。任何军队，只要变了汉奸军队，或直接准备变为汉奸军队，都应采取坚决的破坏方针。某些抗日军队中已因党的组织问题发生了有碍合作的问题时，应公开表示撤退，以求合作之继续。

(一〇)援助友党问题

1. 极力援助那些进步分子，但也应依程度而定援助程度之不同。

2. 拒绝援助那些退步分子，无希望分子，以免其扩充力量之后对我反噬。过去在这方面有了许多教训。一句话，不作无条件的援助。

3. 极力加强对于一切爱国进步分子的工作，推动他们反对投降，必须要有很多有能力干部去做，一刻不能放松。对中间分子也要加紧工作。

(一一)六中全会后中央各部的工作

三年来，特别六中全会以来，逐渐恢复与建立了各个中央工作部门，除军委会、组织部、宣传部、敌区工作部、青委建设较久外，统战部、妇委、工委、财政经济部、干部教育部、总政治部、党报委员

会、华北华中委员会、西北委员会、南方委员会都是新建立的，秘书处亦改进了组织。共十六个机关。这些中央工作部门的恢复与建立，是在长征大破坏后的一大成绩，一大令人高兴的事。

(一二)中央组织问题

1. 政治局会议以后每周一次。

2. 书记处处理日常事件。

3. 通知，大事用中央名义，小事用书记处。

4. 人员分配，以保证中央领导健全，同时加强地方领导为原则。

5. 中央各部既紧缩又加强。

(一三)干部教育

两年来，在中央直接指导下建立了抗大、陕公、党校、马列学院、鲁艺、青训班、女大、工人学校、卫生学校、通讯学校、组织部训练班、行政人员训练班、边区党校、鲁迅师范、边区中学、鲁迅小学、儿童保育院等十七所学校，学生多的万余人，小的几百人几十人，几千个干部从事教育工作，教育出来的及尚未出来的学生三万以上，这是一个很大的成绩，十八年来未有过的现象。这些学生现在还不能看出他们大的工作成绩，但数年以后就可以看见了。

今后仍应继续这个方针。为物质与敌情原因，分在边区、华北两地办。去华北的指挥管理仍属中央，但委托北方局监督之。

(一四)学习运动

1. 六中全会以后，中央发起的全党干部学习运动，提高全党干部的理论文化水平，有头等重要意义。

2. 党政军民学各种机关的在职干部，均应一面工作，一面学习。

3. 按其程度，文化与理论或并重或偏重。

4. 是一种长期大学校。

5. 每日二小时学习制。

6. 一面工作，一面生产，一面学习。

7. 自动与强制并重，理论与学习一致。

8. 勤学者奖，怠惰者罚。

9. 各级机关学校部队均设干部教育领导的机关与人员。

(一五)生产运动

一切可能地方，一切可能时机，一切可能种类，必须发展人民的与机关部队学校的农业、工业、合作社运动，用自己动手的方法解决吃饭、穿衣、住屋、用品问题之全部或一部，克服困难，以利抗战。

边区今年的生产运动是认真进行了的。须继续总结经验，达到解决困难之目的。

(一六)青年运动

六中全会以来，有成绩。青委与青年联合办事处集中指导青运是对的。

青运方针：坚持青年统一战线，继续采取“五四致三青团书”的态度，用以争取青年的多数，在继续抗战与民主共和国的旗帜之下。

(一七)妇女运动

中央发布了妇女运动的方针，开始建立了妇委的工作，地方妇女工作指导机关亦正逐渐建立中。我们历来最缺少干部的是妇女干部，妇女运动经验亦没有总结，这个缺点必须补救。没有一批能干而专职的妇女工作干部，要展开妇女运动是不可能的。

(一八)工人运动

发布了工运工作方针，开始建立了工委，开办了一个工人学校。工人运动在群众运动中是比较薄弱的，党的成份中工人亦太少，今后应该在这两方面有进步。

(一九)锄奸工作

新环境下，敌人破坏我党我军与边区政府的阴谋，已逐渐显得严重，今后必更严重，大大增加了我们锄奸斗争的重大性。因此全党必须增加这一方面的注意力，必须派出与训练有必要数量的有能力的干部到这一部门中去。

凡国民党员，因特务工作或武装向我进攻而被逮捕或俘获时，一般以不杀不降为原则(不降为不强迫其写自首书,不强迫其声明放弃自己信仰)，以争取国民党的大多数。

(二〇)党的组织问题

1. 精神——现在不是普遍发展的时候了，一般应停止发展，以精干为原则。

2. 严密。

3. 消除破坏分子，保卫党。

4. 阶级教育，马列主义。

5. 严格执行秘密训令。

(二一)自力更生

党，军队，一切。

准备对付最恶劣环境。

(二二)华北问题

华北局面有变到极严重的可能，敌人主力有进攻华北可能，因此，八路军与华北党必须严格注意这种情况的可能到来；而从军事、政治、财政、党的组织、统一战线各方面进行准备，以适合坚持游击战争应付最大困难为原则。

华北的党有责任供给中央必要的经费，这种经费的政治意义是极大的。

(二三)华中问题

必须大大发展华中的党与游击战争的工作，从复杂的环境建立自己的根据地，以为全国长期抗战的枢纽地带。必须有更好的统一战线工作，并与新四军工作的发展与进步联系起来。边区的干部以主要输送华中为原则。

(二四)保卫边区

1. 边区是基本根据地——中央所在地，全国有威信的地方，必须坚决保卫之；

2. 敌人进攻边区是促进中国投降的一步骤；

3. 敌人有进攻延安之可能；

4. 即使延安失守，仍然坚持边区，大家准备过游击战争生活，最艰苦但是最生动的生活；

5. 吃饭是第一个问题，自力更生克服困难；

6. 学生与工作人员大批上前线；

7. 好好保护与教育青年学生，新干部新党员；

8. 保存一个领导集团，一个教育集团，一个军事集团，依靠很好地形，很好民众，一定有办法。

(二五)动员大批学生及工作人员上前线

1. 加强教育，加强前线工作；

2. 毕业后依然上前线，早上前线为强；

3. 因为敌情；

4. 因为经费；

5. 决定去一〇、〇〇〇人；

6. 政治上、组织上好好动员；

7. 后方便于领导教育，与打游击战争，但人员还是不少；

8. 干部须作适当的分配；

9. 学生必须酌量多留一些于后方；

10. 学校名义必须保存，前后方同。

(二六)七次大会

1. 八月一日前选举完毕；

2. 十月开会；

3. 为团结全党反对投降而斗争；

4. 能够来与能够开的。

(二七)两条战线斗争

1. 反对右的：

不看见投降与反共危险；

屈服于国民党的压力；

对时局无出路(失却前途)；

没有阶级立场；

在艰苦斗争面前恐惧消沉。

2. 反对"左"的：

黑暗的中国，黑暗的世界，黑暗的边区，黑暗的自己。

准备破坏统一战线，否认国共合作，不要三民主义，自己孤立起来，盲干。

3. 老干部应做基干，带领广大新党员新干部，向抗战的更高阶段前进，向困难阵地攻击。

(二八)团结战胜一切

1. 必须更加团结：

只要中央与高级干部是团结，全党必能团结。

只要共产党团结，必然无坚不破。全国人民的救星是共产党。

2. 必须更加集中：

减少不必要的民主。

个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央。

3. 全党团结一致，集中指挥，战胜一切。

结　　论

（六月十三日）

1 时 局 问 题

（一）投降因素中中国地主资产阶级的动摇是主要的，这是对的。

（二）要克服两种投降——（A）克服小部投降，（B）克服大部投降。A、是目前的，在大部抗战情况之下的；B、是将来的，在大部投降了的情况之下的。但做了目前工作即是便利于做将来工作，二者统一不可分。

（三）按照六中全会的定义，敌我力量平衡才是相持阶段，那末，不但现在不能说相持阶段，如出现李精卫，则是敌人已组成了（他正在努力组织）他的战略预备军，并使用之于作战，——迂回我抗战阵地之后方（民族反革命是帝国主义战略同盟军，这是无疑的），这种时候更不是敌我相持，而是我又打了一个大败仗。那时特点，打我的是日本帝国主义加李精卫（中国弗郎哥），故较过去的战略退却更加严重，而不是什么相持阶段。

（四）日本帝国主义正在组织两支战略同盟军，一支是国际投降主义者，一支是中国投降主义者，前者用以包围中国外部，后者用以迂

回中国内部。我们的努力方向，就是要动员国际的国内的反投降势力，打退这二支敌人的战略同盟军。在没有打退以前，没有什么相持阶段。

（五）正面的敌人（日本帝国主义的主力）还可能进行军事攻击，说已经没有这种可能了，是不对的。它在财政经济人力军力各方面虽困难，但依实力说，依时间说，都还有军事进攻的可能。所以，不但一方面须要打败从侧面进攻的敌人，一方面还要准备继续打败从正面进攻的敌人，才能取得敌我平衡，取得相持阶段的到来。

（六）但这不是说，要把这些正面的侧面的敌人在实力上打到各方面都与我抗日军相等了，才能出现相持阶段。不是实力相等，而是：我之实力加敌人弱点加国际牵制＝相持阶段。

（七）于是相持阶段能在三种情况下出现：

1. 地域大，人数多，阵线巩固，造成敌我相持。例如：俄国内战的中期，欧战的中期。抗战到现在的中国，地域大，人数多，但阵线不固（政治腐败，投降者捣乱），故还没有相持阶段。如能努力克服投降危险，并在这种克服中改造政治，阵线巩固了，相持阶段就来了。这是第一种。

2. 地域小（谓直接根据地小，但国度大），人数少，但阵线巩固，也能相持。例如：十年红军战争，某种程度上说来一个时期内的东北义勇军。将来假定有大部叛变之事，留下的小部亦可造成相持，只要能不断打破围剿，这种相持形势就有了。目前的华北局势，可以说是暂时的、小部的相持，把华北局势延长下去，就变成长期小部相持了。

3. 由上述小部相持再变到大部相持，经过统一战线的扩大与反围剿斗争的胜利而达到。如果那时还不能举行战略反攻（还是战役反攻期间），仍然是相持阶段。

（八）假如大部叛变之事不可免地要在抗战行程中出现的话，那末

抗战的过程也许就要以下述的公式组织成整个相持阶段：武汉以后的暂时大部相持（目前局势在某种意义上，可以说是相持，但因阵线不固，故只能是暂时的）——某时以后的小部相持——某时以后再来一个大部相持。

这种变化的主要特点，就是由阵线不巩固到阵线巩固。要长期相持，就要阵线巩固；有此条件，虽小亦能相持，无之虽大也不能。所以应力争数量之大（人多、地大），但主要的还在质量之强。所谓阵线巩固，就是抗日根据地之巩固加统一战线之巩固。

（九）华北确有相持形势，但这还是暂时的，我们提出"坚持华北游击战争"，是想把暂时的变为长期的。如果别处都黑暗了，剩下华北（同样，新四军，陕甘宁边区），那它虽在地域上人数上是局部的，但因已没有别的抗日军了，它成了唯一的抗日军，也就取得了战略相持的意义。这是困难局面，但我们也应准备。大半边天都黑了，剩下共产党抗日，我们也要干下去，也能干下去的。这样干个三年五年，唤醒人民，吸引友军，又逐渐形成新而大的抗日阵线，我们就成了抗日救国的核心与领导力量。

所以不论如何说，我们的前途是光明的，虽然道路是艰难的。

（十）目前，正是敌我关系（敌我力量）重新改组的时候，看谁争取多数，更看谁的质量较好，以决胜负之谁属。谁胜谁败，这问题目前未决，双方正重新准备条件。

阵线是必然会改组，也必然要改组的。我之同盟军的一部（地主资产阶级一部）改变为敌人的同盟军，但我决不让其全调去，我必须争取其一部，也可能争取一部。我还有广大同盟军没有动员，中国农民，日本工农兵，国际无产阶级，苏联的力量，动员起来，便能制敌死命。

敌是反革命的，我是革命的，这个质的不同，决定最后胜利之谁

属。但指挥战争的策略，尤其决定胜负之谁属。没有后者，单靠本质优良，胜〔利〕仍然没有的。

2 转变问题

（一）我们说准备自己，应付新的可能情况，应付可能的米亚伽，是在六中全会总路线之下的。在六中全会总路线下，准备对付可能的米亚伽（或哈柴），与准备在可能的米亚伽占领地区采取暂时的退却政策。到此为止，不能设想对六中全会来一个一百八十度的转变。不是路线的转变，而是战术或策略之局部的暂时的转变，以防意外的袭击，这一点要首先弄清楚。我们要坚持过去的总路线。

（二）目前要极力争取的，用党的全力去争取的，是克服投降可能，争取多数抗日，拥护并帮助并监督并批评国民党与蒋，使之能够从反汪斗争中从今后发展中克服投降倾向，这是目前的中心任务。

（三）因此应强调团结，强调统一，强调国共长期合作，而不是强调其他东西。也只有强调这些才能克服投降危机，也只有强调这些才能更好的准备自己应付可能的事变。一切为了孤立投降而不是使自己孤立。

3 几个策略问题

（一）巩固党问题（组织上的紧缩政策）。去年三月会议决定大大发展党之后，党已在全国有了大数量的发展，现在的任务是巩固它，故须暂时的一般的停止发展，当然不是一个也不准入党，有些地方，还是应发展。停止发展为的是便于清理、除奸和教育，将来还是要再发展的。

（二）党应好好保护新党员新干部。主要责任在老党员老干部身上。

新老党员新老干部之间一定要弄好，如弄得不好，老党员老干部负其主责。有完全的理由给新党员新干部以原谅，而对老党员老干部则完全没有这种理由。此问题过去存在着某些不正确观点，这事，与主力部队和地方游击部队的关系大略相同。

要从新党员中提拔大批的干部。

(三)加紧党内教育。阶级教育与民族教育的统一，但目前应着重阶级教育，同时不忽略统一战线教育。

要编制中级课本，哲学问题上要着重唯物史观。

(四)要提拔地方干部，没有地方干部——中级的，高级的，不能建立巩固的根据地。

反对"钦差大臣"的倾向，反对轻视"土包子"。取消"土包子"这个口号。

(五)党应保护革命知识分子。不蹈过去的覆辙。没有革命知识分子革命不能胜利的。国民党和我们力争青年、军队。一定要收容大批革命知识分子。要说服工农干部，吃得下，不怕他们；工农没有革命知识分子帮忙不会提高自己；工作没有知识分子不能治国治党治军。政府中、党部中、民众运动中也要吸引革命知识分子。

(六)友党友军中停止发展党并撤退党问题。从大局看停止与撤退是有利益的，否则将因此一事妨碍大局，破裂统一战线。不争取中国军队，革命不能胜利，而争取目前主要的是从政治上，若组织党则妨碍政治争取。

靠嘴巴不靠组织(暂时情况下)，靠上层不靠下层。

一面撤退党一面加强连络，同意统一战线工作的某种独立性。

一般只在真投降者的军队中、政府中、政党中，取组织上的破坏政策，其余一般只取政治上的争取政策。某些特殊部门不执行撤退办

法。

(七)不杀国民党员。有重要意义。不是不杀汉奸，不是不杀某些叛徒，也不是不杀紧急时机的革命危害者。

(八)不应过分强调民生民主。不适当的，目前应强调反投降（强调抗战），不能同时有几个强调。是联系不是强调。

民主民生在国民党区域是宣传口号，不是行动口号。

征兵、捐税、生产问题取赞成而又批评的态度，不能取根本反对态度。

(九)地方策略。要有明确的适合当地情形与各种情形的地方策略。中央以后要注意指导。

(十)要加强群众运动。所谓准备群众即指此。不是降低阶级斗争。能够克服投降的只有正确的开展阶级斗争，以与统一战线相配合，才能克服投降，单有统一而无斗争是危险的。群众是我们的最后依靠，也是抗战的最后依靠。

(十一)回民问题。

(十二)办党内刊物，立即就开始办，地方上也要办。

(十三)其他。

总的结论就是这样：团结战胜一切。

中央军委、总政治部关于目前时局及八路军新四军之任务的指示

（一九三九年六月二十二日）

（一）关于目前时局分析及党的任务已见六月七日中央电示。

（二）在目前形势下，日寇已经并且继续集中力量进攻我八路军、新四军及我游击部队，而对其他国军之进攻与缓攻，则有配合其诱降阴谋之可能。因此，我们任务应当是在思想上、组织上、军事上、政治工作上，巩固自己，准备自己，克服困难，巩固抗日根据地，联络友军，巩固统一战线，反对投降，以坚持抗战。

（三）在部队方面，华北八路军与江南新四军目前的中心任务，是巩固工作，尤其是巩固新部队。而在华中方面，中心任务是在发展。因此八路军、新四军都要有决心地派遣干部帮助华中。

（四）在抗日根据地方面，应注意加强那些能够持久的山岳地区的工作，而将不易在平原地区持久的某些部队及地方的干部，及时的调到山地去。在我部队与友军杂居的地区中，除加强联络工作及提高自己之警惕外，还应进行准备自己的根据地的工作，以求在情况变化时我们仍有依托。

（五）在巩固部队方面，应继续整军。新四军及华中部队应采取八路军之经验加强政治教育（除抗日教育外应加强阶级教育），加强党的

工作，务求关于目前形势及我党任务之解说工作深入战士群众。清查人员，尤其是注意司令机关、通讯机关、机要部门，以保证我军机密与在困难条件下的通讯联络。加强锄奸工作，使其成为全军、全党的工作；集中注意力于反对敌探及反共分子的阴谋破坏上面。

(六)广泛地开展反对投降的运动，与地方党及群众团体协同发动反投降的舆论，反对"和平"欺骗，指明反共就是准备投降的步骤，宣扬我军战绩，提高各界抗战信心。对友军工作的意义大为增加，我各军政首长应尽可能地亲身进行联络工作，尤其要争取受压迫、歧视的军队与我靠拢，一同坚持抗战，反对投降。在地方居民中，注意适当的政策，严禁无组织、无计划地筹粮筹款，争取各阶层的广大同情，孤立投降反共分子。对第三国人士及其教堂，应尊重其权益，以争取国际同情。

(七)在军队的物质方面，应有艰苦的准备工作。一方面进行深入的节省运动，节省财政、弹药、医药、通讯材料等，另方面进行征集资材的工作，进行生产运动及合作社运动，帮助地方政权开发资源，调集一批干部，加以训练，以加强财政经济方面的工作，保证我军物质供给之自立而不依靠他人。这是一种艰难的刻苦的任务，但无论如何我们应当准备。

(八)关于各种工作的详细建议与指示另电告。

中央军委、总政治部
关于整理与巩固新部队的训令

（一九三九年六月）

在目前形势下，整理与巩固新部队及地方武装，具有重要意义。我们建议主力兵团应以下列方法帮助整理地方武装：

（一）由指定单位选派一定数量具有适当能力与工作经验之干部。指定得力人负责以考查团巡视团等名义分别派往指定地区之部队中帮助工作。

（二）协同各该地区之军事政治机关，规定整理计划，严格审查内部成份，整理组织，培养干部能力，传达经验，加强各级的领导及其政治基础。

（三）分配计划：野战政治部及一二九师整理冀南及冀晋豫军区之地方部队，详细计划由野战政治部规定。

一一五师设法帮助山东纵队一部，其计划由一一五师政治部与山东分局商决。

三五八旅整理六支队及独立一二团。

新四军政治部帮助整理江北部队。

一二〇师政治部整理冀中纵队。

本部考查团在帮助冀察晋部队之后即进行帮助冀中纵队。

(四)实在工作时间暂以三个月为期整理完毕。

(五)两方的政治机关务须在相互之基础上协力进行，使新的部队能在此次主力协助下起决定的进步作用。

(六)结束后由各考查团作详细的书面报告。经过情况随时电告。

中央、军委关于抗战二周年纪念的决定

（一九三九年六月）①

一、进行广泛的宣传鼓动工作，中心内容应当是敌人两年来的损失，及其对华进攻的继续未已，我国两年来的胜利及我们在抗战中的困难与弱点，特别指出八路军新四军两年来的胜利与功绩，强调动员一切力量，停止敌人进攻，坚持抗战到底，打到鸭绿江边，反对妥协阴谋，反对亡国论与速胜论，号召国内团结，反对挑拨磨擦，实行民主政治，发动民众以坚定抗战信心，争取最后胜利。

二、《解放》与《军政杂志》决定出专刊，请各局负责同志特别是八路军新四军将领与政治人员写专文送来，有广播台者可把文章向延安播送，各地党报及军队报纸亦应出专刊。

三、决定在延安开七七展览会，望八路军新四军各部即将胜利品及我们宣传品迅速送延，各部队胜利的各种统计由总部及军部统一规定，电告此间，各地在可能条件下，亦应计划开展览会。

四、纪念大会依各地条件自行规定，纪念情况，向外广播。

中央书记处、军委

① 原件无发文时间，从内容判断，当在一九三九年七月七日以前，暂排于六月末。

中央为抗战两周年纪念对时局宣言

（一九三九年七月七日）

亲爱的同胞们！英勇的将士们！

中国共产党中央委员会，谨以无限之热忱与兴奋，纪念伟大神圣之民族抗战的两周年！

两年来，我前方数百万将士，以热血头颅抵抗暴寇，忠勇奋发，劳苦备尝，当此抗战两周年之日，中共中央谨向蒋委员长及我保卫国土之忠勇将士，致崇高的敬礼。

两年来，我数万万民众及海外侨胞，万众一心，精诚团结，努力生产，协助军队，输财输力，支援前线；而在沦陷区域之同胞，虽身陷水深火热之中，仍群起抗敌，奋斗不懈；中共中央谨向我全国同胞及海外侨胞致亲切的敬意。

两年来，在火线上，在敌机下，在敌人暴行中，万千壮士，英勇捐躯，老弱妇孺，惨遭蹂躏；中共中央谨向我民族英烈致沉痛的哀悼，谨向英烈之遗孤遗族致亲切的慰问。

两年来，世界各国人士，或则主持公理，仗义执言，或则慷慨输将，助我抗战，或则抵货拒运，制裁暴寇；中共中央谨向同情及援助我之友邦人士致敬佩的谢意。

同胞们！将士们！

民族解放战争的两年，对于中华民族是奋发的、进步的、光明的

两年。伟大的民族战争，摧毁着千百年遗留下来的阻碍我民族前进与发展的许多障碍，锻炼了全民族的精诚团结、进步统一，发扬了忠勇奋发威武不屈的精神，唤起了全世界的同情和景仰，粉碎了日寇速战速决的狂妄企图，奠定了继续抗战争取最后胜利之始基，开创了独立自由幸福的新中国的远景。

强盗侵略战争的两年，对于日本帝国主义者，是黑暗的、困难与危机日益增长的两年。两年战争的结果，日本帝国主义者被迫地进入了心所不愿力所不及的长期战争中，差不多一百万万的战费，近百万的伤亡，换来了广大辽阔的战区，处处遭受打击的战线，迫近危机的经济状况，孤立失助的国际地位，厌战反战日益蓬勃的民情，日寇正在这种国力消竭危机四伏的穷途上迈进。

两年抗战的结果，已经最鲜明的显示了：只要坚持抗战到底，巩固团结统一，不畏困难，不惧险阻，力求进步，奋斗勿懈，那末，最后胜利一定属于中华民族的，而最后胜利的时机，也一天天地更加接近了。

正因为这样，日寇在其速战速决的战略失败之后，采取了速和速结的政略。近半年来，日寇在军事上集其主力于"扫荡"游击区，对沿海各地作海盗式的袭击，而在前线的部队只能保持相机进取的姿态，日寇侵略之现阶段已侧重于以政治上诱降的阴谋来灭亡中国了，那狡诈无赖的近卫声明，不过是这种阴谋的公开暴露。虽是这种声明，仅获得少数民族败类的无耻响应，而为全国人民伟大壮烈的巨吼所反对，然自此以后，日寇却更积极施行其政治上诱降的活动，它一方面利用丧失胜利信心、阴怀贰志的国内投降妥协分子，另一方面利用国际间对法西斯侵略者惯于妥协的反动力量，企图以此来达到它降服中国的目的。

在日寇策动下，汉奸汪精卫之流，公然匍匐敌前，粉墨登场，为和乎之狂吠，作卖国之掮客。而国内投降妥协分子，则散布谣言，煽惑人心，故意制造日寇可能放弃其灭亡中国之野心的梦呓，制造我军力不足、财力不足与民心厌战的胡说，散布国际调解应予接受的空气，散布不亡于敌即亡于共的谬论。迹其种种论调与行动，无非是替日寇之诱降灭华为内应，替汉奸之叛国亲敌作声援。盖日寇视中国之进步与团结为灭亡中国之最大障碍，乃不得不千方百计摧毁中国的进步，破裂中国的团结，而这些国内投降妥协分子，则起而应之，如捧纶音，蠢蠢欲动。他们暗藏于抗战阵营之中，乘间抵隙，便利私图，呼朋引类，奋其魔力。对抗战之各种进步主张与设施，或消极怠工，或破坏捣乱。对一切进步的力量与团体，则肆意摧折，不遗余力，对赤忱为国忠贞正义之士，则视为仇雠，排击不休。对现代科学进步的思想与文化，则目为洪水猛兽，毁之惟恐不力，去之惟恐不尽。对共产党、八路军、新四军与陕甘宁边区，则更是他们造谣污蔑、攻击陷害的对象，视之为眼中钉，明攻暗毁，无所不用其极。对国家民族前途所赖的青年，则束缚其思想，桎梏其行动。而尤重要者，就是尽力分裂国内团结，制造纠纷，鼓励磨擦，挑拨内哄。其所用手段，则为伪造三民主义，以破坏革命的三民主义；加紧阴谋活动，以分裂国民党；伪造情报，散布流言，以破坏共产党；造作事端，挑拨感情，以离间国共两党之团结，并引起国内各党、各派、各界、各军之间的嫌隙与裂痕。凡此所为，或直接受命于日寇，或间接而被其利用，一言蔽之，以分裂达投降之目的而已。盖不仅因为共产党、八路军、新四军、陕甘宁边区乃坚持抗战、坚持统一战线的重要力量，亦且因为国共团结乃民族统一战线的骨干，三民主义乃民族统一战线的政治基础，如不分裂这个团结，破坏这个基础，就不能造成其投降乞和的条件。阴贼

险狠，愈出愈奇，国人不能不深加注意了。

至于国际反动力量，那末虽然我国的抗战获得了世界各国人民各先进人士的同情与援助，但是在帝国主义的反动营垒中却存在着鹬蚌相争渔翁得利的私利主义者，存在着想以中华民族为牺牲而与侵略者妥协的阴谋家，这些分子随时准备重演慕尼黑的罪行而以中华民族为宰割之对象。此种现象现时虽尚未表面化，但暗中策动，渐见积极，稍不注意，便有被其牵入圈套之可能。

凡此所述，一则日寇政治诱降的恶毒阴谋，二则中国投降妥协分子 投降与分裂的罪恶活动，三则国际东方慕尼黑的暗中酝酿；三者汇合，便造成今日抗战形势中的两种最大危险，即中途妥协与内部分裂的危险。这就是今日政治形势中的重要的特点、可能的趋向。认清这个特点，克服这个趋向，才能使抗战获得胜利而避免悲惨的命运。

同胞们！将士们！

今日而与日寇言和平，就是屈膝投降；中途妥协，就是亡国灭种。日寇诱降中国的甜言蜜语，不过是灭亡中国吞并中国的钓饵。投降妥协分子的挑拨离间，分裂团结，防共反共，制造内哄，无非是出卖民族国家投降屈膝的实际准备。东方慕尼黑即令与西方慕尼黑有形式上之不同，而其实质亦将毫无二致。

同胞们！将士们！

我们以热血头颅所换来的抗战的光辉成果，能让投降妥协分子的罪恶活动所毁灭所断送吗？我们用全民族的努力所缔结所公认的抗日民族统一战线与国共合作，能让投降妥协分子所破坏所分裂吗？我们千百万先烈的鲜血，能让它白白的流去吗？我们愿意受日寇甜言蜜语的钓饵，而置国家民族于万劫不复之地吗？我们愿意作国际投机交易场上任人宰割的羔羊吗？不，决不！

同胞们！将士们！

我们要：

坚持抗战到底——反对中途妥协！

巩固国内团结——反对内部分裂！

力求全国进步——反对向后倒退！

我们要继续抗战，抗战到把日寇驱逐至鸭绿江的对岸！

我们要巩固团结，团结得如钢铁一般的强固！

我们要向前进步，进步到三民主义新中国的建立！

我们要反对投降妥协分子的罪恶活动！

我们要反对国际反动派的东方慕尼黑阴谋！

同胞们！将士们！

坚持抗战，动员一切人力、财力、物力，展开全民族的全面的抗战，巩固国内团结，坚持抗日民族统一战线与国共合作，力求进步，彻底实行三民主义，建立独立自由幸福的新中国，坚决反对投降，反对分裂，反对倒退，这就是全中华民族继续努力的总方向。

同胞们！将士们！奋斗吧！我们要胜利，我们无论如何要胜利，我们就一定能胜利！

拥护蒋委员长，拥护国民政府，抗战到底！

拥护三民主义，拥护国共合作，精诚团结！

抗战胜利万岁！

中华民族解放万岁！

八路军全体将士为抗战两周年纪念通电

（一九三九年七月七日）

重庆林主席、蒋委员长、各院部会长、各战区司令长官钧鉴：全国各军将士、各党先进、各界同胞钧鉴：

当兹抗战两周年之际，八路军全体将士谨向我国抗战最高领袖致崇高的敬意，谨向全国前线将士致兄弟的慰问之忱，谨向全国同胞致亲切的抗战的敬礼。

我国军民在蒋委员长领导之下，浴血抗战，已历两载。前线将士之牺牲精神，可歌可泣；后方民众之努力为国，矢勤矢忠；而全国各党各派各军各界之团结，尤为抗战之基础。时至今日，虽我国之困难犹多，然终能努力克服；敌人之气焰犹张，然实力则已削减。倘能坚持持久抗战，巩固国内团结，充分发扬民力，政治益求精进，必能最后战胜顽寇，而置民族于复兴之境。

两年抗战之经验，证明伟大的中华民族非武力所能征服，举国人民已抱有抗战必胜建国必成之信念。不幸民族败类汪精卫等受日寇诱降政策之鼓惑，丧心病狂，背叛民族，或则公开投降，或则隐蔽活动，散布失败情绪，制造内部磨擦，以“和平”相号召，以反共反八路军为借口，其目的无非欲削弱抗战军民之意志，分裂统一团结之力量，以实现其帮助日寇亡我国家之目的。

八路军受命以来，配合友军，转战华北，大小数千战，伤亡十余

万，尽忠职守，不敢后人，而敌人之屡遭重创，广大国土之夺回，民众抗日情绪之提高，各军各界之团结，三民主义纲领之实施，实为两年努力之成果，差堪告慰国人者也。全军将士深知华北敌情日益严重，新的困难正在增加，感责任之艰巨，痛投降分子之无耻，敢不益加奋勉，一本蒋委员长坚持抗战国策，奋战到底，全军将士确认抗战必胜妥协必亡的真理，敢恳中央严惩投降妥协分子，取缔反共反八路军活动，实施抗战法令，全军将士坚信我国必能以团结进步之原则，击破敌人汉奸之阴谋，完成战胜日敌之伟业。吾人之素志，在于驱逐日寇出国境，吾人之祝捷地，在于鸭绿江边，吾人之目的，在于三民主义共和国之实现。此目的不达，誓死不休，区区至诚，谨电奉达。尚祈时赐指导，俾免陨越，抗战幸甚，民族幸甚。

朱德、彭德怀率林彪、贺龙、刘伯承、
聂荣臻、萧克、徐向前、陈光、萧劲光、
高岗暨八路军全体将士叩阳

中央关于目前战略形势的指示

（一九三九年七月二十三日）

（一）敌在占领武汉、广州后的政策，即以引诱中国投降为主，而以其军事行动配合其政治阴谋。因此，敌在中国正面的进攻比较沉静，而集中大力“扫荡”敌后，强调反共，加紧攻打八路军、新四军。

（二）因为敌在正面进攻比较沉静，而得出中日战争已经进入相持阶段的结论，是错误的。不仅中国的进步和力量的增加，还不足以抵御和停止敌人的前进，不仅敌人还有力量向中国进攻，并且在敌企图诱降、企图组织一支政治上的别动队，迂回到中国后方，瓦解抗日阵线，停止全国抗战的阴谋之下，中国还要大力才能打破它的政治进攻。在中国继续坚持抗战，克服投降危险，即打破了敌人政治进攻的条件下，日寇继续用军事进攻中国正面（西南、西北）与敌后，不仅是可能的，而且是必然的。

（三）认为敌后抗战已经进入相持阶段的主张，同样是没有根据的。现在敌正大举“扫荡”敌后，无论在正面抗战能够坚持或不能坚持的条件下，敌后抗日根据地都会是敌人进攻的重要目标，特别是华北首当其冲。虽然在某一个抗日根据地上，在粉碎敌人围攻之后，在敌人进攻的目标暂时不在这个根据地的时候，局部的、暂时的，即战役上的相持，是可能的，也是有过的；但这仅仅是暂时的、局部的，即战役的相持，而不是全般中日战争的战略相持阶段，也不是全般敌后

抗战的战略相持阶段。

（四）目前抗战的战略形势，仍旧是由第一阶段过渡到第二阶段的过渡时期。但敌之诱降阴谋与“扫荡”敌后，增加了我们的困难。全党同志应该深刻认识抗战是艰苦的持久战，敌后抗战尤其是艰苦，只有用一切努力克服投降危险，坚持敌后抗战，克服反共危险，推动中国进步，增加抗战力量，坚决奋斗，才能争取相持阶段与最后胜利的到来。应该反对无根据地认为相持阶段已经到来的估计，但同时要坚决反对因为抗战困难、投降危险与反共危险的增加而产生的悲观失望情绪，因为这都是妨碍抗战动员，妨碍争取相持阶段到来的不正确倾向。

中央军委关于抗大工作的指示

（一九三九年七月二十五日）

罗、王、张、朱、彭、杨并转何、周、聂、彭、舒并转陈、邵[1]：

根据我们检查三分校及北方局检查二分校之结果，认为抗大以及一切由知识青年所组成的军政学校及教导队的办理方针，应当如下：

1. 把知识青年训练成为无产阶级的战士，或同情者，把他们训练成八路军的干部，确是一个艰苦的工作，我们应努力转变他们的思想，注意于领导他们思想转变的过程，用适当的方式组织学生中的思想上的争论与辩论，实际上这样的学校中一定有资产阶级思想与无产阶级思想的斗争。

2. 学校一切工作，都是为了转变学生的思想，因此教育应当是中心，抗大过去确有注意形式上的铺张，而不大注意教育的倾向，必须严加纠正（检查三分校教育计划只完成了四分之一到三分之一）。政治教育是中心之一环，课目不宜过多，阶级教育、党的教育与工作必须大大加强，抗大不是统一战线学校，而是党领导下的八路军干部学校。

3. 教育知识青年的原则是：

---

① 姓名全称是：罗瑞卿、王智涛、张际春、朱德、彭德怀、杨尚昆、何长工、周纯全、聂荣臻、彭真、舒同、陈伯钧、邵式平。

一、教育他们掌握马列主义，克服资产阶级及小资产阶级的思想意识。

二、教育他们有纪律性组织性，反对组织上的无政府主义与自由主义。

三、教育他们决心深入下层实际工作，反对轻视实际经验。

四、教育他们接近工农，决心为他们服务，反对看不起工农的意识。

4. 因过去公开招生，特务人员混进不少，现在必须立即提高政治警惕性，三个分校立即进行全体干部的审查，洗刷有特务嫌疑的分子，学生党员应重新登记，弄清每个学生的政治面目是最重要的工作。抗大领导者应认识这不仅关系抗大，而且关系八路军，因为特务人员经过抗大打入八路军，希望你们严重注意，但此工作必须很好的领导，避免及纠正可能发生的错误。

5. 请北局前总领导一分校，分局与军区领导二分校，作深入的讨论与检查，定出今后具体计划电告我们。彭真所提意见我们都同意，分校必须在当地最高党及军事机关领导之下进行工作，不宜所谓独立自由及各自为政，而党军机关亦必须对分校工作负完全责任，抗大本校在达到目的地进行深入的讨论，彻底转变工作。

中央关于反对东方慕尼黑阴谋的指示

（一九三九年七月二十九日）

（一）根据各方材料（参考三十号军政通讯），证明英日谈判中，英国对日已有了重大的原则的让步。这种让步，造成东方慕尼黑的可能的严重局势。

（二）蒋介石的谈话，虽然指出了独立奋斗、反对依赖与观望的决心，但对英国仍抱有极大的幻想；特别由于金融上对英国的依赖，使英国对蒋仍有很大的支配力量。

（三）我党必须用最大的力量，推动各方共同起来：

1．在舆论、行动上表示全国人民对于英国张伯伦妥协派向日投降、牺牲中国利益的严重抗议，反对任何形式的东方慕尼黑；揭破张伯伦政策是拥护日本侵略中国、反对中国抗战的政策，这种政策只有助长世界法西斯侵略国的侵略，促进世界普遍的大战的到来。

2．坚决反对中国抗战阵营内部任何人因张伯伦的对日投降，而对抗战表示动摇；反对任何投降妥协、破坏抗战的活动；强调自力更生的口号，坚持抗战到底的决心及民族自信心；打破对英国的幻想，反对依赖英国的外交政策。

3．但对英方面，应集中力量于打击张伯伦的投降政策，主张英国人民与政府应改变这种害人害己的错误政策，以争取英国改变政策，继续支持中国抗战。

4. 指出即使英国停止援助中国与日妥协，只要克服内部投降危险，中国仍有一切办法坚持抗战，取得最后胜利；并宣传苏联对中国抗战的援助。

中央书记处

中央给新四军党代表大会的贺电

（一九三九年八月一日）

项英同志转新四军党代表大会全体同志公鉴：

中央首先庆贺你们大会的开幕，庆祝同志们的健康。新四军的领导同志在坚持三年游击战争的阵地上，锻炼出坚持党的路线至死不屈的党的坚强干部，保存着各个游击区域艰苦卓绝的武装骨干，发扬着布尔塞维克英勇奋斗的光荣传统，为党和抗日民族统一战线造出一支抗战前线上铁的新四军，在抗战两年中，新四军坚持大江南北的抗战阵地，开展了敌后游击战争，给了敌人无数次的损伤，破坏了敌人无数的扫荡，并且正打击着敌人以战养战的新政策，为大江南北沦陷区域的群众指出一个光明的奋斗目标，与新四军一起发展敌后游击战争，建立大江南北的游击根据地，以争取长期抗战的胜利。这是你们的成功，这是新四军党的领导的正确。现在汪逆精卫在日寇指使下正在上海企图建立伪府，国际妥协派特别是张伯伦政府，正在出卖中国沦陷区域，国内投降派正在阴谋响应反共分子，正在到处活跃，大江南北正在不断发生惨案，而平江惨案更是最严重的一个。中央一方面正号召全国为这些惨案抗议，为死难的同志致哀，另一方面更指出目前投降与反共的重大危险正在我们面前，尤其是在新四军作战的大江南北更加严重。中央相信新四军党的代表大会必能坚持党的持久抗战路线，发展游击战争路线，发展大江南北的游击战争，巩固与扩大铁

的新四军，训练和创造大批的布尔塞维克的军政干部，建立和扩大大江南北的游击根据地，组织沦陷区域千千万万的群众，在党的周围，新四军的周围，反对投降妥协，反对反共阴谋，反对出卖中国的沦陷区域，为巩固国共合作，坚持长期抗战而奋斗到底，党的布尔塞维克路线万岁！新四军党代表大会成功万岁！

中共中央委员会

八一于延安

中央关于
对待局部武装冲突的原则的指示

（一九三九年八月十九日）

（一）在日寇挑拨与国民党反共政策下，局部武装冲突不仅可能，而且在许多地方已经屡见不鲜，应当估计到这种冲突还有加多的趋势。

（二）我党我军对于局部武装冲突的立场是明确的自卫原则，人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯人，这样才可以一方面不给分裂者以借口影响统战，另一方面在自卫的立场上，给武装磨擦者向我进攻的行动以应有的坚决的打击与教训。

（三）在武装冲突中，我党我军在政治上必须占取上风，有严正的态度。在军事上必须提高警觉性，免受袭击，布置必须严密，不宜给我中下级干部以随便进行武装冲突之权，以免弄坏事情，影响统战并免吃亏。

（四）必须收集对方的各种材料人证、物证，以便在必要时把反共分子及分裂者的阴谋向全国公布。

中央政治局关于巩固党的决定

（一九三九年八月二十五日）

中国共产党自抗战以来，特别自一九三八年三月十五日中央关于大量发展党的正确决定以来，已经获得了很大的发展，吸收了大批的优秀分子入党，建立了全国的群众性的布尔塞维克的党的基础。但正因为在短时期内党得着了猛烈的发展，所以党的组织很不巩固，在征收新党员的工作中是有严重的错误与缺点存在的。某些地方党部为追求新党员的数目字，便进行所谓发展党的突击运动，集体加入与不经过个别的详细审查的征收党员。因此许多普通抗日分子或党的暂时同路人，也加入了党。异己分子，投机分子，以及奸细，也乘机混入了党。使党的组织之无产阶级先锋队的作用和党的组织之巩固程度大大受到损害。使党的组织与群众抗日团体之区别，在某些地方模糊起来。使民族敌人与阶级敌人，有了一些机会来进行破坏我党的阴谋。这些办法都是错误的。这些现象都是党的严重弱点。同时，在目前政治形势下，对日投降与国内分裂的危险是存在与发展着，严重的困难的任务是放在党的面前。因此在思想上、政治上、组织上巩固党，成为我们今天极端严重的任务，成为完成党的政治任务的决定因素。为此，中央政治局特有以下的决定：

（一）估计到党的组织的现状与目前环境，党的发展一般的应当停止，而以整理紧缩严密和巩固党的组织工作为今后一定时期的中心任

务。只有在某些个别地方与某些个别部门根据环境与上级指示有必要时才许可进行一些发展工作，但仍须注意发展党的已有经验，进行个别的慎重的经过审查的征收新党员，纠正追求数目字与采用突击方式的错误，只求精不求多。尤其在我后方地区更应注意，一切已有相当数量党员的地方一律停止发展，进行巩固工作。

(二)为着巩固党，必须详细审查党员成份，清刷混入党内的异己分子（地主、富农、商人），投机分子，以及敌探奸细。但是这种审查，不应当成为普遍的清党运动，而应当是个别的详细的慎重的审查与洗刷。这种审查工作，必须自上而下地进行。应由各局各区党委各省委首先审查各级干部，保证党的各级党的领导机关，掌握在经过考验与忠实可靠的干部手中。对于那些实际上是同情者，但已经加入党的分子，则劝告他们停止党的组织关系，变成党外同情者。再则党的一切工作，必须深入下层党员群众。支部工作必须加强，支部在群众中的工作必须发展。各级党的组织机构必须加以整理，以求得在巩固党的工作中收到最大的效果。

(三)巩固党的中心一环，就是加强党内马克思列宁主义的教育，阶级教育与党的教育，使党员认识马列主义与三民主义、民族统一战线与阶级斗争、民族立场与阶级立场的正确关系。纠正各种"左"倾或右倾的不正确观点。各级党部必须根据具体环境与党员政治文化程度，采取各种方式来进行有系统有计划的教育工作。

(四)为着巩固党，必须加强对党的各级干部的教育工作。中央特别指出：团结新老干部，提拔和教育新干部，建立新老干部间和协的相互学习相互尊重的关系，对于巩固党有一等重要的意义。老干部必须以身作则去教育新干部，去领导与巩固新干部。新干部必须虚心地向老干部学习，重视实际经验，接近工农群众，锻炼自己的组织性与

纪律性。任何新老干部间的相互对立、轻视或歧视，都是有害的，应该加以纠正。对于使干部实行马列主义的理论学习，必须有专门的计划和经常的进行，以切实提高干部的政治水准与工作能力。

(五)为着巩固党，必须加强党的保卫工作和反对奸细的斗争，党内的锄奸教育与党的警惕性，必须大大提高，使保卫党的任务与反奸细的斗争，成为全党的工作。同时各级党部必须指定专门人员负责保卫工作，并在可能的条件下成立专门部门训练保卫工作的干部。在审查党员特别是审查干部的经常工作中去发现和洗刷混入党内的敌探奸细托派分子，叛徒和堕落分子。对于反奸细斗争的麻木不仁的忽视态度和宽大为怀的姑息观念，以及可能发生的张皇失措现象，都是极端有害的，应该迅速地加以纠正。

(六)为着巩固党，必须加紧党的秘密工作，使秘密工作与公开工作有正确的联系。一方面党的公开机关与秘密组织，必须严格地划分和清楚的分离，公开党员和秘密党员必须明白的分工，而不应由公开党员兼任党的秘密工作。他方面秘密党员必须有很好的群众联系与合法地位。党的秘密工作的纪律与各种规则，必须严格地遵守，任何自由行动与疏忽懈怠都是有害的，应该与之进行坚决的斗争。

(七)为着巩固党，必须提高党的纪律和加强党的团结。必须在党内开展正确的思想斗争，保证党内思想上的一致，提高党的铁的纪律，保证党的行动上一致。只有尽一切的努力来巩固党的组织，严密党的队伍，把党团结得象一个人一样，才能使党有所准备来克服目前的困难，反对国内投降分裂的危险，团结全中国人民，引导抗战到最后的彻底的胜利。

我们对于过去参政会工作和目前对时局的意见

（一九三九年九月八日）

国民参政会成立于抗战周年纪念之日，迄今已逾一年。

当我们接受聘请而加入参政会时，曾经发表了《我们对于国民参政会的意见》的声明。我们指出“在目前抗战剧烈的环境中，国民参政会之召开，显然表示着我国政治生活向着民主制度的一个进步，显然表示着我国各党派、各民族、各阶层、各地域的团结统一的一个进展。虽然在其产生的方法上，在其职权的规定上，国民参政会还不是尽如人意的全权的人民代表机关，但是，并不因此而失掉国民参政会在今天的作用与意义——进一步团结全国各种力量为抗战救国而努力的作用，企图使全国政治生活走向真正民主化的初步开端的意义。所以，我们——共产党人除继续地努力于促进普选的、全权的人民代表机关在将来能以建立外，将以最积极、最热忱、最诚挚的态度去参加国民参政会的工作”。

一年来，国民参政会已经集会三次，总观国民参政会既往之工作，其最大之成就，就在于今日中国的最迫切的最中心的政治问题上——在坚持民族自卫抗战争取最后胜利及打击各种中途妥协的倾向与罪恶活动上——能够真实地反映起全中国广大人民的要求。第一次大

会宣言中，曾经郑重地宣告："本会兹特代表全体国民庄严宣布：中国民族必以坚持不屈之意志，动员其一切物力、人力，为自卫，为人道，与此穷凶极恶之侵略者长期抗战，以达最后胜利之日为止。"第二次大会又一致决议"拥护蒋委员长所宣示全面抗战、持久抗战、争取主动之政府既定方针"，并号召全国国民"坚决抗战，决不屈服，共守勿渝，以完成抗战建国之任务"。第三次大会又决议"抗战既定国策必须坚持到底"，号召国民"坚其信心，齐其步伐，一心一德，彻始彻终，以复我领土主权与行政之完整，而完成抗战建国之大业"。除此以外，三次大会对于抗战建国之各种具体问题，参政会同人曾有提案达三百余件，虽容或事有缓急之分，案有精疏之别，但莫不竭其思虑，以期有益于抗战建国。值得惋惜的是，政府对参政会之决议，绝大多数尚不能确切与有效地见诸实施，以致减少了参政会工作应有之成效，同时也就不能满足全国同胞对参政会之热切希望。

我们共产党员参政员在参政会的一年工作中，根据着去年七月五日我们声明之立场，遵循中共中央之"明确的政治立场和诚挚的团结精神"的指示，在全国先进人士之指教和督励之下，与参政会同人共同地为着中国人民意志和要求的实现而奋斗。我们确信：今日人民之最高愿望、意志和要求，是争取抗战的胜利，以及巩固和扩大为达到和保障抗战胜利所必需的全民族的团结和进步。因之，在过去三次参政会中，我们曾再三提出"拥护政府实行抗战建国纲领案"、"拥护蒋委员长及国民政府加紧全民族团结坚持持久抗战争取最后胜利案"、"拥护蒋委员长严斥近卫声明并以此作为今后抗战国策之唯一标准案"。幸获全体同人之赞助，通过专案。此外对于抗战有关之各项基本问题，如建军、征兵、发展敌后游击战、实施民主政治、保障人民权利等，我们均以专案提供意见。在一年来的工作中，我们坚定地遵

守着我们的立场："我们代表着中国共产党参加国民参政会，诚恳地愿意在参政会内与国民党和其他党派以及无党派关系的国民参政员同志们，亲密的携手和共同的努力，以期能友好和睦地商讨和决定一切有利抗战必胜建国必成的具体办法与实施方案。"而同时对于一切有害抗战及主和投降谬论，我们曾坚决地加以揭露和无情地加以抨击。在一二两次大会中，汪逆及其党羽李圣五等的卖国狂论，虽在隐秘的形式之中，就受到了我们及大多数参政员同人的打击和驳斥。一年以来，我们在国民参政会内之工作，虽自愧无多建树，但所敢自信者，乃是我们谨守着明确的团结抗战的原则立场，遵循着人民的意志与愿望，而未尝稍有逾越。

现在政府已明令延长参政员之任期一年，我们愿就参政员地位将我们对目前时局之观感及今后抗战如何争取胜利之方针，向参政会同人及全国人民申述之。

目前抗战形势的特点，一方面是敌人经过两年的侵略战争之后，困难日益增长，我们抗战前途日益呈现出胜利的远景。但是另一方面，日寇非但没有改变其亡华灭华的方针，而且更加阴险、更加凶残、更加恶辣地实行它的一贯的灭亡我国的既定方针，更加狡诈地实行着以华制华以战养战的政策。在军事上，正面停顿着大举进攻而集其全力"扫荡"敌后游击区域，借以一方面麻痹我们抗战的意志，另一方面巩固其在占领区域之根基；在政治上，则努力扶助和利用汪逆，大唱其反蒋反共降日之谬论，加紧进行制造伪党、伪府、伪军的活动，同时更唆使汪逆余党及其他心怀贰志之分子，在抗战营垒内来阴谋挑拨离间进行反蒋反共活动，企图造成迫使中国投降之局势；在经济上，则实行掠夺、榨取、倾销、开发，以实现以战养战、用中国之资源屠杀中国人民之毒计。同时，在抗战营垒之内，又确有一部分人对于时

局作不正确之认识：或以为敌寇已和缓灭华政策，或以为用某种国际会议方式即可解决中日问题，于是放弃自力更生之正确信念，不作准备反攻之实际工作，甚至有人居然忽视亡国危险，以为主要精力应用以对内，对反共及破坏国共团结阴谋，尽力策动，对一切进步力量，时加打击，对许多有为青年，横施压迫。煮豆兴燃萁之痛，阋墙当御侮之时，影响所及，不仅动摇举国同胞对抗战胜利的信念，而且降低国际舆论对中华民族之同情。而兵役困难、法币跌价等困难增加，尤使一部分人士发生抗战有心、胜敌乏术之感。凡此种种，均使中国的民族危机更加深刻与严重。而目前国际形势之发展，对我国抗战环境发生极大之变化。由于苏德互不侵犯协定之签订，使防共轴心消散，使日寇在外交上更加孤立，在内政上引起震动，这一点当对我国抗战局面发生有利之影响。同时，因欧洲大战的爆发，使日寇将利用欧洲紧张局势以加紧进行全力灭亡中国的政策，使英国妥协派更加企图在牺牲中国的条件下求得英、日等国妥协的可能，这一切对我国抗战局面将增加许多新的困难。因之，目前我国抗战的国内外环境，均是处在一个新的急剧变化的时期。在这一新的国内外局面之下，全中国人民的当前严重任务，就是明确认清新的国内外情势之各种特点及其各种可能的发展趋势，坚持抗战到底国策、反对中途妥协危险，力求全国团结加强、反对各种分裂阴谋，力求全国向前进步、反对一切反动倒退现象。同时，努力争取剧烈变化的国际形势中每一有利于我的事变和因素，以增强我国的外援，以便克服一切危险，冲破一切困难，增加力量，准备反攻。

为克服目前的困难与危险，为认真准备我国反攻的力量，我们认为目前应从下列各方面努力：

一 在政治方面

(一)动员全国力量反对妥协投降，扩大反汪运动，肃清抗战营垒中的暗藏汪系余孽及一切妥协投降分子；

(二)加强战时政府，统一军政领导，容纳各党各派人材，提高战时行政机关效能；

(三)实行战时民主，严惩对民众和青年的非法压迫行为，切实保障人民有言论、出版、集会、结社及武装抗战之权利；

(四)认真惩撤贪官污吏，实行地方自治；

(五)成立各地方劳资与佃主纠纷仲裁机关，使贫苦工农生活得到相当改善，以增加民众抗战热忱和便利兵役动员。

二 在军事方面

(一)发展敌后游击战争——要做到变敌后为前线，积小胜成大胜。为此必须：

1. 根据抗战建国纲领原则及当地特殊情况，规定和实行游击根据地的施政纲领；

2. 将游击根据地的军政权统一于该地区抗战勋劳卓著、经验丰富之主力部队指挥之下；

3. 由中央政府经常给游击根据地抗战部队以必要的武装补充和必需的经济帮助；

4. 派有坚持敌后游击战争的决心与能力且具备坚强政治工作与良好纪律的部队到敌后去扩展游击战争；

5. 一切派往敌后之人员部队，均能以团结胜敌为重，均能忠诚执行抗日民族统一战线政策，不去制造内部磨擦以害己助敌；

6. 派往敌后之人员部队，能实行民主政策，建立真正人民自己选举而由上级政府批准之抗战政权；同时实行改善民生政策，以团结广大人民借以摧毁伪政权，瓦解伪军，使我之人力、物力不为敌用而为我用。

(二)培养新的国防军——为的坚持抗战，特别是为的准备在有利形势下，真能实行反攻以驱逐敌寇出境，必须培养新的国防军，作为将来反攻的中坚。为此必须：

1. 从前线选拔有历史有战功的部队××师，不分党派畛域，作为建军基础；

2. 规定国防师的统一的编制；

3. 国防师的干部应依照各该挑选部队的原有系统，给以近代化的军事训练与坚强的政治教育，同时并使之仍保存各该部队的优良传统；

4. 国防师的一切装备待遇和补给应一律平等，而较普通部队为高；

5. 国防师之训练，有一定的时期和一定计划，由有战功有能力之大员担任，分区实行，集团训练；

6. 建立国防工业，加紧对外购置，期于两年内完成××个国防师的现代化装备。

三 在经济方面

要破坏敌之建设和开发而实现我之生产和节约。为此必须：

(一)破坏敌在占领区域之经济建设和物质开发，发动民众彻底抵制仇货，禁止可资敌用的土产资敌，如某些特殊军需品，必须利用仇货者由国家统制购置；

(二)由国家资助并奖励私人投资以扩大工农合作运动，广泛地发展各种实用工业，尽力提高农业生产；

(三)厉行军政机关和私人节约运动。

四 在财政方面

坚决改变以前的作风，彻底实行战时财政政策，为此必须：

(一)法币的发行与资本的流通必须有适当的配合，使之避免法币在沿海与内地价格不平衡的现象；

(二)严格彻底统制外汇，并由国民参政会成立外汇委员会，按期审查财政部对外汇批准与使用是否适当，以杜绝一切舞弊营私；

(三)严格检查和禁止私人操纵金融、捣乱法币，特别是居官者之营利图私、投机操纵，犯者重惩；

(四)在战区，尤其是沦陷区的省份允其发行一定额数的地方纸币和流通券；

(五)国家的金公债，必须在海外侨胞国内银行界中广为劝募，并给以确实基金的保障与国内投资的便利；

(六)国家的赋税政策，必须依照各地的环境可能分别实行营业税、所得税、遗产税之累进率，并逐渐改良田赋，豁免苛杂；

(七)汉奸的财产必须严格实行没收，逃亡到敌区的地主，国家应代其征收较原来为少之钱粮，暂作国家的直接收入；

(八)国家预算，由中央到地方均应重新规定，与抗战有关者应按

需要增加，与抗战无关者应尽量减少，可省者应削除；

（九）国家行政人员特别是高级官吏之待遇，应一律减低，并须低于同级军官的待遇，取消特费与兼薪，废除公家借款或购置中的回扣。

五　在外交方面

要尽量孤立日寇和努力增强外援。为此必须：

（一）认真联合一切援助和同情我国抗战之人民和政府，力求其对我增加物质上和精神上之援助；

（二）坚决反对任何国家政府牺牲中国以与日寇妥协的阴谋，坚持外交独立自主之方针；

（三）协助国民参政会，各党各派及各界群众团体派遣各种代表团赴各国进行广大国民外交活动，以增强民主及和平力量对我之援助。

六　在党派合作方面

加强各抗战党派之精诚团结，尤其是国共两党之友爱合作，实为实施上述各项办法、克服时局危险、战胜日寇汪逆的基本保证。为此必须：

（一）明令保障各抗日党派之合法权利，认真取消各种所谓防制异党活动办法；

（二）严令禁止对共产党及其他抗战党派之歧视压迫行为，严禁因所谓党籍及思想问题而妨害到工、农、军、学、商各界人民及青年之职业及人格之保障，以便造成举国一致精诚团结现象；

（三）在抗战各种工作中，广泛地容纳各党派人材参加，不以党派私见摒弃国家有用人材。

当此寇深祸急，世界风云急剧演变之时，坚持抗战到底，巩固国内团结，力求全国进步，以便切实增加抗战力量，准备对敌反攻，是全国人民的要求和愿望。作为人民代表和人民使者的国民参政员的我们，谨于四次大会之前，作此共同之声明，希望全国人民及参政员同人能给予指教鼓励督促和批评，同时作为同人等在会内外与全国同胞共同奋斗的方向。

毛泽东　陈绍禹　秦邦宪　林祖涵
吴玉章　董必武　邓颖超

目前国内外形势与参政会第四次大会的成绩

（一九三九年九月二十日陈绍禹在《新华日报》工作人员会议上的报告）

一 （略）

二 参政会第四次大会的成绩和意义

参政会第四次大会于九月九日开幕，十八日闭幕。在短短十天工作中，听取了政府各院部的报告，讨论了由政府各院部及参政员同人提出的九十余件提案，通过了八十三件提案。同时，并通过了些重要文件。如果我们把蒋议长的开幕词，政府各院部报告，参政员各提案，通过的各种文件以及参政会四次大会闭幕词综合看一下，我们就可以看出此次参政会工作表现出下列重要的成绩。

（一）参政会第四次大会的第一个重要的成绩就是又一次明白确定坚持作战到底，反对任何妥协投降的国策。整个四次大会的工作，充满了这种精神。举几个例来看：首先，从蒋议长宣读四次大会的闭幕词当中，就可看出抗战到底国策的壮伟精神。闭幕词代表参政会和全

国同胞公意正式宣称："我国在对日抗战之始，即有绝对必要之作战目的。目的不达，战斗不止。本会第一次大会宣言曾声明'中国必须恢复其领土主权行政完整，此乃任何国家立国自存之最小限度立场，中国全体国民誓以一切牺牲达此目的'。'中国民族必以坚强不屈之意志，动员其一切人力物力为自卫、为人道，与此穷凶极恶之侵略者长期作战，以达到最后胜利之日为止'"。其次，从四次大会一致通过的声讨汪逆兆铭之通电当中，更可看出反对叛国罪魁及一切妥协投降分子的严正精神。声讨汪逆通电代表参政会和全体同胞公意郑重宣称："汪逆兆铭身负国家重畀，于去年十二月出走后，匿迹越南，发表艳电，响应敌前首相近卫文磨之声明，违反国策，逆迹已露。初尚止于言论，人民已见其精神屈服于暴日，而哀其自毁革命人格。初不料其由越南潜到上海、东京，觍颜事仇。并与南北诸丑逆勾结为奸。近复敛聚败类，在敌人卵翼之下，开伪代表大会，丑态百出，丧尽天良，不复知人间有羞耻事矣。本会顷开第四次大会，经全体一致决议声讨，并以二意昭告全国：(一)忠奸不两立，汪兆铭及附逆诸奸，卖国求荣，宜膺显戮，以彰国法。(二)汪兆铭等出卖祖国，已自绝于人类，其所言所行，悉为无耻罔义之言行，凡其所组织之机关，全为敌人所制造之傀儡。我全国国民应洞察奸隐，一致斥伐，以昭大义。"

参政会第四次大会，根据张参政员一麟等五十六人，董参政员必武等二十三人，邹参政员韬奋等二十九人，王参政员卓然等三十五人，郭参政员英夫等二十六人的五件讨汪和反投降分子的提案，根据参政会和全国同胞的公意，再一次正式昭告抗战到底的国策，一致通过声讨汪逆兆铭的通电，对于目前严重的时局，确有非常重要的政治意义。因为，第一，这些文件正式明白地回绝了敌寇和汪逆的招降阴谋，拒绝了国际上某些企图逼诱中国对日妥协投降分子的妄念，澄清了敌寇

汉奸和暗藏投降分子所散布的妥协投降的妖氛。第二，这是国民参政会第一次公开声讨汪逆兆铭的举动。当参政会第一二次大会时，汪逆虽已暗中活动妥协投降，但出面用各种方式活动者，还不过李圣五陶希圣等的汪逆走卒。所以虽然我们一部分参政员曾经用努力反汪走卒的方法来揭露汪逆假面具，但当时因汪逆罪迹未显，参政会全体尚难于公然进行反汪的斗争。当第三次大会时，虽然汪逆之叛迹昭然，而因某种关系，参政会竟未能通过我们公然反汪之提案，至今国人尤认为遗憾。四次大会能一致通过讨汪通电，这不仅能提高参政会在全国人民中的威信，并且能加强全国人民反对汪逆及一切汉奸的斗争。第三，讨汪通电的意义，绝不限于声讨汪逆兆铭及附逆诸奸；其意义应该是声讨和打击一切暗藏的汪系余孽及所有的主张对敌妥协投降的分子。其意义即是说，不管何人只要他与汪逆有同样的言论与行动，他都是"自绝于人类的人"，他都是"不知人间有羞耻事"的人，他的言行都是"无耻罔义的言行"，他都是叛国罪犯民族叛徒，对于他，人人得而诛之。

（二）参政会第四次大会第二个重要成绩，就是在通过了许多巩固团结，推动进步，加强抗战自力的决议。这些决议当中，第一个意义最重大的，当然是关于定期召集国民大会，实行宪政，保障各抗日党派合法权利及集中人材改革行政机构的这一决议。这个决议案是根据七个提案合并讨论结果通过的。决议原文是："（甲）治本办法：（一）请政府明令定期召开国民大会，制定宪法，实行宪政。（二）由议长指定参政员若干，组织国民参政会宪政期成会，协助政府，促成宪政。（乙）治标办法：（一）请政府明令宣布全国人民除汉奸外在法律上其政治地位一律平等。（二）为适应战时需要，政府机构应加充实并改进，借以集中全国各方人才，从事抗战建国工作，争取最后胜利。"这一决议的每一条文，特别是治本第一条，治标两条，均有严重的政治意义。

治本办法第一条请政府明令定期召集国民大会，制定宪法实行宪政的意义是什么呢？其主要意义是：第一，国民党一党专政的时期，应该结束；代之而起的应该是民主政治。第二，人民没有民主权利的时期，应成过去；代之而起的应该是认真地实行民权主义的政治。第三，没有人民选举代表成立民意机关的时代，应成过去；以后最高民意机关应该是由全体人民用普选权选举出来的国民代表大会。第四，各抗日党派权利(除当政的国民党外)无合法保障的时代，应成过去；代之而起的应该是各抗日党派在国家中的政治地位一律平等。治本办法第二条成立国民参政会宪政期成会协助政府实行宪政的意义是什么呢？其主要意义是表示参政会不仅向政府建议定期实行宪政，而且自己还须负帮助政府促成宪政的责任。治标办法第一条全国人民除汉奸外其政治地位一律平等的意义是什么呢？其主要意义是：第一，政府对全国人民，除汉奸外，应该不问其党派关系如何，一律保障其权利，应该严禁因党籍或思想问题而对任何人民有压迫歧视的行为（如开除职业、开除学籍、逮捕、杀害等)；第二，政府应该承认各抗战党派的政治地位一律平等，不能将任何抗战党派认为所谓“异党”，因而应该严禁实行所谓“防制异党活动办法”，以减免抗战各党派间的磨擦，而增强民族团结的力量。治标办法第二条的意义是什么呢？其主要意义是：第一，现有行政机构不能适应抗战的需要，为适应抗战的需要，行政机构必须加以改革；第二，现在抗战建国工作中，未能集中各方的人才，为适应抗战需要，必需集中各党各派及无党无派的真正才智之士，使他们参加抗战建国的各方面工作；第三，如果行政机构不改革，各方面人才不集中，就不能争取最后胜利；反之，如果能认真改革行政机构及集中全国各方人才参加抗战建国工作，才能取得最后胜利。

参政会第四次大会之所以通过这一件有历史意义的政治决议，并

不是偶然的。这一决议通过的意义，绝不限于在对抗和揭露敌寇汪逆正在进行的政治欺骗和阴谋。这一决议的通过，首先是反映出全国人民的公意。这一决议产生的根据，是各党各派及无党无派参政员七种名义各殊而实质相同的提案，从有党派关系的提案人来讲，不仅有共产党参政员陈绍禹等，国家青年党参政员左舜生等，国家社会党参政员张君劢等，第三党参政员章伯钧；而且有国民党参政员孔庚等。同时，无党派关系的参政员江恒源、张申府、王造时等，都有大同小异的提案。各种提案的内容归纳起来为下列主要各点：(一)结束党治，实行宪政；(二)保障各抗日党派合法权利；(三)不分党派，集中人才参加抗战建国工作；(四)改革战时行政机构。当这决议一致通过时，蒋议长曾郑重地说："交政府切实施行"。所有这一切，都表示出这些治标治本的办法，确是今天抗战建国工作迫切需要的东西。确是全国各抗日党派及无党派人士一致要求一致拥护的东西。如果将他们认真实行起来，确能加强抗战建国的力量。这一议案的通过，对于促进中国政治民主化，增强各抗日党派团结，加强全民族力量的团结和动员，都有重要的意义。在讨论这一议案时，表现出参政员的知无不言言无不尽的负责精神；同时，也表现了当权的国民党同志及政府负责人员的倾听民意的开诚风度；开参政会内空前未有的民主讨论和善意批评精神。此议案通过和见诸实行时，全国民主精神定有一个很广泛地发扬。所以这决议案的通过和实行，应该看作中国政治生活转化的主要起点，应该成为中国政治民主化的严重开端。此议案的通过和实行，更加证明中国政治必须走上民主共和国的道路。正因为如此，所以参政会同人及全国同胞认此决议为参政会第四次大会工作的最重大的成绩。

关于加强抗战力量各种决议中的第二个重要决议，当推川康建设方案。这一方案系根据川康建设视察团二十余参政员一百余天努力视

察川康各地所得的结果。诚如方案总说明中所说："凡所提出之问题，悉由实地视察所发见，凡所主张之方法，悉本事实所要求。"提案内容计分：(一)行政组织(二)兵役(三)财政民生(四)治安(五)经济建设(六)禁烟(七)教育(八)夷务(九)边疆司法九部分，由议长名义提请大会讨论者。经各审查委员会审查之结果，虽略有修改；然基本上一致通过原提案的各项办法，虽即实行方案列举各办法，也还不能根本改造川康的政治、经济、民生各问题，但如能将方案中列举重要的各点，一一见诸实行，则对于建设抗战后方，和减轻川康人民痛苦方面，必有极大的成效。川康是我国抗战的重要后方，能规定出详明的建设方案，确为三四两次参政会工作的重要成绩之一。

关于增强抗战力量各种决议中的第三类重要决议，即为注意敌后工作，加强敌后游击战争，以粉碎敌寇以战养战的阴谋等案。敌寇正努力于以军力扫荡敌后游击运动，企图巩固其占领区域，作为向前灭亡全中国的基础。我们的责任，就在加紧注意敌后工作，变敌后为前线。关于这一类问题，在此次参政会大会上，有许多重要而正确的提案。例如，秦参政员邦宪等二十三人提：加强敌后游击活动以粉碎敌寇以战养战的阴谋案。李参政员鸿文等二十八人提：各沦陷区域内拟请赶速建立普遍而巩固的游击根据地区，增加抗战力量案。张参政员申府等二十一人提：加强敌后工作案。程参政员希孟等三十五人提：请划分游击区域，建立游击准备区，并加强战地各种抗战建国工作案。钱参政员永铭等二十六人提：握住敌后方三大要点，以立收复失地的基础案等。综合各案内容，其提出问题之主要中心，有下列各点：

(一)要在敌后加强与敌伪进行争民心、争舆论、争经济权的斗争。

(二)扩大战地党政委员会之权限，增加其经费，以便其职权之行使。同时，速在敌后分区成立党政委员会分会，以对国事热诚素著及

在各战区抗战有功之人员组织之，作为加强敌后工作领导及增进各区与中央联系之机关。

（三）在敌后适宜地带建立许多巩固之游击根据地。

（四）游击区的施政纲领应依据抗战建国纲领及各游击区的具体情况规定。

（五）游击区域之军政权力，必须求得统一于该地区内抗战勋劳卓著之部队长官。

（六）游击区之正规军游击队与民众武装，均须由政府经常给以武装和经济之帮助。

（七）游击区域内必须认真实行民主政治，努力组织民众，改善人民生活，以求得军政民之亲密合作。

（八）派往或已在游击区之部队及工作人员，必须以抗战第一团结第一为最高原则，必须专心对敌不事内部磨擦；凡违反这种原则而在敌后专门制造内部磨擦的分子，应该撤职惩办。

以上所举各点，如政府能一一切实施行，对于加强敌后游击运动，摧毁敌伪政权，打击敌寇以战养战恶毒手段等，必有极大之效果。

关于增强抗战力量各种决议中的第四类决议，便是救济灾区同胞的各种提案。本年水灾，以河北为最大。所以其成灾的原因，半由于天灾，半由于日寇掘堤所致。吴参政员玉章，林参政员祖涵等二十八人关于请政府从速救济河北水灾案的说明中，对此点有明确动人的呼吁。他们指出："当日寇军事'扫荡'华北遭受失败，经济'开发'无法遂行之时，于是敌企图摧毁我华北坚持抗战的人力物力，动摇我华北抗战的人心。在烧杀掠劫之余，复继之以掘堤决水，洪水泛滥，尽成泽国。安国以南之猪龙河，安平以北之滹沱河，以及北运河、龙凤河、枢马河、沙河、卫河等，均先后次第被敌掘堤，一片汪洋，数十县尽

成泽国，一泻千里，数十万灾民啼饥号寒。河北省我抗战驻军和游击部队及各地方政府，虽再三努力救济灾黎，而苦于物资缺乏，杯水车薪，无济于事。”因此，提案人等要求“我国民政府为俯念灾情急重，民生疾苦，应设法从速救济河北水灾，以安民生，以慰民心，以利军民合作，以利坚持华北抗战”。同时，张参政员申府等二十八人也提一加急救济河北灾民案。此外，胡参政员石青等二十人曾提救济河南黄灾案。光参政员升等三十二人曾提请政府速拨巨款救济淮北水灾以拯战区遗黎案。

关于救灾办法，除通过请政府拨款及发行水灾公债外，还决定向国内外慈善团体及各界热心公益人士募捐。现政府对于河北等地，虽已决定拨付一笔救济款项；但是数目太小，无济于事。且办事迟缓，更令人不胜焦急。我们希望政府速发较大数量救灾公债，并认真从速将款项拨到灾区军政负责机关去加紧救济工作，因为这是关系于几千万同胞生死存亡而迫不及待的大事。

关于增强抗战力量的各种重要议案中，还有一些特别表示参政会关心前线将士及战区同胞的文件，例如：慰劳前方将士电，慰劳战区被难同胞电，组织战区慰劳视察团——尽先赴北战区慰劳视察案，慰问东北同胞电。此文件中，尤以慰问东北电的政治意义重大。在这一电文中说：“东北四省同胞公鉴：溯自东北沦陷，我国同胞呻吟于暴敌蹂躏之下，忍辱于傀儡虐政之中者，八年于兹矣。在此八年中，我政府及各地人民，无一日一时忘我东北同胞，亦无一日一时不思恢复我东北领土。爰有抗战之师，全民一力，屡挫暴敌，胜利可期。恢复失土，成算在握。我东北同胞渴望雪耻之师久矣。青年之效力内地者日众，义军之蜂起敌后者云兴。今者敌氛衰颓，势同落日，我军英勇，气贯长虹。尤望我四省同胞以再接再厉之精神，响应全国抗战之壮举，

内外合力，歼灭暴虏。复我失地，重见青天。兹际本会四届大会闭幕之日，适当九一八纪念之典。抚今思昔，感奋有加，特电慰问，共勉前途”。这一电文的特殊政治意义就在于：不仅再一次打碎敌寇东北非中国领土的谰言；而且粉碎了有些人以为抗战到恢复芦沟桥事变前情形即止(换言之就是不收复东北四省)的错误观念。国民参政会代表全国人民又一次正式宣告：“我政府及各地人民，无一时一日敢忘记我东北同胞，亦无一日一时不思恢复我东北领土”。这不仅慰勉了我东北三千五百万水深火热急待援救的同胞，而且激励了全国同胞抗战雪耻打到鸭绿江边的勇气。

最后应当说明，此次参政会与前几次一样，各参政员所提各种提案，最大多数均系与抗战建国有利的方案。除上述各重要议案外，本届参政会还讨论和通过了不少有利抗战建国工作的提案，例如，关于保障人民权利者则有：沈参政员钧儒等五十四人提：请政府重申前令，切实保障人民权利案。吴参政员绪华等二十一人提：宥释人犯以重生命案。光参政员升等三十二人提：请政府严禁各下级军事及行政机关，滥施非法手段，侵害人民生命财产之自由，以巩固全体国民之团结向心力案。莫参政员德惠二十三人提：废止西康乌拉制度(即对一部分人民的徭役制度——陈注)以除稗政，而苏边民困苦案等。

关于改革下级行政机构及斥杜官邪者则有：张参议员一麟等二十七人提：充实下级行政机构，以养廉耻而挽颓风案。褚参政员辅成等三十二人提：订立专法，限制官吏私有财产以杜官邪案。王参政员幼侨等二十四人提：积极刷新地方政治，恢宏建国基础，以利抗战而达必胜目的案。周参政员士观等二十二人提：拟请调整机构提高职权以专责成案等。有关人民生计者则有：李参政员元鼎等四十四人提：拟请中央政府明令豁免各省地方二十七年以前旧赋，以纾民力而利抗战

案。郭参政员英夫等四十四人提：请严令陕西省政府停征旧欠田赋并指欠借款用苏民困而安后方案。陈参政员石泉等三十二人提：平抑物价，调剂供求，以维护社会生活基础案。卢参政员前等三十人提：请政府速定食粮政策，以安农事而利民食案等。关于改善兵役者则有：陶参政员行知等二十一人提：扩大壮丁志愿应征入伍运动，以增加抗战力量案。胡参政员景伊等二十五人提：依据各地兵役实施之流弊，建议应行改进诸端，以利兵役之推进案。秦参政员望山等三十七人提：拟请政府从速集中闽省壮丁，编成国军，以加强抗战力量等。关于文化教育者则有：邹参政员韬奋等二十二人提：改善审查检查书报办法，及实行撤销增加书报寄费，以解救出版界困难，而加强抗战文化事业案。杨参政员子毅等二十一人提：考送工科学生分赴欧美专习制造机械化军备并在国内筹办该项学校及工厂案。沈参政员钧儒等二十五人提：请中央遍令各省切实施行成人教育案。欧参政员元怀等二十六人提：小学经费应由中央及各省补助以奠国民基础教育案等。关于外交问题者则有：沈参政员钧儒等二十六人提：确立外交中心加强外交活动案。陶参政员行知等二十六人提：拟由国民参政会酌派友邦观光团，以加强国民外交案等。关于财政金融者则有：褚参政员辅成等四十四人提：加严外汇管制并从速发行战地流通券，收回法币以抵制敌人经济侵略维持外汇法定比率建议案。张参政员元夫等二十五人提：拟为增强法币信用必需扩大货运应集中全力不惜任何代价即日完成各铁路交通案。马参政员君武等二十三人提：拟请改善各海关转口税以免苛扰而符税制案。王参政员云五等二十八人提：请政府另定一种法价供给外汇于特定之工业案等。关于增加工农业生产者则有：陈参政员石泉等三十二人提：发动内地生产总动员，以充实抗战资源建国基础案。王参政员世颖等三十二人提：强化合作运动案。高参政员惜冰等二十

一人提：关于衣食住之必需品，如纱布、靛青、食粮、盐、燃料及铁钉等六项，拟请政府节制其消耗，并格外努力增加其产量案等。关于侨务者则有：宋参政员渊源等二十一人提：增进南洋华侨之战时筹款与投资案。刘王参政员立明等二十人提：请政府组织华侨访问团案等。关于保护妇女儿童利益者则有：刘王参政员立明等二十人提：请政府普遍设立托儿所，以便利全国妇女参加抗战建国大业案。史参政员良等二十二人提：请中央切实改进女子教育以适应抗战建国之需要案。

此外，还有几个关于个别问题而有重要意义的提案。例如：李参政员中襄等三十六人提：加紧组织县乡农会俾利动员民众，增进农产，促进兵役，借以增强抗战力量，奠定自治基础案。于参政员明洲等二十四人提：请切实实施反正条例，以多吸收伪军反正而加强抗战力量案。李参政员培炎等二十一人提：奖励生育，确立人口政策，以维国本案。王参政员卓然等三十二人提：请政府增强宣抚东北工作以扩大政治战争反攻案。史参政员良等二十一人提：请政府从速救济抗战军人家属，以利兵役案。喻参政员育之等二十一人提：利用西南药材制造特效药以救护士兵之伤病而增加抗战之力量案等。

（三）参政会第四次大会的第三个成绩，就是确定了正确的外交政策。当此欧战爆发和国际风云瞬息万变之际，参政会第四次大会当然不能不热切注意于中国外交政策的问题。蒋议长在开幕词中说明了中国外交的方针是："（一）反抗日本侵略以保障我国主权与领土行政完整。（二）遵守国际公约，尤其是国联盟约、九国公约与非战公约，以与世界爱好正义和平之国家共同维持世界秩序。（三）拒绝参加防共协定。（四）外交在自立自主，完全以本国立场与抗战利益为前提，不受任何拘束，以求得中国之自由平等，实现三民主义，重奠世界永久之和平。"外交部的外交报告的方针，与蒋议长所说明者正相同。此次参

政会同人在讨论外交问题时，紧握国际局势新变化对于远东及我国之影响，其基本立场为：凡助我者友之，凡仇我者敌之，凡能利用者利用之，以期尽力孤立日寇而增强我抗战的外援。这一基本立场无疑义地是正确的。

综合看来，参政会第四次大会工作获有重大的成绩。其主要成绩为：又一次昭示抗战到底绝不中途屈服的国策；一致声讨汪逆兆铭及附逆诸奸，同时，严厉斥伐了一切隐藏的汪逆余孽，及所有的主张对敌妥协投降的分子；通过了实行民主政治的召集国民大会，实行宪政的决议；通过了各抗日党派及全国人民在法律上政治地位一律平等的决议；通过了改善战时行政机构及集中全国各方人才参加抗战建国工作的决议；通过了建设抗战后方和加强敌后工作的方案；研讨了正确的外交政策。此次参政会通过的这些重要决议有非常重大的政治意义。其主要意义是：第一、本届参政会的这些决议，比起第三次参政会以来过去一个时期的中国政局现实来，显然地是一个进步的表示。第二、本届参政会工作于国内外时局异常严重之时，这些决议如能认真实行，可能推进时局走向部分的好转。第三、尤其重要的是，如政府能认真地施行这些决议，则不仅抗战得以坚持，而且民主政治的实现，党派及全民族团结的增进，将均收到显著的效果；因而也就是在实际上能增强抗战建国的力量。从以上这些意义看来，参政会第四次大会是获得了前此没有的成绩。当然，第一、这并不是说，这次参政会工作样样都好，或者没有缺点了。事实证明：此次参政会所表现的缺点也还不少。例如：一部分人坚持只承认各抗日党派存在的事实，但不承认他们的合法地位。少数人还有挑拨国共两党关系及离间各党派的企图等，都不能不是美中不足和深为遗憾的事。第二、这并不是说，只要政府施行了这次参政会的决议，便可解决抗战建国的一切困难和增加

抗战力量到足以胜敌的程度。事实证明：要克服抗战建国中一切困难和加强抗战力量到足以对敌反攻的程度，则必须要认真施行参政会各次大会的重要提案及全部中山先生的三民主义和抗战建国纲领。第三、这并不是说，只要决议通过了，时局就会开始好转了，抗战建国工作便有进步了。事实证明：通过决议，不过是事情开端的开端；不过只是表示了愿望和立定了方针。决议的能否有裨于时局和抗战建国的事业，一切决定于这些决议是否真能见诸实行，换句话说，即是看负责执行这些决议的政府及其各部门有否决心有否办法来把这些决议变成活生生的事实。如果决而不行，那么，决议本身仍等于一纸空文而毫无裨于实际。因此，此次参政会闭幕词中，对于此点特加以郑重的说明："本届决议皆为积极的达到加强抗战力量之唯一目标，除希望政府尽量采择施行之外，尤不得不勉励各界同胞之一致赞助也。"闭幕词这一段话的意思就是说：参政员同人不仅在开会时通过决议送交政府，便算尽了自己的责任；而最主要地，还须与全国各界同胞一致起来赞助和督促政府将这些决议认真实行。这些决议实行的程度和效果如何，不仅要靠政府的诚意和决心，而且要靠参政员同人及全国同胞不懈的努力！

三　全国人民今后应有之努力

参政会第四次大会闭幕词指出："全国同胞只须认识一要点，即今日之中国，其力量在历史上实为空前之坚强，特其坚强尚不足即时驱出侵略者于境外，大局真相，此一语尽之。"由此可见，全国人民今后努力的主要目标，在于使我国抗战力量增强到能够驱出侵略者于我国国境之外，即是使我国抗战力量真能加强到对敌反攻，驱敌至鸭绿江

边，而取得抗战的最后胜利。在目前，在参政会第四次大会决议公布之后，我全国同胞应该怎样努力去加强抗战建国力量呢？我以为：

第一、必须拥护政府实行坚持抗战到底的国策——必须用一切力量反对敌寇汪逆招降的阴谋。必须用一切努力拒绝国际上任何国家对我诱降的诡计。必须把反汪运动与反投降运动发展到全国城乡中去。务使汪逆及一切傀儡组织不能在人民中发生惑乱的影响。必须使一切主张对敌妥协投降的公开的及暗藏的分子，受到应有的打击，扫清一切对敌投降的乌烟瘴气，使全国同胞一心一德为抗战最后胜利而奋斗。

第二、必须赞助政府准备实行宪政——必须注意所谓实行宪政，绝不简单是一个颁布宪法的问题。因为"徒法不能以自行"，仅有宪法，并不能保证国家实行民主政治。而要保证中国走上民主政治的道路，必须是全国人民真正起来为民主政治实现而奋斗。即是说，人民要争取言论、出版、集会、结社的自由，要争取有用普选权选举从中央到地方的民意机关的自由，要争取由人民选举官吏，要求罢免官吏及由人民代表机关来立法定税的自由。同时，人民必须注意国民大会的选举，使大会代表真正由人民自己选出，反对任何用强迫贿赂选举方法选出的代表。人民必须注意制定宪法问题，把过去一切中国所有的约法及宪法都看作制定新宪法的参考材料，使制定的新宪法，真能合乎中国现有的政治情形和适合于全国人民的利益。总而言之，全国人民应该把参政会此次通过的请政府定期召集国民大会制定宪法实行宪政的决议，看成是中国政治走上民主道路的新纪元的开始，应该用全力来为实现民主政治而奋斗。

第三、必须努力增进各抗日党派及全民族的团结——必须依据此次参政会通过的关于全国人民除汉奸外在法律上其政治地位一律平等的决议，努力纠正和反对一切因所谓党派关系和思想问题而对一部分

青年和同胞所采取的非法压迫歧视行为，必须达到一切抗日党派间无所谓“异党”之分，因而更无所谓要实行什么防制异党活动办法。必须使因所谓党籍或思想问题而危及青年和一般人民的职业、学业、生命等的危险现象，绝迹于中国；以便在各党派间及全民族中造成精诚团结和衷共济的现象。使磨擦减免，一致对外。关于在抗战期间，各抗日党派间发生不幸磨擦，各地党政军各级人员发生无理压迫青年举动，对于国家民族之危害，老成硕望之张一麟先生曾慨乎言之。在本届参政会开幕之时，张先生在代表参政员致答词时，曾对此问题作正义之阐明：“精神集中，力量集中，除少数丧尽天良之汉奸外，必须以‘汉贼不两立’为唯一目标。但默察各地党政军各级人员，对于民众运动，往往有所歧视。道路传闻，尚有假借取缔与指导名义摧残合法组织，钳制正当言论，拘捕热血青年，致为亲者所痛而为仇者所快。若任其磨擦，勇于私斗，必怯于公敌，敌人与汉奸之所喜，即仁人志士之所忧。应由政府申儆全国”。张先生这一段话，实代表了无数青年和人民的呼声。我们诚恳希望政府真能申儆全国，停止对各抗日党派及热血青年之压迫与歧视，造成举国一致之民族团结。同时，必须纠正一部分人对这一问题的不正确思想，这些人以为各抗日党派及人民的合法地位保障，只有等到宪政实行以后才谈得到。大家必须用事实来证明这种思想的有害。必须证明，不仅为的加强抗战力量，必须立即减免各抗日党派间的冲突磨擦，而减免磨擦的主要办法，即为政府正式承认和保障各抗日党派的合法地位；同时，正是为的定期召集国民大会和实行宪政，目前必须迅速承认和保障各抗日党派的合法地位和权利；否则各抗日党派便没有积极参加国民大会选举和制定宪法的可能。我以为现在政府及当权的国民党同志对此问题的态度，可作为他们有否诚意和决心定期实行宪政的最好试金石；如果有人至今还不能承认实

行开始宪政的必要前提和先决条件——保障各抗日党派及全国人民的合法民主权利，那么，所谓定期实行宪政的情形，也就不难预知了。参政会的议长是国民党和国民政府的领袖，大多数参政员又是国民党同志，此次提此议案的，又有国民党同志，议案又曾经全体一致通过，并由蒋议长宣布交政府切实施行，我们想，这一决议的实行，应该有保证的。

第四、必须协助政府实行改革行政机构和集中各方人才参加抗战建国工作——抗战到目前严重的阶段，行政机构照旧下去，不能适应抗战的需要，不能争取抗战的最后胜利，已成为举世公认的事实。而行政机构改革的中心关键，则在于简贤任能，不以党派系统的私见，排斥和摒弃国家有用的人才；使全国各党各派及无党无派的真能担负抗战建国的人才，各得其所、各尽其用、各尽其才。只有如此，才能使全国精神振奋，耳目焕新。只有如此，才能提高行政效能到适应抗战必胜建国必成的程度。

以上所列四点，为参政会此次大会通过决议中对于抗战建国工作有最决定意义的决定。如果经过全国人民的努力，使此四点真能实现，则目前艰险的时局将可能好转；现在敌伪险毒的阴谋可能打破；变化万千的国际局势可能于我有利；一切加强抗战力量的其他办法均可能实现。总而言之，中华民族抗战建国大业的最后胜利，始有真实的基础和保证。否则敷衍因循，决而不行，则不仅抗战建国大业的胜利难期，而且民族命运和时局形势均有更加恶化逆转的危险。

中华民族的命运，中华民国的前途，不仅决定于政府的努力，不仅决定于参政会同人的努力，而最重要地是决定于四万万五千万同胞的努力，四万万五千万人民都负起责来和努起力来，抗战没有不胜建国没有不成的！

中央关于在山西开展反逆流斗争的指示

（一九三九年九月二十一日）

前总、彭、罗、陈支①北方局并告晋冀察分局、晋西北、晋东南：

山西形势，自秋林会议以后起了很大变化，逆流继续发展，而反逆流的斗争收效不大，这是由于我们没有很清楚的认识阎锡山的反共反八路军反进步反民主的政策与设施都是对日投降的准备，因此未能在山西开展广大的反投降的运动，我党我军未发表对山西形势的有系统的主张，因此左派分子反逆流的斗争成为零碎的不协调的动作，加之我党组织特别是在新军牺盟及政权中的党的组织又不巩固不严密，所以反逆流斗争不得力，而进步力量反屡受打击，为巩固山西抗战，反对投降分裂，我们必须：

（一）在山西开展反对投降妥协的斗争，指出山西反共反八路军反进步反团结的政策与办法都是投降妥协分裂的准备（不应指出阎锡山的名字），以便把反逆流的斗争与反投降危机的斗争联系起来。应当在山西开展反汪运动，要求一切与汪有关系的人物，表明对汪态度，提出反对公开的隐藏的山西汪精卫，坚持山西的团结进步与抗战。

（二）共产党与八路军应对山西形势表明整个态度，此间正起草共产党山西省委员会给阎信，俟草就当与北局电商，准备于双十节发表。

---

① 姓名全称是彭绍辉、罗贵波、陈士渠。

八路军在山西之各部队将领，应当对山西抗战问题发表公开意见，但以限于与八路军有关问题，如军区问题，粮食问题等，而不涉及新军牺盟等问题为好，朱彭似不宜立即出面，而以聂彭罗陈黄刘邓出面为好。

（三）共产党在山西的组织，尤其是新军牺盟及政权中的党的组织，必须严密紧缩，停止不可靠的分子的党员组织关系，劝告同情者动摇者变成党外同情者，洗刷坏分子投机分子。只有这样才能使山西我党有战斗力，来团结左派分子在我们周围，反对山西逆流，转变局面和克服投降危险，如何执行请考虑。

中　央

附一：中国共产党山西省委员会关于坚持山西抗战克服危险倾向的宣言①

（一九三九年十月十日）

晋西北、北局、晋察冀：

当此全国抗战基本上已进入相持阶段，而时局反而呈现出严重危机之际，当此山西已成为全国抗战模范，而情况反而酝酿着危险倾向之际，中国共产党山西省委员会不得不向我全山西的抗战将士，父老兄弟诸姑姊妹以及各党各派的爱国志士们，提出坦白的诚恳的意见，深望各界同胞各党先进鉴其真诚加以省察，一致推动为坚持山西抗战克服危险倾向而斗争，则不但我山西一省之幸，实亦中华民族解放之福。问题的实质是这样的。敌人现在进攻中国的基本方针，一方面是政治进攻，又一方面则是军事扫荡，而以政治进攻为最主要与最毒辣。

① 此件是中央起草，以山西省委名义发表的。

所谓政治进攻，就是利用公开的汪精卫与暗藏的汪精卫分裂抗日阵线，引诱中国投降。敌人的这种阴谋不但在全国各地实施，而且在我们山西实施，而全国各地和我们山西的一部分动摇分子，竟在欢迎敌人的这种毒计，竟在暗中活跃秘密策动企图破坏抗战国策，对敌妥协投降，而为达此目的，就实行反对国共合作，以破坏民族团结，反对进步事业，以实行向后倒退，而这一切就是他们在实行投降以前的准备工作，因为如果不分裂民族团结，不破坏进步事业，就不能达到他们的投降目的。所以投降是当前时局的最大危险，而反共与倒退则是准备投降的步骤，问题的实质就在这里，问题的严重性也就在这里。我们山西在阎司令长官领导之下，在全体抗日将士的英勇奋斗之下，在各党各派各界各军的亲密团结之下，在一千三百万民众的支持之下，已经造成了全国抗战的模范区与华北抗战中心根据地，这是山西的光荣，也是全国的光荣，千秋万世不能不大书特书的。然而这就障碍了敌人的利益，使敌人不能占领整个的华北，不能建立大部以至全部的华北傀儡政府，不能放手进行经济开发，不能进攻西北，于是敌人就利用所有的大小汉奸们，以太原为中心，从大同到风陵渡，从娘子关到军渡，一切敌人占领区内的汉奸，与我抗战根据地内的暗藏的汉奸，勾通联络，内外呼应，向着我抗日阵线内部大肆活动，其方法则用所谓“合作恢复山西产业，共同执掌山西政权”的口号，以诱惑一般大资产者，用所谓“反对共产党，驱逐八路军”的口号，以煽动一般顽固分子，用所谓“取消民族革命十大纲领，取消一切进步事业”的口号，以勾引一般守旧分子，于是自临汾失守之后，尤其是今年夏季以来，山西的抗战营垒之中发生了种种的异态，一切动摇分子、顽固分子、守旧分子都活跃起来了，对于汪精卫这种不齿于人类的汉奸，居然有人主张不要反对，对于爱国的民众团体，居然有人主张解散，对于一切新政治

设施，居然有人主张停止，对于进步青年，居然有人主张加以打击，对于进步军队，居然有人主张加以破坏，对于坚持抗战、坚持团结、坚持进步的共产党，居然有人主张排斥，对于英勇抗战人民爱戴的八路军，居然有人主张驱逐。于是逆流横生，磨擦纷起，或以明攻或以暗害，设置种种阴谋，散布种种谬论，外装抗战阴谋与敌通者有之，貌似恭谨心怀毒计者有之，两套办法则骑于墙头，一种方法则异其表里，马脚已露，而谓人尽可欺，虎头虽佳，其如蛇尾可怕，所有这些危险倾向，贼害行为，我全山西的抗战将士们同胞们，各党各派各界爱国的志士们，不能不深加注意，深加警惕的了。

我们共产党人，对于山西抗战中的这种严重危险，绝对不能袖手旁观，我们为着胜利的坚持山西抗战，坚持山西团结，坚持山西进步，克服投降分裂与倒退的危险，特提出下列具体方针于山西各界同胞各党先进人士之前：

(一)开展山西的反汉奸运动。为此就应当在全省开展反对汪精卫卖国贼的运动，对于卖国贼汪精卫，一切山西人都要表明态度，就应当坚决反对山西一切投降妥协分子，反对山西公开的与隐藏的汪精卫，对于山西一切公开的与暗藏的汉奸，应当受法律的惩罚和群众的制裁。

(二)巩固山西的抗日统一战线，为此就应当反对一切磨擦分裂行为，制裁一切磨擦分裂分子，以巩固山西各党各派各界各军之间的团结，就应当承认共产党的合法地位，允许共产党参加一切抗战工作，而不受歧视。须知山西各党派与共产党的合作，各军队与八路军的合作，是坚持山西抗战的最重要条件，否则抗战前途是非常危险的。

(三)坚持山西的一切进步事业，为此就应当坚持阎司令长官颁布的民族革命十大纲领，而决不能违背，有违背的应当受到处罚。我们共产党人愿与山西一切进步分子真诚合作，来推行全省民主政治运动

与改善人民生活运动，推行一切进步法令，以利抗战，以慰全省军民，喁喁之望，一切逆流与倒退现象必须坚决的克服。全山西的将士们！同胞们！各党各派的爱国志士们！

我们一定要：

坚持山西抗战——反对妥协投降。

坚固山西团结——反对内部分裂。

力求山西进步——反对向后倒退。

拥护阎司令长官抗战到底。

发扬山西抗战的光荣历史。

驱逐日寇出山西。

驱逐日寇出华北。

中华民族解放万岁。

中国共产党山西省委员会

附二：北方局关于在山西开展反逆流斗争的指示

（一九三九年十月十七日）①

天际转聂荣臻、黄、裴、何、子文并告稼夫、彭真、刘、邓、蔡②：

甲、山西形势继续逆转，必须有适当的斗争才能克服这一危机，

① 年代是编者判定的。

② 姓名全称是：唐天际、黄骅、裴梦飞、何英才、安子文、张稼夫、刘伯承、邓小平、蔡树藩。

应该清楚认识山西上层分子这种反民主反进步反共反八路军的情况正是投降妥协的准备，对今天以前我们领导山西进步力量反对这种逆转的斗争非常不够，未形成广大群众运动，未造成舆论，因此未能给逆流以打击，而正在发展。

乙、为克服山西投降危机，动员与团结进步力量造成群众反妥协投降运动，北局与区委准备在双十节纪念时各地举行群众大会座谈会干部会，以牺盟面貌出面进行下列工作：1.反对妥协投降，反对倒退，反对汪派托派汉奸，指明反共反八路军反民主反进步反牺盟反决死队即是妥协投降的准备，强调反汪反托派，要求隐藏在山西与汪逆有关系的分子清洗公开表明态度，要求驱逐托派汉奸分子(不必提名字)。2.要求彻底实现民族革命纲领。3.要求实现县政改革，实施国府颁布的县以下各种议会组织之主令(见九月二十五日新华报)，并即开始由下至上实行村、区长民选及村区两级民众关系的建立。4.彻底实行五一减租，二五减息，优待抗属。5.要求改革合理负担为有钱出钱，实行所得累进税。6.拥护牺盟决死队、反对倒退，这一运动应成为经常有忍耐的工作。7.动员一切宣传工具(报纸、刊物、戏剧、歌咏、壁、墙、大、群、黑板、民革室等)来做，并责成各级首长定期检查执行情形，望随时电告我们。

北局区委并告各分局分区委各师。

关于三民主义与共产主义

王 稼 祥

（一九三九年九月二十五日）

“共产党人鄙视把他们的立场与意见隐蔽起来”。

同样的，中国共产党人对于三民主义的问题也毫不隐蔽自己的立场与意见。

中国共产党人始终是共产主义的信徒，马克思主义的信徒，马克思、恩格斯、列宁、斯大林学说的信徒，他们绝不因为任何原因而一时一刻放弃共产主义的理想与马克思列宁主义的学说。

什么是马克思主义？马克思主义是科学的社会主义，是无产阶级的革命科学与学说，是人类最进步的思想。“马克思主义是人类十九世纪所造成的德国哲学、英国政治经济学、法国社会主义的代表人物底公认的继承者”（列宁）。马克思的学说——唯物辩证法、政治经济学与社会主义——不仅科学的解说世界，而且是改造世界的科学。马克思的学说，又由列宁、斯大林的学说而得到新的发展。“马克思的学说，是万能的，因为它是正确的，马克思学说完全而又严整的给了人们一个世界观——这个世界观是与任何宗教信仰，任何反动，任何拥护资产阶级压迫决不相同和调和的”（列宁）。“马克思、恩格斯、列宁、斯大林的理论，是‘放之四海而皆准’的理论”。（毛泽东：《论新阶段》）

中国共产主义者承认三民主义为民族统一战线的纲领。什么是三民主义？

孙中山的三民主义是半殖民地的中国的民族解放的与民主主义的政治纲领。它要求推翻帝国主义在中国的统治，实行民族之独立解放，这就是它的民族主义；它要求推翻封建制度，实行民主政治，这就是它的民权主义；它要求节制资本和平均地权，这就是它的民生主义。在西方资本主义的国家中，资产阶级性质的革命早已过去，那儿的斗争是无产阶级反对资产阶级、推翻资本主义的社会主义斗争；在东方殖民地、半殖民地的国家中，在议事日程上的问题是推翻帝国主义与封建制度的资产阶级性质的革命。“在亚洲还有足以代表真诚战斗澈底之民主的资产阶级，还有足以为十八世纪末法国大革命的伟大政治家的忠诚同志”(《列宁全集》十六卷，二八页)。正因为如此，所以列宁在论孙中山纲领时说：“在我们面前出现了真正伟大民族的真正伟大思想”(同上，二七页)。

孙中山主义是革命的战斗的民主主义，中国民主主义者，同情劳苦群众，仇视压迫者与剥削者，看见西欧资本主义对工人及劳苦群众的压迫，便产生了中国可以避免资本主义阶段的理想，产生了对社会主义的同情，产生了它的主观的社会主义。中国的民主主义的思想是与中国民粹派的思想相结合，一方面实行激进的土地政纲，一方面理想避免资本主义的阶段。实际上激进的土地纲领只能消灭封建剥削，不能消灭与避免资本主义的剥削，相反的，正促进资本主义长足的发展，这正是中国激进的民主主义与主观的社会主义相结合的本质。中国的民主主义者是真正的真诚的同情社会主义，不过其纲领实现之结果与自己所想象的相反，不是避免资本主义，而是发展资本主义罢了。

中国的马列主义者宣布拥护三民主义，“三民主义为中国今日之

必需，本党愿为其实现而奋斗”，“三民主义是中国抗日民族统一战线的政治基础和共同纲领”，“为实现三民主义的新中国而奋斗”，是否违背了马列主义的原则与立场？不，绝不是的。

中国无产阶级为要实现其阶级解放，为要实现社会主义，必须首先求得中国民族的解放，在半殖民地的中国，推翻帝国主义的统治与肃清封建制度的残余，是无产阶级的阶级解放的先决条件。因此，无产阶级不仅一般的参加民族解放斗争，并且是民族解放运动中最积极最坚决最澈底的力量，其他任何阶级(资产阶级、小资产阶级)都比不上它。

无产阶级在民族解放中，即资产阶级民主性的革命中有其一定的纲领，其主要内容为推翻帝国主义的统治，实行民族独立；推翻封建统治，实行民主政治；肃清封建制度，解决土地问题。这些问题早已在马克思、列宁、斯大林的著作中有了说明，而中国共产党在其成立后，立即宣布其在民族民主革命中的纲领（见中共第二次代表大会的宣言)。因此，共产党的全部纲领有两部分，第一，为最高限度的纲领，即无产阶级推翻资本主义、建立社会主义、求得阶级澈底解放、并消灭任何阶级的纲领；另一部分，为当前的纲领，无产阶级在民族民主革命中的纲领，又称之为最低限度的纲领。

参加民族民主革命的不仅无产阶级，还有小资产阶级、资产阶级等；各个参加民族民主革命的阶级，都有其纲领。虽然各个阶级的整个思想与整个纲领不相同，但在民族民主革命中是有共同的基本要求，这正是民族统一战线的客观基础与统一战线的共同纲领之产生的可能。

三民主义是中国民族革命与民主革命中的纲领，三民主义当作纲领与马列主义在民族民主革命中的纲领(共产党的最低限度纲领)在其

主要的基本的口号与要求上没有冲突，而是一般的一致，正因为如此，所以中国的马列主义者认为实现三民主义为中国今日所必需，认为三民主义是民族统一战线中的共同纲领和国共合作的政治基础，正因为如此，所以号召全中国人民为实现三民主义共和国而奋斗。

我们说三民主义是统一战线的共同纲领，这并不是说，在民族民主革命中，无产阶级的纲领与主张和革命的激进的资产阶级的纲领与主张是完全一样的，并不是说，无产阶级承认了民族统一战线的共同纲领，便是别无自己的纲领与主张了。不，两个阶级的纲领只在其主要口号上与主要要求上是一般的一致，而不是完全一样。无产阶级因为其阶级的历史的地位其在民族民主革命中根据马列主义与中国革命的需要所订出的纲领与主张，比之激进的资产阶级的纲领与主张更要澈底更要坚决。我们现在把这两种纲领作一简略的比较。

在民族问题上，上述两个阶级都主张打倒帝国主义，争取中国民族的独立，这是相同的。但是无产阶级导师——马克思、恩格斯、列宁、斯大林，对民族问题与殖民地、半殖民地问题有了很多的著作，有了有系统的理论，殖民地、半殖民地的无产阶级根据马列主义的理论把爱国主义与国际主义联系起来，它在民族解放中的纲领与主张既是坚决澈底，没有民族妥协主义与民族侵略主义的任何成份，而对国内民族问题又有澈底的主张和实践。

在民主政治的问题，革命的激进的资产阶级与无产阶级均主张推翻专制政体和封建半封建的统治，而建立近代的民主政治，这是相同的；但是其不同点是在：激进的资产阶级的代表虽然基本上是战斗的民主主义者，但以其民主主义的学说中，把老百姓看成"阿斗"，不着重于"平民式"的扫荡封建关系建立崭新的民主政治，而认为必须先给老百姓一个时期的训练，然后才能实现民主政治，所以有实现民主政

治时的几个时期的主张，加之其政治的民主纲领没有经济的实际的纲领作为基础，所以政治上的民主纲领很难澈底的实现。无产阶级在民族民主革命中的政治纲领是澈底的，并且是用“平民式”的革命来实现民主政治，加之，又有澈底的扫荡封建关系的经济纲领，作为实现民主政治的经济基础。

在经济纲领上或者说民生主义上，情形是这样的：无产阶级的代表马列主义者明白分清资产阶级性质的民族民主革命与无产阶级性的社会主义革命，在殖民地、半殖民地国家中，只有首先实行驱逐帝国主义、肃清封建制度的民族民主革命，才能过渡与转变到无产阶级的社会主义革命，所以马列主义者在民族民主革命中并不企图实行任何社会主义的经济纲领，但坚决主张澈底的驱逐帝国主义的经济势力与澈底的肃清封建土地所有制的土地纲领。民族民主革命愈澈底，则对于无产阶级愈有利。而激进的资产阶级的代表的思想是有民粹派的色彩，幻想中国避免资本主义，认为平均地权与节制资本的民生主义便是社会主义，其实这仅是主观上的社会主义，而客观上正是促进资本主义长足的发展；另一方面激进资产阶级代表的土地纲领，在其主张上是革命的，但其所主张的实现其激进土地纲领的方法却是改良主义的（由国家来收买土地），因而也使其土地纲领很困难实现。

由此看来，三民主义与马列主义在民族民主革命中的纲领仅仅在其主要的口号与要求上是一致的，而不是完全相同，正因为如此，所以三民主义是民族统一战线的共同纲领与政治基础。

马列主义者共产主义者在民族民主革命中的纲领与主张比之资产阶级、小资产阶级的纲领与主张都要更澈底更坚决，所以马列主义者共产主义者在拥护与实行民族统一战线的共同纲领——三民主义，也是最忠实最坚决最澈底的。

孙中山的三民主义是革命的激进的纲领，也正因为如此，所以它能成为民族统一战线的共同纲领，但是孙中山的三民主义遭受了它的一定的历史命运。在孙中山时代，资本主义在中国的发展仅仅开始，资产阶级与无产阶级间的斗争还不发展，无产阶级还正在开始形成独立的政治力量，所以当时中国民主主义的纲领还能是激进的、战斗的与革命的，这正是孙中山革命的三民主义产生和发展的历史环境。

在后来，资本主义在中国有了进展，阶级分化也愈明显，资产阶级与无产阶级间的斗争也大大的激烈起来，无产阶级也形成强大的独立的政治因素，于是资产阶级便与帝国主义及封建势力相妥协，而专门来反对无产阶级及其同盟者——农民，于是便抛弃了孙中山的三民主义，违背了孙中山的革命主张，这是过去十年国内战争的历史事实所证明了的。

七七事变，中国伟大的民族解放战争开始以后，情形当然起了变化，共产主义者与进步的民主主义者都号召恢复孙中山的革命主张与革命精神。然而，现代中国的社会的历史的环境较之孙中山时代是不同了。一方面出现了汪精卫和汪派，他们背叛了孙中山的三民主义，直接的投降了日本帝国主义，但还企图盗窃三民主义，以作为其投降的根据，这当然是对孙中山及其革命的三民主义之污辱。另一方面，中国资产阶级及其代表人，虽然现在还拥护孙中山的民族主义，赞成抗战，但对孙中山的整个纲领和整个主张，却加以修正，于是便出现了资产阶级的修正的三民主义。

现在让我们来看一看孙中山的革命的三民主义与资产阶级的修正的三民主义之简略比较吧。

孙中山的革命的三民主义首先是民族民主革命中的整个纲领；而修正的三民主义便把三民主义变成一民主义(民族主义)，取消了孙中

山的民权主义与民生主义。

孙中山是革命的民主主义者；而修正的三民主义者便是独裁主义者、军主主义者和一党专政主义者，他们用尽一切方法来反对实行民主政治，反而与封建势力相妥协来限制人民的民主权利。

孙中山是同情工农的，当他在其著作中一提到工农群众的痛苦，便表示出他的无限的同情；而修正的三民主义便是清清楚楚的代表剥削阶级而仇视工农的斗争。

孙中山是同情共产主义和马列主义，虽然他自己并不是共产主义者和马列主义者，他说：共产主义是三民主义的好朋友，“马克思是集几千年来人类思想的大成”，列宁是革命的圣人；而三民主义的修正派则敌视共产主义和马列主义。他们提出一个主义的口号，要来消灭和溶化共产主义，要把三民主义与共产主义(马列主义)变成不是朋友而是敌人，这样的修正的三民主义，不能成为统一战线与民族团结的共同纲领，而变成反共与分裂的工具。

孙中山是赞成国民党与共产党合作，并亲自号召国民党第一次代表大会，改组国民党，认为共产党是一个大的革命力量，赞成共产党加入国民党；而修正的三民主义则提出一个党的口号，主张一党主义，不赞成国共合作，而实行所谓溶化共产党的政策，不把共产党看作国民党的朋友，而把共产党看作敌人。

孙中山是真诚的同情社会主义，虽然他的社会主义仅仅是主观的；而修正的三民主义则完全仇视社会主义，赞成资本主义的制度，叶青之流所说“一次革命论”，“民生主义就是中国的社会主义”等等，显然是为了反对共产主义的学说而制造的歪曲的“理论”，其中只有仇视社会主义的本质，没有丝毫同情社会主义的成份。孙中山带有民粹派的思想，在其主观的愿望上是革命的；而叶青之流所说“三民主义

就是中国的社会主义，中国的马克思主义”等等“理论”，无论在主观上客观上都是反革命的。

仅就这简单的对照便可以看到，因为资本主义在中国的发展，因为中国各阶级关系的变化，资产阶级的代表人物是修正了三民主义，这些修正派当然不敢公开的来修正孙中山的学说与主张，相反的，总是尽力表明他是真正拥护孙中山的三民主义，然而诡辩赛不过事实，上述的对照已经明白的表示了：三民主义的修正主义的确抛弃了孙中山基本革命的主张，在三民主义的最主要的问题上都是修正了和曲解了孙中山的基本立场。

不反对三民主义的修正主义，便不能巩固民族统一战线，便不能争取民族革命的胜利，因为修正的三民主义不是引导到民族团结，而是引导到民族分裂；不是引导到抗日民族革命战争的胜利，而是引导到失败。因此，反对修正的假三民主义，复活孙中山的革命的真三民主义，是民族统一战线中各党派的任务，尤其是孙中山的忠实信徒的任务，我们共产主义者是完全赞同与愿意尽力帮助的。

当着中国共产主义者宣布三民主义是统一战线的共同纲领，因此拥护三民主义，并为三民主义之实现而奋斗，反共分子便兴高采烈的胡说：共产主义者既宣布拥护三民主义，便是放弃了背叛了共产主义，假若共产主义者不放弃共产主义，那末，共产党人之拥护三民主义便是非诚意的，假的。

我们要告诉这些反共先生们：共产党人早已申明他绝不放弃共产主义的远大目的与马列主义的思想学说。共产主义这个名词可以当作将来社会的理想，更准确的说便是共产主义的社会，这正是共产主义者奋斗的最后目标，这是尽人皆知的事实；共产主义又是一种学说、思想与科学，这正是马克思主义列宁主义。共产主义者承认三民主义

是民族统一战线的共同纲领，因而拥护三民主义，这不但不违背马列主义的学说，相反的，正是根据马列主义的学说而得出的正确结论。

当然，孙中山的学说与马克思、恩格斯、列宁、斯大林的学说是根本不相同的，譬如说，在哲学方面，前者是唯心论，后者是辩证唯物论；在社会学方面，前者是否认阶级斗争和唯物史观，而后者正是阶级斗争学说与唯物史观学说的创造人；在经济学方面，前者没有脱出资产阶级的经济学说的范围，而后者正是无产阶级的经济学者，《资本论》的著作者；在将来社会的理想上，前者是主观的社会主义，后者是科学的社会主义。总之，前者是激进的民主主义者的学说，而后者是无产阶级的学说，当然其学说的范围、广博与历史地位，是不宜乎比拟的。

很明显的，中国共产主义者，是马克思、恩格斯、列宁、斯大林学说的信徒，他们承认三民主义为共同纲领，为拥护三民主义之澈底实现而奋斗，并不因此而接收孙中山的学说上的观点如世界观、社会观与主观的社会主义，这正是光明正大的科学态度，这是唯物辩证法的态度。政纲是一件事，学说又是一件事，这应当分清楚的。至于共产主义者之拥护三民主义是否诚意，是真是假，实践是最好的证明与公证人。历史的滑稽事情恰好如此：那些高唱三民主义反对共产主义马列主义的最积极的分子，恰好是修正的三民主义者与假三民主义者，而实行三民主义革命纲领最澈底最坚决的分子，恰好就是中国共产主义者，中国的马克思列宁主义者。

总上所说，三民主义是民族统一战线的共同纲领，因此也是共产党与国民党合作的共同纲领。马克思列宁主义，是共产党人的思想与信仰。三民主义的纲领与共产主义者在民族民主革命中的纲领虽不完全一样，但在基本上是一致的，所以三民主义能够成为民族统一战线的共同纲领。

由此看来，下面的问题是很清楚的了：

（一）孙中山的三民主义是民族统一战线的纲领，因此，参加民族统一战线的各党派必须拥护三民主义，实行三民主义，以巩固抗日民族统一战线，以争取民族革命战争的胜利，任何轻视三民主义——真正伟大民族的真正伟大思想——的观念，不管是存在在国民党党员中，或共产党党员中，都是错误的。因为这种轻视，只能削弱民族统一战线与民族团结，影响到中国民族的命运。

（二）要拥护孙中山的三民主义，必须反对资产阶级修正的三民主义，这种修正的确违背了和污辱了孙中山先生的革命精神，想把孙中山的革命的三民主义变成反对共产主义的反动理论。不反对这种修正的三民主义，便不能复活孙中山的真正革命精神，便不能巩固统一战线，便不能引导伟大的民族到解放的胜利。孙中山先生的著作与国民党第一、二次代表大会宣言，是反对假三民主义最好的文献。

（三）把三民主义与共产主义——马列主义混同起来的企图，不管来自右边的叶青之流（三民主义是中国的马克思主义），或者来自马克思主义者的营垒（如把三民主义解说得和马克思主义差不多），都应当反对的。科学的态度是阐明三民主义与共产主义——马列主义间之客观上存在的关系，任何夸大其相同性与相异性都不是客观真理的态度。只有这样的科学态度，才能既不损害三民主义又不损害共产主义，才能巩固三民主义者与共产主义者之合作。

（四）任何企图证明只有三民主义适合中国、而马克思列宁主义不适合于中国的说法，都是错误的反动的，任何希望以三民主义来溶化和消灭共产主义马列主义的企图，都是非科学的反革命的。中国既有了无产阶级，便有了无产阶级的思想、学说与运动——中国的共产主义与马克思列宁主义。马克思主义的重要特征，就是唯物辩证法。真

理是具体的，中国的马克思主义者根据马克思主义的基本学说，具体的分析中国的历史的、经济的、阶级的环境，订出他们在中国革命的各个阶段的纲领与主张。把适合于西欧资本主义国家的纲领与主张搬到中国来，这根本不是马克思列宁主义，而是幼稚的机械论者。“共产党员是国际主义的马克思主义者，但马克思主义必须通过民族形式才能实现，没有抽象的马克思主义，只有具体的马克思主义”（毛泽东：《论新阶段》）。中国无产阶级在数量上，在“阶级自存”上是不很大，但其在政治作用上，在“阶级自为”上，因为历史的、国际的、国内的各种条件，却非常重大。中国的共产主义者绝不强制他人来信仰共产主义与马克思主义，但是坚决反对资产阶级的代表人以三民主义来溶化、消灭和麻痹共产主义的任何阴谋与企图。

总上所说，我们的立场是很明确的，这早已在毛泽东同志在一九三七年五月所发表的《中国抗日民族统一战线在目前阶段的任务》一文中说得很清楚了：

“共产党决不抛弃其社会主义与共产主义的理想，他们将经过资产阶级民主革命的阶段而达到社会主义与共产主义的阶段。共产党有自己的党纲与政纲，其民主革命的政纲亦比国内任何党派为澈底；但与国民党第一次及第二次代表大会所宣布三民主义的纲领，则是基本上不相冲突的，因此，不但不拒绝三民主义而且愿意坚决实行三民主义，而且要求国民党同我们一道实行三民主义，而且号召全国人民实行三民主义，使共产党、国民党、全国人民，共同一致为民族独立、民权自由、民生幸福这三大目标而奋斗”。

中央对冀察晋工作的指示

（一九三九年九月二十七日）

北方局、冀察晋分局、山东分局、一二〇师：

我们听了秀峰同志的报告后，认为晋冀察各方面的工作均有伟大的成绩，堪称华北党的模范。我们提出下列意见，以供你们的研究：

（一）敌后抗战的困难是会增多的。在相持阶段中，正面相持愈多，则敌后战斗愈艰苦，敌后扫荡一定加紧，敌军的伪军的数量可能增加，因敌政治阴谋之加强，敌后阶级之分化亦愈明显，因敌占区扩大，我军人员补充物质供给之困难亦愈多，因此，我党应充分的认识当前困难，用一切努力巩固党、巩固军区来与敌人进行长期的艰苦的奋斗。

（二）统一战线：对阎态度已见中央电，对国民党部之成立与发展，应采取抵制政策，希望由进步分子来组织一个进步的国民党党部，在其中央反共政策未改变，在国民党未大大分化以前，是不可能的。对一切否认和取消边区的企图，应坚决反对。要注意阎及国民党分化晋察冀政务委员会内部的阴谋，对于外来的机关或拒绝或紧握在我们手中，对地主阶级应采取中立和麻痹政策，一方面不应推动地主去降日，但应注意农民是我们的主要依靠，不应把争取地主抗日与组织农民抗日同等看待，不应迁就地主而不进行改善人民生活的正确步骤，对你处友军应有必要警惕，以防意外。

（三）政权：应大大注意政权中干部质量之改善，要把各级政权紧紧的握在我党手中，司法机关应当改善，派一些党员及进步分子去参加司法工作，雁北专员及各县县长应尽可能的是共产党员。

（四）群众工作：应把全体群众都组织起来，尤其应注意妇女工作，改善群众生活，应多从发展生产事业上着手动员，工作中还存在的强迫命令方式应纠正。人民的文化识字教育，应有系统的有计划的正式的进行，因为文化识字教育是政治教育的先决条件，党在小学教员中的工作必须加强。

（五）党的工作：党的工作中心是巩固，不是发展，贡献给七次大会应当是巩固党的模范，而不是十万党员。中央巩固党的决定，应详细讨论，不要认为干部和党员都已经审查，不须再注意了。在敌占区，特别是铁路线与大城中，应建立短小精干的绝对可靠的党组织，分局与区党委应专门培养一些这样干部，派出去做此工作。

中　央

中央关于第四届参政会的指示

——关于宪政运动的第一次指示

（一九三九年十月二日）

（一）本届参政会重要收获，为通过否认伪组织及通电声讨汪逆案及请政府定期召集国民大会实施宪政案，虽两案均比较空洞然仍不失为进步的决议，而且的确反映了全国人民目前的迫切需要。

（二）但在蒋介石的休会词中，对于敌我力量的对比，有过左的估计，夸大自己的进步与敌人的溃败，对于英美则仍表示其依赖性与妥协性，对提高民权加强国力问题极为含糊。

（三）各级党部应运用本届参政会的进步决议，用各种方法来加强反汪、反投降、反分裂、反倒退及要求实行民主、实行宪政的运动，并注意下列各点：

（1）反汪不但要反对汪逆个人，而且还要反对汪逆一类的投降妥协分子及投降妥协的思想。今天不但应揭破反共为投降妥协的实际准备，而且在新的国际形势下，也应揭破希望英美调停中日战争的亲美亲英分子的思想与活动，亦起着同样的作用。

（2）各地反汪斗争应该同各地反汉奸、反投降、反分裂反倒退的具体斗争联系起来，并努力使之变为群众的具体的运动，只有这样的运动，才能克服目前时局的主要危险。

（3）要求立刻实行民主政治，召集真正民选的全权的国民大会，

实施宪政。

(4) 积极参加国民参政会宪政期成会的各种宪政运动。

(5) 站在拥护参政会进步决议的立场上批评一切坏现象、坏事、坏人。

中央书记处

中央关于反奸细斗争的决议

（一九三九年十月十日）

（一）目前日寇汉奸托匪正加紧奸细活动，以实行其诱降反共的阴谋。敌人不仅公开地在军事上围攻八路军，政治上破坏共产党，而且隐蔽地派侦探奸细混入我们的内部，来瓦解我们的军队与政权，破坏党的组织。

汪逆汉奸最近在上海等地，以特务工作及暗杀等方法，进行投降反共的活动，实行个人恐怖。

反共分子，自国民党五中全会后，发布所谓防制异党的办法，成立了反共的特务委员会，派遣特务人员到各地进行反共的特务工作，平江惨案即是这种有组织的罪恶行为的开始。现在民族敌人、阶级敌人对共产党、八路军、新四军的阴谋暗害工作，比任何时候都要加紧了，因此全党全军必须最高限度地提高革命的警惕。

（二）党与八路军、新四军在抗战以来，在政治上军事上组织上得到伟大的成绩与胜利，但在不少的地方及部门中发现了反革命混入党内活动的事实，值得全党严重的注意。

（三）自抗战以来，中央向全党严重地提出反奸细斗争的任务。党在六中全会中提出，如果不加强锄奸工作，抗战胜利是不可能的。在今年三月又发出开展反奸细斗争的秘密指示。但是各地党的组织及军队、政权机关除了少数地方外，一般的说，还没有真正的开始进行工

作。反奸细斗争还没有被视为自己的任务；专门部门，还没有建立；专门负责这一工作的得力干部，还没有选出，没有培养；在全体党员中没有进行提高警惕性的教育；在革命群众中的锄奸运动，还没有发展；有些地方对敌人奸细活动的危害性，及我们锄奸工作的重要性，还没有足够的估计；甚至将这一工作和党的各部门工作对立起来，认为反奸细斗争对党的政治、军事、组织、教育等工作没有关系，对锄奸工作有着神秘的及轻视的态度，甚至让自首分子担任负责工作；有个别地方因没有经常反奸细斗争的教育和工作，一遇反革命的活动，又表示张皇失措与扩大化的现象；许多地方对坚决废止肉刑与依靠证据不依靠口供的正确方针，并没有实行。所有这些错误缺点，中央认为必须立刻纠正。必须积极地动员全党加强反奸细斗争的工作，以保证党的政治路线的执行与党的组织的巩固，不使党与革命在可能的突然事变中遭受意外的损失。

（四）为了执行动员全党发展反奸细斗争的任务，各地党的组织必须采取下列的方法：

1. 各地党要将反奸细斗争，认为是政治上组织上的重要任务；责成党的书记，军队的首长，对此工作首先负责，不要将此严重的任务仅仅划给少数人担任，而自己采取旁观态度，以及交与不能胜任的人员单独管理，要加强领导保卫部门的工作，把这部门工作视为党的工作不可分离的组成部分。纠正个别的保卫人员留恋过去离开党的领导而形成独立系统的观点。对保卫工作的干部应经常给以工作指示和政治教育。十倍的提高党员的警惕性；党与军队的负责人，要在各种干部会议中、党员会议中、军人大会中公开讲演锄奸任务的重要性，动员全党全军来担负反奸细斗争的任务。在有政权的地方，则要公开动员全体革命人民、学校学生进行锄奸运动。

2. 要有系统地考查干部和党员，坚决地同时是慎重地个别隔开地清洗敌探奸细托匪叛徒及一切暗藏的反革命分子，并采取一切的方法来防止这些分子混入组织，同时防止惊慌失措的态度及敌人诬陷同志牵涉无辜的阴谋，在审讯方法上要坚决废止肉刑，主要地不依靠口供，而依靠证据。

3. 从中央局到地委成立保卫委员会，由党的书记、组织部长、社会部长或专门负特别工作的人员组织之，在有政权军队的地方（如陕甘宁、晋察冀等地），由党政军及保卫部门的负责同志组织之。委员会由党的书记作主席。保卫委员会的任务是：动员和教育党的组织进行反奸细斗争，指导和审查专门部门的工作，决定保卫工作的主要问题与基本方针（军队的保卫委员会见军委在六中全会时所发之锄奸工作条例）。

4. 建立专门的工作部门(社会部)，或专门工作人员负责进行日常工作，由于此种干部须慎重选择，不易寻找，可照实际情形分别采用下列几种办法解决之：

(甲)中央局、区党委、省委，如有政治上坚定忠实，能力上胜任称职的干部，必须成立专门的社会部。

(乙)如没有适当干部任部长时，可暂由书记自兼部长，另找一忠实可靠的干部作副部长或干事，在书记领导之下工作。

(丙)暂由组织部长负责，下设副部长或干事专门作此工作，同时准备和培养能独立工作的干部。

(丁)特委、县委、区委无适当干部时，暂不设立专门部门，即由常委及书记负责，但必须有一人负责注意搜集敌探奸细活动的材料。

5. 根据毛泽东同志在六中全会报告中及最近中央巩固组织决议中所指出反奸细斗争的任务，配合当地具体情形，在全体党员中进行

系统的教育；在学校中应有反奸细斗争的科目。

6. 各地党的组织，应下大的决心，提调政治上坚定可靠、能力胜任称职的干部担负专门部门的工作，此种干部配备应慎重选择，以宁少勿滥自力更生为原则。但每个独立区域，必须选择培养能够独立工作应付全局的得力干部一人至二人；没有这样的高级负责干部不能掌握锄奸工作的全局，进行对敌探奸细的全线战斗。同时在华北、华中、西北、华南各地应尽可能派遣特委一级以上的优秀干部到中央训练，同时在当地进行开办专门的训练班训练下级干部。

论公开工作与秘密工作

刘少奇

（一九三九年十月二十日）

（一）党的公开工作与秘密工作的产生

我们的党是代表历史上最进步的阶级——无产阶级的政党。而在历史上已失去其进步意义并成为阻碍社会进步的阶级和势力，就成为我们阶级和党的敌人。在这里，斗争是免不了的，不可调和的。斗争的一方面，是我们的党和无产阶级并联合农民及一切要求进步的集团和人们，另一方面是国内国外阻碍进步的反动势力。在斗争中最基本的条件是这样的：(1)在我们方面，因为我们是进步的阶级和政党，努力要求社会的进步，所以我们拥护、阐明与主张一切的真理，不需要在群众面前隐瞒真理，欺骗群众。群众的觉悟程度愈加提高，就对于我们的事业愈加有利。所以我们总是要将我们的真实主张最广泛的公开到群众中去。这是社会进化的历史在政治上给予我们的优势。但是今天在力量上我们还没有优势。群众在政治上不独没有权利，而且受着种种压迫，缺乏组织，文化程度觉悟程度还不够……。(2)在敌人方面，因为他们是阻碍进步的没落的势力，努力反对社会的进步，所以他们不能拥护、阐明与主张一切的真理，必须在群众面前隐瞒真理，欺骗群众。群众的觉悟程度愈加提高，就对于他们的生存愈加困难。

所以他们总是要将他们的真实主张隐秘起来，而要拿一套假的东西去欺骗群众(在这一方面，敌人要做秘密工作)。这是社会进化的历史在政治上给予他们的劣势。但是，他们今天在力量上还是占着优势。他们在政治、军事、经济、文化各方面，还有极大的优势。

由于敌我双方的上述这种情形，对于我们有利的是采取公开的方式去进行活动，拥护、阐明与执行我们的主张。然而，敌人却能在力量上阻止我们的活动，逼使我们不得不采取秘密的方式甚至处在地下去进行活动。如是这就产生我们党的秘密工作的必要。这是由于有敌人存在以及敌人在力量上的优势而产生的。这对于我们来说，当然是被迫的不得已的，而不是由于我们主观高兴秘密工作。因此，党的活动，应该是尽可能的公开，而秘密活动，只是由于有必要。

党的存在与发展，是为了最后的战胜与消灭敌人。在敌人存在的条件下，党的秘密工作，也是会存在的。因为，敌我斗争的通常规律，是敌我双方都要最大限度的损害与消灭对方，最大限度的保存与发展自己。敌我双方都为了要达到上述目的，首先就必须了解对方的情况与企图（愈多愈好），而自己的情况与企图，就要使对方不了解(愈少愈好)。如是就要慎察对方，秘密自己。达到这样的一个任务，是每次战斗胜负决定的前提条件。因此，在敌人存在的条件下，党的工作就必须有一部分是要秘密的。这就产生了党的秘密工作之一般的长期性。而且也使党的工作分为互相对立的两种方式——公开工作方式与秘密工作方式。又由于公开工作与秘密工作都同是党的工作，都是为了要达到党的同一目的，所以就产生公开工作与秘密工作的不可分离的联系与配合。只有在国内外的敌人已经或差不多不存在的条件下，党内的秘密工作，也才就自然无存在的必要了。

(二)在各种不同时期的公开工作与秘密工作

由于党与敌对势力的斗争在各地是不平衡的，有各种不同的发展阶段，有各种不同的前进的与后退的时期，因此就使党的公开工作与秘密工作在各种不同阶段与时期中有各种不同的联系与配合。一般的来说，我们可以分作下列三种不同的时期：

1. 党处在地底下工作的时期，即党处在非法的被压迫的时期。在这种时期中，党的存在与组织和工作，都是非法的，都需要秘密。但是也恰恰在这种时期中，党就应该特别的注意去利用在党的各个工作部门内客观上存在的合法的与半合法的可能性，去进行活动，才能建立、保存与巩固党，并与群众联系起来；虽然在这种时期中，对于党来说，非法斗争与秘密工作是党的工作之主要的一方面。

2. 党处在公开合法地位的时期，即党虽然处于在野地位，但党的存在是受有合法保障的时期。在这种时期中，党的存在与组织和工作一部分是合法的、公开的；另一部分是非法的、秘密的。在这种时期中，合法活动与公开工作是党的工作之主要的一方面。

3. 党处在统治地位的时期。这时党的存在与组织和工作，都是合法的。但由于内外的敌人还存在，还有敌人的包围，党的某些部门中的工作暂时还需要秘密。但是这种秘密工作的性质，已经与前一二种时期根本不同，它是完全合法与受到政权支持的。

从我们中国党今天的特殊任务与特殊环境来说，由于各方面种种的特点，使我们中国党今天的公开工作与秘密工作，具有下列三种不同的关系。

1. 在日本帝国主义及汉奸统治的地区。在这里党是处在绝对秘

密的情况之下，非法活动是党的主要工作。可能利用的公开与合法的机会，虽然不多，但对于这种公开合法可能的利用，也就特别重要。

2. 在友党统治的地区。而友党中又有能与我们合作的与还不能正式与我们合作的，以及在合作的时期与在不能合作的时期等等区别。在这里，我们党今天的任务与口号是战胜日本帝国主义，这与友党今天所标榜的是一致的，因此，我们党在这些任务与口号之活动，也就应该是合法的。但是由于友党对我党还缺乏谅解，以及彼此都估计到在发展前途上可能的分歧，所以我党还没有取得完全的合法地位。党的组织、机关和报纸等所有的合法范围，仍然是极有限度的。这种特殊的情况，就构成我党在友党地区的工作方式之特殊性，公开工作与秘密工作的特殊关系。这里的重要特点是在党的各个工作部门内有着相当广泛的合法可能给我们利用，但仍然有其一定的严格的限度。这种限度特别表现在我们常常不能以党及党员的面目去进行活动。

3. 在我党力量占优势的地区(如陕甘宁边区等)。在这里，党的组织与工作都是合法与公开的，但由于外部反对势力的包围，以及内部暗藏敌人的存在，在党的某些工作部门中还需要秘密工作。

情况是在不断的变化中，上述公开工作与秘密工作的关系，也有各种的变化。这在以后再说。

(三)公开工作与秘密工作的区分及其相互转变

在一定历史时期，党与革命阶级的战略任务是不变的，但是党的策略就常常变动。即是党与革命阶级达到战略任务之具体方式与具体道路，就常常由于党与革命阶级在各种不同时期、不同地区、内部的

与外部的各种不同情况、不同条件、而发生变动。这就是说明党与革命阶级为达到一定战略目的，在各种不同时期不同地区，所采取的斗争方式、工作方式与组织方式之复杂性和变动性，要求党与革命阶级在活动方式上要“因时因地制宜”，要有极大的灵活性，反对呆板与公式主义。

公开工作与秘密工作，是党的工作之两种方式，是一件事情的两种表现形态。当着我们在决定采取公开的及秘密的工作方式之时，要求我们具体的去分析当时当地内外的各种情况与条件，才能区别党的工作何者应该而且可能公开，何者应该而且必须秘密。一般说来（只是一般说来），党与革命阶级的活动方式之合法与非法，是党与革命阶级的活动方式之公开与秘密的标准和尺度。即合法的活动一般是能够公开的，而非法的活动一般是不能公开的，即是需要秘密的（注意在这里是包括成文的及不成文的法律在内）。

当我们切实去了解当时当地党与革命阶级内外的各种情况，并熟悉统治者各种法律之后，我们就有可能来决定：对于党与革命阶级的活动，有一些什么法律条文是可以利用的？什么工作组织和斗争方式是可以公开进行的？又什么是不能公开进行而必须秘密进行的？即是什么活动是统治者的法律所能容许的，我们可能采取合法的形式去进行，又什么是统治者的法律所不能容许的，我们必须采取非法的形式去进行。

被压迫的革命的阶级和党，它们的活动之合法与非法的限度，也不是不能变动的。因为(1)统治者的法律是用来压迫与束缚被统治者的，而不是束缚统治者自己的。统治者可以随时随刻根据它自己的需要和意志来颁布或取消与改变某些法律；(2)被压迫阶级的斗争的力量之强弱，斗争双方力量的对比及社会各阶级间的互相关系之变动，

亦可以扩大或缩小党与群众活动之合法的范围。一般说来，在革命的群众斗争的力量弱小与败退之时，合法的范围就要缩小，而在革命力量强大与前进之时，合法的范围就可能扩大。因此党与革命阶级就经常注意到在可能条件下争取自己的合法地位及某些活动之合法可能性之扩大。但是对于统治者来说，情形又是另外一样，即革命力量愈加强大愈加威胁他的利益与生存之时，他就愈加要来限制与压迫革命(即如目前法西斯蒂的现象，并不表示资产阶级力量的强大)。由于敌我双方斗争形势的变动及党与革命阶级的前进或后退，使党与群众活动的合法的范围常常发生突然的变动。因此就产生党的公开工作与秘密工作的相互转变。党的活动之某些部门或各部门常常要突然间地由秘密转入公开，或由公开转入秘密。

个别的群众的合法斗争与非法斗争，也常常发生相互的变化。群众在开始时采用合法的形式去进行斗争，但在斗争过程中常常走到非法的形式。而群众的非法斗争也可能逼使统治者承认这种斗争形式的合法化。

一般说来，党与革命阶级的活动，由秘密转入公开，是在环境顺利之时进行的，而由公开转入秘密，是在环境困难之时进行的，因此，由秘密转入公开是容易的，而由公开转入秘密是困难的。

党应该估计阶级斗争的整个趋势，估计在最近将来党可能提出的新的任务及可能发生的环境的变动，由此而进一步的去估计党与革命阶级的活动何者会转向公开，何者会转入秘密，而预为准备与布置，使这种公开与秘密的相互转变成为有准备有组织的转变，对于党的工作是有重大关系的。这可以免除或减少丧失时机、张皇失措及其他工作上组织上甚至生命上的损失。

(四)非法的党怎样去利用合法的可能

非法的党利用客观上存在的合法的可能去进行各方面的工作，就是所说的公开工作。在反动的时期内，党的合法地位是没有的，党员也没有合法地位；但是各个党员个人在不暴露党员面目的条件下，还有可能去参加各种各样的合法的活动。如果我们能够充分而适当的利用各种党员个人的合法可能去参加各种公开的半公开的社会活动，那即使党是处在绝对秘密的状态下，客观上给我们利用的这种合法可能仍然是很多的。在这种时候，党与党的组织是极端秘密的，但大多数的党员仍然要依照个人的可能去参加各种公开的社会的与政治的活动。这样，党就经过这些公开工作的党员，去深入到社会活动的各方面，去与比较广大的群众保持联系，去取得各种公开合法的社会团体、机关和刊物。这对于一个秘密的党是极端重要的事情，因为（1）每一个这样的团体、机关和刊物，都可能成为党在群众中的重要支点和堡垒；（2）党只有经过这样的方式，才可能与比较广泛的群众保持联系，并教育他们；（3）也只有采用这样的办法才能更多的保存与巩固党的秘密组织，并且能够在群众中不断的去建立党的后备的组织。这样也就使得反动势力无法完全消灭非法的革命工人政党之存在。只有完全埋藏在亭子间中的秘密党是最容易被敌人消灭的党。

利用合法的可能，主要就是派遣党员去参加一切合法的社会团体和机关，即使这种团体和机关是怎样被反动派所把持的也不要紧。同时，还应该利用合法可能去建立各种合法的灰色的社会团体和机关；并在这些团体和机关中采用合法的方式去进行活动——团结群众，教育群众，在合法的可能的范围之内拥护群众的利益，指导群众的行

动。

在合法的团体和机关中工作的同志，必须耐性的长期的保持自己合法的面目，而不能暴露自己与党的任何关系，并且在尽可能取得这些团体和机关，保持这些团体和机关的合法地位到必要的时期，因此，这些公开工作的同志必须：(1) 要采用适当的方式去参加这些合法的团体和机关。(2) 要采用适当的身份和面目出现，他们的工作方式、态度、言语、作风、装束、以及私人生活等都要适合他们的身份与面目；在不妨害党与革命的实际利益之限度内，以能够表示得最普通最一般为最好。(3) 要采用恰合环境的公开合法的方式去进行工作，去指导群众的斗争，去执行党的组织给予他们的指示，而不要超过一定的合法的限度(如提出非法的要求、口号、散发非法的宣传品等)，不能重复党内的工作方式。(4) 要善于利用反动势力各派之间的矛盾去达到自己的目的，并且要善于采用适当的合法的方式去反对这些团体和机关中的反动领袖，同时又能善于敷衍他们。(5) 要忠实于这些团体和机关的原来的任务（倘若这些任务不是根本上妨害革命的实际利益的话)，尽可能保持这些团体的合法地位。(6) 他们要保持与党的秘密组织之必要的联系，并受党的指导与监督，但要采用特别技能的秘密方法。他们一般不兼任秘密组织的工作，只能使最少的人知道他们与党的关系，并减少他们与党的联系至必要的程度。

这样去利用合法，就是使党员及党的组织尽可能在合法的形式之下埋藏到各种群众中、各种团体与机关中去，并用合法的形式去进行党的各方面的工作，同时在情况允许的限度内掩护党的秘密组织进行工作。利用这种合法可能的公开工作应尽可能扩大，并应尽可能是完全合法完全公开的(自然半合法的可能也应利用)去进行。因为在党的各个工作部门内如有更多的合法可能利用去公开进行，就可以使得党

的秘密工作部门减少和缩小到最低的必要的限度，就可以减少和缩小秘密工作的机关与人员及经费，就使秘密工作机关更易于组织。只有扩大公开工作的范围，才能缩小秘密工作范围；相反，如果缩小公开工作范围，就不可避免的要使秘密工作范围扩大，这在秘密党来说，是大大便利于敌人和侦探的。

党员参加在公开合法的团体和机关中工作，这些团体和机关有它们原来的组织系统和各种不同的职位，根据党员在这些团体和机关中的职位之不同，而有上层工作与下层工作之配合，有上层的合法斗争与下层的非法斗争之配合。一般说来，在上层负责的公开工作同志要掩护与援助下层工作的及秘密的同志去进行工作，而下层工作的及秘密的同志，就应团结与动员群众去拥护与援助上层负责的同志（如果在有国会的国家，就有国会内的斗争与国会外的斗争之配合）。这种配合，是经过党的秘密关系和组织来达到。同时这种配合，依据当时当地的环境，不能超过一定的限度。要采用很技术的方法，因为如果超过环境所允许的一定限度以外，就要影响到某些同志的职位及这个团体和机关的存在。

（五）秘密工作的规律

当着党处在地下时，一切党员都是秘密的，都秘密的与党的领导机关联系。但是党员除开参加公开合法的团体机关及在群众中工作而外，必须还有一部分党员来专门担负党的秘密工作，组织党的秘密机关，建立党的秘密组织（如秘密的刊物发行、交通及党的领导机关等）。这与〔些〕秘密工作是要有专门的人（主要是革命职业家）来作，而一般不应由担负公开工作的党员来兼任。同时党内的秘密工作方式与

上述的公开工作方式是完全不同的。公开的群众中的工作方式绝不可重复党内的秘密工作方式。秘密工作者，他们一般不应在群众中露面，不应去直接指挥群众斗争，而应该长期埋头苦干。这些公开工作与秘密工作在人员上及工作方式上划分清楚，而又经过一定的方式去联系，是非常重要的。在这里如果有人员上工作方式上的重复与混淆，对于一个地下党是有极大的危险，这不独可以破坏秘密工作与党的机关，而且也可以破坏公开工作与公开机关。

党的秘密工作的规律，秘密机关和人员彼此的联系及其与公开机关与公开人员的联系，须要遵守严格的一定的规定，并且要有严格的纪律来保证这些规定的执行。因为有敌人的严重存在，而且在党的组织内有奸细的存在，秘密工作的任何疏忽，都可以引起党的严重损失。必须有严格的纪律，才能保证一切规定的完全执行，才能使秘密工作具有妥当的确实性。

关于秘密工作的规定，大概须包括下列各项：(1) 每一个党员和干部只应该知道他所必须知道的事情，而不应该知道他所能够知道的事情，随便将党内秘密告知不相干的同志及随便在党内打听秘密的事情，都是不允许的。(2) 某一个党的组织或党员与上下级组织或与其他党员发生关系，须有详细规定。除规定应该发生关系者外，不许随便发生横的关系。(3) 某些密码、代名词、记号、时间及其他技术上的规定。(4) 各级党的组织的会议所讨论的事项，除开规定必要传达者外，不许参加会议者向任何人泄露。(5) 在书面报告与文件传达中不许写人名地名数目字，不要党员与干部名册，在必要作某些记录时以某种记号代替。(6) 一般不要党的秘密文件，如必须时也应该是不使泄露党的具体秘密工作者。而且在阅读后应即焚毁，在党的刊物与宣传品上，不要暴露党的秘密。(7) 党的秘密组织以短小精悍为原

则，切忌庞大杂乱，并避免同志间不必要的相互认识。(8)每个党员，尽可能保持个人的合法地位，尽可能少使人知道他是党员，尽可能少使党内同志没有必要的知道他的家庭及履历等。(9) 党内具体的秘密工作方式，不要在党内作一般的传达。

严格的划分公开工作与秘密工作，并使二者在严格的规定之下联系起来，严格执行秘密工作的各项规定，并最高度的提高党内警觉性，这就使敌人的奸细在党内难于活动，即使不幸发生党内的破坏，也只会是部分的破坏，而不致牵及到全局。

秘密工作的目的，是要在反动时期保存与巩固党，并在各部门的具体工作上避开反动势力的耳目和注意，去准备胜利的革命袭击。因此，对于秘密工作来说，切忌那些没有实际意义的空洞的“革命的”叫喊(口头的和文字的)；因为这种叫喊，徒然刺激反动势力的警觉性，提高他们的注意力，破坏秘密工作，而没有真正的实际革命意义。我们绝不可把这种无内容与实际意义的空喊，与无论在任何时候都要传播党的政治主张的宣传工作同等看待。前者是应该反对的，而后者则在不破坏党的具体秘密工作之限度内，是完全必要的。

党的秘密组织去指导公开工作同志之时，必须清楚估计这些同志的地位和困难。只能给他们以能够担负与完成的任务，和他们所能采用的方式，而不能给他们以环境不能允许的任务及方式。因为这些同志，有一个最大的困难，就是他们非法的内容与合法的形式之间的矛盾，和他们的公开的地位与秘密的党的组织之不可缺少的联系。因此，他们在合法的形式之范围内所能执行的非法党给予他们的任务，是不能不有限度的。给他们以过高的任务，是他们在合法的形式之内所不能执行与完成的。

处在绝对秘密环境之下的党，应该将工作的重心转移到工厂、作

坊、机关及农村中党的秘密支部中去，要尽可能把有指导能力的同志放到这些秘密支部中，尽可能减少依赖上级秘密领导机关的指导。这样，就可能使保存与巩固党的任务更易于达到，并能相当的去开辟党的工作。

(六)在这个问题上的两条战线斗争

当着革命发展到严重的阶段，党的组织已经转入秘密状况之下，新的革命高潮暂时没有，保存与巩固党的任务被提出，如是，公开工作与秘密工作须要执行严格的划分与规定。这时候在党内就常常发生两种不正确的倾向：一种是右的取消主义——合法主义，另一种是"左"的取消主义——非法主义。

什么是合法主义呢？合法主义认为党处在这种被压迫的时期，不应该进行非法斗争与非法活动，而只应该进行合法斗争与合法活动。他们把党的活动、群众的革命斗争限制在敌对势力所允许的合法的范围以内，抛弃与拒绝采用秘密方式的工作和非法斗争。他们被敌对势力的恐怖政策所吓倒，成为敌对势力的俘虏。即使他们也进行某些非法活动，但这都是为了要达到党的合法地位。然而在那种白色恐怖的时期，工人阶级的革命政党之合法化，是不可能的，是一种完全的幻想。这种合法主义的思想，对于一个地下党来说，是一种取消主义；因为这时党与革命阶级的主要斗争形式是非法的，如果拒绝秘密工作与非法斗争，实际上就等于取消党的工作，等于取消党。

这种合法主义者他们不懂得在党的斗争未能使革命胜利，革命的任务未能解决，而党虽然转入长期秘密状态之下，但党原来的任务、纲领和基本的革命口号，仍不应放弃或降低，而只应该改变党的工作

方式，改变达到这些任务、纲领和基本口号的方式与具体道路。但是合法主义者不愿改变党的工作方式，不肯进行秘密工作，而宁愿放弃与降低党的纲领和口号，去将就反动势力的法律，这就是放弃革命。所以他们成为革命的取消派。

什么是"左"的取消主义——非法主义呢？它与合法主义相反，是合法主义的另一极端。他们认为地下党的一切工作，无论在什么条件下，均须秘密的去进行，一切党员的活动，只应该是非法活动；认为在这种时期一切的合法斗争都是不可能的；认为党在一定的条件之下去采取合法的斗争形式，某些党员去参加与组织合法团体和刊物，是"机会主义、合法主义"，是"蒙蔽阶级意识的斗争形式"。即使他们也去参加或组织某些合法的灰色的团体，然而他们也是为了要去打倒与破坏这些合法的公开的团体，使这些团体变成非法的秘密的团体。他们在这种时期反对利用合法的可能，反对一切的公开工作和合法的斗争形式，把党与革命阶级的工作和活动限制在狭小的秘密范围之内，使党脱离与群众的联系，使党的秘密组织与党的秘密机关脱离公开机关与群众组织的掩护，给敌人更容易的来破坏党。所以这种非法主义，也成为取消党取消革命的另一种形式，成为"左"的取消主义。

这种"左"的取消主义者不懂得党在被迫转入长期秘密状况之下，党的未完成的基本革命任务虽然不变更，但是党的工作方式必须变更，必须改变达到这些任务的具体方法与道路。他们不改变党的斗争方式与工作方式，他们坚持无论在什么条件下，都只用一种非法的秘密的方式去斗争，反对与破坏那些在反动时期成为党之极重要的支点和堡垒的公开合法的团体。所以他们除开破坏党的工作之外，不能达到任何的党与革命的任务。所以他们是"左"的取消派。

列宁在反动时期关于无产阶级杂志编辑委员会扩大会议上的一篇

文章上说："在目前我们的任务，是保存和巩固俄国社会民主工党。要完成这一巨大任务有一点是非常重要的，这就要与从右边来的及从'左'边来的两种取消派作斗争。右的取消派说，非法的俄国的社会民主工党不要，社会民主工党的行动的中心，只应该完全是或差不多完全是合法的可能。而'左'的取消派就把这件事情弄到另一极端去了，就是对于他们来说，在党的行动上没有存在合法的可能，无论在什么条件下，党的行动都应该是非法的，在他们看来，这就是党的一切工作。无论前种或后种，俄国社会民主工党的取消派，都是差不多一样的，因为他们在目前历史条件下，没有计划的适当的来配合合法的与不合法的工作。不保存与巩固俄国社会民主工党，这种情形是完全不可思议的"(《列宁全集》俄文本一四卷九三页)。

列宁又说："保存与巩固俄国社会民主工党，是基本的任务。一切都应该服从这个任务。只有达到了党的巩固，我们才可以为党的利益而去利用那些合法的可能"(同上，九五页)。列宁在这里为了保存与巩固党进行两条战线的斗争，反对右的和"左"的取消派。右的取消派根本不要非法的党，自然就说不上在反动时期保存与巩固党。革命的工人政党在这种时期只能是非法的，不要非法的党，自然就更说不上为党的利益而去利用那些合法的可能。"左"的取消派在反动时期根本就否认保存与巩固党的任务，不去保存与巩固党，因此他们不去利用那些合法的可能。在反动时期不去利用一切合法的可能，保存与巩固非法党的基本任务也不能达到。

不论是"左"的取消派或右的取消派，他们都想使革命阶级及其政党之活动方式限制在一定范围及公式之内，他们都不懂得革命阶级及其政党为完成自己的任务起见，而必须毫无例外的去使用一切社会活动的形式或方面，并且随时都准备迅速的由一种形式转变到另一种形

式。右的取消派说革命阶级及其政党不要非法的秘密的活动方式，只能在合法的公开的方式之圈子内进行活动；而“左”的取消派就说，革命阶级及其政党不要合法的公开的活动方式，只能在非法的秘密的圈子之内进行活动。“左”的取消派与右的取消派都这样把革命阶级及其政党的活动自己束缚在一定方式之内。所以他们在反动时期内都到达于取消派。然而列宁却反对他们说：“第一，革命阶级为完成自己的任务起见，必须善于使用一切（丝毫不能除外）社会活动的形式或方面；第二，革命阶级须时时准备以极迅速的、突然间的用一种形式去代替别一种形式”(《左派幼稚病》)。但是不论是“左”的取消派与右的取消派他们都不能这样去思想。

由于俄国的“左”右取消派都坚持自己的错误，列宁在当时不独是开除了右的取消派分子，而且从党内逐出了“左”的取消派——召回派分子。列宁后来在《左派幼稚病》一书中，总结布尔塞维克党的经验时，认为开除这些“左”右取消派分子，是在反动时期保存与巩固布尔塞维克党及后来取得胜利的必要条件。列宁说：“布尔塞维克党之所以能如此(即保存与巩固党——刘)，在其能够无情地揭破并逐出一般口头革命家；这些人不愿了解退却的必要与怎样退却，他们不了解在最反动的议会中，最反动的职工会中，协作社以及保险会等等组织中，学习公开工作之必要”。“假使布尔塞维克党在最激烈的斗争中，不能保持联结秘密的与公开的斗争形式之职责，不能负责参加最反动的国会及受反动法律所限制的各种组织(如保险储金会等)，那末，他们在一九〇八———九一四年间，就决不能保存无产阶级革命党的中坚，自然更说不到巩固和发展了”(《左派幼稚病》)。

(七)中国党在这个问题上的经验教训

中国党除开游击战争外，也曾经过长期的地下工作时期，在这个问题上也有不少的经验。中国党也曾经一般的提出公开工作与秘密工作联系的方针，反对合法主义与取消派，但在我们中国党内也同样发生右的取消主义与"左"的取消主义两种错误思想。

右的取消主义的代表者是陈独秀取消派及某些合法的马克思主义者。他们认为在一九二七年大革命失败之后，中国的资产阶级得到了革命的"胜利"，资产阶级的民主革命的阶段已经完结，旧的革命任务已经解决，反帝反封建已经不是革命的主要任务，中国将走上资本主义长期和平发展的时期，无产阶级在这种时期，主要的只应该作合法的斗争，斗争的主要形式只应该是参加反动的国民大会，成为国民大会中的反对派。他们反对非法的斗争形式，以至反对当时革命的游击战争。另外一些合法的马克思主义者就拒绝参加一切非法斗争与秘密工作，他们只在极有限度的法律允许的范围之内，进行一些文字工作。这些取消派分子曾经我党开除党籍，而现在他们中之许多人已经成为凶恶的反革命分子。

在另一方面我们党内就有一些同志犯了"左"的取消主义的错误。这种错误的根源是由于党内小资产阶级的急性病与机械性、及对于当时革命形势与阶级力量对比的不正确的估计而来的。又由于党内反对这种"左"的取消主义的思想斗争之不够，使这种错误在党内存留很久的时间，并曾给党以严重的损失。这种"左"的取消主义表现在什么地方呢？表现在：

1. 当着党转入严重的地下的时期，不提出并且否认保存与巩固

党是基本的任务。不提出并且否认保存与聚积革命力量的必要。在每次群众的革命的行动之前，否认有严格估计斗争力量的对比及各阶级间相互关系的必要。

2. 反对一切合法的斗争形式及公开工作方式。认为一切合法的斗争形式与公开工作都是"合法主义"。认为党应该采取非法的斗争形式与秘密工作。认为党的一切行动，不论在什么条件下，只能是非法的。反对利用合法的可能。他们在党内进行反对合法主义的斗争，在大多数情形下，所反对的并不是真正的合法主义，而是当时党所必须重视的那种合法可能的利用。

3. 认为在白色恐怖下，合法斗争形式是不可能的，或则只有极少合法可能机会去利用，也是不值得重视的。他们不知道这种合法可能机会愈少，就愈值得秘密党重视的去利用。他们不懂得列宁这样的说法："……现在与其说是在党的其他工作部门内合法的可能性的问题，不如说是怎样去利用现有的合法可能性，对于党更为有益"（《列宁全集》一四卷九五页）。

4. 他们在事实上反对利用当时政府颁布的工厂法、工会法上对于党有利的条文，否认这些有利条文是工人长期流血斗争争取得来的（虽然是微小的，但是对于当时的工人阶级是很重要的）代价，而提出"反对工厂法，实行苏维埃劳动法"的口号。他们不懂得当时在大城市中实行（注意！是实行，而不是宣传）苏维埃劳动法是完全空洞的滑稽的口号。他们又反对在可能条件下去组织工人的公开团体，认为这种公开团体是"不黄不赤的中间工会或第三种工会"而抛弃。他们异常的不相信工人阶级，害怕工人群众一进行合法斗争，组织与参加合法的团体，就要蒙蔽工人的阶级意识。他们不懂得列宁这样的说法："无产阶级参加的一切合法的机关，他们把自己阶级的觉悟带进去，公开

保护劳动的利益与民主的要求，并将走向力量的团结与整个运动的发展……因为资本主义自身每一步的发展，教育、团结和增加掘自己坟墓者的队伍，并加强他们的愤怒”(《列宁全集》一四卷二五〇页)。

5. 他们非常机械与错误的把“不应将就公开而降低党的纲领和口号”的说话，应用到公开合法的群众团体与刊物上去，要这些公开合法的团体与刊物提出党一样的非法的纲领与口号，用党一样的非法的态度、言语、作风与工作方式，去进行工作，使这些公开合法的群众团体变成第二党。他们并且决议要一切公开合法的灰色群众团体，一律转变成为非法的赤色工会。他们在这里不懂得党与群众团体的区别，公开与秘密的区别。

6. 他们抹杀公开工作与秘密工作的区别性，而使公开工作与秘密工作完全混淆重复与等同起来。使秘密机关的负责人去兼任公开机关的职务，他们上午在公开机关办公，下午就到秘密机关办公。他们使许多可以公开组织的群众团体和工作都秘密起来，并且重复党的工作方式，这样就无限制的扩大了秘密机关，真正公开合法的机关就完全没有。又在党的刊物上登载党在群众中的各种秘密活动，这样就大大的便利了侦探和奸细，给敌人以无数的破坏党的机会。在完全取消公开工作与把群众团体也秘密起来之后，党的秘密工作也就成了“公开的秘密”，如是公开工作与秘密工作，党与群众运动，都同被破坏。

7. 他们不把秘密工作与公开工作对照，而与群众工作对照。他们说：“只有群众运动做好，才能使秘密工作做好”。然而他们从来也没有想过在当时情况下，群众运动又如何才能做好的问题。他们不懂得秘密工作虽然与群众运动有密切的联系，但它们到底还是两件事情。它们各自的发展过程，两者并不是完全一致的。党的秘密工作如果不好，在某种情形下是可能破坏公开的群众工作的。同时公开的群

众工作发展到一定的程度，也可能破坏秘密工作，有时为了保存党的力量与党在群众中的秘密的堡垒，而不能不相当的限制群众工作。

从上面看来，中国的“左”右取消派与俄国的“左”右取消派虽有各自的特点，但有许多共同的地方。所不同的，就是中国党没有能够很快的克服“左”的取消主义的思想。这应该成为严重的教训。正如列宁所说，由于这种错误，“就决不能保存无产阶级革命党的中坚”。这正是过去白区党绝大牺牲的主要原因之一。

中国“左”的取消主义者也在形式上反对合法主义与右的取消派，但他们是(1)站在不正确的“左”的取消主义的立场上来反对合法主义；(2)因此，他们不仅反对合法主义，而且主要是反对当时正确配合公开与秘密的那种行动和思想；再加上他们各种“左”的错误行动，如是他们在事实上不独不能真正反对合法主义，而且大大的帮助了合法主义与右的取消派，给右的取消派以各种借口来攻击党，诬蔑党。同时，他们这种极“左”的思想在另一种情形下又转成极右的思想。后来他们甚至认为中国过去那种两个政权对立与白色恐怖的条件下，保存与巩固党是不可能的，白区党的组织之极大部分被破坏，以及无数同志之极大牺牲，是完全不可减少与不可避免的，是完全由于客观的困难条件所造成的。因此，他们的错误也是可以不负任何责任的。无疑，这当然是一种极右的思想。这种右倾的本质，又可以暴露在党员需要进行广大而残酷的武装斗争之时。在这种时候，原来极“左”的人，又表现他们没有足够的决心与胆量去确定与领导这种真正广大的群众革命斗争。这在中国抗战发生后党的工作中，也证明这一点。

(八)几 句 结 语

利用合法，正确配合公开工作与秘密工作，对于一个地下党来说，是十分重要的具有决定意义的问题。在这个问题上的原则上的错误，不独不能使党在秘密条件下去有效的准备革命，而且要使党的保存与巩固成为不可能。在中国党内至今还有许多同志对这个问题的重要性是估计不足的。他们常常把这个具有决定意义的问题，看成仅仅是一个技术问题。中国党在这个问题上已经付了极大的血的代价。然而这个问题在今天中国党内还不减低它的重要性。每一个干部必须细心的来研究这个问题，不只是为了要了解过去的教训，而主要是为了要更好的去进行今后的工作。关于系统研究这个问题的文件，我们在国内国外还很少看到，因此，就更加值得我们在原则上和实际工作中去系统的研究。

中央关于冀中工作的指示

（一九三九年十月二十八日）

北方局、冀察晋分局、冀中分区党委、方强：

我们听了冀中口头报告和读了书面报告之后，认为有很大成绩，创造了很大的党和军队，发展了民运，建立了政权，使冀中平原成为了抗日根据地之一，所有这些都是冀中各领导同志坚决执行中央路线与冀中全体同志艰苦奋斗的结果，但同时我们指出下列各点，供你们的研究：

（甲）必须正确估计到平原游击区的特点和今后困难的加多，假如对冀中抗战困难的加多估计不足，忽视敌之政治军事进攻的加紧，那只会减弱党与群众的战斗准备，今后我们工作方针，应当是准备在最艰难的条件下坚持斗争，因此在军队方面，除三纵队整理一定数量的非地方化的正规化的主力团外，其它部队应当是与本地群众血肉不可分离的很多的小股游击队，这些游击队要有坚强的本地的领导者与群众真正打成一片，成为坚持平原的广大力量，在地方工作中，除巩固我们乡村外，应该打入敌之城市与据点，建立短小精干绝对可靠的党的和抗日的堡垒。

（乙）必须正确的把握统一战线中的政策，过去争取联庄会，对地主阶级采取一些让步是正确的，然而假如不认识地主阶级对抗战态度之变化和敌后阶级分化的过程，便不能实行正确的中立与麻痹地主的

政策，反而可能把地主看成与工农同样的抗日力量，在政策中，可能不是基于工农力量出发，反而偏重照顾地主利益，在实际工作中，可能不是麻痹和分散地主的团结，反而帮助地主组织起来，这样便使统一战线政策，失去了正确的阶级内容，使地主混入党政军民的组织，甚至偷得某些下层领导地位，阻碍群众运动之发展，歪曲革命政策之实行，今后应特别注意对工农群众采取积极的政策，在坚持抗战，在救济水灾改善民生等等工作中，把工农劳苦群众真正团结在我党周围，日寇正在加紧政治进攻，企图分化和瓦解抗战营垒，对已投降的地主，应加以法律制裁，对动摇的地主分子，应以农民群众的力量来孤立和稳定他们，而对工农群众则必须发挥其政治积极性，加强其组织，生活上给以更大改善，以农救会为主要的中心的群众组织，这样才能使党与游击队有广大的群众基础，对当地的国民党，不应采取帮助其发展的政策，而采取抵制和孤立它的政策。

（丙）必须整顿内部，在三纵队主力方面，应减少单位，紧缩机关，在清查干部中，应注意洗刷混入的敌探托派国民党及阶级异己分子。而对军人及知识分子出身的干部，犯有某些错误缺点者，则应加以教育，不可与上述分子混为一谈。在政治方面，应坚决不犹豫的改造区乡政权，使政权真正掌握在工农及可靠分子手中，在巩固党的工作中，要尽最大努力来执行中央八月决定，应当停止党的发展而专心于巩固工作，反敌探奸细及托派的斗争，必须大大加强，要注意到冀中党的发展速度是很大的，党的组织极端不巩固，不要认为干部已经审查过，不须再审查了，领导方式应适合战争情况，力求深入下层和了解下层。

（丁）为帮助冀中起见，提议由分局从晋察冀方面抽调一些中下级军政干部及党的干部到冀中去工作。总之，在冀中党政军民工作有很

大成绩和基础，如能改正个别错误与弱点，对于坚持冀中抗战与华北抗战，是有光明前途的。中央相信冀中同志定完成这一任务。

中央书记处

中央关于深入群众工作的决定

（一九三九年十一月一日）

（一）共产党必须进一步依靠群众，必须深入群众工作，才能克服投降与反共危险，巩固统一战线，争取继续抗日，争取民主政治，准备反攻力量，否则是不可能的。同样共产党必须深入群众工作，获得广大群众的拥护，才能在投降与反共危险没有克服以致发生突然事变时，使党与抗战避免意外的损失，否则也是不可能的。抗战以来，共产党领导的群众工作，有了相当广大的发展，因此扩大了党的武装力量，创造了游击根据地，生长了全国的进步因素，坚持了两年多的抗日战争。但同时严重的存在着几种错误倾向，这就是：（甲）注重了上层统一战线工作，忽视了下层群众工作。许多党的领导机关，或者根本不把群众工作列入议事日程内，不去指导下级如何做群众工作，或者讨论与指示的很少。许多支部，许多党员，脱离群众，有根本不做或不知如何做群众工作的。（乙）在初步发展了群众工作的地方，许多党的领导机关没有深入群众工作的讨论与指导，使群众工作陷于停顿状态。中央责成各级党部立刻纠正这些错误现象，使全体党员懂得，共产党只有进一步依靠群众，深入群众工作，才能克服当前时局的危机，争取抗战的胜利，并在可能发生的不利于党与抗战的突然事变中，不使党与抗战遭受意外的损失。

（二）在国民党统治区域，党的各级领导机关必须用全力研究并指

导下级直至支部如何在当地进行工人、农民与小资产阶级的群众工作，利用政府已经颁布的纲领法令及当地习惯许可的方式，尽其可能地使党的支部与当地工人、农民、小资产阶级群众接近起来，把他们一步一步地组织起来，并领导他们进行各种有利于群众、同时有利于抗战的政治、经济与文化的生活改善运动，那怕是从极微小的改善开始，也是好的。对于下级地方政府机关(保甲与联保)、地方文化机关（小学及教育会)、地方经济机关(合作社等)、地方武装力量（自卫队及民团)，应尽其可能使之掌握在共产党员、左派人员与公正士绅的手中。这一切，必须在同当地左派人员与公正士绅结成统一战线的基础上，在当地环境许可的条件下，在估计到可以长期保存党的力量积蓄党的力量而不破坏的条件下进行之。在国民党区域，必须使党的群众工作利用一切公开合法的可能，才能进行，才有效果；而党的组织工作则须使之极端秘密起来，才能保存，才能巩固。必须使党的公开工作与党的秘密工作严格区别而又适当联系，极力避免过去内战时期白区工作失败经验的重复。因此，一切国民党区域的共产党，必须有步骤地、有深远计划地、既不懈怠又不冒进地，利用一切公开合法可能而不使党的公开工作与党的秘密工作相混同的去进行群众组织工作、群众教育工作与群众生活改善工作。以群众工作之好坏作为判断当地党的工作之好坏的主要标准。一切不了解群众、不接近群众、不关心群众的党部与党员，都不是好的党部与党员。关于沦陷区域工作，除应依照沦陷区特殊环境之外，原则上适用上述规定。

(三)在八路军、新四军活动区域，必须实行激进的有利于广大抗日民众的经济改革与政治改革。在经济改革方面，必须实行减租减息、废止苛捐杂税与改良工人生活。凡已经实行的，必须检查实行程度。凡尚未实行的，必须毫不犹豫地立即实行。在政治改革方面，必须实

行民选制度。凡一切阻碍民众运动发展的人首先是地主阶级，必须在群众拥护的基础上，有步骤地排除于各级政府机关之外，而采取孤立他们的政策。只有工人、农民、抗日知识分子、及不阻碍群众运动的人，才能加入政府办事。尤须注意区、乡、村三级政府的整理，因为地主及坏分子，最易冒称抗日，躲藏于区、乡、村三级政府机关之中。这样使政权民众化，并不妨碍我们与一切公正士绅及还能帮助抗日的地主商人进行一定程度的统一战线，例如鼓励他们捐钱、捐粮、捐枪帮助抗日及和他们保持必要的联络等。所有各级政府的组织成份及其政治经济设施，各级党部必须认真加以检查。至于地方民众团体，必须由党员领导，深入群众内面去发动为着群众自己利益而斗争的群众运动，依照自愿原则，将最大多数群众一步一步地组织于工会、农会、妇女团体、青年团体、儿童团体及民众武装团体（自卫军少先队）之中，为参加抗日改善生活提高文化而斗争。这些民众团体，负有教育民众，发动民众积极性的重大责任。当地党部，必须认真检查民众团体的工作。党的支部，必须以群众工作为基本工作，每一支部必须变成每一个乡村每一个市镇所有群众的核心，变成一切群众运动，一切群众斗争的宣传者、组织者与领导者。八路军、新四军政治委员与政治部，有积极帮助上述政府工作与群众工作的责任，并须教育八路军、新四军的指挥员、战斗员，不得有任何脱离群众的行为，不得有不尊重地方党政机关、不尊重地方民众团体的行为，必须纠正把党政机关与群众团体看成军队办差机关的错误观念。地方党部与军队政治部必须在一定时期之中总结群众工作的经验，以其结果指导下级的群众工作。

(四)在目前时期中，共产党认真的研究群众生活，群众情绪，群众要求，根据上述方针，在不同的环境，不同的时间，不同的具体口

号之下，一步一步的组织他们，教育他们，领导他们改良生活，发动他们的积极性，对于克服投降反共危险具有最后决定的意义。对于巩固共产党，对于建设一个全国范围的广大群众性的，思想上、政治上、组织上完全巩固的布尔塞维克的中国共产党，也只有深入群众，并领导群众进行长期的艰苦的斗争，才有可能。中央希望各级党部及全体同志，对此加以严重注意。

中央关于山东及苏鲁战区工作的指示

（一九三九年十一月六日）

我们根据山东人的口头报告及书面文件，关于山东及苏鲁战区工作方针提出以下意见望讨论实行：

1. 山东及苏鲁战区的党单独的创造了八路军及游击队，扩大了党，相当的组织了群众获得了几县政权，坚持了游击战争，建立了我党在山东在苏鲁的局面，这是党及军队各级同志努力的结果，这是伟大的成绩。

2. 但我们觉得有三个严重的弱点，即是：第一，我们过去没有利用良机大量的普遍的争取政权。第二，对反动分子的武装磨擦决心不足，最近已有原则纠正，但仍有某些不足。第三，没有发动群众为民主民生的斗争，使群众运动的基础直到今日还薄弱得很。

3. 估计山东及苏鲁的形势应当注〔意〕以下的特点：(1)敌人的军事扫荡及政治阴谋定会加紧。(2) 友方的磨擦定会加多，国民党方面有增兵山东的可能。(3) 山东及苏鲁全部差不多都是游击区，没有大块根据地，而且，我们与友军驻地相互交叉犬牙交错。(4)一般的说，我方与友方的军事力量是均势，在政权方面，我们尚是极大劣势。

4. 根据这种形势我们的总方针应当是：坚持对日寇的游击战争，坚持自己已得阵地，发展自己的力量，争取我们力量在各方面的优势，争取政权，深入群众工作，与顽固分子坚决斗争，只有这样，才能坚

持山东与苏鲁战区的抗战，创造我们的伟大力量。

5. 为此目的，我们认为必须实行下列各项：

(一)在统一战线政策方面应当注意：(1) 坚决开展反投降反分裂反倒退的斗争，根据当地具体情形，发布反投降反分裂反倒退的宣言，以政治优势压倒反共分子。对反共分子的正当磨擦与有理有利的武装斗争，是坚持敌后抗战的必要条件。(2) 在敌后反共倒退的力量走向削弱，我们力量与进步力量走向发展，确是一般趋势，因此，应纠正下级同志间，因为国民党增兵而可能发生的恐慌失望或失掉我们严正立场的现象。(3) 在反磨擦中应当利用国民党各部分彼此间的各种矛盾，打击最坏的，孤立次坏的，争取较好的。因此，对秦启荣及其他一切类似的反动力量，应取坚决消灭毫不妥协毫不犹豫的方针，在其部队中，进行内部瓦解工作。对沈鸿烈应孤立他，对于学忠及东北军应多方进行统一战线的工作，但对其无理要求，应严正拒绝不可让步。对中间分子如老同盟会及公正士绅等，应联合之，并发动其积极性。(4)对友军如东北军等应确定只帮助其政治上的进步，不帮助其力量的发展为原则。

(二)在政权方面，应当用一切努力争取政权，这是山东与苏鲁斗争胜利或失败的关键，我们向你们建议以下几点：

(1) 在敌人扫荡中，旧政权跑了，我军立即委任新的专员县长区长乡长，然后再行民选，以树立新政权。(2) 在武装磨擦中，要注意夺取县印等物，以便委任新政权。但无县印，则立即自刻县印。(3) 在民众为民主民生的斗争中，直到反对汉奸与反动分子的武装抗日起义中，改造反动政权，建立新政权。(4) 在群众拥护及我们有足够武装力量的条件下，即使旧政权还存在，我们应寻求机会委任新县长新专员，对抗日政权，不怕双政权现象。(5) 在还能用灰色面目，求得

沈鸿烈、韩德勤、李品仙委任的地方，仍求其委任。(6) 在敌后下级政权的独立作用已大大增长，因此，我们除自上而下的争取政权外，还应自下而上争取政权，决不应该放松县区乡政权的一切机会。过去是放松过许多机会的。(7) 在我们领导下的某处政权（如胶东三县），应该成为抗日民主政权的模范区，极力扩大其影响于全省全国，多写生动小册子向国内散播。

(三)在军队方面：(1) 山东纵队与一一五师彭雪枫部，应当大大扩大，应当收徒手兵，在山东及整个苏鲁战区应当发展八路军新四军二十万至二十五万，应当毫不犹豫地执行这一计划。(2) 加紧主力的整训工作，使部队正规化。(3) 建立供给财政制度。(4) 游击队亦应使之逐渐多带组织性。(5) 由一一五师的正规部队内抽调二千五百人枪连同干部在内，组成三个单位，以一千人枪拨到鲁南支队去；以一千人枪拨到胶东去；以五百人枪拨到鲁北去，使之成为山东各支队的骨干。一一五师应有拨出这种部队的决心。出发时应伪装地方游击队，到达后，即编为各支队的一部分。

(四)在群众工作方面，应当最坚决的执行中央十一月一日关于深入群众工作的决定，并注意：(1) 在我们统治区域，应以党政军民的力量，真正改善群众生活，切切实实的执行减租减息，未实行者坚决纠正之。(2) 在反动分子统治区域内，应当坚决发动群众的改善生活的斗争，在这区域内，在有理有利及能胜利的条件下，发动群众武装的抗日起义是必要的。我们军队对于群众的这种抗日起义，应当坚决加以支持。(3) 在各种群众团体中，应把自卫团当作中心组织，把一切民间枪枝集中于自卫团，再加上原始武器。在整个苏鲁战区中，至少应有武装自卫团三百万人至五百万人。

(五)在党的工作方面：(1) 山东及苏鲁战区的党，还应扩大，但

应依照中央关于巩固党的决定，精选先进分子入党，防止投机分子混入。(2) 据来人报告，党员中地主富农商人占了一个相当数量，应该加以审查，很适当的有分别的将坏分子洗刷出去。(3) 纠正县委直到支部，除了发展党及党内教育外，便无工作可做的现象，应该经常讨论群众工作，政权工作及游击队与游击战争的问题。(4) 党的组织对地方武装，必须大大注意，尽可能做到地委有独立团，县委有独立营，区委有游击队，支部则应建立游击小组或基干自卫队。党与武装斗争是一天也不可分离的。

(六)在战略布置方面，必须极力注意我们在鲁西南、在豫东、在皖北、在苏北这几个方面猛烈广大的发展。一一五师彭雪枫部及鲁南苏北支队应在这些方面共计发展十万以上的武装力量，五百万以上的有组织的民众，一切有敌人而尚无友军的地方，乃至一乡一村都应发展进去，除避免与国民党军队引起不应有的冲突外，应不顾一切猛烈发展，极力深入这一地区的工作。一方面造成武装与民众的长城，用以隔断山东顽固分子与国民党大后方的联系，以孤立这些顽固分子，一方面与江北新四军真正连接起来，迅速打成一片。

(七)极力扩大你们的学校，除朱徐陈罗彭雪枫及胶东各办大规模的军政学校外，各支队都应办教导营，广招青年学生及半知识分子。特委以上应办党校。最广大的训练干部，是你们的极重要的任务。

中央书记处

中央关于山西反投降斗争的指示

（一九三九年十一月十九日）

北方局，聂、彭军区，彭司令员①，晋西北，晋西南，一二〇师，一二九师，北方局、晋冀察分局，各区党委：

关于山西反投降斗争有如下意见，请你们考虑实行：

〔甲〕坚决不让步的反投降，反分裂，反倒退斗争之号召，已获得全党及新派的拥护，干部已觉得有出路，并已使旧派的反动气焰开始为之消杀，证明克服投降危险是有希望的，以抗战压倒投降，以团结压倒分裂，以进步压倒退步，是可能的。此种胜利信心应在全党与新派中普遍建立起来，以理直气壮的姿势，坚决的有步骤的准备争取更大的胜利。

〔乙〕但有下列缺点：

（一）一部分党员与新派人员尚无胜利信心。

（二）一部分党员与新派人员愤气不得发泄，想痛快干一下。

（三）若干地方党的领导，只是零碎应付，没有一定方向，没有通盘计划，没有适当步骤。

（四）若干地方若干同志，忘记了拥护阎长官这个口号。

（五）新派还没有很好的团结。

（六）许多地方许多同志，把旧派看作一模一样，不知道利用旧派矛盾和未设法争取旧派中个别较开明分子及其中下层干部，这些都是

① 姓名全称是聂荣臻、彭真、彭德怀。

这一期间表现的缺点。

〔丙〕以后全党应注意下列各点：

（一）建立胜利信心，使全党及新派懂得，只要方针与步骤无错误，克服投降分裂倒退是可能的。

（二）使党员及新派懂得：不得其时，不得其地的幻想的痛快干法是有害的，一定要坚决地有步骤地去干。

（三）一定要有正确方向，要有通盘计划，要有适当步骤，晋西北尤应注意此点。

（四）应把拥护阎司令长官这个口号，与反对投降分裂倒退的口号联系起来，并使新派在每一具体斗争上的口号的措词，不要与党的口号在文字上完全一致，只求口号的性质一致。

（五）依照晋西南的例子，各地可以试行下述办法，即把每一地区内新派各种力量中间的主要党员干部组织一个五人至七人的小委员会，作为团结新派领导新派行动的核心。区党委应密切注意该区斗争发展。并适当指导这个核心。

（六）十分注意分别旧派中间各种程度不同的分子，在每一个具体斗争问题上，依照旧派分子表现的实况，集中火力，打击其最坏者，中立其动摇者，争取其尚有希望者，决不可把它们看成一丘之貉，尤不可把旧派的领袖与旧派的群众混同起来，不应该说某师某旅某团体不好，只应该说某人或某些分子不好。

（七）对于最坏分子最坏行为，须毫不犹豫的坚决的但是有步骤的有胜利把握的打击之，如同晋冀察区坚决打击白志沂那样，决不可对这一类坏人坏事作丝毫的让步。

以上各项作为我们的建议，请你们根据实际情形考虑实行之。

中央书记处

中央关于江北新四军向东面海边发展的指示

（一九三九年十一月十九日）

胡服、德怀、项英、北方局：

甲、胡服同志十一日报告悉，完全同意。

乙、整个江北的新四军应从安庆、合肥、怀远、永城、夏邑之线起，广泛猛烈的向东发展，一直发展到海边上去，不到海边，决不应停止，一切有敌人而无国民党军队的区域，均应坚决的尽量的但是有计划有步骤的去发展，在此广大区域应发展抗日武装（正规的与地方的）五万至十万人枪，惟须指导下级避免与韩德勤的基本区域发生冲突，注意争取一切国民党与地方绅士之同情者与之建立合作关系，正确掌握统一战线原则，注意地方党的建立，注意新发展部队的巩固。

丙、为此目的，新四军军部应指导张云逸徐海东罗炳辉（罗如可留，以留他不走为宜）周骏鸣诸同志，使他们明确了解上述任务。张徐罗周各该指挥机关应广泛招收地方上忠实的青年知识分子与半知识分子，扩大教导队，同时军部应输送大批已训练好的青年及尽可能抽一批有经验的中下级干部去加强江北。

丁、为此目的，中原局应动员豫西鄂北的大批忠实青年去彭雪枫部开办千人左右之学校，雪枫在当地应注意招收半知识分子。

戊、为此目的，北方局应立刻准备从抗大本校及一二两分校拨出学生七百人妥慎的送往彭雪枫处。

己、为此目的，延安亦准备供给一部分干部。

中央书记处

中央电悼白求恩大夫

（一九三九年十一月二十一日）

聂荣臻同志转白求恩大夫追悼大会：加拿大共产党员白求恩同志，不远万里来华参战，在晋察冀边区八路军服务两年，其牺牲精神，其工作热忱，其责任心均称模范。因医治伤员中毒，不幸于中华民国二十八年十一月十三〔二〕日在晋察冀边区逝世。我全党同志，全国同胞，须知白求恩大夫实伟大的英国民族之光荣的代表。英国民族的统治者是帝国主义的资产阶级，但这是少数人；英国民族之光荣的代表者，实是英国无产阶级与加拿大无产阶级及其领袖，英国共产党与加拿大共产党。而白求恩同志，正是加拿大共产党派遣来华参加抗战的第一人。白求恩同志的这种国际主义的精神，值得中国共产党全体党员的学习，值得中华民国全国人民的尊敬。今闻逝世，谨致哀诚。

中国共产党中央委员会

中央关于推进宪政运动的第二次指示

（一九三九年十二月一日）

（一）第四届国民参政会已有请求政府限期召集国民大会制定宪法实施宪政的决议，国民党六中全会有于明年十一月十二日召集国民大会的决定。各地党部应根据中央十月二日关于推进宪政的第一次指示，积极地主动地参加与领导这一宪政运动，使之成为发动广大民众，实现民主政治的有力的群众运动，借以克服目前时局的危机，争取时局的好转。

（二）我们对宪政运动的立场，分为根本主张与临时办法两方面。我们的根本主张是要真正实现新式代议制的民主共和国，为此我们必须提出与宣传下列主张：

（1）立刻实现人民言论、集会、结社、出版、信仰自由之民主权利，作为召集国民大会实施宪政的先决条件，没有这一条件，所谓宪政是无法实现的。

（2）民国二十六年四月三十日立法院修改之国民大会选举法必须废弃或彻底修改，必须保证国民大会的代表真是各党、各派、各界、各军、各民众团体直接选举的代表，反对由政府指定圈定的办法。在抗战以前依据旧选举法选出之国民大会代表，不能代表民意，应取消改选。

（3）国民大会应该是全权的民意的机关，它除制定宪法外，应有

选举与改组国民政府、决定政府各种基本政策之任务，在国民大会休会后，应设立常驻机关，以监督政府对宪法与各种政策之实施，并定期召集国民大会决定一切全国性的重大问题。

(4) 民国二十六年五月八日国民政府所宣布的宪法草案，必须彻底修改，使新宪法真正成为实现民主政治保障民权的根本法，而不是国民党训政的装饰品。

以上各项根本主张，我党应向各界多作宣传，指出只有这样才是真正的宪政。这种根本主张共产党是决不放弃的，即使一时不能实现，将来也还是要实现的。

(三)估计中国目前的具体情况，上述根本主张，大体上目前还是宣传时期，国民党不会允许全部实行。因此，我们应准备在上述根本主张短时期内不能全部实现时，在不放弃对于根本主张的宣传条件之下，承认具体事实进行必要的对抗战有利的临时折衷办法。只要这种办法带有进步性，我们仍本团结抗战的立场声明积极参加宪政运动，并力争我们的代表人数及合法活动的地盘，以推动时局的好转。同时须严厉警戒托派汪派汉奸在"左"的口号下进行挑拨的一切阴谋诡计。

(四)为了动员全国民众推进宪政运动，各地应成立国民宪政促进会的群众团体，这种团体必须建立在广泛的统一战线基础上，力求经过赞成宪政的政客军人、公正士绅、名流学者、左倾分子等来发起，而我们则积极参加之。这种团体应该发表宣言文字，出版刊物小册子，组织座谈会研究会等。相互间应多取联络，以达到从地方的联络到全国的联络。要同参政会的宪政期成会取得联络。

(五)经过各种刊物杂志会议谈话等广泛宣传我们的根本主张，以迫使国民党采取比较进步的办法，同时不拒绝同各党派讨论临时折衷办法，并严厉批评各种反对国民大会、反对宪政、反对民主的言论与

行动。在宣传工作中可引证孙中山北上宣言及号召国民会议之演讲等，并指出袁世凯、曹锟、吴佩孚均曾因反对宪政而招致灭亡的历史事实，指出没有宪政就会亡国的危险。

中央书记处

中央关于组织进步力量争取时局好转的指示

（一九三九年十二月一日）

（一）由于策动中日妥协的英法卷进了欧洲战争，由于美国在中日问题上与英法态度还不一致，由于苏联国家实力和国际地位的极大增长，由于日寇在政治上积极组织汪精卫伪政府和在军事上占领南宁，特别是由于共产党与全国进步力量的增长及其对抗战团结政策的坚持，使得国民党内占统治力量的大资产阶级成分发生了动摇惶惑的心理，即动摇于联苏联共抗战或亲英反共降日之间，时局正处在一个转变的关头。共产党目前的中心任务，在于尽一切努力争取时局的好转，即转向国民党进一步联苏联共抗战的局面，克服亲英反共降日的危险。

（二）争取时局好转的基本方针，即是更加认真地根据巩固和扩大抗日民族统一战线政策去组织全国一切进步力量，即一切抗战和民主的力量。

甲、在这些力量中，争取国民党中的进步领袖，保有革命传统的老同盟会员，愿意坚持抗战与团结的很多国民党军官、很多中下级干部及很多党员群众，应该成为我们当前组织工作的第一个对象。必须使国民党中反动分子较有组织、而进步分子没有组织的现象来一个重

大的改变。为此目的，必须利用国民党内部各个派别各个集团之间的各种冲突矛盾，发展国民党内部抗战派进步分子与投降派反动分子之间的斗争，而我们则帮助抗战派进步分子，打击投降派反动分子，打击最反动的少数人，以便逐渐组成国民党的左派力量，并使他们能在国民党中起决定政策的作用，只有这样我们才真能与国民党员大多数在一起，去克服投降分裂倒退的危险。

乙、一切站在国共之间，主张坚持抗战团结进步的所谓中间力量（从救国会朋友直到各地公正士绅、名流学者及地方实力派等）最近期间表现出政治积极性日益增长，成为推动时局好转的极重要因素。因此，我们应用极大努力帮助他们，用各种方式组织起来。这一中间力量，应该成为我们当前组织工作的第二个对象。

丙、组织国民党中的进步力量与组织国共两党之间的中间力量的任务，是与我们用极大努力去组织下层工农劳苦群众的任务互相配合起来的，是与我们用极大努力去加强军事力量的任务互相配合起来的。

丁、各级党部应该懂得，只有把上述各种抗战和民主的力量组织起来，达到必要的程度，并使他们互相配合起来，才能争取时局的好转，才能把时局好转的可能变为时局好转的实现。这一严重组织任务的完成，是使时局好转的唯一步骤。

（三）为了完成这一严重的组织任务，以达到争取时局好转的政治目的起见，各级党部必须注意下列各点：

甲、组织这些力量的基本政治口号，应该是拥护蒋委员长，坚持抗战、反对投降，坚持团结、反对分裂，坚持进步、反对倒退，实现三民主义和抗战建国纲领。而目前尤须特别着重于促成宪政，将促成宪政的口号与团结抗战等口号密切联系起来。

乙、组织方式，应该根据当时当地的具体情形而采用多样性与合法性，以能真正团结各部分力量于各种不同的组织中，而不致遭受反动力量的破坏为原则。

丙、在各种组织中，共产党员必须帮助其中进步分子，形成核心力量。必须派遣忠实有力埋头苦干的共产党员干部到这些团体的内部去工作，诚心诚意地去帮助其中的真正进步分子，形成有力的核心骨干。

丁、为了实现这一组织任务，各级党部必须用极大努力，动员和说服那些能做统一战线工作的党员和同情我党的文化人和青年知识分子，使他们去认真亲近国民党干部及党员，使他们有计划有步骤地去影响和接近国民党嫡系非嫡系以及非国民党的各个重要党政军领导人，使他们诚意地帮助各种赞成抗战和民主的人们，形成有组织的力量。在这里，文化人与知识分子是非常重要的。必须认清，不但接近国民党的各级干部及社会上的上层与中层分子，必须发动大批文化人及青年知识分子，才有办法，即组织工农劳动群众与组织抗日武装力量，也必须吸收大批的文化人及青年知识分子使之起先锋和桥梁的作用，才能达到目的。各级党部必须懂得知识分子的极大重要性。

戊、为此目的，各级党部必须在同志中及同情分子中，尽量找出与国民党及社会各方面有较多关系的人，主要是文化人和青年知识分子，说服和打破他们不愿与国民党干部及党员群众接近的习惯，使他们深入国民党员及社会各方面去进行活动，以便认真地进行党的这一严重的组织工作。

(四)各级党部必须认清，如果共产党不能克服党内党外严重存在着的那种骄慢的清高态度，那种同国民党员及社会各界人士格格不入的态度，因而不能认真地去亲近和影响国民党员与社会各界人士，不

能更进一步地去组织全国各种抗战与民主力量，则我们党的经过统一战线经过国共合作以争取抗战建国胜利的总方针，我们党的关于共产党员与国民党员大多数及一切进步分子共同一起去克服投降分裂倒退危险的政策，便将成为空谈而无法实现，争取时局好转就将成为不可能。中央盼望各级党部严重地考虑这一指示，并采取具体办法切实执行。

军委关于军队吸收知识分子及教育工农干部的指示

（一九三九年十二月六日）

根据中央十二月一日关于吸收知识分子的决定，各部队及各政治机关，应进行下列工作：

（一）开干部会议讨论中央决定及此电，彻底纠正一切排斥与拒绝知识分子参加我们军队的倾向。

（二）就地尽一切努力吸收知识分子及半知识分子参加我们的军队。最好先参加教导队受一短时期训练。

（三）对已经参加我军的知识分子，要好好的给以教育和率领，善意的纠正其弱点，使知识分子无产阶级化，对知识分子的新干部，应当适时加以提拔，不应长久的令其当文化教员和干事。

（四）对于有政治嫌疑的分子，最好的办法是经过实际斗争去考验后，无问题时则应加以信任，有问题时则加以洗刷。但不要把知识分子的固有弱点（如缺乏组织性等）当作政治嫌疑看待。

（五）新部队中知识分子干部很多，老部队中知识分子干部很少，且排斥知识分子的倾向也更浓厚，因此新老部队，有在可能范围内交换知识分子及老工农干部之必要。此事在华北由野政及各军区加以具体组织，在新四军由军政治部组织。

（六）对工农干部，尤其是农民干部，应该号召他们好好学习文化与政治。不识字和无知识绝不是共产党员和八路军的光荣，而且不识字和无知识便不能成为很好的共产党员和八路军的好干部。工农干部应该知识分子化，工农干部无论其革命历史怎样久，若不求上进不学习，便无发展前途，便会落伍和堕落。政府机关应该有长期计划来教育这些干部，应该尽力抽调一些老工农干部（尤其是中上级的工农干部）到学校中去学习。

（七）抗大及各军政学校，应尽力就地吸收知识分子及半知识分子加入为学生，深入政治教育，并应多多总结教育知识分子的经验，贡献给各个部队。

毛泽东、王稼祥关于晋西南事件与我们方针给陈士榘等的补充指示

（一九三九年十二月九日）

晋西南，陈、林支队，总部，晋西北，彭、罗、赵[1]，一二〇师，一二九师：

——为补充我们七〔六〕日电提出如下之估计与方针——

A、对晋西南事件之估计：

(1) 阎乘德怀同志去宜川谈判时机，发动进攻晋西新军，其目的在向我们示威，取得我们让步，以便他能确实掌握晋西南、晋西北两区，压倒新派与我们力量，以准备实行投降时的比较有利阵地。

(2) 旧派与日本人之关系是联络好的，阎本人对投降与反共也是确定了的，但对实行投降与公开反共，似尚未下最后决心，而其部下王靖国、陈长捷、邱仰濬、薄右丞、赵承绶等最反动分子则非常积极，有计划的造成投降反共局面，迫阎下决心。

(3) 阎与重庆某些投降分子是有联系的。

(4) 阎与汪精卫是有联系的。

(5) 整个说来，现时局是布置投降时期，未至实行投降时期。

---

① 姓名全称是：林枫、彭绍辉、罗贵波、赵林。

(6) 晋东南、晋东北两区抗战派比投降派的实力大，晋西南、晋西北两区投降派比抗战派实力大，在投降派看来，他们在这两区是可能把抗战派压服的；但其实新军民众八路三者合计，抗战派力量并不小，旧派与旧军内部均有矛盾，只要政策适当，抗战派是能够胜利的。

(7) 晋西南、晋西北两区为华北与西北间之枢纽，必须掌握在抗战派手里，决不能让投降派胜利，否则是很危险的。

B、我们方针：

(1) 坚决反击阎之进攻，力争抗战派的胜利。

(2) 各有关方面应利用阎尚未至下最后决心时机，应利用旧派中杨爱源、赵戴文等与王靖国、陈长捷等之间尚有若干矛盾，集中注意反对王、陈，各地新派应收集王、陈等罪状，向阎告状，并设法拉拢杨、赵。

(3) 坚决保卫抗日进步力量，原则上决不让步，仅在与阎谈判时，可表示某些具体问题上让步。

(4) 对投降派军事进攻，新军应在防卫姿态下即旧军攻击新军时，采用运动战，给以有力与有利的反攻而消灭之，必要时八路军应以适当力量支持新军打退旧军(最好用决死队名义)。

(5) 估计到新军可能打些败仗，发生叛变，并要准备打些败仗，与一部分叛变。即使如此，也不要怕，只要每区有三四千可靠兵力作核心，并掌握在忠实而能干的将领手里，采用运动战与游击战术，配合八路之援助与民众之援助，是能够打胜投降派的。

(6) 新军中、政权中、牺盟中的统一与决心第一要紧，一切真正不稳分子必须开除出去。

(7) 口号应该是：

一、请求阎司令长官惩办晋西事变的祸首。

二、抗日第一，团结第一，反对分裂，反对内战。

三、拥护阎司令长官抗战到底，打倒摧残抗日力量的汉奸。

四、一切晋绥军团结起来，枪口对外，中国人不打中国人。

五、摧残抗日的就是汉奸。

六、山西军民团结起来，严防日本帝国主义的挑拨离间。

七、山西军民团结起来打倒汉奸。

以上口号应由新派公开宣传，但暂时不要写王靖国、陈长捷的名字，指出他们名字时，只用口头宣传。

(8) 八路军表面上应取调停态度，实际上积极支持新军。

(9) 为巩固晋西南阵地，总部除调还陈支队一个团外，还应准备调一个团去。

(10) 为巩固晋西北阵地，一二〇师应准备在适当时机，调一个团增强彭绍辉。

毛、王

中央对时局指示

（一九三九年十二月二十三日）

（甲）国际国内矛盾发展到今日，国民党正处在极大的动摇中，即动摇于亲英反共降日与亲苏联共抗日之间。现在日本急于想结束战争，国民党中的大资产阶级成分也急于想结束抗战。但国民党中与社会上的一般中产阶级与小资产阶级成分则仍然不愿缔结屈辱的和平，还愿抗战下去，双方是在斗争中。

（乙）大资产阶级为准备投降，已把限共政策推进一步了。在今年三月国民党五中全会决定的限共政策，表现于《限制异党活动办法》及其实际执行中的是以政治限共为主，以军事限共为辅，而在十一月国民党六中全会时，则已发展到军事限共为主，政治限共为辅了。在这个军事限共政策下，国民党发布了《处置共党问题的新办法》，发布了《剿办冒称抗日军的命令》，并用中央军直接对付八路军与新四军。以中央军九十七师攻取边区的宁县、镇原两城，以朱怀冰入河北，以顾祝同与韩德勤兵力在冬季反攻名义下从江南江北两面包围新四军，在河南攻击新四军留守处。阎锡山为执行这个政策，已在晋西南公开发动“讨伐”新军的战争，并积极准备在晋西北发动这个战争。所有这些，均带着大资产阶级进一步准备投降的性质。

（丙）在此种情况下，各地的任务是：

第一、必须依照中央过去的指示，极力发展统一战线工作，力争

中间阶层。

第二、深入群众工作。尤其在战区与敌后，要进一步依靠群众。

第三、八路军、新四军必须极力发展与巩固自己的力量。

第四、极力巩固党的组织，严重注意秘密工作，千万不要疏忽。

第五、在一切地方准备对付局部的突然事变。

第六、在华北、西北、中原一带，凡遇军事进攻，准备在有理又有利的条件下坚决反抗之，极大地发挥自己的顽强性，绝不轻言退让。

(丁)用所有这一切的办法，去巩固自己的阵地，击破大资产阶级的阴谋，争取时局好转，争取继续抗战，并准备在时局逆转时足以应付一切。

(戊)此指示只发到省委与师部，阅后即毁掉，下面由你们设法传达。

中央书记处

毛泽东、王稼祥关于对待晋西南事变的方针的指示

（一九三九年十二月二十三日）

1. 晋西南新军采取坚决反攻方针，已将旧军两旅击溃，可见旧军战斗力不强。

2. 晋西北新派力量加上我们力量，可能造成优势，在反投降派的斗争中，如果方针不错，是有胜利把握的。

3. 你们发动拘留新军中反动军官，组织行动委员会，以及军事政治布置是对的，对巩固新军及进步政权还须大胆的，坚决的，继续进行，并注意很有理由的应付阎锡山。

4. 阎已令赵承绶调兵进攻四纵队，武装冲突势不可免，对此冲突，应当采取下述方针：

（甲）立即准备作战，继续巩固新军。

（乙）武装冲突不应由新军先发动，而应在赵承绶进攻时，新军占有利阵地，取防御姿态反攻而消灭之。但旧军一开战，新军应集中全力采取主动的运动战，首先消灭其一路，然后各个击破之，作战时，彭、罗二人中应以一人去帮助续范亭、雷任民。

（丙）新军反攻时，口号应是拥阎讨逆，打倒汉奸，不要忘记拥阎。

（丁）八路军在外表上应取调解的立场，表示不参加他们的冲突。

但在实际上，第一必须坚决支持及帮助新军；第二在讨逆战争中要看具体情形，决定是否参加。假如我不参加战斗，新军便有失败的危险时，我旅可以有力一部，实行参加。但须伪装决死队，并不给阎赵以口实，并在事后也不要承认我们参加了战斗。

5. 一二零师师部现在还不宜立刻到晋西北，但应立即准备，于必要时转移，一二零师立即调一个团到晋西北，加强三五八旅的力量。

毛、王

朱彭总副司令等通电全国反对枪口对内进攻边区

（一九三九年十二月二十五日）

重庆：八路军办事处转蒋委员长、林主席、国民政府各院部长、中央党部、国民参政会、战区党政委员会、中央社、大公报、新华日报、中央日报

西安：八路军办事处转天水行营程主任、第十战区蒋长官、陕西省政府蒋主席、胡总司令宗南

兰州：朱长官

各战区各省司令长官、总司令、省政府、省党部、省参议会、抗敌后援会、新闻学会及各民众团体各报馆公鉴：

陕甘宁边区二十三县，尚是二十五年十二月西安事变和平解决后，蒋委员长早已承认之区域，其中包括陇东之庆阳、合水、正宁、宁县、环县、镇原，陕西之淳化、栒邑、邠县、洛川、安定、清涧、绥德、米脂、吴堡、葭县、靖边、定边及宁夏之盐池，三年以来，均属八路军后方，军民协作，相安无事，前线之军心赖以维持，后方之团结赖以树立。当此在我则抗日第一，团结为先，在敌则政治诱降，反共为亟之际，稍有人心，诚不应挑拨事端，制造磨擦，更不应枪口对内，遗笑友邦。乃自本年三月流行所谓“限制异党活动办法”以来，压迫之

风，起于国内。湖南平江惨案，河北有张荫梧事件，山东有秦启荣之进攻，河南有确山县之流血。而在西北，则高呼消灭边区，打倒共产党，环边区之四周，处处进攻，迄无宁日，以正规之国军，行对内之战斗。于是宁县、镇原则被围两月，栒邑则杀人夺城，鄜县则重兵压境，靖边则扰乱无已，安定则两次袭击，而绥、米河防区域之专员何绍南则日谋所以破坏防军，暗杀八路军人员。然自七月蒋委员长令派周副部长恩来到西北调停后，一时平静，方期磨擦从此消弭，阴霾为之净扫。不意近月以来，情势逆转，且复变本加厉。所谓《处理共产党实施方案》，乃从新发现于各方，而调兵遣将，攻城略地之消息，又不绝于耳矣。十日九十七师千余人及保安队袭攻宁县，我驻军罗营长受伤，兵士死伤过半；十四日九十七师二千余人袭攻镇原，我驻军王营死伤百余，两城均被九十七师夺据。现复集中大军准备向庆、合进攻。陕西方面则闻正在计划夺取淳化、鄜县，准备进攻延安。而其欺骗群众动员士兵之口号，则为共产党捣乱后方。夫共产党则亦何负于国，何损于民？深入敌后流血苦战者，非共产党领导之八路军、新四军乎？力持抗战团结进步，反对投降分裂倒退者，非共产党之一切党员乎？以边区论，共产党几曾越过二十三县以外之寸土尺地乎？攻栒邑，夺宁县，占镇原，而执行其所谓“消灭边区”、“打倒共产党”之任务者究何人乎？大好河山，半沦敌手，而唯此区区二十三县是争，清夜扪心，能不为之汗颜乎？所望我蒋委员长国民政府维护法纪于上，全国党、政、军领袖与各界人士主持公道于下，痛国亡之无日，念团结之重要，执行国家法纪，惩办肇事祸首，取缔反共邪说，明令取消《限制异党活动办法》及《处理共产党实施方案》，制止军事行动，勿使局部事件日益扩大。语曰：“其亡其亡，系于苞桑”。国事至此，唯有精诚团结，消弭内争之一法，否则影响前线之军心，动摇抗战之国本。

敌攻于外，而自坏其长城，国脉虚危，而自伐其腑脏，我四亿黄帝子孙，真不知其死所矣！迫切陈词，敬候明教。

国民革命军第十八集团军总司令　朱　德

副总司令　彭德怀

第一一五师师长　林　彪

第一二〇师师长　贺　龙

第一二九师师长　刘伯承

后方留守处主任　萧劲光

陕甘宁边区政府主席　林伯渠

参议会议长　高　岗

叩有

中央关于新四军在华中及江南工作的指示

（一九三九年十二月二十七日）

关于华中及江南工作，我们有以下意见：

（一）形势估计见中央电示。

（二）在华中方面以淮北之皖苏地区为主要发展方向，从四、五支队酌抽部队过淮河是很对的。中原局宜靠近彭雪枫部。在淮河以南地区则在巩固原有武装及阵地外，绝不放松一切机会去求发展。因此应从江南酌派部队及干部去增强之，以利胡服能从四、五支队抽四个团过淮河。但在江南部队未到达以前，胡服处似不宜抽得太多，由华北过陇海路以南的部队及陇海以南之地方党似宜由中原局指挥，以免不统一之弊，请北局具体考虑通知山东方面。

（三）在江南方面处境是困难的，我们有以下意见：

甲、立即在部队中进行必要的解释工作，提高警惕性，以防局部的突然事变。

乙、军部各机关减缩非战斗员的成份，加强其防御能力。

丙、皖南方面抽一部分干部及武装过江北，发展和巩固津浦南段地区。

丁、陈毅方面抽有力部队过江发展扬州以东。

戊、东南局地方工作应着重皖浙赣三省边区。

己、这样才能使在将来极不利局面下，有江北及皖浙赣三省边界的两条退路。你们应坚决执行这一计划。

（四）应付磨擦方针，已见中央过去各种电报，但在华中及江南应根据不同的地区采取不同的办法。在淮北可激进一些，一般的与山东地区相同，除发展军队外，还应争取政权。如武装磨擦时则应以武装还击之。在淮南应有严正的态度对付一切磨擦，在有理有利的条件下，亦应给武装进攻者以反击。绝不轻言退让，在江南方面过去采取比较谨慎态度是必要的，但不应向战区多作报告，不应向他们经常请示，许多问题应相应不理，如遇武装冲突有利时则反击之，不利时则应转移被攻击之部队至有利地区再讲对付，同时大事宣传以争取中立分子之同情，以孤立反共最积极的分子。

中央书记处

一九四〇年

中央关于干部学习的指示

（一九四〇年一月三日）

（一）全党干部都应当学习和研究马列主义的理论及其在中国的具体运用。

（二）其主要课程，依据由浅入深、由中国到外国的原则，大致规定如左：

1. 初级课程：中国近代革命史。中国革命与中国共产党。游击战争。社会科学常识。

2. 中级课程：联共党史。马列主义。

3. 高级课程：政治经济学。历史唯物论与辩证唯物论。近代世界革命史。

4. 时事政治课程：分为中国、日本、国际三个方面经常研究。

5. 军队中应有军事学习课。

（三）右列课程，可作为初级党校、中级党校、高级党校的一般标准。在各种不同情况下，得增减伸缩之。在职干部则依其水准及其他具体条件来选择学习课目。但每人同时以学习一门为原则。

（四）各中央局、中央分局、区党委应设法翻印中央出版的关于上述各课程的教科书与参考材料，同时编辑各种适合于下级党部用的教材与提纲。

（五）必须在各级党的组织中和党所领导的军队、政权与学校中，

吸收足够的在文化上与理论知识上有相当准备的知识分子党员，参加干部的自习和教育的工作。

（六）各级组织的领导干部尤其是主要领导干部，必须以身作则的领导与提倡其他干部的学习。建立在职干部平均每日学习两小时的制度，并保持其持久性与经常性。

（七）各级党的领导机关应经常注意检查党校和干部训练班的工作，提高其质量；干部轮流征调入学。其因环境关系不能办党校者，必须征调干部送中央、中央局或区党委所办学校学习。

（八）凡不识字的或文化水平过低的干部必须以学习文化课消灭文盲为主。

（九）各级党委和政治部的宣传部下应设立干部教育科，负责管理干部教育的工作。

（十）各级党的组织必须把干部教育放在党的重要工作的地位上来，经常给以检查、指导和帮助。

中央关于边区等问题与国民党谈判的方针给南方局的指示

（一九四〇年一月十日）

南方局：

六日电悉，应付方针如下：

（甲）边区问题：

（一）要二十三县，少一县不行。因前定十八县，经行政院通过，近来发表，又复增兵包围，百计进攻。非二十三县，不足保障八路后方之巩固，且陇东五县，关中二县，绥德五县，久经划作八路防地，惟有直隶边区行政，才能避免冲突。

（二）王旅不能撤，要求增调两旅。因陕北在二战区范围，并非另一战区，增援河防极为正当。蒋曾迭电巩固河防，王旅调来，正符蒋令，况有阎邓令准，毫无不合。所谓去年有令不许一兵一卒渡河，则马占山由凉城过河到东胜，王靖国由离石过河到宜川，岂止一兵一卒。王旅乃为增援河防独不允许，显属无理。现在因蒋鼎文、朱绍良增派大兵，包围边区，故八路非增调两旅开驻鄜洛淳栒庆合一带，则后方无保障，前线不安心，请蒋何迅速批准。否则实行移驻，勿里〔谓〕擅自行动。但如彼方撤退包围，恢复八月前状态，则我方增调之兵自可令其停止，否则非调不可。

(三)为巩固河防避免磨擦，不但何绍南不能再来，并须委任八路人员为专员，五县县长均须改委八路人员。所有磨擦人员，均须调走。何绍南须逮赴法庭，追治贪赃贩烟及遗误河防动员等罪。

(四)二十三县之有双县长者，贻笑中外，妨碍行政，制造磨擦，应立即撤退，否则民众起而驱逐，我们无法制止。

(五)八路有在二十三县境内动员民众实行三民主义与抗战建国纲领之全权，陕甘两省当局有加以妨碍者须惩处之。

(六)陇东事件必须合理解决，我方派谢觉哉为代表。

(七)承认陕北师管区归八路军负责。

(八)扶施县党部有企图暗杀我中央人员之消息，请速为制止。

(乙)阎部新旧冲突问题：

(一)只宜调停，不宜战争。

(二)旧军将领许多通敌，敌军有配合旧军进攻新军之事，值得注意。

(三)八路拥护阎长官，拥护一切抗日力量，反对一切汉奸，对此次斗争仅处调停地位，并未参加何方。

(四)晋东南晋城、阳城等七县，孙楚惨杀抗日人员，中央军则公开援助孙楚，殊为不合。

(丙)河北问题：

(一)委任朱德为冀察总司令兼河北主席，贺龙为察哈尔主席。

(二)撤消鹿钟麟、石友三，拒绝庞炳勋。

(三)如不顾事实一意孤行，因而引起严重冲突，我们不能负责。

(丁)竹沟惨案问题：

(一)惩凶。

(二)抚恤。

(三)恢复原状。

(戊)八路扩军问题:

(一)三军九师。

(二)二十二万人。

(三)月饷四百四十万元(每人平均二十元计)。

(己)新四军问题:

(一)三个师。

(二)五万人。

(三)月饷一百万元。

(庚)补充子弹一千万发,以利作战,现在弹药消耗殆尽。

(辛)徐向前部三百余人由新东归,沿途严密,请饬保护,闻特务人员有乘机分散及伪装土匪截击之阴谋,请饬制止。

(壬)以上八项,请用严正态度提出,不达目的不止。

中央书记处

中央关于边区与扩军问题同国民党的谈判条件给南方局的指示

（一九四〇年一月十一日）

南方局：

九日电悉。

（甲）应付方针见十日电。

（乙）目前可先解决边区与扩军两问题，其它待机提出。新四军与竹沟两案，待叶希夷到渝后提，叶准备来渝。

（丙）边区问题：

（一）坚持二十三县，少一县不行。

（二）可将淳化、栒邑、正宁、宁县、镇原五县划出。如此则二十三县范围如下：

（A）甘肃三县：庆阳、合水、环县。

（B）宁夏一县：盐池。

（C）陕西十九县：鄜县、甘泉、肤施、安塞、安定、延安、延川，清涧、绥德、米脂、吴堡、葭县、神木、府谷、榆林、横山、保安、靖边、定边。

（三）但原有关中苏区，即淳化、栒邑、宁县各一部分，仍须在边区范围内，否则当地民众决不同意。

（四）二十三县境内实行边区民主制度，彼方原有行政机关地方武装一律撤消。

（五）撤消以破坏边区为目的之一切特务机关，但党部不在内。

（六）边区名称为："陕甘宁边区"。

（七）边区政府委员会，由边区参议会选举，国府加委不得委别人。

（八）主席林伯渠。

（九）边区行政经费，每月津贴二十万元。

（十）撤消咸榆公路及陇海铁路上一切阻拦制度，以后不得扣留与阻拦来往人员。

（十一）马师撤退洛川以南，其他包围之军队一概撤退，恢复八月前现状，我方亦不再调兵来边区。

（丁）扩军问题照十日电，必须三军九师二十二万人，每月四百四十万饷不得短少。

（戊）陇东五县自彼方进攻后，我亦展开游击战争，逮捕所有彼方人员，广泛发展民众运动，现彼方九十七师已撤退，表示和平，我亦停止军事行动，与保护已捕人员，但民运仍继续发展，决不停止，现派谢老为代表，一星期内动身去西峰镇与朱绍良所派代表谈判。

中央书记处

毛泽东关于目前政治形势及对阎锡山的方针给彭德怀的指示

（一九四〇年一月十一日）

德怀同志：

你三十日电，书记处已有复电，谅收到。目前还不是全国下雨之时，在全国任务还是组织进步力量，力争中间阶层，击破大资产阶级的动摇与反动，这种可能性现在还未丧失。目前最严重的问题，是阎锡山的反动，他就是目前大资产阶级中最反动的部分，他的阴谋十分恶毒，他已封锁了吕梁山与中条山。我们对策，以贺关力量首先夺取晋西北的全部，至少是大部，以晋东南力量巩固晋东南未失阵地，争回已失阵地之一部，打开一条通洛阳的路，十分要紧。然后由贺关与晋东南各出一部，向吕梁山攻击，至少恢复原有陈支队阵地及一条交通线，打通延水关。如果此时阎锡山愿意讲和（还未丧失此种可能），则让他占领吕梁山的大部，我只占一小部及一条交通线就此罢手，否则战事难免扩大。边区问题有好转倾向，陇东九十七师已撤走，程潜、朱绍良在蒋命令下已表示和平，我们正派谢老赴甘为谈判代表。日本决定扶助汪精卫，日本在华军人的政策还是硬的，此事不能不影响国民党的态度，故好转可能还未断绝。现时日本内部的斗争，还是日本独占中国或者分出一部分权利给英美这样一种斗

争，军人的独占政策似乎占优势，日本正发生倒阁风潮，等几天就可见分晓。

泽　东

八路军将领致林主席蒋委员长等电

（一九四〇年一月十五日）

重庆国民政府林主席，军事委员会蒋委员长，行政院蒋院长，孔副院长，监察院于院长，立法院孙院长，考试院戴院长，司法院居院长，覃副院长，国民参政会诸参政员先生，中央党部各委员，战地党政委员会，西安军事委员会委员长行营程主任钧鉴：

据报，政治部陈诚部长在韶关演说，有谓八路军游而不击，延安无一伤兵就是证据等语。事之真实与否未可知；然自汪精卫倡言八路军游而不击以来，奸人四方传播，竟以此为破坏职军信誉，破坏国共团结之口号，陈部长贤者，可信其不作此不负责任毫无常识之谰言。然职军将士闻之，未免寒心，愤慨之情，殊难禁遏。群以八路军抗敌所及，东至于海，北至于沙漠，可谓处在国防之最前线。敌国来华四十个师团中，与八路军、新四军作战者十七个师团，占全数五分之二以上。两年半中，八路军、新四军所有防线，未尝后退一步，归绥、大同、张家口、古北口、北平、天津、烟台、青岛、徐州、浦口、南京、镇江、无锡、芜湖，离城十里八里即飘扬我祖国国旗者，始终是八路军、新四军。两年半中，我八路伤亡达十万，而敌伪伤亡则达二十余万，我俘虏敌伪达二万，缴获敌伪枪支达四万。全军二十二万人，月饷不过六十万元，平均每人每月不过二元七角二分，而币价跌落，实值十五万元，则平均每人每月不过六角七分，全国无此待遇菲薄之

军。有二三千人而升级为军者，有七八千人而升级为集团军者，我八路则至今三个师，始终不予升级。八路对于国家民族亦可谓无负矣。而毁谤之来，则为游而不击，谓发动民众为非，谓实行三民主义与抗建纲领为非，谓恢复失地建立抗日政权为非，谓培植民众武装巩固抗日根据地为非，事之可怪，未有过于此者也。冰天雪地，衣单食薄，弹药不继，医疗不备。然而奋战未尝少懈，执行上峰之命令未尝少懈，遵循人民之指导未尝少懈，八路之于国家民族，亦可谓无负矣。而一切怨毒之矢，不入耳之言，则集中于八路，奇冤大辱，又有过于此者乎？我八路在晋绥，在河北，在察热，在山东，收复沦陷区，建立根据地，屏障中原，保卫西北，天经地义，至迫切，至正当也。而论者谓为非是，必欲破坏之。昨日败军之将，丧地之官，望风而逃，惟恐不及者，今日貌堂皇，声罄款，戟指而骂，挥军而进，从八路阵后打入，亦谓之"收复失地"，摧毁我根据地，消灭我游击队，取消我民众团体，杀戮我工作人员，百端磨擦，必欲同归于尽而后快，古今之奇事怪事，又有奇怪于此者乎？陕甘宁边区，八路之后方也，边区二十三县，至今不予法律上之承认。且点线工作布于内，大军包围发于外，今日袭一城，明日夺一县，亦谓之"收复失地"，更谓之"打倒伪边区"，"消灭伪八路"，警报纷传，后方不固，磨擦事件，百次千回。而我前线犹死撑硬打，一步不退，八路亦可谓无负国家民族矣。咸榆公路，陇海铁路，八路必经之交通线也。三民主义青年团，拦路劫人。特务机关，关卡林立。凡赴八路之青年，一概阻拦，设立招待所，谓之"唤醒盲从八路者"。抗大学生，无走路之自由权，一经被劫，再无踪影。勒写悔过书，绑入干训团。青年何辜，遭此荼毒。甚且盗窃八路军车，伪造八路护照，物证具在，可以复按，如此例他，他可知矣。此等行为，伤国家之体制，毁中央之尊严，法纪坠地，遗笑万邦，

其不可为训，亦彰彰明矣。特务机关，恣意横行，勾引八路与共产党人员，立有赏格，上级二百元至三百元，中级一百五十元至二百元，下级四十元至一百元。造作谣言，则有千百件之情报，厉行破坏，则用无数万之金钱，在湖南则有平江惨案，在河南则有确山惨案。一个《限制异党活动办法》之不足，继之以《对于异党问题处理办法》，又不足，再继之以《处理异党问题实施方案》。开训练班，上磨擦课，“限共”、“溶共”、“反共”之声，甚嚣尘上。山雨欲来风满楼，意者又将重演十年前之惨祸乎？然而我八路历千辛，冒万苦，忍辱负重，不敢告劳者，大敌当前，抗日第一，为国家民族负责，寄希望于光明之前途也。抗战两年半，全国事实昭示，军事有进步，政治无进步，贪官污吏，到处横行，土豪劣绅，作恶无尽，彼辈发国难财，吃磨擦饭，黑暗重重，屈指难数。而官官相卫，壅于上闻，此亡国之气象也。古人有言，“大官不言，则小官言之”。今且污辱及于苦战之军，纷扰及于后方之地，阻扰及于交通之途，此而隐忍，则国家民族危矣。凡此将士之呼声，德等未敢充耳不闻，默然不告，诚以如此下去，绝不利于抗战，绝不利于团结。再四思维，惟有请求钧座派遣陈部长诚，亲临前线，实地考查，究竟伤亡几人，俘获几事，复地几里，攻战几回，后方之纷扰几端，道路之阻挠几次，俱可一览了然。陈部长贤者，维护前线将士之心，至深且切，必不惮于一行。德等恭候莅临，如旱望云，如饥望岁，钧座一纸派遣之令，陈部长欣然命驾必矣。如此则流言可消，诬谤可止，纷扰可靖，阻挠可息，奸人可以敛迹，正气可以伸张，而前线与后方团结一致，抗战之胜利可期矣。所有请派陈部长诚到前线考查职军情形，以雪冤诬、杜磨擦、固团结而利抗战一节，敬谨上呈，是否有当，敬祈裁决示遵，不胜屏营待命之至。

国民革命军第十八集团军总司令　朱　德

副总司令　彭德怀

政治部主任　王稼祥

第一一五师师长　林　彪

副 师 长　陈　光

政治委员　罗荣桓

第一二〇师师长　贺　龙

副 师 长　萧　克

政治委员　关向应

第一二九师师长　刘伯承

副 师 长　徐向前

政治委员　邓小平

晋察冀边区司令　聂荣臻

冀中纵队司令　吕正操

政治委员　程子华

山东纵队司令　张经武

政治委员　黎　玉

陕甘宁边区留守主任　萧劲光

叩　删

毛泽东在陕甘宁边区农业展览会上的讲演词

（一九四〇年一月十六日）

同志们：

这个农展会，我还没去看，好不好还不知道，但我听到说还好，比去年的好。去年我是看过的，今年比去年更是好，这是老百姓同志的努力，是政府工作人员努力的结果。政府的人如不同老百姓结合，事情就办不好，有两种政府，一种只知道刮刮刮，另一种则帮老百姓的忙——边区政府就是这种帮忙政府。老百姓从几百里拿来一包两包面送来展览，这对打日本有大道理，这是老百姓同志的热心。边区政府受老百姓的拥护，作出许多好事，这也是热心作出来的，我们要发展这个热心。但还有一条，只有热心还不行，还要力求进步，今年的展览会就有进步，我们要奖励这些劳动英雄们，因为他们不但热心，而且求进步。这里有八路军，但八路军也就是老百姓，故军队不要忘本，本就是工农，在座有许多八路军同志，你们要向老百姓敬礼，不要骂人。老百姓可以骂我们，我们却不能骂他们，因为他们是主人，因为我们的饭是他们作的，房子是他们作的，我们要军民合作。八路军有两条规矩，一条就是官兵合作，一条就是军民合作，大家亲亲密密团结起来，日本一定打倒的。

我们边区有二十三个县，一个也不多，一个也不少。但有些磨擦分子，派了兵来一打，打过我们几个县，这是不行的。你们到外面去的同志更要同他们讲一讲，我们要吃团结饭，不要吃磨擦饭，吃了磨擦饭肚子痛，要死人，还要亡国的。今天我们开这个大会，有许多同志，还有张先生及蒙古同志，我们大家要吃团结饭，不要吃磨擦饭。磨擦要同日本帝国主义磨擦，将他磨入海中去，不要在自己内窝子磨擦。

中央对新四军发展方针的指示

（一九四〇年一月十九日）

项英同志并转东南局各同志：

一、新四军向北发展的方针，六中全会早已共同确定，后来周恩来到新四军时，又商得向南巩固，向东作战，向北发展的一致意见。华中是我们目前在全国最好发展的区域，在华中可以发展（彭雪枫部由三连人发展到十二个团，李先念部几百人发展到九千人），而大江以南新四军受到友军十余师的威胁和限制的时候，我们曾主张从江南再调一个到二个团来江北，以便大大的发展华中力量。

二、今后全国形势的发展，即使全国发生大事变后，新四军能否向南发展，向皖浙赣大活动，抑或应过江向北，要看今后的形势来决定。假如全国"剿共"，则我们可以向南，假若是前途是国共划界而治，则我们不宜大举向南，而宜向北，以求与蒋隔江而治，所以新四军的退路有二：一为皖北、苏北，一为皖、浙、赣、闽交界地区。现在两条退路都要准备，但最后采取那一条路要到那时才能决定。

三、在全国未公开投降以前，即现在的抗日反共局面继续下去的形势下面，新四军大江南北部队，应在现地区力求发展，发展当然会引起磨擦，但只有发展力量，给磨擦者以反打击，给武装进攻者以反攻，才能巩固自己，坚持阵地和克服投降危险，反磨擦就是反对反共派投降派的斗争，这种斗争并不促进分裂而是延迟分裂，阻止分裂，

延迟投降克服投降的有效办法，如不斗争，不足以巩固统一团结和坚持抗战。

四、皖南既不能再调部队过江到皖北，我们同意不再调，新四军在皖南江南，力求扩大的计划，我们完全同意。由江南抽兵到皖南，请考虑，因为我们觉得似乎皖南发展较难，江南发展较易，江南陈毅同志处应努力向苏北发展。

五、同意四、五支队归中原局指挥，但在苏北扬州一带的部队，则仍归项英、陈毅同志指挥。

中央书记处

中央关于与国民党谈判条件不能让步问题给南方局的指示

（一九四〇年一月二十五日）

南方局并告北局：

来电悉。中央前电所提边区扩军等各条件都是最低限度的，正当的，合理的，不能再让步。在彼方军事限共到处发展情况下，稍一让步，即可造成彼方向我进攻的机会，故如彼方能迅速承认我方所提各点，则可照此解决。否则，我们须考虑增加扩军数与经费数，并以晋察冀鲁四省及豫东、皖北、苏北全部划为我军防地，方于抗日有利。边区问题在目前形势下，不仅二十三县不能少，而且须考虑增至二十八县方能巩固后方。否则，敌在华北、西北之军事磨擦将无止境，抗日阵地将大受破坏也。

中央书记处

中央关于阎锡山继续反共情况下对山西工作的指示

（一九四〇年一月二十五日）

朱、彭、杨、贺、关、聂、彭[①]：

（一）阎锡山的方针已确定，秘密勾结日寇，公开勾结老蒋，继续反共反八路反新派，巩固晋西南，夺取晋东南，蒋已令八路退太北地区，张励生过延时曾电阎，愿为调解人，阎拒绝和平调解。

（二）因此我们对山西工作布置有以下意见：

（甲）在晋西北方面：

A、巩固晋西北建立新政权，动员民众，扩大和整理八路、新军，解决财政问题。

B、晋西北晋西南两区党合并为一区党委，以林枫为书记，赵林为副，指挥晋西北地方工作，晋西南地方党亦属之，另由贺关等组织一个军政委员会，统一党政军领导。

C、陈支二纵宜在汾离公路以北休息整理，开驻暖泉不妥当，开往晋东南暂亦不可能。

（乙）在晋东南方面同意朱彭杨布置，巩固现有阵地，严阵以待，来者必拒。

---

① 姓名全称是：朱德、彭德怀、杨尚昆、贺龙、关向应、聂荣臻、彭真。

(丙)贺关率晋西北兵力反攻晋西南现在尚不宜行，一方面会妨碍晋西北的巩固，只有以最快的速度，抓紧时机才能把晋西北五台区化，以准备回击日寇及老阎的进攻，另一方面反攻晋西南会使我们处于进攻者的地位。在武装磨擦中对于我们有利的是战争的局部性和防卫性，而不是战争的全面性及进攻性。

(丁)在晋东北方面同意聂彭意见，宋劭文不参加薄一波之组织，对进步人士应极力争取。

以上各项，请考虑电复。

中央书记处

中央关于在重庆加强翻印和发行党报、党刊工作给南方局的指示

（一九四〇年一月二十五日）

南方局并告东南局：

（甲）估计到《新华日报》及《群众》在当局严格检查下，已不能完全公开代表党的立场及广大群众对于党的立场的要求了解。请无论如何设法将《解放》、《军政杂志》在重庆继续翻印。在延安出版的杂志应尽可能地翻印，至少应将其中的重要论文及文件，应经常印成小册子形式发表。《新中华报》上论文及磨擦问题文件材料很多，尤其必须设法翻印，至少须将其中重要材料集成小册子翻印分发。

（乙）《共产党人》为中央对党内的唯一刊物，必须设一切方法使全党同志看到。不能铅印时可油印，不能全部油印时可选择其中最重要的翻印。

（丙）为了秘密发行的需要，你们应以很大的力量建立秘密发行网。尽量采取过去白色恐怖下的一切经验。

中央书记处

中央关于质问张冲是否有在华北西北全面反共之意给南方局的指示

（一九四〇年一月二十六日）

南方局并告北局：

（甲）你们皓电已由有电答复，谅收阅。（乙）在晋西南之陈士榘支队，被阎令陈长捷、王靖国两军分左中右三路在进攻新军名义下包围攻击于水头大麦郊地区，该支队损失很大，现已被驱逐至晋西北。八路军在吕梁山之兵站线被旧军全部消灭，杀害伤兵及工作人员二百余，我前后方联络交通已被截断。（丙）晋东南中央军刘戡、范汉杰、李其相、庞炳勋等却与孙楚勾结，在晋城、阳城、长治、长子、屯留、沁源、沁县等七县举行突然政变，残杀牺盟民青等进步县长、局长等工作人员共五百余，有八路人员七十余亦被惨杀。闻程潜密令中央军配合旧军以攻新军为名，大举进攻太岳太行之八路军，另由朱怀冰进攻太行山东侧，庞炳勋进攻河北西部，石友三进攻河北南部，以消灭晋东、冀南八路全部为目的。（丁）陇东事件未解决又有调高桂滋或他部绕道固源预旺进据定边横山压迫陕北讯，蒋鼎文并已集中兵力于栒邑，有进攻我关中边区企图，特务人员在兰州、西安路上有将徐向前由新归部队三百余人加以截击之消息。（戊）以上各项请速向张冲质问，是否有在华北西北全面反共之意，八路军心甚为不安，彼方如无破坏团

结之意，应速下令制止，否则八路为自卫计不得不向进攻者加以还击。

(己)所谓两个旅被八路收编全是造谣，应严辟之。

中央书记处

中央关于放手发展琼崖工作给粤委的指示

（一九四〇年一月二十六日）

粤委：

十三日电悉，复如下：

（甲）你们对琼崖方针是对的。

（乙）冯白驹部应作长期坚持计划，因在任何条件下，日本必占琼崖不退。

（丙）在此情况下，冯白驹与琼崖特委应以全岛为对象，广大发展党，发展武装，发展民运，设法争取各县政权，不顾国民党的任何阻碍，坚决组织全岛人民的抗日战争。你们对琼崖的作法应与广东的作法有区别，广东应谨慎的干，对琼崖应放手的干，最后达到逐除一切汉奸反动势力，由共产党与进步派别领导全琼抗日，这个前途是可能的。

（丁）冯部还只有千人太少了，应在一年内至少扩大至一万人枪，丝毫也不要依靠国民党发饷。依靠人民筹给，并可求助华侨，中央不能拨款，也不能派干部，一切自力更生。你们要派大批革命青年及有能力之干部去，你们要把琼岛创造为争取九百万南洋华侨的中心根据地，创造为党在南方发展广大影响的根据地，创造为培养干部的根据

地，你们要在冯部地区开办大规模的干部学校，由二三百学生办起，逐渐扩大至二三千学生，香港的力量主要向琼崖输送。

（戊）以上意见提供考虑，如有不适当不能行之处，望指出告我们。

中央书记处

毛泽东、王稼祥关于和平解决晋西事变致朱德等电

（一九四〇年一月二十七日）①

朱、彭、杨、贺、关、聂、彭②：

（甲）薄一波、戎子和、续范亭、雷任民、宋劭文、张文昂、韩钧及各地牺盟民青应继续不断打电给阎、梁、杨，痛陈王、陈、孙、赵四人进攻新军破坏牺盟惨杀抗日人员的罪恶，并表示愿意和平解决山西内部问题，免为敌人利用，愿在阎领导下团结抗日，决无他求，以示仁至义尽。（乙）此间已用萧劲光名义向阎提议调停，并指明陈支队被攻，吕梁山八路兵站线被消灭，八路伤兵被惨杀，晋东南七县八路人员被惨杀者七十余人，引起八路深为不安，但八路愿意继续团结在阎领导下抗战，如阎愿意谈判则准备派人去谈。

毛、王

① 月份是编者判定的。

② 姓名全称是：朱德，彭德怀，杨尚昆，贺龙，关向应，聂荣臻，彭真。

中央关于晋西事变经过及解释方针的指示

（一九四〇年一月二十八日）

南方局、北方局、中原局、东南局、西安、桂林、香港、上海：

甲、去年十一月间，进攻晋西之敌忽然自动撤退后，顽固分子陈长捷、王靖国等在阎锡山指挥下，即动员四军四十七个团有计划的进攻新军。十一月二十九日陈长捷之六一军包围驻在隰县黄土村之第六行政区专员公署及独立二旅，激战终日，政治主任韩钧率部突出重围。十二月三日王靖国之十九军在永和将新军一九六旅旅长白汉三扣押，同时向该旅进攻，白旅损失过半，余突出与韩钧会合，同时六区之保安旅二〇九旅，因受旧军进攻与韩钧会合共十一个团向晋西北撤退，途中激战数次，双方均有损失。

乙、驻晋西北之赵承绶骑兵军，郭宗汾之三三军，亦同时向晋西北新军进攻，晋西北之新军仓卒应战，但甚勇敢，旧军不支退至离石以南，现新军共约二十团，集中于晋西北。

丙、十三集团军总司令孙楚到晋东南后，秘商得中央军之同意进攻新军，并用武力解决第五行政区专员公署及各县政府。十二月九日由中央军九三军刘戡部援助将沁水县府解决，击毙三五两区长，陈铁军之八十三师陈武部，将阳城县府解决，四十七军李其相部将晋城县

府包围，激战四小时，缴去保安队公安局枪共四百余支，死伤百余人，三科科长被击毙。十九日十四军彭毓斌部将壶关县府解决，县长洛洪章被枪决。二十一日四十军庞炳勋部将陵川县府解决。二十六日二十七军范汉杰部之四十六师将高平县府解决，二十七军又将五区专员公署解决，除新军共被解决两团外，各县政府职员牺盟会及群众团体工作人员被惨杀者五百余人，八路军干部被惨杀七十余人，现旧军仍在准备联合中央军，向第三行政区进攻中。

丁、当旧军进攻新军时，日寇在晋西南地区与旧军配合行动，并援助旧军粮食子弹，在双池镇日寇送给旧军大宗慰劳品，陈长捷部在兑九峪与日军互通电话，并帮助日军招兵，十九军王靖国部即委隰县汉奸维持会长为正式县长。郭宗汾军长对军队讲话云我们当前敌人是新军和八路军，我们向新军进攻时不必顾虑日军，他们不打我们，并且还帮助我们。赵承绶电云现新军反攻如援军不能即到，我只有求第三者援助(指离石、柳林之日军)。闻汪派人到太原向山西活动已非一日，阎曾派副官冯玉昆往返太原接洽，山西伪省长苏体仁曾亲到临汾与山西旧军方面联络，此等勾结敌人破坏抗战之事，已成为公开的秘密。

戊、新军态度为拥阎抗日，讨伐叛逆王靖国、陈长捷等，直至现在新军行动仍向阎报告并请示，只是要求坚持抗日，惩办向新军进攻的祸首，并恢复牺盟会及群众团体组织，抚恤被杀人员家属等，并无叛变及不法行为。

己、我们对山西内部冲突，始终采取调停态度，希望旧军停止进攻，保全新军，继续实行阎之十大纲领，反对自相残杀，当冲突之始，彭德怀同志曾亲赴秋林向阎痛陈自相残杀对抗战之害，至今我们曾屡次向阎建议愿帮助调停和平解决，但我驻晋西南之陈士榘支队因被旧军进攻，率〔卒〕不及防，致伤亡数百人，不得已现已撤至晋西北，旧军

并截断我兵站线，杀死我伤兵百余人。

庚、各地对外解释，应揭破旧军首领王靖国、陈长捷、孙楚、赵承绶四人，自退出临汾后，一年半以来，已事实上停止抗日，带领整个旧军躲在后面，在同蒲线抗日者均是八路军、新军，去春秋林会议以来，旧派积极反动，到处破坏新军牺盟及一切进步事业，反共反八路军，两个月以来，竟走到积极帮助敌人，举行公开内战，新军之自卫行动完全是正当的。现旧军已占领整个晋东南及晋西南之一半，而中央军则积极援助之，八路军陈支队亦被旧军驱出晋西南，山西全境共产党被惨杀者在五千以上，如不设法制止，抗日前途是危险的。

中央书记处

中央关于在山东、华中发展武装建立根据地的指示

（一九四〇年一月二十八日）

北方局、山东分局、一一五师并告中原局、彭雪枫、胡服、项英、陈毅：

甲、十二月九日中央曾有长电要你们在山东全境及华中发展数十万军队，组织数百万自卫军，中原局方面已经了解已在进行，山东及一一五师方面尚无复电，不知你们同意否，能够办到否？

乙、时局的发展充分证明，只有广大发展革命武装力量，以与全国工作相配合，才能制止投降与反共，才能巩固统一战线，才能争取时局好转。而现时能够发展武装的地区，主要的只有山东与华中。

丙、因此请你们严重注意此事，把发展武装力量作为一切工作的中心，在今年一年内山东分局与一一五师至少应发展武装军队（包括游击队）到十五万人枪（一一五师应分配干部与兵力到山东全境去），中原局至少发展到十万人枪，按此大概目标，具体分期实现。据山东来人说，山东民枪甚多，应能实现此数，据胡服电告中原方面半年可发展到十万，但具体计划由你们决定之。

丁、没有自卫军的广大发展，即无法广大发展军队，无法建立巩固根据地，因此有组织有训练的抗日自卫军，至少须十倍于正规军与

游击队。例如山东有十五万军队至少须有百五十万至二百万有组织有训练的自卫军，华中有十万军队至少须有一百万至一百五十万自卫军。现在你们的自卫军还太少。

戊、要建立这样大的武装力量，没有政权是不行的。因此必须以坚决与逐步的计划极力争取山东、豫东、皖北、苏北的大部政权归入我们与进步人士的手中。

己、争取这样的军队、自卫军与政权是一个严重斗争过程，因此不能避免有理又有利的磨擦。凡阻碍抗日进步势力发展并向我攻击之反动势力与顽固派，我必须坚决反击之，对于这种人，原则上决不能丝毫让步。而我应极力争取并与之共同建立抗日根据地的乃是一切进步的与比较进步的势力。对于中间势力如于学忠、李明扬等，我应采取中立他们的政策。

庚、国民党有加派军队进入苏鲁战区的计划，因此你们应加速自己的布置，要在他们未到以前，你们的阵地已经大体上巩固了。

辛、要使全党干部明白这个正确的发展路线，才能造成猛力向前的作风，才能实现这个计划。集中一切力量为发展武装建立根据地而斗争，乃是你们最主要最主要的任务，要使干部明白没有伟大革命武装与伟大革命根据地，抗日胜利是不可能的。

中央书记处

中央关于武装自卫反顽进攻的指示

（一九四〇年一月三十日）

朱、彭、杨、刘、邓并告徐、朱、陈、罗①：

对河北与山西境内的任何军队，不论是中央军、晋绥军及石友三，如果他进攻八路地区，我应在自卫原则下，在有理有利条件下，坚决反抗并彻底消灭之。应号召我八路全体军队，号召两省全体人民，坚决打击一切从抗日阵线后面进攻者，应公开普遍宣传“从抗日阵线后面进攻的就是汉奸”，“打倒进攻八路军的汉奸”，“打倒进攻决死队的汉奸”，“打倒破坏抗日根据地的汉奸”。只有造成全体军民反汉奸进攻的热潮，并给实行进攻者以彻底打击，才能停止那些阴谋家冒险家的诡计，才能分化他们内部，才能使动摇的军队，不敢参加进攻，才能与努力进行军队中统一战线工作（此工作要十分加紧）作有效的配合。此方针同样适用于山东，望山东亦坚决这样做。

中央书记处

① 姓名全称是：朱德、彭德怀、杨尚昆、刘伯承、邓小平、徐向前、朱瑞、陈光、罗荣桓。

毛泽东、王稼祥关于山西新旧军冲突我之工作方针问题致朱德等电

（一九四〇年一月三十一日）

朱、彭、杨、贺、关①：

甲、据王世英处消息，阎内部对新军和战主张，尚不一致，而阎本人则觉解决新军已非己力所能为，对勾结中央亦尚有顾虑，因此山西及〔反〕新派斗争可能一时期中处于麻痹状态中。

乙、我们应利用这种状态，进行下列工作：

(1) 巩固晋西北，把它五台区化，巩固新军，扩大我们的力量。

(2) 新军领袖应发起一个和平攻势，向阎梁通电，痛切陈词，拥阎抗战，说明过去冲突是由通敌的王靖国、陈长捷、赵承绶、孙楚挑起的。新军新派是完全防守的，现在新军愿和平解决，条件是：(一)惩办祸首。(二)划分新旧军驻防区域。(三)抚恤新派死难人员及家属。(四)坚决实行阎先生十大纲领，由晋东南、晋西北新派领袖分别出面，除通电外，还可向群众及各界人士发表宣言。(五)停止屠杀新派人员并保证以后不发生同样事件。

---

① 姓名全称是：朱德、彭德怀、杨尚昆、贺龙、关向应。

(3) 八路军可向阎表示愿为和平解决而效力，此间已用肖劲光名义致电楚参谋长表示此意(此电已转你们)，我们意见，朱彭贺关亦可致电阎先生，贺关在晋西北应公开，师部回来理由是巩固山西抗战，调解新旧冲突，不愿坐视本师所创造出的晋西北根据地被瓦解。

这样做的目的是准备在和平无望，武装冲突又起时，我们取得政治上有利地位，因为社会人士更易了解冲突责任是在旧派身上，更〔对〕我会更表同情。

毛、王

中央关于目前时局与党的任务的决定

（一九四〇年二月一日）

（一）目前国内时局的特点是在敌我战略相持阶段中，大资产阶级的投降方向与无产阶级、小资产阶级及中产阶级的抗战方向两方面展开日益明显日益严重的斗争。由于国内抗日进步势力克服投降倒退的力量还不足，就使得投降与倒退的危险依然严重地存在着，依然是目前时局中的主要危险。但由于共产党、八路军、新四军的阻力，国民党中大多数人的阻力，全国人民的阻力，日本灭华的坚决方针，英美法与日本之间还存在着相当严重的矛盾，欧战削弱了英法在远东的地位，因而很难迅速召集远东慕尼黑会议，苏联的强大及其积极援华的方针等。国内国际的条件，就使得投降与举行全国的反共战争甚为困难。由于这两方面的情况，就使目前抗日进步势力和投降倒退势力形成了一个严重斗争的局面。双方斗争的结果，或者是时局的好转，或者是时局的逆转。但好转的可能性并未丧失，如有正确方针，加上全国的努力，是能够改变目前局面，争取时局好转的。我们的基本任务，就在于强固抗日进步势力，抵抗投降倒退势力，力争时局好转，克服时局逆转。如果以为时局好转的可能性已经丧失，只是一个逆转的前途，因而不去力争好转，只是消极地准备对付全国性的突然事变，这种意见显然是不正确的。

（二）最近日汪协定的披露，伪中央政府的准备成立，与蒋介石反

汪宣言的发表，给了国内投降派反共派与顽固派一个新的打击，又给了抗战派联共派与进步派一个新的推动，这是对于争取时局好转有利益的。但是目前投降倒退势力不但还没有受到根本的打击，且有更加猖獗的可能，局部的地方性的突然事变还会继续发生。这是由于以汪精卫为首领的亲日派大资产阶级与国内投降倒退势力相呼应，而抗日进步势力一时还不可能迅速团结起来去克服投降倒退势力的原故。蒋介石宣言强调了抗战，但没有强调团结与进步，而没有全国的团结与进步，则坚持抗战与争取最后胜利是不可能的。因此，克服逆转可能，争取时局好转，还是一个艰苦斗争的过程。而随时准备对付可能发生的突然事变(在目前是局部的地方性的事变)，仍应提起高度的警觉性。

(三)为了力争时局好转，克服逆转危险，必须强调抗战团结进步三者不可缺一。并在这个基础之上坚决执行下列的十大任务：第一，便要普遍扩大反汪反汉奸的宣传，坚决揭穿一切投降分裂的阴谋，从思想上、政治上打击投降派与反共派，坚决明确与具体地证明反共是投降派准备投降的反革命步骤。第二，便要猛力发展全国党、政、军、民、学各方面的统一战线，组织进步势力，同国民党的大多数亲密地合作，用以对抗投降派与反共派。第三，便要广泛开展宪政运动，力争民主政治。没有民主政治，抗日胜利只是幻想。第四，便要抵抗一切投降反共势力的进攻，对任何投降派、反共派、顽固派的进攻，均须在自卫原则下，在人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯人的原则下坚决反抗之，否则任其猖獗，统一战线就会破裂，抗日战争就要失败。第五，便要大大发展抗日的民众运动，团结一切抗日的知识分子，并使知识分子与抗日民众运动抗日游击战争相结合，否则就没有力量打击投降派、反共派与顽固派。第六，便要认真实行减租、减息、减税与改良工人生活，给民众以经济上的援助，才能发动民众的抗日积

极性，否则是不可能的。第七，便要巩固与扩大各个抗日根据地，在这些根据地上建设完全民选的没有任何投降反共分子参加的抗日民主政权。这种政权不是工农小资产阶级的政权，而是一切赞成抗日又赞成民主的人的政权，是几个革命阶级联合的民主专政。对一切破坏抗日根据地的阴谋，必须加以坚决的打击。对一切暗藏在抗日武装、抗日政权、抗日团体中的汉奸反共分子，必须加以肃清。第八，便要巩固与扩大进步的军队，没有这种军队，中国就会亡国。第九，便要广泛发展抗日的文化运动，提高抗日人民、抗日军队与抗日干部的文化水平与理论水平。没有抗日文化战线上的斗争以与总的抗日斗争相配合，抗日也是不能胜利的。第十，便要巩固共产党的组织，在无党和党弱的地方要发展党的组织。没有一个强大的共产党，就不能解决抗日救国的任何重要问题。如果能坚决的并具体正确的执行上述十大任务，就一定能够强固抗日进步力量，克服投降倒退力量，争取时局好转，避免时局逆转，击破大资产阶级分子破坏抗战与破坏统一战线的阴谋。

（四）目前宣传鼓动的口号是：

一、拥护抗战到底的国策，反对汪精卫的卖国协定；

二、全国人民团结起来，拥护蒋委员长，打倒汉奸汪精卫；

三、拥护国民政府，打倒汪精卫的伪中央；

四、拥护国共合作，打倒汪精卫的反共政策；

五、反共就是汪精卫分裂统一战线的阴谋，打倒一切反共的汉奸；

六、加紧全国团结，消灭内部磨擦；

七、革新内政，开展宪政运动，建立抗日民主政权；

八、开放党禁，允许抗日党派的合法存在权；

九、人民有抗日救国的言论、出版、集会、结社自由权；

十、发展民众运动，实行减租、减息、减税，改良工人生活；

十一、巩固抗日根据地，反对汉奸、反共派、顽固派的阴谋破坏；

十二、拥护抗日有功的军队，充分接济前线；

十三、发展抗日文化，保护进步青年，取缔汉奸言论；

十四、中华民族解放万岁！

中央关于财经工作的指示

（一九四〇年二月一日）

北方局、晋冀察分局、晋西北、省委、山东分局、中原局、东南局及八路军、新四军各领导同志：

甲、支持长期战争与巩固抗日根据地的一个不可分离的工作，是财政经济工作，各地应于电到一个月内，制定自己区域内本年全部财政经济计划，此计划分为财政与经济两大部分，于经济部分中又分为农业、工业、商业三部分，于每一部分中各分为基本方针（即政策）与具体计划。经过集体讨论并经政权机关及时地逐步地执行之。必须明白，没有认真的财政经济工作，我们将遇到绝大困难。

乙、农业是财政经济的最主要部门，春天已到，各地应立即颁布春耕运动指令，并动员党政军民学各方面全体人员坚决执行之。

丙、一切在职人员，在不妨碍战斗，不妨碍工作，不妨碍学习的条件下，均应参加生产运动，但不是平均主义的参加，而是按照具体状况参加适合其环境与能力的部门。

丁、各中央局、各分局、各省委均须设置财政经济委员会，计划与总结全部财政经济工作，但在已有政府地区，须注意不要代替政府工作。

戊、各地有援助中央财政的任务，其数目除山东已规定外，由各地按照可能条件与中央财政经济部商定之。

己、各地财政经济计划限电到一个月内电告。其详细材料托妥人带来，中央当加以研究给你们以可能的帮助。

中央书记处

中央关于抗日民主政权的阶级实质问题的指示

（一九四〇年二月一日）①

北方局并转各分局、各师、区党委：

关于敌后我们领导的政权“在政策上是统一战线的，而在其阶级实质上应该是工农小资产阶级的政权”问题，我们意见如下：

一、我们领导的政权是抗日民主政权，是几个革命阶级联合的政权，是一切赞成抗日又赞成民主的人们的革命的专政，对于反抗日反民主的反动分子、反共分子、投降分子，当然是除外的。

二、抗日民主政权在其阶级成份上，工农小资产阶级是主要的，然而应当吸收进步的中产阶级分子及进步士绅加入，拒绝他们参加政权，对我们对抗日都是不利的。

三、抗日民主政权假若看作是工农小资产阶级的专政，这是不利于我们去麻痹地主资产阶级的，可是这种麻痹是绝对必要的。

四、因此抗日民主政权应当在政策上和阶级实质上，都是抗日统一战线的政权，即一切拥护抗日统一战线、不投降、不反共、不倒退的人都应当吸收其代表加入政权，但绝不是大地主大资本家工农小资产阶级的联合政权，而是以工农小资产阶级为主，同时又不拒绝进步

① 年代是编者判定的。

的中产阶级分子及进步绅士参加的政权，这样形式与内容便是一致的。而国民党政权则是大资产阶级与地主联合的政权，工农小资产阶级中产阶级都是除外的。

五、所以“工农小资产阶级政权”这个口号在现时不适当，因为这个口号对于党的抗日民族统一战线的路线不适合，当党的政治路线没有变更以前，我们不宜提这个口号。以上各点，请将讨论结果电告。

中央书记处

中央为三八节工作给各级党部的指示

（一九四〇年二月一日）

自从去年“三八”中央书记处关于开展全国妇女运动指示和中央妇委关于开展妇女工作给各级党委信发表以来，我们党在妇女工作方面，确实有了相当的转变；各级党委内妇委或女子部的成立，各级党委中负责同志担任妇女工作，出版《中国妇女》月刊，创办中国女子大学，妇女党员有相当的增加，各地妇女工作有相当发展，都是这一转变的主要表现。同时，许多地方妇委工作还是有名无实的现象，许多地方女党员的数量还是很少，许多地方对于培养女干部工作还是注意得不够，对建立和扩大各界妇女统一战线的工作还作得不够，对深入广大劳动妇女中工作还进行得不够，许多地方党部对妇女工作经验还很少认真总结，都证明党在妇女工作中还有极多的弱点，因而使妇女工作还未得到应有的成绩。中央为使全国妇女工作继续发展，对今年三八节工作有下列指示，望各级党委及妇委一致切实认真地执行：

（一）进行广大的宣传工作和组织工作，以动员广大妇女参加讨汪运动和促进宪政运动，把这些运动与各阶层妇女的切身利益要求联系起来，号召她们反对助汪为虐的女汉奸陈璧君等，在努力开展反汉奸、要民主的群众运动中，建立最广泛的各阶层的妇女为抗战为宪政而奋斗的统一战线。

（二）尽力吸收先进的知识妇女和进步的女工、农妇入党，增加女

党员的数量，大胆地提拔妇女干部参加各种革命工作，注意培养大批妇女干部。

（三）在广大妇女群众中，广泛进行反对帝国主义战争和国际主义的宣传教育工作。在今年各地“三八”大会上，应通过告世界妇女和日、英、法、德、意及苏联妇女的简短函电，建立中国妇女和国际妇女反帝反战的亲密联系。

（四）今年三八节中央决定在延安进行下列工作：甲，举行妇女生活展览会；乙，开妇女运动大会；丙，奖励学习、生产、工作、抗属中的模范妇女及热心妇女、儿童工作者；丁，慰劳抗属；戊，群众大会和晚会等。在八路军新四军驻军区域中的地方党，望斟酌当地的情况尽量举行类似延安举行之“三八”各项或某几项工作；其他地方的党委，则应在三八节用各种适当的方式，实行鼓励努力工作和学习的女干部女党员。

（五）各级党委须将今年“三八”工作情形及一年来妇女工作经验教训总结，迅速向中央妇委报告。

中央、军委关于培养财经人员理论知识和技能的指示

（一九四〇年二月二日）

各兵团首长并转各级财政经济工作同志：

八路军、新四军的财政经济工作同志，在过去对于党所给予的任务，虽一般能完成且获得不少成绩，但还缺乏大的理财知识和技能，缺乏马克思主义经济学的理论修养，未能把实际经验与理论融合起来，若不及时纠正，则对于财政经济、干部本身的进步与今后工作的发展，俱有莫大阻碍，在日益发展的前途上，瞻望将来任务更加重大，尤非急速培养一批有理论基础的懂得大的理财知识技能的干部不可，因此特要求所有财政经济工作人员，有组织的有计划的进行下列的学习：

一、学习马克思主义的通俗经济学。

二、研究苏联在各个阶段的各项财政经济政策。

三、研究国内苏维埃时代及目前各个根据地的财政经济政策和法令。

四、研究延安最近出版的抗战中的中国经济。

五、对于上列各项研究要与实际经验，特别要与党中央七七及十二月的指示原则联系起来。

六、各个根据地的供给学校，应增强通俗经济学及财政经济政策的课程。

七、各财政经济机关，应组织特别小组，从事研究与推动，除延安印发一部分教材外，各级军事指挥机关，及政治机关，应供给它以教材和教员，并给他以各种便利，使此种学习成为一种运动，把所有财政经济工作人员，都卷进这一运动，按其不同的程度，分别编成不同的小组，美满的完成此项学习任务。

中央、军委

参政员毛泽东等为“华北视察团”事致国民参政会电

（一九四〇年二月三日）

重庆国民参政会秘书处诸先生勋鉴：

近顷以来，此间迭据报告，陕甘晋冀豫等省特务机关，通令所属，略谓国民参政会华北视察团行将莅临，主要任务在于搜集材料，证明此数省磨擦事件之发生，其咎均在于共产党、八路军、陕甘宁边区，然后携返后方，向当局建议处理办法，并在下届参政会中提出议案，实行取消边区与八路军之特殊化，并乘机打击共产党；着各地特工人员，注意搜集材料，并配合党、政、军各机关，准备欢迎视察团，务达上项目的等情。鄙人等以事属离奇，未敢置信。顷接尊处电示，始知果有视察团之组织。复查此视察团之团长团员，不仅无一共产党参政员被邀参加，且连第四次参政会中提出组织此类视察团之原提案人沈钧儒、邹韬奋、陶行知诸先生，以及素以老成硕望公正无私者称之张一麐、黄任之、江恒源、张表芳等诸先生，亦无一参加。在全体团长团员中，除在二届参政会中，因发拥汪主和谬论而与共产党参政员及坚主抗战诸参政员发生剧烈冲突之国社党员梁实秋及国家青年党员余家菊两君外，余皆国民党一党之参政员同志。由此等人选所组成之视察团，对于视察事项所搜材料及所作结论，必属偏私害公，殆无疑义。该团

之与特务机关配合行动，尤属事有必至。犹忆前年十二月间，张君劢即曾著论主张取消所谓边区与八路军特殊化及取消共产主义。未几，汪精卫发表艳电，竟倡言反共。设该视察团之目的与汪张无殊，尽可以汪张文件为蓝本，在渝作出大文，撰成提案，何必当此朔风凛冽之际，冒此严寒，多劳往返。如以为非有实地视察之名，不足以收牢笼社会视听之效，则以此等有特殊关系之人物从特务机关手里收集向壁虚造之材料，写成一本二三十万字之视察报告书，痛骂共产党一顿，谓即足为反共限共溶共之法律根据，则亦仍属可笑之事。盖国内政治问题，原只能从合理之政治原则获得解决，岂有卖弄玄虚，而能真正解决问题者乎。或曰，你们共产党所云，未免估计不当，该视察团此行，盖十分正大光明，毫无腌臜龌龊之心理，其任务在于维系两党合作，立于团结与进步基础上，共谋边区等事之合理解决也。若然，则鄙人等所言幸而不中，而国事实获进步之益，鄙人等当于该团来延安时，准备以陕北特产之小米饭、高粱酒，接待诸参政员同人，与之对雪举杯，畅论团结救国之大计，决不至慢待嘉宾也。敬祈贵处代为转达为荷。此致，敬颂勋祺。

国民参政会参政员毛泽东、陈绍禹、
林祖涵、吴玉章叩江。

中央财政经济部关于一九三九年陕甘宁边区生产运动总结的通报

（一九四〇年二月三日）

华北、中原、江南各级党部、各级政治部负责同志：

陕甘宁边区去年生产运动已作出总结，兹通报如下，作为各地今年发展生产运动的参考：

甲、成绩：

一、边区群众去年开荒一百零四万亩，增加粮二十万担，增加牛羊百万头，大大改善了生活，并保障了今春征收救国公粮五万担。

二、四万个在职人员的生产，平均保障了三个月粮食，警卫营，保卫营及政治教导队则保证了十个月或半年粮食。

三、经济工作与政治任务相联系造成了全体民众的生产热潮，发扬了劳动热忱，涌出了三千个劳动英雄(在职的一千个，群众中二千个)，这种以农业为中心的生产劳动，开辟了在乡村中克服困难，自力更生的大道。

四、在职人员特别是各校青年学生以自古无有的劳动实践锻炼了思想意识与肉体，证明改造自然也同时即改造人性。

五、在全国有很好的影响，并吸引了外边对我经济上的同情与赞助。

乙、经验：

一、生产运动必须提到政治任务的高度，才能为真正的群众运动。

二、要有全般的与各别的经济计划，否则无法全般动员。

三、要总的与各级经济领导机关要有负责的干部，否则必会有名无实。

四、要有认真的组织工作，不违农时进行劳动力的组织与调剂，及时指导生产技术，及时检查生产的进度，否则也是空的。

五、去年边区的缺点是在职人员生产的单一性与平均主义，上面要求的是生产粮食一种，没有按照可能情况进行多样性的(如蔬菜、家畜、家禽、手工业等)生产，这就是单一性(但各机关及部队养猪打柴做鞋袜仍是有成绩的)，未估计各单位各部队的不同情况与不同环境而给以不同任务，在劳动力组织上未分别男女老弱，规定不同程度的劳动或不参加劳动，这就是平均主义。

丙、今年边区生产运动的方针如下：

一、奖励民众的生产运动，政府帮助民众改良技术，兴修水利，借贷资本，以期增加粮食生产，同时即可保证今冬征收粮食税十万石。

二、在职人员实行多样性生产，着重于生活改善，以保障两个月粮食为限度。

三、在可能与必要原则下，发展公营工业，扩充造纸、印刷、棉织、制药、皮革等工厂，并充实修械厂。

四、加强中央财政经济部及边府建设厅的组织与工作。

丁、各地应根据中央二月一日的指示参考边区的经验，切实发展今年的生产运动。关于商业工作、合作社工作、财政工作的经验，另行通知。

中央财政经济部

中央关于与国民党谈判内容给南方局的指示

（一九四〇年二月九日）①

南方局并告北方局：

四日电悉，你们说目前中心已不是九师二十三县问题，而是全国磨擦问题，这是很对的，望据此观点与张何谈判下列问题：

（1）下令停止全国磨擦。

（2）停止向山东河北两省增兵。

（3）讨伐通敌之石友三。

（4）令阎制止旧军进攻新军，恢复八路军之兵站线。

（5）撤退马禄侵入鄜县南部之队伍。

（6）委任朱德为鲁察冀热四省战区司令长官兼河北主席，彭德怀为第二战区副司令长官。

（7）撤销咸榆公路陇海铁路对付共产党八路军之检查所，取消西安之劳动营。

（8）撤销对共产党八路军新四军之书报禁令等。

中央书记处

① 原稿无年月，此年月是编者根据本文内容判定的。

中央、军委关于目前形势和任务的指示

（一九四〇年二月十日）①

朱、彭、杨、贺、关、聂、彭、吕、程、肖克、刘、邓、朱、徐、陈、罗、雪枫、胡服、项英、陈毅②：

（甲）情况：

（一）日本对华方针依然非常强硬，除汪精卫为首的亲日派资产阶级外，欧美派资产阶级现时还不愿接受日本灭华的条件。

（二）欧战产生后，远东慕尼黑会议无迅速召开之可能，美日间矛盾还很大。

（三）苏联对中国影响日益增大。

（四）我们的强硬态度，使顽固派渐感棘手。

（五）国民党中除投降派顽固派外，多数不愿举行反共的战争。

（六）中产与小资产阶级不满一党专政，不愿反共。以上是国际国内的一般情况。

（七）敌人在华中、华北因守堡垒，多次"扫荡"均归失败。

---

① 原件无年代，此年代是编者判定的。

② 姓名全称是：朱德、彭德怀、杨尚昆、贺龙、关向应、聂荣臻、彭真、吕正操、程子华、刘伯承、邓小平、朱瑞、徐向前、陈光、罗荣桓、彭雪枫。

(八)敌人与中央军同时进入广西，广西派深感地位危险，因此可能在皖、鄂两省对我减轻磨擦。

(九)自新军在晋西北完全胜利，在晋东南部分胜利后，阎锡山的投降倒退，受了一个打击，可能稳定于一时。

(十)自侯如墉等投降派被我消灭后，朱、鹿顽固派已感恐慌，南移至黄河北岸，企图与庞炳勋、丁树本、石友三、高树勋打成一片，由南向北摧毁我直南及直豫边根据地，隔断我山东、河北两省之联系，而石友三业已完全变成汉奸。

(十一)韩德勤、沈鸿烈两个顽固力量日弱，绝无好转可能。

(十二)自我在陇东五县绥德五县及鄜县取强硬政策后，顽固派气焰业已稍杀，以上是华中、华北、西北的具体情况。

(乙)任务：根据上述的情况，我应坚持中央的一贯的方针，并坚决执行中央二月一日政治决定，八路军、新四军的当前战略任务是在粉碎敌人"扫荡"，坚持游击战争的总的任务下，扫除一切投降派顽固派的进攻，将整个华北直至皖南、江南打成一片，化为民主的抗日根据地，置于共产党进步势力管理之下，同时极大发展鄂中与鄂东，以便与全国工作相配合，坚持华北、华中抗战，稳定全国统一战线，争取时局好转，而这一任务是能完成的。

(丙)部署：为达上述的目的，我之部署应如下：

(一)陈毅猛烈发展苏北，坚决肃清反动，坚决建立政权，扩大军队二万至三万，建立巩固根据地。其在江南者一直发展至淞沪、沪杭、苏嘉三路全线，并超过沪杭路直达海边，坚决肃清反动，坚决建立政权，并扩大军队三万至五万。

(二)项英直接指挥皖南斗争，巩固现有阵地，建立政权，力求扩军。

(三)胡服直接指挥皖东斗争，将皖东全部、江苏一部化为巩固根据地，坚决肃清反动派，坚决建立政权，四、五两支队应由一万扩大到四万以上，决不让任何反动派隔断我徐州浦口区域。

(四)李先念部力争鄂中、鄂东，坚决建立政权，建立根据地，扩大军队至三万以上，坚决消灭程汝怀。

(五)彭雪枫部确实掌握新黄河以北(即淮河以北)陇海路以南，西起开封，东到海边，将此整块地区化为巩固根据地，坚决肃清反动派，坚决建立政权，坚决不让任何反动派插入，扩大军队至四万。

(六)陈、罗、徐、朱将陇海路以北老黄河以南化为巩固根据地，扩大军队至十五万，坚决消灭沈鸿烈，坚决建立政权，造成华中与华北的战略枢纽。

(七)刘、邓坚决消灭石友三及一切反动派，决不让朱、鹿顽固派稍为猖獗，将整个直南豫北化为巩固根据地。

(八)晋东南是持久斗争，朱、彭、杨直接指挥该区斗争，该区有建立最大根据地之前途，目前应确实巩固现有的根据地，有犯我者不论何部，坚决彻底干净全部消灭之(此原则适用于任何地方)，同时对旧军暴动区域实行部分的反击，保证对洛阳的交通线。

(九)聂、彭、吕、程确保五台、冀中两大根据地，深入各方面建设工作，造成敌后的模范，将各种建设经验送来中央及北局，转输至各地参考。

(十)肖克确保平西根据地，发展冀东游击战争，直至热河、山海关，准备进一步向辽宁。

(十一)贺、关将整个晋西北及绥远，南起汾离公路，北至大青山脉化为巩固根据地，建立西北与华北战略枢纽，中央给以直接帮助。

(十二)对晋西南暂时只发展小规模的游击战争。

(十三)陕甘宁边区在中央直接指导之下，总方针是将二十三县全部民主化，造成模范的抗日根据地，有进犯者，不论何部彻底消灭之。

(十四)对扩大军队，在猛烈扩大的总原则下，在晋、冀、察、绥等省以巩固为主，从巩固中扩大之，在鲁、豫、苏、鄂、皖等省以扩大为主，从扩大中巩固之。任何军队至少须有五成枪，力戒人多枪少浪费干部与经济力。

(十五)吸收大量革命知识分子参加军队，信任他们，坚决打破排斥知识分子的错误偏向，使知识分子工农化，抽调大批老兵、老干部进学校，使工农干部知识化。江南、皖南、皖东、苏北、淮北、鲁南、胶东、冀中、晋西北九地，须各办一个抗大分校，各办一个规模完备的印刷厂，各出版一个日报或三日报，晋东南及晋冀察边区两印刷厂须更扩大提高，贺、关应在晋西北办一个好印刷厂，出版日报或三日报，延安两印刷厂须更加扩大。大大发展军队与人民中的革命文化运动。

(十六)所有各根据地均以自力更生为主，把外援看作偶然性。

(十七)所有各根据地均以陕北、五台山两根据地为模范，各地均须学习陕北与五台山经验，按照自己特点而发扬光大之，陕北与五台山有输送经验到各地的责任。

(十八)以上任务限于一年内完成之。

(丁)完成上述任务，依靠坚决消灭敌人及一切向我进攻之投降派、反共派、顽固派，但同时还依靠向党政军民学各方面猛烈发展统一战线工作，极力孤立反动派，以便消灭之，极力团结进步派与之长期合作，极力麻痹中间派使之不为敌助，团结一切比较进步分子，争取一切抗日知识分子，政权机关中不要排斥进步的中产阶级与进步士

绅，在根据地上要发展广大的有组织的抗日自卫军，一切抗日人民均应使其加入自卫军。

中央及军委

中央、军委关于开展生产运动的指示

（一九四〇年二月十日）

各级军事、政治首长，各级政治部主任：

关于开展生产运动的指示：

甲、斗争已进入更艰苦阶段，财政经济问题的解决，必须提到政治的高度，望军政首长，各级政治机关努力领导今年部队中的生产运动。开辟财源，克服困难，争取战争的胜利。

乙、军委直属机关及后方留守部队，去年一年的生产成绩平均解决了二个月粮食，一套夏衣，全部冬季鞋袜。给养大大改善，大部能维持菜蔬肉食，商业利润除总合作社外，全部约在十二万元以上。使机关部队学校在物质艰难状况下，解决了可能和必须解决的困难，弥补了公费的短绌。

丙、现当阳春开始，应就这一经验在前线部队中广泛开展起来。依不同环境，不同部门，不同劳动条件，规定生产方向和生产方法，其方法如下：

（一）在比较巩固地区，一般可按延安的经验，同时进行农业、商业、手工业生产，普遍发展喂猪种菜等事业，达到改善生活，克服困难，节省公费之目的。

（二）在不巩固的地区，可经由地方党、政府与当地群众订约，组织军民生产协作，由军队酌量抽派人力牲畜，帮助农民耕作，由农民

供给驻军以一定比例的粮食马料。

(三)行止无定的部队，应利用战斗间隙，普遍无代价的在自己地区之内，帮助农民春耕及各种农作劳动，进一步与群众打成一片，以便用另一种方式取得农民对军队自愿与踊跃输助。

(四)但部队经营商业必须取慎重态度，要有统一的组织与管理，规定营业范围，红利支配，严密监督，不可放任，否则可能促成政治上的蜕化，干部的腐化，资本主义影响的生长，危险性很大。

(五)生产运动要有广泛深入的政治动员，与政治任务紧密联结，提高劳动热忱与政治积极性，要有合理的组织工作与实际从事指导的生产委员会，监督管理这一运动的进行。

(六)提出一面战斗(非战斗机关是一面工作)、一面生产、一面学习的口号，三者合一，我们就能战胜一切。

(丁)如能依照上述各项坚决努力，我们相信一定会有成绩的，共产党领导的军队不怕任何困难，我们将以自力更生的精神，战胜物质困难，完成党的军事、政治任务。

中央、军委

中央、军委关于
挺进军的战略任务的指示

（一九四〇年二月十一日）

肖克同志及挺进军军政委员会诸同志并告朱、彭、杨、贺、关、聂、彭[①]：

甲、二月一日电，今日看到，你们的计划是完全正确的，望照此坚决执行。宋时轮的失败，是不顾实际盲动冒进，你们的成功是脚踏实际地稳打稳扎，一步一步前进。这在敌情严重地区是应该如此的。

乙、中央规定你们的战略任务，是确保平西根据地，发展冀东游击战争，直至热河山海关。并准备将来再向辽宁前进，这同你们所提的（巩固平西、坚持冀东、发展平北）这些目前的任务是一致的。

丙、因为你们区域敌情特别严重些，你们扩大军队的方针，仍应是在巩固基础上，力求一步一步的扩大。如同你们发展根据地的方针，是在巩固基础上一步一步扩大是一样的。

丁、你们要注意扩大随营学校或办抗大分校，分为两部分学生，一部是老兵、老干部，尽量抽调来训练，一部分是青年学生，大量的放手的从平津、冀东各地招收革命知识分子或半知识分子。只有自力更生，大量创造干部，才能担负创造冀热察三省伟大根据地的任

① 姓名全称是：朱德、彭德怀、杨尚昆、贺龙、关向应、聂荣臻、彭真。

务。

戊、十分注意财政工作与经济建设工作。在抗大分校内，设立行政工作班，教授政权工作及财政经济工作，这与支持长期战争是基本决定条件之一。

中央及军委

中央、军委关于对沈鸿烈、于学忠部应采取不同方针的指示

（一九四〇年二月十一日）

徐、朱、陈、罗并告朱、彭、杨、刘、邓①：

（甲）陈罗七日电今日看到，所取方针是正确的，望坚决执行。（乙）我们的政策分两方面，对反共派顽固派取坚决反攻彻底消灭的政策。对一切尚有希望之人取极力争取的政策。沈鸿烈属于顽固派，对我百端磨擦，故须在自卫原则下坚决消灭之。在打击沈鸿烈（秦启荣是其最坏之一部）的斗争中要注意分化其部下，争取其尚有希望分子。于学忠与沈鸿烈不同，他是尚有希望的，除对其反共政训人员应加以坚决打击外，对东北军应极力争取至少使之取中立态度。（丙）这个两方面的政策应贯彻到各地中下级干部中去，胶东等地似还没有明确了解党的政策，似还没有对向我进攻之反共派顽固派取坚决彻底干净全部消灭的政策，似还有些斯斯文文，应加以指导而纠正之。（丁）沈鸿烈收集数十件材料报告重庆，都说是八路军向他们磨擦，这些材料已由重庆军委会通知我们，不日转给你们，收到后你们应即逐一驳复，并将沈鸿烈及其部下前后各种对我限制歧视杀人进攻及待遇不公

① 姓名全称是：徐向前、朱瑞、陈光、罗荣桓、朱德、彭德怀、杨尚昆、刘伯承、邓小平。

等事，亦收集数十件，加以整理，说得有条有理，理直气壮的用电报打给我们，以便转往重庆等地向外宣传并答复国民党。(戊)河北磨擦事件望刘邓亦照此办理。

中央及军委

中央、军委关于在新地区发表布告或宣言传单内容的指示

（一九四〇年二月十二日）

各中央局各军政首长：

我八路军新四军每到一新的地区及建立抗日政府或成立抗日团体，均须发表布告或宣言传单，其内容必须包括下列五条，以广泛宣传，以打击反共派顽固派：

（一）实行总理遗嘱，唤起民众一致抗日。

（二）实行民族主义，抗日到底，打倒汪精卫及一切大小汉奸。

（三）实行民权主义，民选各级政府，人民有抗日救国之自由权。

（四）实行民生主义，废除苛捐杂税，减租减息，实行八小时工作制，发展农工商学，改善人民生活。

（五）实行蒋委员长指示，地无分南北东西，人无分男女老幼，均有武装抗日之责任。

中央及军委

毛泽东、王稼祥关于处理晋西事变的指示

（一九四〇年二月十二日）

朱、彭、贺、关、滕①：

甲、据南方局电，叶剑英见程潜，程表示如下：关于山西问题，阎对新军认为是纪纲问题，不能不讨伐，但中央对新军不能照阎的办法解决(即进剿)，只能把新军调开山西使之立功，将功赎罪，由中央给经费，不归八路军，因八路军亦无经费，已电朱德转告新军，嘱其派人来行营商议等语。

乙、此间用肖劲光名义致电阎锡山，表示愿意调解新旧斗争，并愿派人见阎，〔阎〕回电辩护其讨伐新军及攻击陈支队之不得已，但无坚决不能调解之语气，对八路军亦无强硬语气，对派人见阎谈判则之〔云〕，我并不拒绝。如肖主任有暇希望前来一谈等语。

丙、我们意见：

1. 阎在中央分化政策下，可能与新军成立妥协，新军亦以在有利条件下仍属阎指挥，恢复合法地位为宜。我们政策在于暂时中立阎，不使阎与中央联合对我，不使新军受中央指挥，因为这些都是不利的。

① 姓名全称是：朱德、彭德怀、贺龙、关向应、滕代远。

2. 如朱彭接到行营电报，即转告新军领袖，要他们把行营的电报通知阎，表示新军仍旧拥阎，不超过阎而与中央联络，新军绝不宜派代表到行营或重庆去商议。

3. 与阎谈判应由肖劲光以居间调停形式出面进行，而新军领袖则用电报与阎联络，表示希望新旧军恢复团结，共在阎领导下一致抗日。电报中只提此种愿望，不提处罚陈长捷等条件，语气须和缓些，放诚恳些，使阎面子上过得去，方有转弯余地，使阎与旧军觉得有希望，以利肖劲光前去谈判。

4. 于涛可留他在晋西北住两星期，那时如有用他之处，再决定要他去秋林。

5. 新军内部之团结，特别重要，梁化之屡次放出空气，新军三月内必有分化。此事请你们严重注意，新军应当独立自主求生存，求发展，八路军应多给以帮助。

毛、王

毛泽东、王稼祥关于我们对阎锡山的态度与口号致朱德、彭德怀电

（一九四〇年二月十四日）

朱、彭：

（甲）你们八日电悉，你们的决心与部署是很对的，望坚决实行。（乙）在实行时我仍取自卫立场。（丙）提出“人不犯我我不犯人人若犯我我必犯人”，“枪口对外消灭磨擦”，“进攻八路军的就是汉奸”，“打倒从八路阵线后面进攻的汉奸”，“中央军八路军团结起来一致对敌”，“山西新旧两军团结起来停止内争一致对敌”，“拥护蒋委员长阎长官卫长官抗日到底”等口号，再加上中央昨电之五个基本口号（此五个基本口号应到处发布）。（丁）将发现打倒八路军等汉奸口号事件电告蒋卫。

毛、王

中央关于办理党校的指示

（一九四〇年二月十五日）

（一）为了巩固与发展党，各地党的领导机关均应办理党校，以加强对党的干部的马列主义教育。

（二）各地党的领导机关可依自己的环境和能力办理以下几种党校和训练班：

1. 训练中级干部（县级及区书）的党校；大致由各中央局各分局办理。

2. 训练区级干部的党校；大致由各省委、区党委、地委办理。

3. 训练初级干部（支部干事）的训练班；大致由各地委、县委办理。

（三）中级党校训练期间由半年至一年，区级党校三个月至六个月，初级干部训练班二星期至二个月，可根据当地情形来决定。

（四）党校课程可依学生程度并参考本年一月三日中央书记处《关于干部学习的指示》决定之。

（五）各级党校的基本任务是在以马列主义的理论与实际来教育干部，而来校干部的基本任务也就是学习。因此整个党校的组织形式与工作方法，均应服从于这个基本任务。

（六）为了保证学习任务的完成，党校各种组织形式、会议以及课外活动，均应力求简单，以保证学生每日有八小时的学习时间，使学

生在此时间内多多读书，而在此时间外，能多多休息。平均每日上课一次，约三小时，其余均为自修时间。平均每周上课五次，每周所上课目以不超过三种为适当限度。

(七)教学方面，应以由少到多、由浅入深、由中国到外国、由具体到抽象为原则，以达到学生对所学的功课真能切实懂得之目的。

(八)学习方法，应采取在教育指导下以个人自习(即自己读书)为主的原则。小组会的集体研究只是帮助个人学习的辅助办法。自习为主的原则，无论低级和高级学校都是适用的，但低级的班应更多取得教员的帮助。对于文化、政治水平较高的学生，应引导与帮助他们去直接阅读与研究马、恩、列、斯的基本著作。

(九)党委必须慎重的选择教授人材，学校中须有必要的专任教员。学校所在地党的领导机关的负责同志，必须有计划的经常的到学校作报告，能够任课的必须担任教课。在教员力量一般缺乏的现在情况下，可采用各班合并上大课的办法。

(十)求得理论与实际的一致，是党校教习的中心目标。但在学校生活中，求得这种一致的方法，应该同在实际工作中不同。在学校中为了求得这种一致，应该使学生切实了解马列主义的精神和方法，应该经常研究与讨论党中央与党的领导机关的各种文件与指示，应该经常多请当地的和外来的负责同志报告各种时事问题及各种实际工作的情况与经验。这些均应成为党校的主要功课之一部。为了这个目的，学校可专门指定一天为党日(每星期内五天上课，一天党日)。

(十一)以学生程度及上述教学诸原则，学校应制订教育计划及教授提纲或大纲经当地党的领导机关审查之。

(十二)党校内部的领导组织可采取党与行政合一的制度，校长由党委的负责人兼任，校长下设一总支委管理校内一切日常工作，总支

委可分设教育科(管理教务)、组织科(管理党的组织工作)、总务科。党委须派一得力干部担任总支书记。各班可成立一个支部，支委人数可依班的大小决定之。总支委及支委的基本工作，均为保证学习任务的完成。主要的要从党员在学习生活中，在对于各种问题的了解中，在思想上，去考察他们的党性。

(十三)在学校生活中应该充分的发挥民主。在学习中应提倡敢于怀疑，敢于提出问题，敢于发表意见，与同志的辩论问题的作风。对于错误的、不正确的思想，主要的应该采取说服、解释与共同讨论的方法来纠正。

(十四)对于不识字或识字很少的学生，首先应以消灭他们的文盲为主要的任务。只有在能看普通文件或普通信件识字近一千者，才能称为文盲之消灭。

(十五)为了培养更高级的干部，各地党的领导机关须有计划的尽可能的派送县级及县级以上的干部送中央党校及马列学院学习。

(十六)以上办法一般适用于抗日民主的地区，在沦陷区及国内顽固分子、反动分子、反共分子的统治区，则应依照秘密工作的条件来办理短小精干的干部训练班。

中央书记处

中央关于积极参加国民党区的小学教育与社会教育的指示

（一九四〇年二月十八日）

（一）近十年来特别自统一战线成立以后，国民党积极推行其教育政策，其基本内容如下：

1. 教育的“最高原则”是一个党、一个主义。

2. 把“管、养、卫、教”的“建国政策”运用到教育方面来，确定“政教合一”（“管之教”）、“建教合一”（“养之教”）、“文武合一”（“卫之教”）的基本方针。所谓“管之教”，即是孔子的伦理教育（忠孝仁爱信义和平八德与礼义廉耻四维）。所谓“养之教”，即生产劳动的与生产技术的教育。所谓“卫之教”，即军事训练。总结的说，这是一种半封建半殖民地专制主义的教育政策。

3. 以学制的划一，课程教材的划一，人事的统治，经费的限制，以及导师制度，军事管理制度等等办法来实现上面的“最高原则”与基本方针。

（二）国民党正在把上述教育政策厉行到小学教育与社会教育方面来，并已采用和推行以下的办法：

1. 小学校注重乡土教育，童子军制，并采用中央教育部所编制（正在编制中）的统一的教材。

2. 实行政教合一的乡保小学制，每保一个国民小学，保长兼小学校长，乡建中心小学，校长由乡长兼任。

3. 小学教师必须是国民党员或强迫加入国民党。实行小学教师“受训”制度，实行督学制度。

4. 推行社会教育(即民众教育)，以识字教育、道德教育(“管之教”)与军事训练为主要目标，并使保长兼壮丁队长。

5. 使小学教育、社会教育、家庭教育密切联系和打通起来，而以小学校为中心。

(三)国民党对小学教育与社会教育的统治办法，由于它的统治力量与我们党的组织在这方面注意的不够与工作薄弱，已经达到了部分的目的。

但是，也由于以下的原因，使得国民党的教育政策不容易实现和不能完全实现。

第一，国民党缺乏下层组织，对下层行政机构(保甲)还不能完全统治。

第二，小学教师的生活极其艰苦，特别在抗战时期中，国民党的忠实信徒，不肯干这种苦事，因此小学教师不能“清一色”。

第三，抗战的影响与共产党八路军的影响，小学教师的觉悟程度增高，他们不满意于国民党的统治办法，不满意于强迫入党与强迫受训的办法。

第四，许多比较先进的青年到民间去、到农村去从事抗战动员与文化教育的活动，国民党不能完全统治他们，特别在战区，国民党还不能不利用他们。

第五，在战区的民众不愿接受国民党的教育。

第六，有许多在教育界有历史有地位而又比较前进的教育派系，

如生活教育社派，平民教育促进会派，中华职业教育社派，乡村教育派等等，他们之中有一些比较先进的干部，在各地从事于小学教育与民众教育的活动，国民党还不能完全排斥他们。

这些条件使得国民党的教育政策不容易实现，使得我党有参加进去活动的绝大可能。

(四)各级党的组织特别是县、区委，必须认识小学教育与社会教育是密切和巩固党与群众联系的主要关键之一，重视这方面的工作，并且积极参加进去。为此必须注意下列各点：

1. 无论在小学教育方面或社会教育方面，必须利用国民党所规定的形式，否则就不能参加进去。

2. 努力争取小学教师和小学教师的位置，因为小学教师是小学教育、壮丁教育、社会教育与家庭教育的主要环节，为此目的须选择一些适宜而且可能当小学教师的党员，使之固定在小学教育的战线上，同时努力去接近和争取小学教师中的同情分子在党的周围。他们应当去参加国民党所办的小学教师训练班，在不得已时可以加入国民党(党员须在党的许可下)。

3. 争取在农村中活动的青年，和回乡学生，帮助他们利用国民党的形式从事社会的小学的教育。

4. 与国民党的进步分子与地方上有正义感的绅士与一切非国民党的教育派系，在这方面建立共同合作的统一战线，联合最大多数，向教育界的顽固分子做斗争。

5. 所有参加小学教育和社会教育的党员和同情分子，地方党的组织须从各方面帮助他们能够长期的工作，不被发现革职或驱逐；他们自己必须忠于职守，必须善于联络地方绅士，必须善于应付联保主任与保甲长，必须与民众及学生家庭建立亲切的关系（但不是领导他

们做公开的斗争），取得在当地各界各阶层中深厚的信仰。

6. 县、区委经过党的支部与党所领导和影响下的群众团体，启发群众和士绅等倡办小学教育与社会教育事业。

7. 动员党员参加夜学、补习学校和冬学等听课，以提高自己的文化水平。

（五）各级党的组织应经常研究国民党的教育政策及其实施情况，而适时的提出自己的对策。应该经过各种刊物对国民党的教育政策实行适当的批评与提出自己的教育主张。

中央书记处

延安各界宪政促进会宣言

（一九四〇年二月二十日）

国民政府、国民参政会、中国国民党、各抗日党派、各抗日军队、各抗日民众团体、各报馆公鉴：

延安各界宪政促进会于二月二十日举行成立大会。谨将本会对于宪政的意见，宣告于次，敬祈政府采纳实行，并希各界人士共同促进，俾真正之民主政治得以实现，抗战前途，实利赖之。

一曰今日实施宪政之意义，在于发扬民意，彻底战胜日本帝国主义。溯自民国成立，至今二十九年矣，然民国其名，专制其实。袁、冯、段、曹诸辈无论矣，国民党当政以来，因循故辙，亦无改进。所以然者，训政之空言高唱入云，而未以发扬民意反抗帝国主义为唯一南针也。民国十三年国民党第一次全国代表大会之宣言有云："近世各国所谓民权制度，往往为资产阶级所专有，适成为压迫平民之工具。盖国民党之民权主义，则为一般平民所共有，非少数人所得而私也。"善哉言乎，设此宣言见诸实行，则内战之惨祸可以不作，外患亦无自而入矣。不幸此等至理名言，竟被束置高阁。而一党专政之厉行，反美其名曰训政。实则中国境内，自南至北，自通都大邑至穷乡僻壤，几曾见训正一人，训好一事。而多年训政之结果，则徒见贪官污吏，恣意横行，土豪劣绅，作恶无尽，国家之纪纲，民族之元气，几为之斫丧殆尽，而外患乃得乘隙而入。抗战以来，全国奋起，为救亡

而战斗，当前之绝大问题，为如何发扬民意，彻底战胜日本帝国主义。而论者乃欲将宪政之实施与发扬民意驱除日寇之民族存亡大问题，划然隔绝，不视宪政为救亡图存之工具，而视宪政为涂饰耳目之巧计。于是人民之宪政运动被禁止矣，言论、集会、结社之自由被箝制矣，国人皆曰可废之训政被宣布继续实行矣，抗战以前举办之国民大会代表选举被认为不须改选矣，不满人意之国民大会组织法被认为有效矣。凡此诸端，均属违背人民之公意，不合抗战之需要，本会同人特表示坚决之反对。本会同人敢断言，以此等办法实施宪政，决不能解决对内对外之任何问题。自非根据民意加以彻底改变，不足以回人心而利抗战。此本会所欲宣告于国人者一也。

二曰国民大会代表选举法必须彻底修正，其代表必须重新选举。抗战以前举办之国大代表选举，虽亦不无公正之士，然所谓选举者，大多属于伪造，盖当时指导选举者为今之汉奸褚民谊，而党部则暗中包庇一切，黑幕重重，贻笑中外。其中汉奸敌探、贪官污吏，土豪劣绅，不一而足。以此等代表集会制宪，必为一篇毫无用处之官样文章；以此等代表集会行宪，必为一次换汤不换药之一党专政。夫欲为所欲为，则亦为之已耳，何必多此一举，以宪政之招牌为掩饰乎？本会同人对此特表示坚决之反对。同时建议政府，彻底修正国大代表选举法，重新选举代表。盖必如此，方与团结抗战之需要相适合。否则南辕北辙，贻笑大方，断非民族国家之福。此本会所欲宣告于国人者二也。

三曰国民大会组织法必须彻底修正，国民大会应成为国家最高权力机关。按原组织法规定国民大会职权仅为制定宪法及决定宪法施行之日期，会毕即任务终了。此其用意，在于不欲宪政之真正见诸实行，不欲国民大会成为救亡图存之权力机关，仍属一党专政之欲念作

祟耳。本会同人对于此种不合抗战需要之国民大会组织法，坚决不能同意，主张彻底加以修改，主张国民大会应为国家最高权力机关。第一，国民大会于制定宪法、决定宪法施行日期外，应为执行宪法之机关。第二，国民大会有决定内政外交基本方针之权。第三，国民大会有选举政府、监督政府与罢免政府人员之权。第四，国民大会有制定国家法律之权。第五，国民大会应设常驻机关，执行大会闭会期间之职务。盖必如此，方与目前危险时局之需要相适应，而使国民大会不变为敷衍门面之装饰品。如谓宪法由何项机关执行尚待宪法规定，国民大会组织法不能预先赋予国民大会以行宪之权力，此自欺欺人之谈也。盖国民大会为国家最高权力机关，为孙中山先生所规定。孙先生尝云："宪法颁布之后，中央统治权则归于国民大会行使之。国民大会对于中央政府官员有选举权，有罢免权。对于中央法律有创制权、有复决权。"国民大会而非行宪之机关，试问尚有何种机关足当行宪机关之任乎？凡事之成，待于诚意；宪政而无诚意，不如不谈为佳。而诚意开放政权，诚意实行民主，诚意唤起人民管理自救救国之事业，而不作敷衍一时之计，乃为召集国民大会之根本前提。此本会所欲宣告于国人者三也。

四曰全国应发起普遍深入之宪政运动，人民有讨论宪政与选举国大代表之自由，各抗日党派有合法存在权利与参加国大代表竞选之自由。宪政而无民众运动，民众而无言论、集会、结社之自由，各抗日党派而无合法存在与合法活动之权利，则一切所谓宪政，不过空谈一阵，毫无实际成效可言，有断然者。循此不变，则不论宪法条文如何美备，亦不过一堆毫无意义之黑字。不论宪政名辞如何夸张为自己亦早已提倡，亦不过一党一派独占政权之掩饰。而如有改弦更张之诚意，与民更始之决心，则必自允许人民及各抗日党派、各抗日团体有自由

讨论宪政，自由选举国大代表始。此本会所欲宣告于国人者四也。

凡此四端，为本会之主张，亦即全国人民之公意，本会同人深信，实行民主宪政为国内国际大势之所趋，虽有种种阻碍，终必达此目的。当此民族敌人深入国土之秋，国家民主化，实为救亡图存之至计，而国共两党及全国抗日党派抗日人民之共同努力，必能逐渐达到民主宪政之途，此又本会同人所深信不疑，而愿为我全国同胞掬诚相告者也。兹当本会成立之始，敢竭所怀，质之当世，有志之士，盍兴乎来！

延安各界宪政促进会

理事长：吴玉章

理　事：毛泽东　陈绍禹　张闻天　王稼祥　康　生
陈　云　邓　发　林伯渠　李富春　高　岗
高自立　罗　迈　萧劲光　谭　政　张邦英
谢觉哉　柯庆施　滕代远　张　浩　孟庆树
冯文彬　张琴秋　丁　玲　曹轶欧　艾思奇
周　扬　王学文　许光达　吴亮平　陈伯达
南汉宸　李初梨　杨　松　何思敬　赵毅敏
陈康白　傅连璋　高朗亭　曹菊如　饶正锡
王　林　叶季壮　雷经天　白振邦　高述先

延安各界宪政促进会
对于国民大会代表选举法之修正案

（一九四〇年二月二十日）

民国二十五年五月十四日，国民政府公布之国民大会代表选举法，迄今已四年之久。在这期间，爆发了中国历史上空前未有之抗日民族自卫战争，全国各阶级各党派及无党无派之广大人士，均英勇参战，坚持将及三年，已奠定最后胜利的基础。因此，今日中国的环境，国内各阶级各政党的关系，以及军事、政治、经济的变化，都非四年前所可比拟。因而四年前所公布之选举法，自应有适合于中国今日新环境所需要的修正。本会特提出具体之修正案如下：

（一）选举法第二条，规定除当然代表外并由国民政府指定代表二百四十名。

我们主张废止当然代表及由国民政府指定之代表。所有大会代表，完全经由国民以民主办法选出，以便能真正代表民意，使国民大会成为真正代表民意的机关。

（二）选举法第三条，中华民国人民满二十岁，经公民宣誓者，有选举国民大会代表之权。

我们主张废止宣誓。凡年满十八岁之中国人民，不分阶级、党派、财产、职业、文化、宗教、性别、民族，一律有选举与被选举之

平等权利。

(三)选举法第四条，我们主张修改为有左列情事之一者，不得有选举与被选举权。

(1) 通敌卖国者。

(2) 刑事犯(政治犯不算)经法院判决有罪褫夺公权尚未恢复者。

(3) 有重大精神病经医生证明经公众承认者。

(4) 吸食鸦片或其他代用品者。

(四)选举法第十一条，关于各选举区候选人，由乡长、镇长、坊长推选之规定。

我们主张，不论区域选举、职业选举、特种选举，都由选民自己举行选民大会，选出推选人，由推选人自己举行大会，推出候选人，再由选民大会由候选人中选出代表。各抗日党派有权提出候选人参加竞选，其人数比例按目前各党派之情况确定之。

妇女被选为推选人或候选人，应与男子有平等权利。

(五)选举法第十五条，参加选举之职业团体，以在本法公布前依法成立者为限。

我们主张参加选举之职业团体，以在选举法修正公布前实际成立并真正拥有群众者为限，不必问其备案手续是否完毕。

失业工人团体，应与在业工人团体有参加选举之同等资格。小学教员团体选出之代表，应当于大学教授之五倍，中学教员之三倍。

自由职业团体应增加自然科学、社会科学、哲学、历史科学、文艺、妇女、青年、新闻记者等团体单位。

(六)选举法第二十五条，规定东北四省国民大会代表候选人由国民政府指定。

我们主张东北四省国民大会代表候选人，由东北各救亡团体，东

北抗日联军，东北在关内抗日军队，东北名流学者会商共同提出。

(七)陕甘宁边区，冀察晋边区及其他各抗日民主区，应选出下列名额与种类之代表。

(1) 区域选举每县各一人。

(2) 职业选举每一区域商会二名，工会三名，农会五名，妇女团体五名，青年团体四名，学生三名，医药师科学家工程师联合选一名，小学教员三名，新闻记者一名。

(八)特种选举内，我们主张增加下列之规定：

(1) 沦陷区有我国政权的地方，举行一般选举(区域和职业)。

(2) 沦陷区没有我国政权的地方，得进行秘密选举。

(3) 沦陷区人士所组织之抗日救亡团体(妇女青年团体在内)，无论其活动范围在沦陷区或大后方，每一单位应有选出代表之权。

(九)我们主张修改选举法第四章第四节军队选举之一切条文（例如曾在国民革命军服务五年以上，著有勋绩，或曾在军事教育机关毕业，学行俱优者等资格的规定)。

我们主张凡参加抗日的部队，不论正规军或游击队，不论官长与士兵，皆有选举与被选举权。

抗战以来，全国军队既增加一倍以上，其代表人数亦应照军队比例增加。

官长应与士兵分别选举，各由自己的选民大会选出推选人，由推选人推出候选人，再由选民大会由候选人中选出代表。士兵代表人数，至少应为官长代表之三倍。

(十)选举法第五章，关于选举监督，由各该区最高行政长官出任之规定。

我们主张，选举事务所应由各该地政府及当地各党派各群众团体

宪政团体各派代表合组之选举委员会组成之，其监督由代表互推。

（十一）我们主张在选举法中明白规定各抗日党派、团体、军队和个人均享有言论、出版、集会、结社之政治自由，以保证他们参加竞选的权利。

（十二）我们主张，此次国民大会之代表，应完全根据修正后之新选举法，由人民选出。根据民国二十五年五月旧选举法所选出之代表一律无效。

延安各界宪政促进会
对于国民大会组织法修正案

（一九四〇年二月二十日）

（一）关于国民大会的职权，我们主张应规定如下：

一，制定宪法，决定宪法实施日期并执行宪法；

二，确定内政、外交总方针与国民经济原则；

三，选举政府，监督政府并罢免政府人员；

四，产生经常驻会机关（中央国民委员会及其常务委员会）；

五，创制与复决法律，批准通行全国之法令与命令。

（二）组织法第三条所规定之当然代表，我们主张修正为得列席国民大会。

（三）组织法第十一条国民大会于会期完毕任务终了。

我们主张，国民大会由选举法修正案所选出之代表组织之，并由本届大会行使宪法所赋予之职权，大会闭会期间由常驻委员会行使职权。

（四）我们主张，国民大会代表任期为二年，每年举行大会一次，第一次大会以后，由常务委员会决定召集之，有必要时，得召集临时大会。

中央关于选举朱德为河北行政政务委员会主席问题给北方局的指示

（一九四〇年二月二十一日）

北方局诸同志：

（甲）石友三解决后，应即召集河北全省参议会，令全省各县用简便方法选举参议员，除保证我党领导外，应以吸收各界知名之士及比较进步的士绅为参议员，不右不左的中间派亦可吸收一批，不可只是清一色的共产党，此全省参议会，由冀南主任公署召集开会，选举河北行政政务委员会，选举朱德为河北行政〔政〕务委员会主席，由河北行政务委员会执行政府职权，发布施政纲领，并由河北省参议会呈请国民政府委任朱德为河北省政府主席及冀察战区司令长官。

（乙）省主席与司令长官这些名义在国共合作的现时阶段上不宜自称，因为这样将给国民党找到一大的口实，谓我们破坏统一，这在现时是不相宜的，而参议会是合法组织，行政务委员会系临时政权机关，因鹿钟麟丧失威信，不能行使省政府职务，而不得不成立，以待国民政府委任朱德为正式的省主席，如此，既可搪塞国民党，又可行实际权力机关之效。

（丙）如你们已决定朱德为省主席与司令长官，应即照上述办法加以改变，此是关系国共合作的大事，不可轻变令事，此等旧名义，现

时国民党既不肯给我们，即不可用他，以免失去社会的同情，我们主要的是争实际，至于那些旧名义一时争不到也不要紧。

（丁）朱德已对卫立煌否认薄一波称新军总指挥称牺盟总裁是对的，薄一波等暂时仍须维持原有阎锡山的合法地位，以便与阎锡山讲妥协，晋西北政权名义仍用原有的省政府行政主任公署。

（戊）你们对上述河北问题处理意见，是否同意。盼电复。

中央书记处

中央关于对国民党第五届参政会的对策问题给博古等的指示

（一九四〇年二月二十一日）①

博、凯、董、叶、吴②：

（甲）第五届参政会主要议事日程，除你们所说的宪政与宪法草案及华北视察团两问题外，我们估计还有一个讨汪问题，对讨汪问题我们将有一提案，对宪政与宪法草案问题我们将提出对国民大会选举法组织法和五五宪草的各种修正案，对华北视察团报告，我们将提出：

一、顽固派对八路军新四军及陕甘宁边区磨擦的具体材料。

二、八路军新四军的战绩。

三、陕甘宁边区的抗战民主和建设的具体材料等，以打击和揭破视察团的各种造谣诬蔑，此外我们还准备提一个要求实行参政会历次大会通过的各种重要决议案，这些材料我们准备一方面送参政会，同时即在延安和全国各地广泛发表。

（乙）由于：

一、过去历届参政会均决而不行。

---

① 原件无年代，此年代是编者根据内容判定的。

② 姓名全称是：博古、凯丰、董必武、叶剑英、吴克坚。

二、国民党对国民大会宪法及宪政重大问题，对我们和全国人民均采取忽视和不理态度。

三、故意指定制造磨擦的人组织华北视察团以增加两党磨擦。

四、对八路军新四军陕甘宁边区及共产党员实行进攻与压迫政策等原因，中央决定我们所有参政员均不出席第五届参政会，以示抗议。

(丙)望博、董、叶立即见蒋谈下列问题：

一、给全国人民各地抗日党派以言论出版集会结社自由，以利坚持抗战和促进宪政。

二、《新华日报》有发表共产党的决议宣言及领导人文章的自由，撤消对《新华日报》的军警压迫，撤消全国对共产党的书报杂志的禁令。

三、明令取消《防制异党活动办法》和《共产党问题处理方案》，承认共产党的合法地位，停止逮捕共产党员及释放一切被捕党员。

四、撤消对陕甘宁边区的实际封锁，停止对来往陕甘宁边区的工作人员和青年学生的扣留逮捕行为，释放劳动集中营内的数千被扣青年，解散青年劳动集中营。

五、八路军扩编为三军九师，每月经费四百四十万元。

六、陕甘宁边区二十三县。

七、国民大会代表名额，共产党员应占三分之一，至少为四分之一，国民党占三分之一，其他各党派及无党派代表占三分之一。

八、国民大会选举法组织法及五五宪草，必须加以彻底修改。你们可向蒋说明我党中央亟愿知道蒋对这些问题的真正态度和意见，要蒋向你们开诚布公说明，以便转报中央。

(丁)博古在见蒋后须立即返延一行，讨论各种问题，如蒋拒不见，可将我们所提各问题交张冲转蒋，仍须立即来延。

中央书记处

共产国际执委会主席团关于中共代表报告的决议

（一九四〇年二月）

（一）听了中国共产党代表团的报告之后，共产国际执委主席团认为：中国共产党的政治路线是正确的。中国共产党在中日战争的时期中在动员人民的力量以反对日本侵略者上做了很大的工作，坚持的执行着抗日民族统一战线的策略，在最近在自己队伍底增长上得到了许多成功并成了国内的巨大的政治因素。

（二）共产国际执委主席团批准中国共产党底领导所拟定的对行将召开的七次大会的基本方针。

（三）共产国际执委主席团着重指出：中国共产党为组织胜利的抵抗日本侵略及争取中国人民在民族解放战争中的胜利斗争不论对中国人民以及别的国家的劳动者——特别是对殖民地和附属国的人民都有着巨大的意义。

共产国际执委主席团向共产国际各支部提议：展开最广大的同情和援助中国人民的运动在他们反对日本侵略者的斗争中把这个运动和国际无产阶级反对帝国主义战争的斗争联结起来，并且给中国共产党和日本共产党在他们反对日本侵略者及其中国走狗的共同行动中以一切方法的援助。

× × × ×

(一)中国共产党，当决定自己在最近的时期内的任务时，首先从如下的情况出发：即民族解放战争正经历着一个危急的变动的时机，这时候民族统一战线分裂的危险及对日本帝国主义投降的危险成了基本的直接的危险，这个危险威胁着给中国人民带来以不可胜计的苦难。在目前的条件下中日战争的结局决定于谁更能在战争中持久。然而从国民党内的反动分子方面来的投降的危险，现在比整个战争中的任何时候都要来得更尖锐。

投降危险的这种加强是为国际性和国内性的许多原因所规定的——特别是以几个最大的帝国主义列强对中国态度的变化所规定。假如欧战前，英法曾是愿意中国抵抗日本帝国主义而在某种程度上曾经帮助了中国政府，那么现在，他们日益起来主张迅速的停止在中国的战争。假如以前美国是日本的主要的军火的供给者而同时鼓励中国底抵抗为着削弱交战的双方，那么现在希望着利用欧战所造成的情况，他力图在停止中日战争上起主要的中间人的作用。英、法、美帝国主义者想利用中国的富源来为着欧战，以部分的承认日本在中国的占领的代价来吸收日本到英法同盟方面去而促使日本和中国来反对苏联。由于这些原因，英、法、美不管他们之间的矛盾及他们和日本之间的矛盾，正加强着对中国统治当局的压力，为着迅速的停止中国人民对日本侵略的抵抗。

同时日本帝国主义者亦日益倾向于结束战争。他们对中国的“速战速决容易的胜利”的计策是失算了。战争对于日本一天天地成为更加困难了。战争愈延长则愈加引起国内经济上的政治上的困难的剧烈化。因此日本帝国主义者，害怕在中国的完全溃败及国内矛盾的爆发，用一切力量企图瓦解抗日民族统一战线，破坏中国人民的战斗力

和使中国的统治当局走进投降的圈套。此外日本的统治阶级想利用欧战以便乘机取利，医治在战争时在中国受到的创伤，巩固已经占领的中国领土，利用其他帝国主义国家忙于欧战。

最后中国的资产阶级和地主的一部分——特别是买办阶层，害怕中国人民的民族解放斗争底日益高涨，反而想当掠夺中国的日本股份公司的经纪人捞取欧战中自己的一部分资本主义的赢利，而走向和日本帝国主义勾结。

(二)在中国的统治当局中形成了三个基本方面：第一个方面的拥护者主张，继续战争和保持抗日民族统一战线；第二个的拥护者将希望寄托在巨大的帝国主义列强，首先是美国的调解上，主张准备妥协，分裂统一战线和取消八路军及边区；第三个的拥护者主张立即停止反对日本帝国主义的战争，接受日本提出来的投降条件，和以武力进攻来反对八路军及边区。

现在最大的危险倒不是那些已经为中国人民所揭穿和唾弃了的公开的叛徒和日本帝国主义的走狗，如汪精卫一类，而是那些国民党内的反动分子，这些人，以口头上忠实于三民主义为掩护，而实际上想从内部来把民族解放战争的堡垒让给敌人。这些分子是破坏民族统一战线和准备阴谋反对拥护继续战争的力量。他们有系统的挑拨国民党反对共产党，造成国民党军队和八路军之间的人为的磨擦和冲突，而这时候，民族解放斗争的胜利却正要求国民党和共产党的最亲密的合作和在反对外敌斗争中中国武装力量的统一。这些分子力图取消边区，解散八路军，而这时候，八路军和边区正是抗日民族统一战线的最主要的砥柱之一和最彻底的反对外国奴役者的保证。他们用自己的一切对共产党的污蔑企图挑起内战，分散中国人民的力量这样来实现日本帝国主义者"以华制华"的毒计。

(三)中国共产党认为：以抗日民族统一战线破裂者所实行的政策将引起的灭亡的结果预先警告中国的劳动群众是自己的职责。分裂为投降铺设道路。而投降则使中国受帝国主义的奴役。

对日的投降的和平就是说日本帝国主义将把中国的被占领的省份和其天然的富源，最主要的铁路，最大的港口，掌握在自己的手中。这种和平就是说：掌握了现在被占领的中国的省区之后，日本帝国主义者将逐渐的伸手于那些他们未能以武力夺取的中国领土。这类和平就是说中国人民将变成殖民地的奴隶，以自己的白骨为日本向印度安南及其他国家继续前进填平道路，中国人民一定会成为日本帝国主义以后战争的炮灰。

投降派谎言惑众，他们和日本帝国主义者一起断言：这种和平的结果可以在中国的土地上建立和平和康宁。中国人民的基本大众永远不同意把自己交给日本帝国主义者作奴隶并永远不和投降相调和，不管谁是这个投降的担负者。中国人民极大部分及中国的武装力量将继续反对日本侵略者的斗争。

投降派欺骗中国人民企图要中国人民相信日本侵略者，日本侵略者给了许多关于"尊重中国主权"，关于建立中日两国政权之间的"睦邻"关系的虚伪的允诺。将占领区留在日本帝国主义者的手中，这一事实的本身在实质上就是创立以后完全奴役中国的决定的条件。

投降派谎言欺人，当他们断言订立和平，他们就给日本的继续侵略建立了障碍并且能够影响日本主人的政策。历史上充满着胜利的暴力者如何对待投降者的例子。当投降派做完了龌龊的事业之后，日本侵略者将把他们抛到垃圾箱里去。他们只是作为日本帝国主义者手中在奴役中国人民的事业上的龌龊工具。

为着达到保证民族的独立存在及中国人民发展的和平，必须战胜

日本帝国主义而不是投降。

(四)由于上述一切，所以动员千百万中国人民来克服投降的危险是共产党的中心任务。投降的危险是可以克服和消灭的。但是为着克服它，首先就应该明白的看到和知道，他是从什么地方来的和谁是他的担负者。必须最无情的在广大群众眼前揭露一切反对中国底自由和独立的阴谋家，孤立和从抗日战线中驱逐他们。

必须掀起中国民众来反对投降，依靠于现有的真实的力量，这些力量保证中国人民抵抗的可能和保证中国底胜利。

共产党认为，不管大城市、海口和铁路线的丧失，中国还有着必要的力量来继续反日战争和争取胜利，日本侵略者没有能够消灭中国军队的有生力量。中国人民保存着自己的基本武力并且有用之不尽的补充军队的可能。中国至今还支配着广大的领土，可以在军事行动的战场上采取广大的机动。中国人民还远没有把他手中所有的一切物质的富源为着胜利的战争而动员起来。

中国人民的战争——这是民族解放的祖国的战争，这里除正规军外，在敌后行动着很多的游击队伍。这个困扰日本破坏交通线的游击运动和中国人民方面其他抵抗侵略者的形式结合破坏了日本占有占领区及经济上开发中国的可能。

中国的军队和游击队在自己国内进行战争，受着居民的热烈的同情和援助，而日本军队则在别人的土地上进行战争，引起中国人民对他自己的仇恨；这不能不影响到日本军队的精神(情绪)，政治的状况。中国人民方面有着伟大的苏联和全世界进步力量的帮助。

其次欧战产生了许多有利于中国人民斗争的条件。它吸引了英法美的基本力量离开远东。它唤起了这些国家劳动群众反对战争的运动的增长。它引导到殖民地国家解放运动和宗主国工人运动的高涨。

最后，时间有利于中国人民。战争的每一个月对于日本带来了困难与纠纷的扩大经济破坏的尖锐化，军队的瓦解，反战情绪的增长。另一方面在正确的组织了战争时，战争的每一个月带来了中国人民的阵地底巩固，提供着可能性去发展自己的国防工业，动员广大的群众，教育他们进行战争，加强和扩大游击运动准备和给予日本帝国主义者以决定的打击。

(五)为着继续抗日战争和争取战争中的胜利，中国人民必须：

第一，政府要有继续抵抗日本侵略者的坚决的意志。这就要进行反对投降派的不可调和的斗争，巩固民族统一战线，停止用来反对八路军新四军和边区的反共运动和阴谋，以儆效尤的处罚内战的挑拨者阎锡山旧军中的日本走狗和其他与卖国贼汪精卫有联络而行动的人。

第二，必须继续的发展战争——祖国的战争，在这战争中全体人民以一切他们所能使用的方法来反对外国奴役者；正规军行动和最积极的游击运动相配合的战争。

第三，必须有系统的破坏日本的经济上占有沦陷区掠夺其富源运往日本的计划。前线上的军事行动应和反对日本侵略者在沦陷区中的经济战争配合起来，在这上面在大工业中心(上海、汉口、天津等等)中国工人和劳动者的运动有特别的意义。

第四，必须组织农民群众，使他们拒绝供给日本占领者以粮食和原料，必须在城市和乡村中组织抵制日货；对一切和日本行政合作及帮助日本侵略者的人进行社会的抵制。

第五，必须极端加强中国人民的武装，以最迅速的速度开展自己的军事工业，为着这个目的而动员国内的一切富源。

第六，为着发展在反对日本帝国主义者的斗争中的人民的创造性必须采用这类的民主的办法，这些办法将保证在政权机关中人民的代

表在反日纲领上的言论自由，集会自由，组织自由，必须保证国民大会的民主的选举，把它变为巩固中国人民的统一和动员他们力量的因素。

第七，必须进行有系统的坚持的工作去瓦解日军，利用俘虏，散传单，广播等。

第八，必须给日本内部的反战运动底发展以一切方法的援助，必须确立中日工人阶级和劳动者的亲密联结以反对共同敌人——日本帝国主义。

除上述一切外，中国人民必须首先依靠在自己本身的力量上，依靠国内的富源，依靠在反对日本帝国主义斗争中自己的团结和战斗的决心而不要建立对外国帝国主义的调解的任何幻想。外国帝国主义只想利用中国以达其帝国主义的目的。

(六)为最迅速的和平的调整国共两党之间存在着的争论问题，中共提议首先以抗日斗争的利益为指标，以一九三七年底商定为出发——这个商定曾成为民族统一战线中国共合作的基础，这个谅解在两年半之间保证了中国人民的统一和他们对外来强盗的胜利的抵抗。

共产党在自己方面准备做到一切必要的事以消除冲突和误会，但是他认为不能允许接受这类条件，即会引导到边区的取消或孤立和削弱八路军、新四军战斗力的条件，以及破坏中国人民反对日寇的斗争并因之与他的根本利益相违反的条件。

承认在继续反对日本帝国主义的事业上国民政府及其首脑蒋介石之威权，亲密的和一切拥护抵抗日本侵略的人们合作。中国共产党用一切力量以求得在为民族解放共同事业的斗争中和国民党军队建立起兄弟的关系。

(七)共产党认为：作为目前条件下的行动纲领而提出一切政治

的经济的和社会的要求应该服从于一个基本的在当前时机中决定的任务——组织抗击日本帝国主义和争取民族解放战争的胜利底任务。共产党指出：在个别的共产党员的发言有时遇到显然的过早的跑向前面去；和提出了那些只有在中国人民战胜日本帝国主义之后，才能从事实现的要求。因此共产党向全体共产党员提议避免足以妨碍团结和动员中国人民底一切力量来反对日寇及能够为民族战线的敌人利用以达其反人民的投降的目的的一切发言提议。

每个共产党员必须牢记着：共产党不仅是保持边区和八路军利益的组织而是保持中国人民民族解放运动利益的组织，他是保护中国工人、农民、小市民人民知识分子底利益的政党，是不将自己的行动限制于个别区域的政党，是在全中国范围内行动的政党。

共产党强调：为解决在中国民族解放运动上放在党面前的任务，必须各方面的巩固党，把党变为全中国范围的党，争取在工人队伍中最深刻的影响。

为着这个目的党首先应该：

甲、求得消灭共产党和中国工人阶级广大群众的脱离特别是在日本占领的大工业区域内。在沦陷区和非沦陷区中展开在工人中的广大的工作；坚决的加紧吸收工人加入共产党的队伍，提高在党内领导机关中无产阶级干部的比重。

乙、克服党在职工会工作中的最巨大的缺点；结束对职工运动的估计不足并在一切职工会组织中(合法的和非法的)进行有系统的工作，在后方职工会的地方，把组织职工会的倡导掌在自己手中，为着这个目的提出相当的工作人员和加强对新的职工干部的训练。

丙、用特别的力量对自己的队伍加强马列主义的教育。党面前任务的复杂性，共产党思想上锻炼的必要，他们为马列主义的思想而进

行的经常的斗争，新党员数量的巨大——所有这些都要求顽强的坚持的工作，根据马、恩、列、斯的学说来进行群众的党的教育。

丁、集中更大的努力来揭破帝国主义的托派走狗底叛卖作用，和求得将他们从中国人民底民族解放运动底队伍驱逐出去。

戊、采取许多组织的和其他的办法来扩大党的影响，巩固全国的党的组织，培养和选拔干部，加强群众工作，加强青年和妇女中间的工作等等。

毛泽东、王稼祥关于注意帮助肖克挺进军致总部、贺龙、关向应电

（一九四〇年三月二日）

总部、贺、关：

肖克挺进军方面盼望你们经常加以注意，给以子弹与干部（学生）的帮助。该部任务是巩固平西根据地，发展冀东游击战争，这在战略上是有颇大意义的。如果该部能完成此种任务，不但对晋冀察边区是直接的配合，即对雁北与晋西北根据地的创造也是有很大作用的，那里的困难条件更多，故须酌量给以帮助。

毛、王

中央、军委关于晋西事变后我之基本政策的指示

（一九四〇年三月五日）

朱、彭、杨、傅、陆、贺、关、甘、林、赵、陈、黄、刘、邓、聂、彭①并转告新军各领袖：

（甲）派肖劲光、王若飞赴秋林见阎，在秋林住四天，受到阎极大欢迎，当肖王向阎及各方传达中共中央及八路军赞助新旧团结，拥阎抗日，赞助新军仍属晋绥军不受某方编制，巩固阎之地位并力辟一切谣言时，不但阎锡山、赵戴文、杨爱源、梁化之、李冠洋等表示欢迎，即王靖国、薄右承亦表示欢迎。

（乙）我们向阎建议之和平办法如下：

（一）双方停止军事行动。

（二）双方停止政治攻击。

（三）新军表示拥阎，不受某方改编。

（四）双方互不处罚，互不侵犯。

（五）今后统一于进步，实行阎之十大纲领。

（六）恢复与新军电台联络及人员来往。

① 姓名全称是：朱德、彭德怀、杨尚昆、傅钟、陆定一、贺龙、关向应、甘泗淇、林枫、赵林、陈士榘、黄骅、刘伯承、邓小平、聂荣臻、彭真。

(丙)阎表示：

(一)新军仍属晋绥军是其愿望，但问题已交中央，不便说话，只好让其自然演变，不了自了。

(二)已令各军停止军事行动及政治攻击，如韩钧等受目攻击他还要助韩。

(三)与新军电台经常联络，并未断过。

(四)今后当注意以进步求团结。

(五)阎公开说他是国共两党之间的中间力量，他之存在是于团结有利的。

(六)阎对我要求恢复晋西兵站线已答应，但不同意沿线驻兵。

(丁)我们的基本政策是继续团结阎锡山，巩固旧军力量于阎的指挥下，不使发生不利于我们的分化，保存阎在吕梁山脉的地盘，不使某方进驻，八路军与新军亦不进驻，恢复新军与阎之指挥隶属关系，以利华北与西北之抗战，此种政策在现在情况下是完全必要的。此次谈判业已成功，为保证此种政策之全部实现，必须实行下列各种具体办法：

(一)在晋西以汾离公路为界，在公路以南，准备停止游击战争，党的工作转入秘密状态。

(二)在晋东南以临屯公路为界，八路军与新军不向路南发展。

(三)停止政治攻击，不骂旧军领袖，号召在阎领导下坚持二战区抗战。

(四)新军牺盟恢复向阎作报告的制度，政治工作的报告梁化之，军事行动报告陈光斗，请他们指示，对过去事件可以不想，因阎已承认一切既成事实，阎所谓“自然演变不了自了”即新军自动归他指挥，不受某方收编之意。

(五)新军牺盟派人到秋林见阎，恢复往来关系，晋西北提议派雷任民去，续范亭、韩钧、张文昂、刘岱峰、牛荫冠等均写函件带去，函内措词诚挚恳切，表示坚决拥阎，恢复两军团结。

(六)晋东南新军派何人去，由朱、彭商薄、戎决定。

(七)某方特务人员在阎处挑拨，谓薄一波不愿受阎指挥，又谓朱总司令与卫立煌通电，由卫收编新军，因此薄一波对阎应有所表示。

(八)同时加紧新军内部团结，巩固党的基础，防止任何外来破坏行为。

(九)必须向新军干部说明，此种团结政策的必要性与重要性，只有与阎及旧军恢复团结，才能将外间一切阴谋家在阎及旧军方面之严重的挑拨离间幸灾乐祸行为，加以击破。

(十)必须向新军干部说明，过去的武装自卫是正确的，现在的恢复团结也是正确的，过去因旧军宣布新军为叛变，故新军不得不宣布旧军为逆军，现在则新军首先提出恢复团结，而旧军亦停止了对新军的政治军事攻击，故团结有完全的必要。

中央及军委

毛泽东、王稼祥关于争取对内和平、巩固已得阵地的方针与具体步骤给彭德怀的指示

（一九四〇年三月五日）

德怀同志：

甲、反磨擦的武装斗争，在西北、华北的主要的地区，有暂时告一段落之必要与可能，因蒋之军事攻势已基本上被我击溃。而蒋现时实无法大举剿共，我在山西、在河北、在边区均有极大胜利，我在华北占优势问题已基本上解决，蒋、程、阎、卫等不能不顾及此种事实，因而有使彼方之武装攻势暂时告一段落，求得暂时协调之可能，最近两星期来蒋、程、阎、卫四人及陕蒋、甘朱均或多或少都表露了这种意向。

乙、我们方面目前任务是在主要地区求得对内和平，以便在半年之内，集中力量，巩固已得阵地，这个任务的意义是伟大的。如果我们能在半年之内，在边区巩固二十三县，使其全部边区化，在晋绥地区巩固晋西北，在绥远东部、在晋东南地区、河北等区域巩固临汾、屯留、壶关，林县、漳河、大名之线以北及山东一部分，在直、鲁、豫、皖四省边境地区巩固津浦路以西，开封以东，老黄河以南，新黄河以北，那时统一战线就有某种好转的可能（当然顽固派也必然更加恨我）。

再则如果我们军事反攻在主要地区没有一时期的停止，虽然我们军事行动的性质仍是自卫性质，但在中间派看来，会觉得我们过激过分，而有可能失去中间派的同情，所以不论对巩固自己力量说来，在对争取中间派同情说来，都有使双方军事斗争，暂时告一段落之必要。

丙、既然双方军事斗争有使告一段落之可能与必要，我们具体的步骤就应该：一、认真恢复我们与阎锡山的关系，寻找具体办法，建立新旧军的妥协，使新军、牺盟重归阎锡山指挥。二、争取使蒋、阎、卫承认军渡、汾阳、临汾、屯留、壶关、林县、漳河、大名之线为双方作战地界。在此线以北之彼军如朱怀冰向南调，在此以南之我军向北调。我们只保留坦曲通太行山及永和通灵石两条兵站线，在此两条兵站线上，驻少数护卫部队，此部队任务纯为护卫交通，不做地方工作。如果彼方能保证不向此线以北攻击，彼军即使石友三、高树勋、丁树本、朱怀冰、庞炳勋、范汉杰、王靖国在此线以南构筑防御堡垒线，我们也只得听之，仅在彼军越过此线向北进攻时，我则坚决反击之。三、上述两条中，目前的重心在第二条，其重心之重心又在朱怀冰退出磁、武、涉三县及承认壶关、林县为我驻军地区，请你考虑如彼方只承认平顺、磁县之线为两军境界，要求我退出壶关、林县地区时，我是否可以承认退出此两线。再则请你考虑把反攻朱怀冰之步骤推缓若干天，以看谈判之成功与否。袁晓轩应在洛阳继续谈判，暂不离开为宜。对大名以南之石、高、丁三部我们不加攻击。兄意如何，请考虑见告为盼。

泽东、稼蕃

中央关于和平解决晋西事变的宣传方针的指示

（一九四〇年三月五日）

山西问题已和平解决，旧军与新军的军事冲突已经停止，并约定双方停止政治攻击，重新团结在阎司令长官领导之下，一致抗日。

这是由于共产党八路军坚持团结抗战方针，由于阎长官适当解决而得到的，同时是由某方特务分子挑拨山西新旧冲突，以消灭阎系之阴谋被揭露失败所致。各地对外照此解释。

中央书记处

中央关于在反磨擦斗争中应采取攻势防御战术的指示

（一九四〇年三月五日）

项英、胡服、云逸①、陈毅（项转）四同志：

关于蒋令四、五支队南开，是廖磊在时请蒋下命令的。敌入桂南及中央势力入桂后，李、白决定对我减少磨擦，故李先念部至今能生存于鄂中，现半中央化的李品仙入皖，故又旧事重提。我们对于此类命令（不但南开一事，凡属此类无理命令皆然）应一概置之不理。蒋对八路军不知下过多少无理命令，均以“不理”二字了之。但不理不是不回电，必要时须回他几个电报，声明确难执行，有时须提出新的问题要求他答复。例如现在可以江南、皖南地区狭小不利回旋为理由，请蒋准予抽出数千人北开皖东即是一例，又如以粮食不足为理由，要求李品仙增划数县为我防地，而且再三再四不准不休。只有不断向顽固派提出新问题，一步一步向之逼紧，才能争取我之独立地位。在目前阶段内两党斗争问题即反磨擦问题上的战术，就是攻势防御，而决不可采取单纯防御。

中央书记处

① 姓名全称是：张云逸。

中央关于华北、西北磨擦情况和华中对顽斗争方针的指示

（一九四〇年三月十四日）

中原局、胡服同志：

（一）华北、西北磨擦情况，晋西北顽固势力已全部肃清，石、高已溃败，残部退山东之菏泽，朱怀冰一个师大部被消灭，鹿、朱退辉县，何绍南已逃跑，保安队被大部消灭，在华北特别在汾离公路、白屯公路、长治、磁县、大名之线以北，我们已占绝对优势，山东境内我顽两方尚在对峙中，惟我有政权之县份已达四十县。

（二）蒋、卫一方面威胁恐吓，一方面谈判划界，现正在商谈中，程潜已承认边区可有十二县，因此华北、西北较大的武装斗争，或有可能暂告一段落，武装磨擦中心可能转移到山东、中原。

（三）在华中方面，估计到顽方增援较容易和力量对比，现在武装斗争中应取严格的自卫立场，但在有理有利条件下应给进攻者以反击，但应谨慎处置，以免吃亏。我们发展方向是向东，因此在西边的大别山地区及六安、芦江等地，现只应做比较长的准备工作，八路军现尚不能立刻派部队到华中，但在准备中。

中央书记处

中央关于揭露顽固派破坏抗战的指示

（一九四〇年三月十四日）

各中央局、各分局、各军队首长、各办事处：

国民党中央已开始在党政军民各方面作反共、反八路军、反新四军的进一步动员，其口号是共产党破坏抗战，我各地应将西北、华北、中原各地顽固派的军事进攻、政治进攻、破坏边区、破坏各抗日根据地、消灭新军、新派、惨杀进步人员种种具体事实及其原因，向中间阶层及各界人士作广泛的口头解释，将有电、删电等材料多印多发，证明破坏抗战准备投降的正是顽固派，其中特别注意说明下列几件：

（一）用武装侵夺边区之镇原、宁县、栒邑等县。

（二）在山西挑拨旧军进攻新军，惨杀十七县进步县长。

（三）在河北挑拨勾结日寇的石友三，进攻八路军，惨杀共产党一千余人。

（四）在太行山指使朱怀冰进攻八路军，提出打倒八路军消灭共产党的口号。

（五）在山东指使秦启荣进攻八路军，惨杀八路人员七百余人。

（六）在安徽袭击新四军江北指挥部，断绝新四军给养。

各地将以上各种实情向外边广泛说明，证明破坏抗日之责任完全

在顽固派，而共产党、八路军、新四军为坚持抗日计，不得不在顽固派进攻时，采取自卫立场，这种立场是完全必要的，否则投降就会出现，分裂就会到来，号召各界人士起而注意顽固〔派〕的阴谋。同时必须：

（一）将八路、新四军两年余抗战之艰苦战绩、收复失地数目、缴获数目、敌我双方死伤人数、我打败牵制敌军数目等广为宣传。

（二）将共〔产〕党几年来坚持抗战及坚持抗日民族统一战线政策之具体事实，作有系统的宣传解释，以便证明共产党、八路军、新四军为坚持抗战团结之力量和以事实揭穿顽固派造谣。

中央书记处

八路军新四军讨汪救国通电

（一九四〇年三月十五日）

重庆林主席、蒋委员长、国民政府各院部会、国民参政会、中央党部、中央社、新华日报、大公报、扫荡报、中央日报、青年新闻记者学会、反侵略大同盟、中苏文化协会、妇女慰劳会、各战区司令长官、各集团军总司令、各军师旅团长、各省政府、省党部、省参议会、省抗敌后援会、三民主义青年团省团部、全国各党派、各报馆、各民众团体及海外侨胞公鉴：

汪逆登场，全国震愤。伏读国民参政会通电及蒋委员长在参政会之演说，诛奸讨逆，大义凛然。德等率部深入敌后，为保卫祖国而战，已历三年，深知敌伪阴谋，在于分裂我内部团结，以求倾覆我国家，灭亡我民族，宰割我人民。近日以来，敌伪所至各地，竟敢高揭伪青天白日旗，遍设伪军伪党，号召和平反共。夫所谓和平即投降也，反共即灭华也，固已昭然若揭。然一部分丧心病狂之人，随声附和，亦复所在多有。欧战扩大，国际阴谋分子与敌伪沆瀣一气，企图建立东方所谓反共阵线，抗战危机，千钧一发。当此之时，国内少数不明大义之徒，或策动投降，或实行反共，而以反共为投降之准备步骤。盖反共之极，势必至于投降，而投降之前，尤必倡言反共，汪精卫之覆辙，其明证也。故居今日而言，抗战之危机，实不在敌伪之猖狂，而在我抗战阵线内部投降反共分子之存在。敌人近在中条山脉附近，设置无

线电广播，倡言国共即将分裂，中国即将内战。呜呼！是何言欤！？夫敌之厚者我之薄，亲所痛者仇所快。德等转战疆场，不惜肝脑涂地，惟求全国继续团结，不中敌人奸计，消弭磨擦，反对内战，在我蒋委员长领导之下，合四万万五千万人之心为一心，坚持抗战局面，争取最后胜利。以我中华土地之大，人口之众，乘敌寇衰竭之时，遇欧战方酣之会，如能加强团结而不自坏其长城，再接再厉而不自丧其勇气，则抗战未有不胜，建国未有不成者。德等不敏，誓率全军为祖国流最后一滴血，驱除敌伪，还我河山，虽赴汤蹈火所不敢辞。尚祈各界先进，全国同胞，群策群力，共救危亡，临电不胜屏营企祷之至！

国民革命军第十八集团军总司令朱德，副总司令彭德怀，

新四军军长叶挺，副军长项英，率所属全体将士同叩　删

中央关于苏芬协定的指示

（一九四〇年三月十五日）

三月十二日苏芬和平协定之订立，各地应利用报纸刊物和一切机会广泛宣传苏联这一伟大胜利，以打击英美法在中国的反苏宣传，打击顽固派的亲英亲美反苏反共的倾向，指出苏联在一切反苏战争挑拨者面前是无敌的。苏芬和平协定严重打击了英美法的反动政策，揭破了“苏联侵略”的造谣，巩固了北欧的和平，并使近东南欧的战争危机遭受打击。对于中国的重大意义，就在于增加了苏联援助中国抗战的力量，对于中国投降派顽固派是一个极大的打击。此协定正当汪精卫发表新的降日宣言（十二日），日本政府发表新的灭华宣言（十三日）之时宣告成立，不啻给中国一大援助。中国人民将与苏联人民团结起来，澈底战胜日本帝国主义与汉奸，争取中国抗战的最后胜利。

中央书记处

中央关于开展抗日民主地区的国民教育的指示

（一九四〇年三月十八日）

（一）开展抗日民主地区的国民教育，是当前深入动员群众参加与坚持抗战，培养革命知识分子与干部的重要环节。各地党的领导机关及其宣传教育部，必须认真的把这一工作当做他们的中心任务之一，坚决反对党内历来对于这一工作的轻视与忽视的态度，及认为战地不能注意与发展国民教育的观点。特别党的宣传教育工作者，应该认真的打破过去宣传教育工作的狭窄的圈子而走进这个广大的活动领域中去。

（二）国民教育一般的可分为学校教育与社会教育。在学校教育方面，举其大者，必须：

1. 尽可能的恢复与重新建立各地小学校，达到每村有一个初级小学校，每乡（或每编村）有一个中心小学或模范初级小学，每个中心区有一个两级小学或完全小学，以建立广泛的小学网。

2. 大批的吸收与鼓励青年知识分子或旧知识分子，尤其是过去的小学教员，担任小学教员的工作，开办各种小学教师训练班或讲习所，给他们以必要的训练。必须计划在几个中心地区设立师范学校，大批的培养小学教员，并注意女教员的培养。

3. 用说服解释方法及政府法令的强制力量，大量的动员学龄儿童入学，同时设法克服学龄儿童不能入学的实际困难。一切革命者家属的儿童，应首先入学起模范作用。

4. 为了提高各地文化、政治、专门知识的水平，为了造成中级与高级的知识分子，为了吸收现在尚散伏在乡村中的游离知识分子或半知识分子，某些县区内公立中学校的设立，仍然是必要的。这种中学校的一切设施，应相当正规化。

5. 为了吸收青年妇女进学校，同时估计到中国旧社会中封建思想的存在，应在某些地区设立女子两级小学或女子高等小学，女子师范及女子中学，但同时应该提倡男女同学，一切学校均应吸收女子入学。

(三)在社会教育方面，举其大者，必须：

1. 在各村各乡小学校内或小学校外，建立民革室、救亡室、俱乐部一类的文化教育活动的中心。开办各种民众学校，夜校，识字班(女子可同男子分开，上课应在白天)，组织各种识字组、大众黑板、读报、演讲、娱乐体育、壁报、戏剧等一切适合于民众需要及为民众所喜欢参加的活动。小学教员即应成为该乡该村社教的主持者，他的小学校中的优秀分子即可成为他的助手(即小先生制)。该乡该村的共产党员首先应参加这个工作，成为其中的积极分子，并经过他以团结与教育群众。

2. 各级党部、政府、部队、学校、民众团体都应负责在其机关附近办理民革室、救亡室、俱乐部一类的组织及民众学校等，吸收机关周围的群众参加，以帮助社教的发展，并应指定专人负责。

3. 在自卫军内进行有系统的、有计划的社教工作。这是最便利于进行社教活动的场所。

4. 大大发展农村中的戏剧、歌咏运动。但应注意于戏剧歌咏的通俗化、大众化、民族化、地方化，特别注意于利用旧形式，改造旧形式。

5. 在每县内的中心市镇设立民众教育馆，使之成为推广社教的模范。

(四)应该确定国民教育的基本内容为新民主主义的教育，这即是以马列主义的理论与方法为出发点的关于民族民主革命的教育与科学的教育。

(五)为了加强党对国民教育的领导，党的宣传教育部内应该有国民教育科。它应该经过政府的教育厅或科及其他国民教育的社团去领导国民教育。党委与宣传教育部应经常检查、讨论、督促、帮助并总结教学等经验。

(六)为了推动国民教育的进行，在上级政府的教育厅或科下可有专门的"督学"之类去分区负责巡视学校教育。可有社教督导团或巡回教育团之类去负责推广社会教育。党与政府应经过他们去了解下面具体情况，总结经验，并经常给各地以实际的帮助。

(七)上级政府的教育厅或部下应有专门人与机关负责编辑、审查、出版、发行各种国民教育的教科书，教材、参考材料，并力求其完备与统一。

(八)各种报纸、杂志，应经常披露国民教育的消息与材料，并加以指导与帮助。可能时，应专办推广国民教育的刊物与报纸。通俗的大众读物，今天特别需要。

(九)应经常召集各种关于国民教育的会议，讨论各种问题，吸收一切同国民教育有关的团体与工作者参加。

(十)应组织各种帮助国民教育的社会团体，如小学教育联合会，

社教促进会，或国民教育研究会等。各种文化团体，如文化协会、戏剧协会等，应以帮助国民教育为它们的主要任务之一。

（十一）政府应提高用于国民教育方面的经费的比例，尽可能实行免费教育，对贫苦学生还应给以必要的书籍与纸笔等日用品。

（十二）要提高小学教员及社教工作者在社会上的地位，关心他们的学习与生活，并给其中的优秀分子以各种的奖励，反对任何轻视他们的不正确观点。对于在其他政党不良影响下的小学教员，应积极争取之。党员的小学教员，一般可兼任支部的宣传干事及政府教育委员会主任等工作。

（十三）党应决心动员一批党员知识分子终身从事于国民教育的事业，把这种事业当做一个党员的光荣任务。

（十四）青年救国会及其领导下的儿童团，其最主要任务之一，即为文化教育方面的活动。他们应该成为党与政府在国民教育方面的第一个助手。他们的会员的最大多数应积极参加国民教育的活动，在学校中，在社教中，成为成年、青年、儿童的模范。

（十五）在国民教育工作方面，共产党应力求同有正义感的名流学者公正士绅实行统一战线。这在争取全国中间力量同情我们上，有极重大的意义。

中央关于时局指示

（一九四〇年三月二十一日）

（一）汪精卫已于三月十七日入南京，积极组织傀儡政府，民族危机更加深重，共产党有与国民党及各界人民进一步团结抗日的必要与可能。

（二）各地党部及八路军新四军应用各种方法在各当地刊物上发表文章，或发表传单，布告，标语，口号，表示拥护国民政府与蒋委员长，反对汪精卫傀儡政府，号召国共两党及全国人民实行总理遗嘱，三民主义及蒋的指示，停止内部磨擦，一致团结对敌。

（三）各地各军应多写信送往一切向我磨擦的军队，党部，政府表示上述立场，措词要诚恳谦逊，坚定切实，对和我有联络的军队，则派代表见其长官，商量进一步团结御侮办法。

（四）到汪精卫傀儡政府成立之时，中央将发表对时局宣言，新四军八路军将领，亦将发表联名通电，各地接到此种宣言通电后，军队及民众团体应开大会表示拥护，以动员党政军民学各界，实行宣言通电中所指示的方针。

（五）在一切地方，如果顽固派愿意接受我们提议，停止向我进攻，我应立即停止反磨擦行动，订立和平，以影响顽固派，争取同盟者。

（六）各地各军执行情形电告我们。

中央书记处及总政治部

中央关于坚决发动群众击退反共势力进攻巩固淮北根据地的指示

（一九四〇年三月二十一日）

胡服同志及江北新四军各负责同志并告项英及朱、彭[①]：

迭电均悉，你们的决心及布置，均是正确的，望坚决执行。在这种坚决方针之下，发动新四军全部官兵的积极性，发动凤阳、定远、合肥、无为、含山、全椒、和县、滁县、嘉山、来安、盱眙、天长、江都、六合、江浦等十五县数百万民众的积极性，肃清反共势力，建立民主政权，争取中间势力，争取一切进步的及中间的国民党，并极力讲究作战方法，就能各个击破反共势力的进攻，并在这种艰苦斗争中巩固这个战略上极端重要的抗日根据地。

在民族敌人深入国土的时期，反共派的进攻，是没有人民援助的，你们的自卫战争是能够胜利的。

八路军现在设法援助你们，但你们不要靠外面的任何援助，要用完全独立自主与艰苦奋斗的精神，战胜一切进攻者。

中央书记处

① 姓名全称是：朱德、彭德怀。

中央关于在职干部教育的指示

（一九四〇年三月二十四日）

中央书记处一月三日《关于干部学习的指示》已经一般地提到了干部教育的方针、课程与在职干部的学习等问题。兹更对于在职干部教育补充以如下的指示：

（一）现时的在职干部大致可分四类：

甲、有相当文化理论水准的老干部；

乙、文化理论水准都较低的老干部；

丙、有相当文化水准的新干部；

丁、工农出身的新干部。

（二）上述各类干部的课程，大致上可依如下的不同的次序：

甲类　联共党史、马列主义、政治经济学、哲学。

乙类　文化课与中国问题同时并进。然后转入甲类课程。但文化课须提到能够自由阅读普通书报。

丙类　中国革命与中国共产党（党建），中国问题，然后转入甲类课程。

丁类　文化课与党建同时并进，文化课须提到能读普通书报，党建学完则学中国问题。

（三）时事问题为一切在职干部必须经常研究的课目（党报为主要材料）；军事工作干部必须研究军事，地方工作干部必须学习必要的

军事知识。

(四)凡课本提纲、参考材料已由中央出版的，一律使用，不足的由各中央局、中央分局、区党委、省委解决之。

(五)各课的进度，由各区党委、各省委及师政治部或军区政治部斟酌具体情形规定之。

(六)全党在职干部必须保证平均每日有两小时的学习时间，非因作战或其他紧急事故不可耽搁。各个环节的负责干部必须以身作则的保证之。

(七)凡环境许可的地方，可依类编成学习小组。学习小组每月开讨论会一次。

学习小组的讨论会，应采用生动的座谈会的方式，相互间应采取同志的友谊的讨论态度，不可采取"斗争"及"戴大帽子"的方式。

(八)凡八路军新四军所在地，在可能条件下可将军队中和地方组织中(秘密组织除外)的同类干部集中上课，由党内适当的负责同志担任教员。党的领导机关可指定各科学习顾问(一人或一人以上)以便指导和帮助学习。

(九)教学的原则，参看《中央关于办理党校的指示》。

(十)必须使所有在职干部了解，学习的成效，主要靠自己努力，因此努力自习是基本的方法。在小组会和大课的前后，必须有充分的自习(预习或复习)。

(十一)学习的组织责任属于支部；支部应设学习干事。学习的领导属于各级宣传部；各级宣传部应经常检查学习状况并指导之。

(十二)各级党的组织须为在职干部解决必要的物质资料(书籍等)，在经常预算内须列入在职干部所必要的费用。

(十三)决定五月五日马克思生日为学习节，总结每年的经验并举

行奖励(以集体奖励为原则)。今年五五为第一届节日。

(十四)各级宣传部的报告须列入在职干部学习的材料，省及区党委以上宣传部的报告，须寄中央一份。

中央书记处

中央、军委关于对顽固派斗争策略的指示

（一九四〇年三月二十五日）

前总、聂、彭、三师、山东、吕、程、王震、林枫、项英、雪枫[①]：

在反对顽固派向我进攻的斗争中，在该顽固分子没有转变为公开伪军与公开当汉奸时，具体指出某人投降日寇或指某人是汉奸，并且向外宣传及陈报国民党是不适当的，这样做不但社会上不了解，失去中间派同情及引起国民党的愤激，而且妨碍我们在反磨擦告一段落时，又同顽固派讲团结的统一战线工作，因此以后除公开转变为伪军及公开降敌者外，不得公开具体指某人为汉奸，特别对中央军要谨慎，有向我磨擦者，只应收集其磨擦材料陈报，切忌轻易戴大帽子，并应使干部明白，所谓国共合作，主要就是同中央军合作，我全体干部在加强对一切军队的团结说服工作中，要特别着重对中央军的团结说服工作，现当整个西北华北的反磨擦军事斗争告一段落，各方亟应加紧这种统一战线工作，各军事政治工作领导同志，应负指导计划之责。

中央书记处及军委

① 姓名全称是：聂荣臻、彭真、吕正操、程子华、彭雪枫。

军委关于目前华中军事策略的指示

（一九四〇年三月二十九日）

朱、彭[1]胡服、项英同志：

（一）华中之皖东、淮北、苏北成为顽方必争之地，目的在隔断我八路军新四军之联络，陷新四军之危境。

（二）我们完全同意朱、彭之决心，将三四四旅调陇海路南增援华中，陈支队调胶东。三四四旅应速开动，其电台即与胡服联络。

（三）顽方在华北磨擦受到严重失败后，加之我又增兵陇海路南，磨擦中心将移至华中。

（四）在华中武装磨擦中，我军事策略应当如下：

以淮河淮南铁路为界，在此线以西避免武装斗争。在此线以东地区，则应坚决控制在我手中，先肃清地方顽固派，对桂军力求缓和，对韩德勤部在有利有理条件下，即当其进到我军驻地时，坚决消灭之，将来八路军到达华中后，则应坚决争取全部苏北在我手中，陈毅部队立即应当向苏北发展。

（五）在华中为新四军磨擦日益尖锐的条件下，顽方有可能利用其优势兵力向新四军军部地区进攻，因此军部及皖南部队应预先有所准备，以免袭击，万不〔得〕已时可向苏南陈支队靠拢，再向苏北转移。

军委　毛、王[2]

① 姓名全称是：朱德、彭德怀。

② 姓名全称是：毛泽东、王稼祥。

中央关于争取小党派及中间分子工作的指示

（一九四〇年四月一日）

凯、董、叶[1]：

（一）蒋正在用决心实行宪政的允诺，拉拢各小党派及中间派分子，孤立我们，同时把内战与磨擦的责任推在我们身上，向我们进攻。

（二）各小党派及中间派分子中有反对内战、停止磨擦、实行宪政好意的要求，但他们对于国民党是内战的挑拨者、磨擦的主动者则不了解，他们对蒋实行宪政的口号允诺则有幻想。

（三）我们对策为得同各小党派及中间派分子联合，必须同他们一起：

甲、提出反对内战停止磨擦的要求，但说明谁是内战与磨擦的主动者，将反对内战反对磨擦的口号抓在我们手中，指出只有国内的和平统一，才能真正的抗日反汪。

乙、要求实施宪政与民主政治，指出今天我们决不能以口头的允诺为满足，而必须认真的实行，首先要求国民大会代表以改选及党派和爱国人士言论出版集会之自由，利用具体事实揭破当局过去

① 姓名全称是：凯丰、董必武、叶剑英。

实施宪政之毫无诚意，说明在抗日反汪的斗争中实施宪政与民主之必要。

中央书记处

中央、军委关于目前华北华中军事方针的指示

（一九四〇年四月一日）

朱、彭、杨、刘、邓、徐、朱、陈、罗、雪枫、胡服、项英、陈毅[①]：

目前我在华北华中之方针：

（一）某方现在黄河以北及吕梁山脉集中大军，我之任务在于极力缓和之，避免一切刺激某方之言论行动，我军则严守防线深沟高垒以备不虞，对其军事挑衅极力忍耐不还一枪，多写诚恳坚定而无刺激性的函件、传单、标语，达到缓和其情绪，稳定我防线，使山西、河北两省于平静局面之目的，非得中央同意，不得发生军事冲突。

（二）某方现在鄂中、皖东、淮北三区大举进攻新四军，我新四军应坚决而有计划的进行自卫战争，其皖东、淮北两地务须独立坚持三个月，以待援军到达，然后大举反攻。

（三）我八路军有抽调足够力量南下华中增援新四军，打退反动派进攻，消灭投降反共势力，建立新的伟大抗日根据地之任务。此根据地以淮河以北，淮南铁路以东，长江以北，渤海以西为范围，其指挥人员与兵力配备，由朱、彭总筹之，其到达时间分为三期。第一期须有

① 姓名全称是：朱德、彭德怀、杨尚昆、刘伯承、邓小平、徐向前、朱瑞、陈光、罗荣桓、彭雪枫。

一个主力团，以急行军于一个月内外到皖东，第二期为三四四旅须于两个月内到淮河附近，第三期须有相当大的兵力(不少于一（三）万五千人①) 于三个月内外到达苏北、扬州附近，一二三期兵力总数共须四万至五万人，方能完成此紧急伟大任务。

（四）我鲁南、胶东部队须积极行动，消灭一切最反动的投降反共势力，扩大抗日根据地，惟须争取中间势力，对一切尚能与我合作抗日之部队及虽然不好但尚未向我进攻之部队，均须极力联络，不得侵犯其一人一枪。

（五）无论华北华中一律依照中央迭次指令，采取政治上的攻势，号召一切友军反对内战，拥蒋讨汪团结抗战。

（六）总的目标在于打退反动进攻，扩大抗日势力，克服投降危险，争取时局好转。

（七）具体布置，各地依此总方针计划之。

中央及军委

① 原文如此。

中央关于成都事件经过及戒备国民党阴谋破坏的指示

（一九四〇年四月一日）

致各级党委及各部队领导机关：

甲、三月十四日成都事件之经过——据报康泽主持之特务机关，近来有计划的在成都制造各种阴谋事件，目的在借口打击共产党、救亡分子及四川地方势力，三月初在五通桥，曾因中央与地方人员冲突而引起全体商人罢市，地方军队与税警团已发生武装冲突，三八妇女节特务分子又与救亡团体发生冲突，但在这些事件中特务分子均遭失败，于是特务分子组织三月十四日之阴谋事件，特务机关利用最近中央银行、农民银行农本局及地方重庆银行和四川银行发生混乱情形，及人民生活痛苦不满之情绪，乃于十四日组织打银行仓库之抢米风潮，是日下午八时成都特务人员纠集三青团员及中央军校学生约三百余人，化装老百姓（但也还有未脱去黄呢制服者），从成都新西门出发在老南门吹哨集合，首先捣毁地方的重庆银行，高呼“打倒下江人”“打倒资本家”“无产阶级万岁”等口号，在捣毁重庆银行后队伍分散，然后又吹哨在四川银行前集合，将四川银行捣毁，当捣毁暴徒活动时，警察在旁不加丝毫干涉，由于仓库捣毁后满地皆米，老百姓遂纷去拾米，至十一点钟时警察才大批出动捕去拾米之老百姓约百余人，临近重庆

银行为时事新刊社，该社刊为地方势力及文化界支持之刊物，因此特务机关将该刊职工多人借口捕去，该刊总编辑李亚凡为共产党员，捕去后即被枪决，并诬李为领导抢米主犯，事后复将《时事新刊》查封，将全体职工捕去。

乙、特务机关利用此次制造之阴谋案，一方面反逮捕刘湘在世时所组织武德社之分子郭秉彝、汪某等，另方面逮捕公开共产党员罗世文、洪希客以及救亡团体学校政府机关中的共产党员约十六人，同时并逮捕中苏文化协会成都分会负责人车耀先及其它文化界十数人，在事变发生后特务机关大造谣言，说抢米风潮是共产党领导的，并说地方军队中有许多共产党员。

丙、此事发生后叶剑英即向国民党与共产党联络之代表张冲提出交涉，要求释放罗世文等，但毫无结果，同时何应钦故意向张冲说，此种小事那里管得了。

丁、中国共产党成都市委员会已发表为抢米案件真象告成都和四川同胞书，说明此事系奸人暴徒破坏抗战，破坏国共合作，破坏中央地方团结之阴谋，共产党不仅与此事无关，并且坚决反对制造此类事件的奸人，暴徒分子，宣言在日内由延安新华社广播，望注意收并在我们刊物上发表，同时根据宣言内容在刊物上写社论、短评，声援成都市委，和暴露反共投降分子之无耻阴谋。

戊、"成都事件"的发生，华中顽固分子对新四军的大规模进攻，八路军根据蒋介石手令及卫立煌要求自动从林县至凌川线北撤后，中央军仍袭我兵站，杀我人员，劫我资材，并节节向我进逼。

中央军九十军李文部，蒋介石批准特务机关在六个月内逮捕所有暴露之共产党员的计划，所以这一切都说明时局正处在严重的关头，反共分子的投降分裂活动正有加无已，各党部及部队应时刻提高革命

警惕性，时刻戒备反共投降分子的武装袭击和破坏阴谋，同时必须利用每个发生的反共阴谋事件，在党内外作广泛深入的教育和动员，以提高党员的革命群众的戒心，以暴露孤立和打击反共投降派分子，在国民党及敌伪政权统治下的党的组织，尤须立即根据保存干部蓄积力量的原则，采取必要的办法，缩小机关，调动和隐蔽干部，焚毁秘密文件，准备被捕的口供，给新干部新党员秘密工作和以被捕被审时应有态度的教育，尤其要有决心，将已暴露之党和非党干部调往安全地区工作或暂时隐蔽，以避免损失，而为此原因即损失一部分工作，亦须决心去做。

中央书记处

中央关于绥远敌占区工作的决定

（一九四〇年四月五日）

目前绥远敌占区政治情况的特点是：（一）日寇以察绥晋北为其“防共特区”，故于绥远敌占区内建立强固之军事据点，并极力经过伪蒙政权加强其对蒙汉各民族人民的统治，同时又因兵力不足士兵厌战，敌伪矛盾，八路军的游击战争之坚持与人民抗日斗争之发动，使之不能达到必需巩固的程度。（二）国民党顽固分子反共倒退与对蒙政策错误的结果，使其自己在绥远敌占区的力量日渐削弱，但它仍不放松其“防共反共”的活动。（三）大部分伪政府伪军人士对中日双方采取两面派的态度，这种两面态度如果我们运用得当，是有利于我方坚持游击战争的条件。（四）蒙古民族在敌伪麻醉欺骗与国民党大汉族主义错误政策下，一般的还缺乏抗日觉醒，只是在八路军游击队行动区域内，少数先进蒙人当中才开始有了抗日觉醒与行动。（五）由于敌伪军、国民党部队、地主豪绅、武装土匪等，对于人民的骚扰压迫与剥削，使广大人民的生活条件更加恶化与痛苦，因而他们对八路军游击队同情拥护的情绪日益增长。（六）我党在绥远敌占区政治军事与组织的力量，经过艰苦困难的斗争，逐渐开始创立起来，但因敌伪在军事上政治上极力巩固其统治以及该地区群众的自然的条件，使党的工作仍处在极端复杂困难与艰苦环境中。

一般估计，现在绥远敌占区既不宜于大兵团活动，暂时也不可能

创立巩固的根据地。在现时具体条件下，绥远敌占区最适当与可能的斗争形式仍是游击战争，但这仍是异常困难艰苦条件下的游击战争局面。

在李支队进入绥远敌占区活动的这一时期内，绥远党的工作是有成绩的。在艰苦困难的条件下，党坚持了大青山满汉山一带的游击战争，并在建立武装，改进政权，发动民众，争取伪军，开辟蒙古工作以及建立党组织等方面，均进行了一些工作，使党及八路军的政治影响与组织力量逐渐扩大与建立起来，这是部队中及地方上大多数干部党员艰苦奋斗的结果，是值得表扬与发扬的。但同时应该指出：党在统一战线与群众运动中，多少还有狭隘的关门倾向，而在工作方针与领导方式上，也有不适合于当地游击战争环境与条件的若干缺点，这就妨害了党在绥远敌占区获得更多的工作成绩。

今后绥远敌占区党的中心任务与工作，应当是：

(一)坚持与发展广泛的地方性与群众性的游击战争，积蓄力量以准备将来的局面，是绥远敌占区党总的任务。必须极大的提高部队中及地方上干部党员坚持游击战争的信心与决心，在政治上组织上巩固发展与提高现有的游击队，同时普遍的建立与发展地方的群众的游击小组，并使游击队与游击小组都能独立的积极活动。游击队与游击小组必须与地方群众建立与保持最亲密的关系，保护人民利益，以自己各种模范行动，取得广大群众的信任与爱护。只有如此，游击队与游击小组才能存在、活动与发展下去。现时在我党领导下的地方政权，也只能建立在游击队游击小组活动的基础之上，这不能离开游击队与游击小组而存在，因此，地方政权的各级负责人员，均应与游击队游击小组共同行动，并积极的领导游击战争。经过游击队游击小组进行各种政治活动，张贴布告，宣传民众，发动民众参加游击战争。

(二)建立广泛的抗日统一战线与坚持绥远敌占区游击战争是不可分离的，必须克服过去统一战线工作中狭隘的自高自大与关门主义倾向，而以党的正确与灵活的策略去开展统一战线工作。绥远敌占区统一战线的主要对象，国民党及各种地方势力(如自卫军等)是一个方面，而伪政府伪军又是一个方面。对于前者，应尽可能的争取他们并与之建立良好关系，如傅作义的绥蒙工作团及马占山的武装力量等，均应设法争取他们中立，以至同情我们并与我们共同斗争。但对于其中的顽固分子，则应给以必要的打击。过去你们对自卫军所采取的方针一般说来是正确的。对于后者，应充分利用他们两面派的态度，进行争取与中立他们的工作，使他们消极的不反对我们，积极的能掩护与帮助我们的工作。必须纠正过去足以使伪府伪军中同情分子塌台的那些办法。对伪府伪军同情分子的关系应当绝对保守秘密，同时不要使伪军反正，而只和他们保持一定的密切关系，并在其内部建立我们精干可靠的支点，以准备将来的局面。此外各种宗教团体会党及土匪部队，他们有相当广泛的社会基础，同样应当尽量向他们也进行统一战线工作，不使他们与我们对立起来。

(三)大大的加深群众工作，宣传组织与动员广大群众为坚持游击战争的目标而奋斗。为着积蓄团结广大群众力量来支持游击战争与准备将来的局面，必须放弃过去那种狭隘秘密与第二党化的群众工作路线，不应把农救会等看做团结群众的惟一形式，实际上农救会等不可能团结广大群众，而应依照具体情况，把群众工作主要方向，放到利用一切公开合法团体的活动方面，如打入伪政府组织、教会、青帮等合法团体中去，进行各种必要的与可能的活动，在那里建立党与广大群众联系，教育群众，积蓄群众力量，以便能够开展广泛的群众运动。在这些合法团体中活动的党员，必须以群众的面貌或两面派态度出现，

才能保持自己活动地位与进行长期隐蔽的工作，在现时绥远敌占区情况下，除游击队游击小组外，其他一切群众组织均应以合法存在为原则。

（四）蒙古工作应当成为绥远敌占区党的中心工作之一，今后应特别加强对蒙古的上层工作，同时推动进步的蒙古智识青年到伪政权伪蒙军及蒙古各阶层中去进行长期隐蔽的工作，取得上层分子的信任与地位。应极力避免蒙古工作中的关门主义倾向，对亲日以至降日的蒙人，一般地应采取耐心的说服与劝告，不要轻意以"蒙奸"名义捉杀他们，即使有必要打击坚持降日的蒙奸，也最好经过蒙古人自己来进行。在蒙地活动的游击队，应广泛的宣传党的对蒙政策，揭发日寇及伪政权的欺骗，严厉批评大汉族主义的错误，在政治上启发广大蒙人的抗日觉醒。同时以进步蒙人为骨干，建立蒙古的抗日游击队，以之做为号召与团结蒙人的旗帜是可以允许的。党应从政治上组织上帮助它。抗日救蒙会只能团结少数先进蒙人，而不能成为团结广大蒙人的组织，因此，为着团结广大蒙人，必须以蒙古现存的合法组织中的活动为主。最后应分别具体情况按照进步的与落后的蒙古地区，上层的与下层的不同人物，公开的与秘密的不同环境，适当的使用党的策略与方法去开展蒙古工作。

（五）应利用已有线索及其他各种可能的方法，在沦陷区大城市及铁路沿线市镇中建立党的工作，并设法在平津建立支点。

（六）巩固与发展党的组织，加强党内政治阶级教育，有计划的培养地方干部，使党成为精干坚强的党，才能支持艰苦的游击战争局面。绥远敌占区中的党，除了游击队中是公开的外，其他党的组织一律应当秘密，为此必须加强党内秘密工作教育，纠正现在忽视秘密工作的各种现象。应当选择最好的党员到游击队与游击小组中去，加强党对

游击战争的领导，同时，选派一切可能到敌区工作的同志，教育他们以最大决心和信心去进行群众中合法的工作。要善于掌握公开的武装的游击战争与秘密的合法的群众工作的领导，而不使其互相混淆。最后要求党的领导方式必须由根据地或与正规化的方面，转变到适合于绥远敌占区游击战争的具体环境中，大大的发扬游击队游击小组中地方党在工作中的独立性，自立性与创造性，为坚持绥远敌占区游击战争而坚决斗争。

估计到敌情地形与工作发展前途等条件，为着使绥远敌占区工作与晋西北接连起来，并能依靠晋西北之雁北地区而发展绥远敌占区的工作，中央决定绥远敌占区与雁北地区合组绥晋边区党委，统一该地区党政军民各项工作于绥晋边区党委领导之下。绥晋边区区党委应受晋西北军政委员会之领导，并责成晋西北军政委员会，今后加强对绥晋边区区党委之指导与帮助。

中央关于瓦解敌军工作的指示

（一九四〇年四月六日）

（一）加强对敌军的工作有最重大的意义，这是决定抗战胜利和引起日本革命的重要条件之一，我们必须以最大的毅力与坚持性来进行这个工作，过去对这个工作的注意，一般的说是不够的。

（二）为加强对敌军的工作，必须健全军队中的敌军工作部和地方党的敌伪军工作委员会，无论如何要抽出得力的同志担负此种工作。望将旅以上敌军工作部及区党委以上的敌伪军工作委员会组织状况工作状况简略电告。

（三）收集敌人的各种文件是研究对敌军工作的重要准备，请各部队、各区党委把所获敌人的全部文件，交代表带来延安以资研究。

（四）对敌宣传品的内容值得深入的研究，望各部将自己的各种对敌宣传品带几份来延安以供参考，同时延安正在印刷传单、报纸及小册子分给前方散发。

（五）对日军俘虏工作除执行总政过去的指示，凡俘虏愿意回去者即给以鼓动招待令其回队外，应注意选择少数进步分子给以较长期的训练。现决定晋东南选三名（包含杉本）、晋冀察军区送三名、一二〇师送三名最进步的日本俘虏来延安受训，以培养出日本的革命者。

（六）各部队各党委必须总结对敌军工作的经验，在来延安代表中

指定专人负责向中央报告，以便研究对敌军工作的方法，开辟对敌工作的新阶段。

中央书记处

中央关于财政经济问题的指示

（一九四〇年四月十五日）

各中央局，各分局，各区党委，各军队负责同志：

在华北、华中各主要抗日根据地内，已有将临时的应急的不定的财政经济办法，转到建立经常的确定的财政经济政策，而以政府法令颁布实行之必要。中央除同意北方局四月一日对华北各地各军关于财政经济办法的指示外，有下列补充意见：

甲、确定财政制度：

一、收入的统一，要着重于建立金库制度，才能严密。

二、支出方面建立预决算制，要在总的方面统一，在各个个别预算中给以预备费，使之有相当独立的周转余地，在游击区环境中无法绝对统一。

三、群众团体以会费自给为原则，需看当地当时群众运动的实况来决定补助费之多少，如机械执行自给反而妨害民运的开展。

乙、确定货币政策：

一、在尚无中央银行与统一发行货币的条件下，各地建立互相汇兑制度很好，陕甘宁边区银行亦愿参加此项工作，但需禁止各地货币互相流通，因为如此可扰乱各地货币政策。

二、要提高银行的作用与信仰，在各个地区的重要地点建立银行网，帮助民众生产建设，实行低利借贷，提倡民众储蓄吸收游资。

丙、发展群众合作事业：

一、依靠银行建立公营商店，借此帮助真正群众性的生产与消费的合作社，收买土货，调剂物价，发展生产，既补助收入又改善群众生活。

二、利用工业合作社名义，建立群众手工业合作社，吸引工业合作社向晋东南、冀察晋及晋西北等地投资，我们可给以帮助。

丁、各地必需开办财政经济训练班，在附近地区可选送一批人来延安行政学院学习。

戊、望各地财政经济委员会，经常将情况、经验及各种材料告知中央。

中央书记处

附：北方局关于财政经济政策的指示

（一九四〇年四月一日）

各分局，区党委，各师，三四四旅，杨、崔① 并报中央：

敌后抗日根据地日益扩大，正规军队地方武装数量日益发展，坚持敌后长期抗战，厉行节约与免去浪费，克服与战胜困难，保证战费的供给，必须确立正确的财政经济政策，这是巩固根据地的一个重要工作，为此特有下列指示：

甲、确立财政制度：

（一）整理各项收入，凡田赋税，没收汉奸逆产官产司法罚款等均

① 姓名全称是：杨得志、崔田民。

为财政收入，地方政权非经该区最高行政机关(专员公署)批准，不得随便支用。

(二)各项税则，应由各县最高行政机关以明文规定，以货物之是否必须来确定征收的条例(由百分之五到四十五)，对于非必需品、奢侈品入口，应该加以重税，或做到根本禁止，根据地内之非必需品出口者，可以低税以奖励输出。

(三)应该是有地征粮的原则去整理田赋，纠正地少粮多、有粮无地及有地无粮等积弊。田赋附加通常一般太重，有害农民利益，应注意减少附加，一般规定目前征收田赋，其附加不应超过正赋二分之一。应统一收支，建立严格的预算决算制度，建立金库，一般规定行政费(各级政权用费)不得超过预算的百分之三十，党费不得由各地方政府支取，而由军政委员会按区委提出预算统一拨给。群众团体基本上应以收缴会费来维持，不能完全仰给政府，只有在必要时，政府才能给以最低限度的补助费。

乙、确立货币政策：

(一)依照客观需要及经中央批准，在各主要根据地内已建立我们自己的银行及发行新钞，如冀察晋之边钞，冀南银行及冀南钞，胶东之北海钞等，冀中之晋西北农民银行票，建立银行，发行新钞新票外，其余各地不得滥印发新钞，紊乱金融，应从事于生产。①

(二)新钞一经发行，必须坚决排挤杂钞，彻底取缔伪钞，以新钞吸收法币。

(三)新钞一经发行则保证其流通，维护其使用，是党政军民共同的严重任务，保证使用的主要方法是：(1)普遍深入地政治动员。(2)

① 此段原如此。

生产事业之发展与建设。(3)经过各种合作社鼓励与推销。(4)发展内部贸易，正确管理对敌区贸易，用我之非必需品换入必需品。(5)以现物、现金、田赋及汉奸逆产作部分基金。

(四)必须正确认识银行的作用，积极运用银行去开展生产事业(农村中主要的是农业生产)。树立自力更生的基础，反对眼睛望到印刷机，把无限制发行新钞当作解决经济困难唯一办法的错误观念。

(五)各银行新钞发行额，应随时具报北方局，不得自由增发。

丙、加紧生产建设：

(一)积极发展生产，生产是自力更生，也是在各根据地建立健全的财经政策的中心一环。

(二)生产建设应以农业为主，加紧生产运动(春耕及秋收)，办水利，开垦荒地，改良种子肥料。

(三)提高生产，党政机关、学校、地方部队及正规军（在不妨害战斗情况下)，应尽量参加生产，发展生产运动。

(四)发展手工业(如纺纱、织布、做鞋、肥皂、皮革)和家庭副业(养鸡、养猪、牧羊)，组织各种生产，如药材水果合作社，发展土货、山林、水果的生产，如药材、水果、核桃、花椒、桐树。以不需要的土货山货去敌区换取必需品。

丁、统制贸易：

(一)设立贸易局，统制贸易，其目的在平衡物价（现华北一般必需品均在急迫中)，调剂市场，以打破奸商操纵、敌人封锁。

(二)各部队机关对主要消费者〔品〕经常发生竞购现象，同时给了奸商高抬市价混乱市场的机会，为着纠正这种现象，凡部队机关需要货物，应经贸易局统一买卖。在尚无贸易局的地区，可由部队帮助政权建立临时的采办机关。

（三）必需品输入根据地，应做到只缴纳一次税款，取消各设立厘金关卡的办法，逐渐实现不必需货出去，我军行动地区内往来只缴纳一次进口税外，即可通行各地，不再缴税，但运往友军地区或敌区出售者不在此例。

（四）应禁止一切足资敌人军用的原料运出。

戊、由冀南银行负责筹划边区、冀南、北海、晋西北农民等四银行的流通调剂办法，第一步，做到各银行构〔沟〕通汇兑，以便开展华北各地金融流转工作。

己、为研究在整理华北财政经济政策的经验与方针，统一指导各根据地内财经建设事宜，决定在北局下设立华北财政经济委员会，以彭德怀、张尧、杨立三、聂荣臻、邓小平、郭洪涛、高捷成七人组织之，彭为书记，张为副书记。各根据地应即成立财经委员会，统一该地区财经，领导人员由各地提出经北局批准。各地财经委员会应向北局经委作报告。

庚、各分局，区党委，地委应成立党内的监察委员会，以三人至五人组成之，其任务见六中全会关于各级党委暂行组织机构的决定第五条。

各地接得此指示后，请加以专门讨论，配合各地实际情况制定各区的工作大纲，并希电告。

北　方　局

中央关于“五一”工作的指示

（一九四〇年四月十六日）

一、处于投降分裂危险的严重关头的今天来纪念“五一”，应当使五一节成为工人阶级检阅和总结自己执行抗战任务和继续组织与发挥力量坚持团结抗战反对投降分裂的节日。

二、应利用一切可能动员党的力量去加强敌我后方中心城市职工运动，把教育和组织大城市中的工人看成中心工作，为开展中心城市职工运动，必须克服一切轻视职工运动倾向。

三、物价与工资剪刀式的发展，使工人生活陷于极痛苦状态，目前改良工人生活成为迫切的中心问题，党应在团结抗战原则下，力谋工人生活改良。

四、采取公开合法的斗争形式，应避免提出过高过多的条件以便易于胜利，并随时严防汉奸托派顽固派利用工人愤闷情绪作破坏团结抗战的阴谋煽动。

五、应利用现有合法的组织形式去团聚广大工人群众，一切斗争活动均应以维持合法存在与积蓄力量培养优秀工人干部为主。

六、必须在工人中揭破日寇汉奸汪精卫托派及顽固分子引导工人到分裂和反共路上的阴谋，党应力谋工人组织的团结与统一。

七、在游击区域及边区区域应广泛的动员工人到八路军新四军去扩大与巩固工救会，发扬生产热忱提高生产。

八、在各种党和非党的学校和训练班中应特别注意培养工人干部的工作。

九、各地党应依此指示布置“五一”工作并检查一年来执行去年四月十二日中央关于开展职工运动决定的程度报告中央。

中央书记处

中央关于保存皖北、皖东、淮南、苏北根据地给项英、刘少奇的指示

（一九四〇年四月二十日）

项英、胡服同志：

（1）蒋顾阴谋是想把新四军江北、江南部队全部陷死在苏南敌后狭小区域，以求隔断八路军新四军之联系，以求在适当时机消灭新四军。

（2）皖北、皖东、淮南、苏北，是我军在全国的最重要的战略地区之一，是击破蒋介石把八路军新四军全部围在敌后尤其是消灭新四军之阴谋的重要斗争地区。

（3）在与顾谈判中，绝对不能答允四五支队和叶、张两团之南调，现在和将来，全部或一部均不能南调，这些部队的南调不会对江南部队有帮助，而只会江南部队更孤立更困难，目前对顾可用各种方法借口以延搁之。

（4）叶、张两团及苏北全部均暂归中原局指挥，部队调动应当依照中央的电令。

（5）江南部队如何部署，由项英同志根据具体情况自行决定之。

中央书记处

关于回回民族问题的提纲

（一九四〇年四月中央西北工作委员会
拟定，基本上经中央书记处批准）

一　回回民族的特征

现在居住于西北之甘、宁、青、陕与西南之云、贵、川以及散布全国各省之数百万回回的来源，历史上曾有波斯大食人之后与回纥回鹘之后的两种说法。根据现有材料的研究，我们认为前一种说法较为可信。波斯大食人，在唐宋时代已来到中国贸易，而在元时则随同征服中国的蒙古军大量的移入中国，逐渐形成为中国境内的一个民族。同时它又可能有一部分信回教的回纥回鹘人与汉人混杂在内，这个民族曾经过多次反对异民族压迫的斗争，得以生存发展于今日，是富于斗争精神的一个民族。

回回民族现在还没有发展成为近代的民族，仅仅开始进入这个发展过程，它是半殖民地半封建中国的少数民族。

现在的回回民族，它的内部经济、政治、文化各方面有如次的特征：

（一）经济上具有西北地区一般的农业经济的各种特征，但封建的剥削更为厉害。由于封建势力厉行劳役、征发、强捐、勒派等非经济

的残酷剥削，致使农村经济激剧地破产，农民生活激剧地恶化，人口大批死亡与逐年激减，农村中的阶级对立日益尖锐，主要的是农民与封建剥削阶级的对立；但这种内部的对立，因为被回汉民族的对立阻碍着，不能展开。

（二）回族在元时，虽是被统治的民族，但在政治上曾享有相当隆高的仅次于蒙古人的政治地位。但在元亡后，回族的政治地位日益丧失，逐渐转入完全的被压迫民族的境地，而以满清一代回回所受的压迫为最甚。直至辛亥起义，回回军人始乘机获得甘、宁、青的政权，保持了宁、青两省政权至于今日，并有相当庞大的军队。这种半封建的上层建筑是由全回族血的奋斗所建立所维护，同时它又与回族下层对立着。

（三）伊斯兰教对回回民族，不只是简单的宗教信仰。伊斯兰教原是兴起于反对异族侵略与内部压迫的环境中，它富有反抗的精神，教义中还包含着社会的、文化教育的以至政治的制度之规约。回回民族由于自己的历史环境至今牢固地保持着伊斯兰教的传统。伊斯兰教成了回回民族社会生活的组织部分，与团结奋斗的神圣旗帜；但另一方面，它又成了回族文化发展与民族觉醒、阶级觉醒的障碍，回族内部与外部的黑暗势力就利用它来作巩固自己地位的工具。

（四）回族“汉化”程度相当的深，这一方面由于受了汉族这个比较进步民族的影响，另一方面则由于大汉族主义的野蛮的压迫。前者是自然的过程，后者是人工的强迫。因此“汉化”的加深，固然提高了回族，同时又加强了回族对汉族的民族仇恨。

（五）回族处在汉族压迫之下，但在它自己统治的区域内，它又是其他民族如汉人、番人、蒙古人、萨拉人的压迫者；特别是青海的番人，为着抵抗这种压迫，经常举行武装的反抗。

二　国民党政府的大汉族主义政策及其影响

对回回民族大汉族主义的猖獗，始于满清一代。满清统治者尽力挑拨回汉间的斗争，借以维持自己日趋没落的统治，同时又利用大汉族主义的刽子手，对回族实行历史上空前无比的野蛮政策：对"叛回"实行血洗，对"降回"则实行分散，剥夺其迁徙居住的自由，这是回回民族人口衰落与住地分散的主要的历史原因。所以满清统治是中国各民族的最黑暗的牢狱。

辛亥起义后高举"五族共和"的旗帜，但实际上并未作到各民族平等。国民党第一次代表大会"对内民族平等"的宣言，至今只是一张空头支票。

回族已经汉化，回族就是回教徒，因此回族不是一个民族，因此回族所需要的不是民族平等，而是教育，是要用教育来解除回族的宗教迷信，来提高回族的知识文化：这就是大汉族主义的理论与政策。但这只是国民党对回族政策的表面，还不是它的实质。国民党政府对待回族，没有在政治上、经济上、文化教育上实行民族平等的原则，没有减轻过去北洋军阀当权时代的压迫、剥削，同时还尽量地维持回族内部一切落后的和黑暗的势力，利用回族的上层封建分子以巩固对整个回族的统治。

同时另一方面，伴着大汉族主义而来的，在回族内部也有狭隘的回族主义的思想。不论大汉族主义或回族主义，主要的虽是在回汉两族上层统治阶级的利益的基础上形成的，但在回汉两族广大的下层民众中间，也仍然存在着的。

抗战以来，国民党政府虽然企图团结回族抗日，也做些表面上的宣传号召，但对于自己一贯的大汉族主义政策基本上没有什么改变；另一方面却在回族中尽力进行“防共”“反共”的挑拨，甚至是防共先于抗日。

因此，抗战以来，回汉间民族的不信任，和民族的仇恨，不但没有消灭，也没有减少。回族上层不信任国民党，但同时也还惧怕共产党。

三　日本帝国主义的阴谋

日本帝国主义为了它灭亡中国的目的，久已穿着提倡回教的伪装，捧出“大回回国”的旗帜，在回族间进行挑拨分立的活动。化装回教徒的日本奸细，从民国三年即已深入甘、宁、青各地。抗战以后虽然把它的公开的特务机关驱走了，但是没有根绝它的奸细的活动，也没有斩断某些回族上层分子和它的联系。一部分汉奸、回奸和不明大义的阿訇正在为了它进行“大回教主义”、“回民自治，成立回回国”、“抗战是为了汉人，为了蒋委员长”、“日本是你们的保护者”、“日本帮助你们防共”等等宣传。许多汉奸、托派、回奸利用回汉仇恨，利用国民党“防共”政策，在回族的上层和下层进行破坏抗日、投降日本的阴谋活动。而日寇在西北地区以外，在平津、在山东、在河南、在上海、在香港更是有声有色的进行各种形式、各种名义的回教组织（如回教总会等等）和宣扬回教的活动，并极力争取回教中有威望者的阿訇教主，以及开办训练班等等。

日本帝国主义的主要的政策，是利用回汉民族矛盾与“防共”为挑拨回族的口实，而以回教与“回回国”为团结回族的旗帜。日本的

挑拨政策，在回族中特别是在其上层分子中，已有相当严重的影响。

四　回族问题的严重性

回族，由于它的历史，它的力量和它的居住地区，它在抗战中处于很重要的地位。回族问题是抗日战争中重要问题之一。但是由于它的落后，由于它的上层的黑暗，与地方民族主义的倾向，特别是由于大汉族主义压迫和日本帝国主义挑拨的影响，使得回族问题在抗日民族战争中成了非常严重的问题。

回族问题的严重性表现在：

(一)某些回族上层对国民党冷淡拒绝，对共产党惧怕和"防共"，而对抗战则摇摆和消极，在日本继续进攻和中国抗战不利情形之下，有投降日本的极大可能性。

(二)回族中抗日救亡运动根本没有展开，少数先进青年没有力量，一部分回族民众甚至认为："日本人来了也不过这样坏！"因此，在抗战问题上，没有下层推动上层的力量。

因此，今天的回族问题，是回族站在日本方面还是站在抗战方面的问题。这个严重的问题，迫切地提在我们的面前了！

五　争取回族的政策

回族问题的重要性，并不取消争取回族的可能，我们能够争取回族青年知识分子和下层是无疑问的。在一部分地区中，回族民众对八路军有良好的影响。在先进青年中，完全接受我党的主张。即使上层，也还有可能，因为他们还在摇摆中。他们所以"防共"，其原因之一是

受了日本和国民党武断宣传的影响，同时他们不能阻止回族下层对我们逐渐的认识和信任。我们一定要争取，要努力的争取，多方地争取，不但要争取下层，并且要注意争取上层。

问题的关键在于我们有正确的政策，使回族认识并相信我们的政策，减少以至消灭他们对我们的成见(有的是朴素的成见)；在于改变国民党政府大汉族主义的立场及其企图利用回族反共的错误，同时克服回族中狭隘的回族主义的倾向，这是团结回汉两族共同抗日的先决条件。

摆在回族的面前，有三个基本矛盾：回日矛盾，回汉间民族矛盾，回族内部民主力量(主要是农民)与封建残余势力的阶级矛盾。因此，回族解放的历史任务，是打倒日本帝国主义，消灭国内民族不平等，消灭封建残余。但这三个历史任务的解决与整个中国革命的发展和胜利不可分离，今天回族的命运，也和整个中华民族的命运一样，只有从澈底抗日的斗争中，才能争取一切其他方面的解放。因此今天回族的首要任务，也和整个中华民族一样，是抗日，而且不能不是抗日，但问题的严重性在于回族的主观认识上还没有把抗日提到第一位，实际还压在第三位。这首先而且主要的是被回汉矛盾掩盖着，同时回族内部的阶级矛盾也是阻碍回日矛盾发展的原因，虽然这是次要的原因。

由此回族政策的出发点是争取回族成为坚决抗日的力量，而要达到这个目的，首先必须依据民族平等的原则去解消回汉矛盾，同时要给回族广大民众以最低限度的民主权利，并适当的改善他们的生活。

我党历次重要会议均有对国内少数民族问题的指示，党的六中全会对团结国内少数民族参加抗日的政策，更有基本方针的指示。依据回回民族的特点和现势，应当把六中全会的精神具体化为下列的纲

领：

（一）启发并提高全回回民族坚决抗日的认识和信心。为此目的，必须：

1．在回族中广泛地进行抗日的宣传解释工作；

2．在回族中广泛地揭露日本帝国主义及其走狗汉奸、回奸与反共分子挑拨回汉恶感、制造反共谣言，破坏抗日团结的一切阴谋诡计；

3．坚决反对任何对日妥协投降的企图。

（二）回族在政治上应与汉族享有平等的权利。为此目的，必须：

1．在共同抗日的原则下，允许回族有管理自己事务之权；

2．中央政府及甘肃省政府应有适当数目的回人参加为委员和行政工作人员，内地各省回汉杂居的县、市区地方政权机关，同样应有适当数目的回人参加；

3．国民参政会应增加适当数目的回人参政员；凡有回民聚居的地方，其省、市、县参议会，应有适当数目的回人参议员；

4．凡回汉杂居的地方，当地政府应设置由当地回族人员组成的委员会，作为省、县、市政府的一个部门，管理和回族有关的事务，调节回汉间的关系。

（三）尊重回族人民信奉宗教的自由，尊重他们的风俗习惯，发扬回教的美德，提倡抗日回教保护清真寺，反对和禁止任何侮蔑与轻视回教的言论行动。

（四）帮助回族强大抗日武装部队，以充实国防力量。为此目的，必须：

1．回族军队享有与其他国民革命军同等待遇的权利；

2．改善兵役制度；

3. 提高官兵抗战建国的政治认识；

4. 扶助民众抗日武装。

(五)帮助回族改善人民生活，激发回族人民抗战热忱与生产热忱。为此目的，必须：

1. 政府拨款救济农村，抚恤流亡；

2. 废除苛捐杂税、无偿摊派及无偿劳役等有害民生的弊政；

3. 颁布减租、减息及取缔奸商垄断的法令；

4. 没收回奸财产，分给贫民；

5. 使"天课"实惠贫民；

6. 改善公务人员的待遇。

(六)实施抗战教育，发扬回族固有的优良文化传统，培植抗战建国的回族人才。为此目的，必须：

1. 普遍实施国民教育，并设立各级学校；

2. 全国重要学校，应广招回族青年入学，设立回民班次，并有适合于回人生活习惯的设备；

3. 设立阿訇训练班，提高阿訇的文化政治水平，使为抗战的文化教育服务；

4. 回族有自己选择语言、文字的权利；

5. 回族青年，有自己选择学校的权利。

(七)开放民主，保证回族人民有抗战建国的言论、出版、集会、结社之自由，并组织各种民众团体，拥护政府抗战。

(八)扶助并发展回族农业手工业生产，设立工厂，开发矿山，发展交通运输，举办实利回民的生产消费合作事业与信用借贷。

(九)回族有居住迁徙的自由，应撤销不准回族居住某些城镇和地区的禁令。

(十)改善回、汉、番、蒙、萨拉各民族间的关系，巩固抗日团结。为此目的，必须：

1. 从上而下的澈底根绝大汉族主义的传统，并教育回汉杂居地方的汉族人民，以平等亲爱的精神对待回族人民；

2. 在回族执政的地方，回族军政当局必须依据民族平等的原则，在政治、经济、文化各方面给予当地其他各民族如汉人、番人、蒙人、萨拉人等以平等权利，调剂各民族间的关系，尊重他们的风俗习惯、语言文字，并教育当地回族人民以平等亲爱的精神对待这些民族，克服狭隘的回族主义的偏向。

(十一)回回民族与汉族及蒙、藏、番各民族在平等原则之下共同联合抗日，并实现建立统一的三民主义的新共和国的目的。

六 党的工作方针

抗战以来，党在回族中的工作，没有获得应有的成绩。估计到回族问题的严重性，党必须采取更坚决更切实的步骤来开辟这方面的工作。

估计到目前回族问题的形势及我们工作的状况，认为党在回族工作方面，须采取如下的方针和步骤：

(一)要展开我们的宣传工作，以扩大党在回族中的政治影响，打消日寇的欺骗并战胜国民党大汉族主义与“防共”的错误政策，在思想上团结回族到坚决抗战的阵地上来。

(二)必须重视回教并把回教变成为团结回族抗日的旗帜，这是一个非常重要的策略问题。在取得回族信任，在对抗日本的欺骗与国民党“防共”的挑拨(国民党在回族中散布共产党“毁灭宗教”、“共妻”等

谣言）上，都非常重要。

（三）极力亲近和团结回族的上层到抗战方面来。在回族中下层则进行长期的深入的工作。

（四）对于回族被日寇欺骗和劫持下的回族团体以及教主阿訇等，仍以争取为原则，采取说服批评的态度，不采取正面打击的态度。

（五）最重要的问题之一，便是搜集训练回族干部和适宜于回族工作的汉族干部。

中央对新四军挺进纵队的工作指示

（一九四〇年五月五日）

胡服、新四军、李先念：

我们听了朱理治等同志报告，认为：

一、武汉附近新四军挺进纵队（有九个团）的创造是一个伟大的成绩，这次经验证明了一切敌后地区不论在华中或华南，我党均可建立自己的武装部队，并且可以存在与发展。但其先决条件是地方党应有组织武装的坚决决心与工作布置，是不怕与顽固派磨擦的勇气与意志。

二、挺进纵队是党的武装中的一个有重要意义的独立战略单位，一时还不能与八路军、新四军取得地域上的联系，因此必须努力扩大自己，务求在一年内扩大到四万人。主要的发展方面是路东。

三、加强根据地及游击区域的建立工作，政权工作，要根据中央过去的指示，一方面要大胆的建立抗日民主政权，另一方面要注意争取中间力量，各种政策，尤其是财政经济政策，应当立即明确规定‘组织群众的工作必须加强，要分别建立农民、青年、妇女的救国会，尤其重要的是自卫军，地方党还当有些发展。

四、军队中的工作是发展与整军交替进行，建立各种正规军的制度，审查干部是重要的工作，据闻纵队参谋部中还有少数不可靠甚至吃鸦片的分子，军队中的党的工作必须大大加强。

五、设法派少数可靠分子到武汉去建立一些联系，尤其注意船员，

以求将来在沦陷区域，建立秘密的精干的党的堡垒。

六、在挺纵周围有很多的友军，因此，应开展对友军的联络工作，即是利用一切可能进行交朋友的工作，我军联络人员，绝对不在友军进行秘密工作和发展党的工作。

中央书记处

中央对山东分局
财政工作决定的指示

（一九四〇年五月五日）

北局：

山东分局的财政工作决定，我们有下列意见供参考：

（一）规定各地筹款数目，必须根据我们政策所规定的正确规则收入，防止滥信①，特别执行以遵照各种正常税收为中心。

（二）各区银行所发行纸币额，需按各地每年度可能流通额为准，发行的纸币数事实上不能全部作为收入，并须以一部分为改善人民生活用。

（三）黄银资本以本地向外出售为好，并可以一部分为银行准备金，如本地确实难售，可将一部分送中央。

（四）建立海外贸易，要根据自己实际需要，主动的、系统的、多方面的进行，原则易于流动而受到保证。

（五）对外国贸易必须结束，由政府建制在各地建立金库制，这是统一部分的中心。现在游击区域须在统一计划下，给以相当建立的余地。

（六）应极力提倡节省，准备更难时期的坚持。

中央书记处

① 此处似有错漏字。

总政治部对于新四军政治工作的指示

（一九四〇年五月六日）

我们根据中央五月四日对新四军的指示，看了新四军政治部的少数比较旧的材料之后，对新四军政治工作有以下意见：

（一）我军的政治工作，是根据共产党的理论、纲领、策略和口号。因此，军队中政治工作，仍旧是共产党的党的工作，并不因统一战线的环境和战区的指挥关系而有所改变。因此，政治工作必须在政治上、理论上、组织上、工作内容与方法上，保持共产党的独立性。一切迁就国民党，迁就军队指挥的上下系统，而丧失或减弱我党独立性的办法，都是有害的。

（二）在鼓动宣传教育工作中，我们应当依照共产党的基本理论与目前策略路线出发，必须把阶级教育与民族解放教育正确地适当地联系起来。在目前特别着重说明投降妥协的危险，以及反对这种危险的斗争的必要，说明资产阶级在中国革命中的两重性与动摇妥协性。不应把国民党首领的演说宣言编成讲话材料，这种方法是不妥当的。

（三）在组织方面，红军时代的政治工作条例基本上现在仍旧适用。你们起草的政治工作条例是不妥当的。我们必须保证共产党对军队的领导。一切减弱党的领导作用的企图办法，都应该坚决拒绝之。对战区政治部的反动命令，绝对不应服从，因为国民党的政治工作，完全是反共的特务工作。

(四)在居民中的工作，亦应当根据党的政策去进行宣传和组织工作，中央指示已提及，兹不赘述。

(五)总之，政治工作是共产党党的工作，我们应公开说明我军的政治工作这种特殊性，对抗战是有利的、必需的。我们不能向落后的看齐，而应当是落后的向进步的看齐。八路军、新四军中之有共产党与其工作，正如其他军队中之有国民党及其工作一样，所以我们政治工作的原则、内容、口号与方法都是光明正大的，有理由的。因此，我们政治工作不应当有对外对内两套，不能对外迁就国民党，对内说共产党私话。我们的立场是公开的，理直气壮的。以上请讨论，并电复结果。

附：新四军政治工作组织纲要草案

命　令

依据二届全军政治工作会议精神和周副部长指示，制定本军政治工作组织纲要草案公布之。其一至六章即仰遵照执行。第七章在未公布前，仍照以前规定进行。在执行中望随时收集新的经验，提供来部，以便将来重加修正，使成为益臻完善之定章。此令。

政治委员　项　英

军政治部主任　袁国平

副主任　邓子恢

第一章 总 则

一、政治工作为现代革命军队建军作战之必备要素。其目的，在培养将士笃信主义，忠实革命，使军队与人民结合，并成为人民之军队，从政治上树立军队革命化、民众化之坚固基础；为坚强部队，提高部队战斗力，争取革命胜利，完成革命任务，实现革命之最后理想而坚持奋斗到底。故政治工作，应视为革命军队之灵魂与生命线。

二、今日本军队之政治工作，应遵照 蒋委员长告国民书中训示："此次抗战为国民革命过程中必经之途径，中国欲外求独立，内求生存，解放全民族之束缚，完成新国家之建设，终不能不经此艰难奋斗之役。故对于抗战乃三民主义与强权暴力帝国主义之战争，亦即被侵略民族反对侵略争取独立生存之战争。"以及"中国自抗战之日起，即为民族解放而战，同时即为国际和平正义而战。"着重教育全军了解中国民族革命之伟大历史任务及当前抗日民族战争之性质、意义与前途；并使了解中国革命之国际意义及国际主义与民族主义之一致性。使全军将士深切认识与谁作战，为何作战，以发扬民族意识，坚定革命信念，提高对日作战敌忾同仇与必胜之心理。

三、政治工作方针，应遵循中央政府团结救国之既定国策，及抗日民族统一战线之主张，拥护 蒋委员长，拥护国民政府，实行三民主义，实施抗战建国纲领。为巩固统一，增强国力，驱逐日寇，为建立独立自由幸福之三民主义新中国而奋斗。

四、政治工作，应从政治上保证继承与发扬自己民族之一切优良传统，特别是自己军队固有的优良传统，以提高革命自信心、自尊心与觉悟性。因此在政治工作中，应注意发扬中国历史中之民族革命的传统精神，并着重发扬大革命、黄埔建军、北伐时代之革命精神，及

本军十余年来一贯为中国革命之坚决奋斗精神及其一切优良传统。并应从此传统教训中，使将士认识自己军队之过去光荣历史、现在伟大任务与将来光明前途。

五、政党为革命参谋部，故革命军队应接受一定政党之领导，以坚定革命军队之政治方向。政治工作应依据党的政治路线，忠实执行；并加强党的组织，发扬党员在建军与作战中之优良传统，特别是坚苦卓绝，英勇奋斗之模范作用，造成革命军队中之强固领导核心。故党的工作，应使之成为政治工作之基础。

六、军队政治工作之对象，为部队、居民与敌伪军。依据军委会政治部指示与决定，对部队应以保证上级命令之执行，巩固部队长官之威信，提高士气，巩固纪律，实施政治文化教育，监督部队经理人事卫生为主要内容。对居民工作，应遵照　蒋委员长"民众重于军队"训示之精神，动员组训武装民众，巩固并扩大统一战线，粉碎日寇一切政治进攻阴谋；其中心应注意前方重参战兵役，后方重兵役生产，敌后重自卫参战并负责恢复、保护与帮助地方政府实施事权。对敌伪军工作，应遵照　蒋委员长训示"宣传重于作战"之精神，努力推行，并应以清除汉奸，毁灭伪组织，瓦解伪军，动摇敌军为目的；其中心应注意对日本官兵，重在动摇其信心，达到反战目的。对中国伪军，在瓦解并争取其反正。对高丽、台湾官兵，重在引起其同情中国，反抗日寇。

政治工作之组织与实施，应使之适应工作任务之需要。

七、确立与强固革命军队之政治工作制度，为实施政治工作之必需前提。为此，应发扬光大　蒋委员长训示"政治重于军事"之精神，保持与发扬本军政治工作制度之优良传统。其主要特点为：(一)教育全体将士，尊重政治机关，接受政治领导，拥护与参加政治工作；(二)实施政治委员制度；(三)建立坚强而有工作能力之各级政治机关，确

立自上而下的政治指导系统；(四)政治工作深入连队并透彻于各个部门之中；(五)密切军事工作与政治工作之协同配合，保证军政工作之完全一致。

八、在当前战争时期，政治工作之一切努力，应以争取与扩大战争胜利为最中心的任务。为此目的，故政治工作之组织与实施，应针对战争形势，配合军事决心，估计部队特点，适合战斗情况，紧张、机动、敏捷而又准确遂行之。并须发挥政治工作在抗战建军中之双重任务，使一方面适合今日本军坚持敌后游击战之作战任务，另一方面又能顺利完成正规建军，提高游击战到正规战，以至准备最后反攻胜敌之战略要求。

为适应持久战之局势与针对现代战争之要求，在后方勤务部门中，应有健全之政治组织与工作，以保证通讯联络之顺畅，前输后送事宜之敏捷，卫生救护工作之健全，以及供给补充之便利。在深入敌后远殖挺进之作战条件下，政治工作应配合军事，努力争取创立新的后方而努力；并使政治工作之组织与方式亦适合此要求。

九、政治工作人员本身模范作用之提高，为健全政治工作，提高政工威信，发挥政工效能之最基本条件。蒋委员长曾训示政工人员应有如下品德修养，即：(一)廉洁；(二)牺牲；(三)勤劳；(四)笃实；(五)谦和及诚挚；(六)言行一致。凡此均本军政治人员应有之优良传统，应努力发扬光大。(廉洁，即不贪污，不舞弊，克苦俭约与士兵同甘苦。牺牲，即不怕死，不动摇，冒险犯难，见危授命，临难不苟免，誓死不屈服。勤劳，即不怕苦，不怕难，刻苦耐劳，积极负责，鞠躬尽瘁，死而后已。笃实，即笃信主义，坚持操守，不虚伪，不轻浮，实事求是，深入群众，脚踏实地，埋头苦干。谦和诚挚，即不自大，不骄傲，学习虚心，态度和蔼，举止谦逊，真诚坦白。言行一致，

即以身作则，讲得到做得到，反对口是心非，只会讲不会做，实行行动重于宣传，服务即宣传，责己先于责人的口号)。

政治工作人员之培养、遴选与提拔，应以此为准则，务求选贤任能，宁缺勿滥。

第二章 政治委员

(一)为确立军队中之政治领导，保证政府政策法令与党的政治路线在军队中之彻底执行，在团及团以上之部队，设立政治委员。

(二)政治委员为领导政党在军队中之代表，由上级派遣最有政治觉悟，坚决勇敢并有军事政治经验之党员充任之。在政治上对上级直接负责。

(三)政治委员在军队中之主要职责，在从政治上负责领导军队，忠实执行抗日民族统一战线政策，忠实奉行政府法令，忠实遵照三民主义与抗战建国纲领，忠实服从最高统帅之指挥，并彻底执行上级一切命令，坚决为抗战建国伟业而奋斗。(下略)

(凡"蒋"字上均空一格，系照原文形式——两条路线编者注)

中央对晋西北财经政策的指示

（一九四〇年五月十八日）

贺、关、林、赵①：

据屡次来电及茅安仁、钟效培谈话，悉你处财经最严重问题：一是缺粮，二是金融紊乱。兹提供办法四项，希考虑选择执行：

（甲）粮食

（一）即动员全体党政军民加紧春耕，开熟荒，种早熟粮食及杂粮。

（二）适当调剂劳动力、耕牛、农具、种子，在农忙期间更应极力减少群众公差命令，保证牲口，发动部队及妇女参加民间生产。

（三）酌量以法币或新币提高粮价，奖励平粜，提高粮利，向豪富出证借粮。

（四）酌量准许药材、羊毛、麻运敌区换粮，并组武装护粮队，向外购粮。

（五）农粮出口造酒等，提倡节省，掺吃杂粮。

（六）调查统计粮食，防止奸商、地主、富农囤积自肥或私运出口。

（乙）金融——在统一发行，集中法币，排斥晋钞办法

（七）速建晋西北银行，以已动员之现金作准备十足，发行一元、

① 姓名全称是：贺龙、关向应、林枫、赵林。

五角、二角、一角新钞与法币平价。

(八)立即禁止土钞,或限期土钞发行者缴存相当数量货物、期票、有价证券、不动产等,给银行收回土钞。

(九)定期禁止行使法币,动员群众换边币,通过贸易局、合作社、财政机关尽量吸收法币,行使边钞,在新钞未印发前,许光华券流通,以后由光华商收回,晋西北银行可与陕甘宁边区银行联系,互订对换办法,目前可用新币替我们买牛皮、纱布、纸等土货来取法币,并将各主要土货种类价格报告,现暂借法币五万元给你们。

(十)速设贸易局,联络合作社,调剂物价,取缔奸商,保持边钞票购买力。

(十一)政府即设粮盐商店,与我们取得联系,有计划的贩盐,既可供给群众需要,又可保障新币信用。

(丙)补救物资

(十二)复兴已有工业:如临县、河曲等地之织布、制鞋、造纸、火柴、磁窑等创设,提倡手工纺纱、制中药、毡帽、织麻袋。

(十三)以贸易局统制对外贸易,登记出入口商须输出入许可制,保障贸易平衡。

(十四)厉行自给政策,有计划的分配禁止仇货,禁止竞买。

(十五)沟通有无,各区乡普设生产消费合作社,统制产销,反对敌人倾销封锁,避免商人操纵,并实行保商政策,取得商人合作。

(十六)输出品尽量加工,制造奖励输出,但以保持贸易平衡为原则。

(丁)财政

由合理负担过渡到或掺杂原有税制加以改善,但田赋可改为纳粮,照常年粮价折合粮食纳粮,减少商人剥削,解决缺粮,废除苛杂,逐

渐做到农业及商业单一税制。

最后要注意的：执行财政经济政策是一个斗争过程，须各方配合，体察情势，切忌机械，但既经决定应有执行到底决心。余后信详。

中央书记处

中央关于对日本经济斗争中的贸易政策给前总的指示

（一九四〇年五月二十五日）

前总：

（一）日寇的经济侵略（如倾销日货，收买土货，强使伪钞，破坏金融等），以榨取中国资源，以战养战是敌人灭华极重要方法之一。

（二）对于日货的输入与推销，对于土货的输出，采取放任政策是不对的，因为这将给日寇以有利机会，同时给国民党以造谣的口实。

（三）但对日货采取禁绝入口，对土货采取禁绝出口的政策同样是不妥当的，因为这是便利日寇封锁政策，对抗战不利的。

（四）因此，各抗日根据地必须以抗战的利益，为贸易政策的出发点：

（1）在根据地的周围，设税务局及贸易局，统制出口贸易。

（2）发展手工业，奖励家庭工业，以求自给自足。

（3）凡抗战军队及人民必须〔需〕品，而又不能自制者，准许入口，收低税。

（4）凡非必须〔需〕品，禁止入口或收高税。提倡节约，禁用不必要的外来奢侈品。

（5）为了收支平衡，必须准许一些适当的土产品出口。

(6) 进出贸易，不仅由政府及军队之商店和机关进行，并且经过贸易局准许商人经营，但在统制之下，全部的或过分的垄断是不应当的。

(7) 在游击区新占区，应设法破坏敌人的经济建设，如没收日本商店，毁坏日本工厂，收集可资利用的物资等。

(8) 贸易政策以长期坚持战争的利益为准则，反对只图目前利益或局部利益，如只图做生意赚钱等。

(9) 这种政策是光明正大的，抗战的，必须的，这比国民党口喊拒绝一切日货，实际上则为了私利因而大批收买日货，不顾长期抗战利益的政策是不同的。因此，有对群众说明我们政策的内容与理由的必要。

中央书记处

中央关于目前国民党区学生工作的几个决定

（一九四〇年六月三日）

虽然青年学生对政治现状继续不满与苦闷，但国民党对学生运动，采取极端压迫的反动政策；因此，我们今后在国民党区学生运动的根本方针，应是长期的潜伏发展，积蓄力量，争取人心。故工作中心应由校外救亡工作，立即转为校内学生工作；各重要的大、中学及地方教育界有地位的学校，应设法建立短小精悍的支部；并应在工作中遵守以下的原则：

（一）党员应首先注意功课、操行。开会不可每月超过两次，环境恶劣时少开或在一个时期内停开。参加群众组织不可超过一种。加强党员对马列主义学习，但以有领导的个别进行为主。暴露的党员应离校，或停止小组生活，暂时不活动。支部组织不应超过十人；学生党员多的学校，设平行支部；但必须注意在各年级学生中发展，使每学期能保持有党的支部。

（二）争取大多数的同学，应以思想的启发为主，其有效方法，是提倡尊重人格，研究学术，暴露社会黑暗，介绍文艺作品和不违禁的较进步的刊物。但并不放弃适当的共产主义教育。可能时，可组织学术性、生活性、友谊性的团体。

(三)团结积极群众，应指定支干会以外的少数党员与他们个别联系，或形成无定形组织，若组小团体则应防止突出。

(四)关于学生合法团体如同学会、女同学会、系会、级会、同乡会、青年会、音乐会、球队等，应以环境可能的程度进行组织，多注意学生福利事业及民主作风。这类团体一般不要与学校当局对立，可能时进行各种校外合法活动。

(五)应接近教员，争取好教员对我们的同情，麻痹坏教员对我们的敌视。

(六)经过一定积极分子，参加与领导学生群众的斗争，但不可制造斗争，遵守有理、有利、有节的原则，在斗争中须向高级当局及各种报纸杂志揭露真相，并须注意适时的结束之。在斗争中绝对避免支部及支部负责人的暴露，支部及支部负责人应站在暗中推动、旁边赞助的地位，他们应深深的埋藏在学生群众中间。

(七)毕业出路，党员升学应尽量升入地位高、人数多或出路便于接近群众的学校和院系；就业时应尽量选择教育、实业、行政等机关，并应继续联络校友，参加与组织毕业同学会，扩展我在社会各部门，各阶层的影响和工作。

(八)领导学校支部的各县、区青委，应由详细考察过的并熟悉学校情形的干部组织之，并尽可能入校读书，已暴露的青年干部坚决撤退。

中央书记处

中央关于加强战区青年工作的指示

（一九四〇年六月七日）

（一）从抗战以来，华北及战区几十万青年参加了军队，百余万青年已组织了青年救国会，并开始以青年的力量，建立了青年营、支队、纵队，这是一个成绩。但由于青年救国会组织还不很健全，故有组织的动员青年参战还很不够，在文化教育运动中青年救国会的推动作用还很不够，青年救国会还没有成为很有生气的活跃的组织。为了广大的有组织的动员青年参加军队，为了加强各青年团体在文化教育运动中的作用，为了使青年救国会成为有生气的活跃的组织，中央提出在华北及战区青年工作中以下列四项为当前的中心工作：甲、建立青年半武装组织（不脱离生产的及半脱离生产的）及武装组织（正规军的补充性的）；乙、加强青年中的文化政治教育，并协助党政机关开展国民教育及文化运动；丙、改进青年生活，提倡青年服务，以提高青年社会地位；丁、积极参加瓦解敌伪军工作。

（二）为了更有利于有组织的动员广大青年参加军队参加战争，因此：

1. 在现有自卫队内的青年队，除军训及军事指挥仍属原来军事部门外，其政治训练及教育工作在已有健全的青年救国会的地区内均可由青年救国会负责。在尚未建立自卫军的地区内，青年应单独组织普遍的半军事性的组织。

2. 在青年队中组织青抗先、模范少队等类的先进分子组织，加强他们的军事、政治、文化教育，动员他们参加战争并逐渐的不断的吸收他们加入正规军。

3. 成立属于正规军的青年营、青年支队、青年纵队，军队机关和部队，应派遣必要的军事干部及老部队为骨干，使之为一支有战斗力的队伍。由青年救国会负责动员青年加入军队，并派遣政治文化娱乐干部。军事指挥和行政上仍归军事机关和正规军司令部，但应使之成为能够吸引青年参加工作的正规军。

(三)青年救国会的一切工作必须深入到乡村。其支点放在青年武装及民族革命室和小学校。从工作中去健全村的青年救国会，并定期民主的改选村青年救国会。发扬大众的民主主义的工作作风。

(四)青年救国会要团结全体青年：

1. 吸引青年工人贫农参加青年救国会的组织和活动，但又不应排斥地主商人的子弟。

2. 吸收青年妇女参加青年救国会的组织和活动，同时不要减弱妇女救国会而应帮助妇女救国会。

3. 积极团结小学教员，组织小学教员联合会，吸引进步的小学教员参加区村青年救国会的领导。

4. 吸收乡间游离知识分子青年参加各种工作，并协助政府建立相当正规的中等学校。

5. 青年救国会应积极的注意影响敌占区及大后方的青年。

(五)各级青年救国会应当大胆的吸收非党的青年干部参加各种工作，非党青年干部之比例一般的应不得少于三分之一。

(六)加强青年工作是全党的责任，因此各级党必须加强青年工作的领导：

1. 定期检查和讨论青年工作。

2. 区党委及其以下的各级青委均转入青年救国会中去工作，取消原有党团合并于青委。青委书记应参加常委，如原有青委书记不合参加常委资格者，应暂时由党常委之一兼任青委书记。上级青委可与下级青委有工作上的联系。

3. 分区委以上的青年干部，在今后相当时期内一般的不要抽调作别的工作。同级党调动同级青委主要干部时，须与上级青委协商。分局及区党委的党校应酌办比较长期的青年干部训练班，培养县、区级的青年干部。

4. 在各根据地区内，须按工作需要规定青年工作的经费，并由青年救国会高级机关统一支付。

(七)党的青年工作干部应该认识青年工作是党的重要工作之一，安心于自己的工作。要使人看重青年工作的地位，基本上要靠自己的努力与工作的成绩。

中央书记处

中央对晋西北的工作指示

（一九四〇年六月八日）

晋西北军政委员会、晋绥区党委并告北方局：

读了南汉宸的信，听了周士梯的报告，对晋西北工作提出下列意见：

（一）在新旧军斗争后，创造晋西北根据地和四大动员都获得了很大成绩，然而工作中还有很大缺点与很大错误，这主要表现在：

（甲）政策一般过"左"，有离开统一战线正确原则的极大危险。

（乙）政权问题未执行中央关于政权的指示。

（丙）财政经济问题还很严重等。

（二）晋西北是华北与西北联系的桥梁，地位非常重要，中心任务是建立巩固的模范的根据地，与敌人的扫荡作斗争，长期坚持我们的阵地，凡妨碍长期坚持斗争的作法，都应当避免，一切要照顾到长期坚持这个基本点，现在的许多过左办法及不适当的计划，如不改正是很危险的，是不能长期支持的。

（三）在军事方面：

（甲）军队应积极向东向北活动，缩小敌人占领区，直逼同蒲路，平绥路与汾离公路（但不过路南，对阎锡山的政策是划疆而治）坚决打击敌人的进攻，决不使敌人占上风。

（乙）维持与组织对冀察晋、晋东南的交通线是重要战略任务，绝

不应轻视。

(丙)估计到晋西北人力物力，现在部队数量已达到饱和点，如再扩大，对长期斗争反而有害，加之枪支无着，增加吃饭人数，极不经济，部队一律要做到六成枪(现在五成尚不到)老弱的徒手兵，应遣散。

(丁)晋西北现在差不多完全无地方武装，这是极不正常的，必须用各种办法建立地方武装，由正规军中抽出一部分也是办法之一，要做到接近敌人的县份，县有独立营，区有游击连，否则长期坚持斗争是很困难的。

(戊)部队的中心工作，是巩固工作，训练战斗学习与参加生产。

(己)八路军与新军必须兼筹，并在不损伤主力下必须多方援助新军新兵粮服，补给必须大体平均，此次万余新兵一点不分给新军是不妥当的。

(四)政权工作是晋西北的严重问题：

(甲)政权应当是各阶级各党派统一战线的抗日民主政权，而现在差不多是清一色党员。因此，应坚决改变这种状态，吸收中间分子及同情分子加入(不仅民意机关而且是执行机关)，减少党员成份到三分之一。

(乙)党对政权的领导是指导与监督政策，而不是遇事干涉、代替、包办政权工作，应信任政府人员去作，不应把他们当傀儡，开除陈志远的党籍是不对的，应予恢复。

(丙)政权工作中的民主作风，必须大大提倡，党不应下命令给政权，不应妨害其民主。

(丁)专署应由续、牛领导，要使续全般处理政权工作，由牛、武、汤组织党团不妥当。

(五)政策：

(甲)晋西北各种政策应以各阶级各党派统一战线政策为根据，而以坚持长期争斗为出发点，打土豪及没收商店等过左行动，是自杀政策，应严格纠正，犯错误者应加处罚，受损害者应加赔偿。

(乙)财政经济问题是晋西北生死问题，开支除照南汉宸与你们所商定的缩减外，还应再加缩减，现在如不求节省，积蓄人力物力，则将来决不能持久，然而，财政出路的中心是加紧生产与建设，以求自给自足，前总与中央的财政帮助是很困难的。

(丙)必须向榆林、五原、伊盟、晋西南、秋林及各有关方面友军友党进行广泛的联络工作，勿使自己陷于孤立。

(六)党的工作：

(甲)党的工作不应以发展为中心，而应以群众工作，帮助政权工作，帮助军队工作，领导县区游击战争为中心。

(乙)应在党内开展反"左"倾，反高慢及强迫命令，反贪污腐化斗争。

(丙)对雁北的工作应当加强，对敌占区及游击区的工作应当大大开展。

(丁)晋西南的党应是长期埋伏积蓄力量以待时机，而不是派兵增援，破坏保存阎锡山中间势力的政策。

(七)关于新军中的工作，俟方强到延后再电告我们的意见。以上请在党政军民各级党的干部中讨论，并电告结果。

中央书记处

附：北方局、十八集团军政治部对晋西北工作补充指示

（一九四〇年六月二十九日）

晋西北军政委员会，晋绥区党委并报中央军委：

经过我们的讨论，完全同意中央书记处对晋西北工作成绩缺点与错误的估计，并以布尔塞维克的精神，在党政军民各级党的干部中深入讨论与切实执行，我们并有下列补充意见：

甲、政策方面：

（一）抗日民族统一战线是中国无产阶级在具体历史条件下的阶级路线，没有抽象的阶级路线，只有具体的阶级路线。对地主资产阶级的统一战线是我党真实的政策，不是简单的应酬，而是在改善工农生活中同时顾及他们的真实利益。晋西北在发展进步势力及反对顽固力量方面有最大成绩，但对中间势力的争取很不够，“左”的思想根源，乃是把抗日民族统一战线与阶级路线，某种程度对立起来的观点，或对此观点抱折衷态度，对于长期坚持抗日根据地是极艰苦的工作，根据我们经验，必须在全党政军再三重复教育根据地的重要性。全体党员与军人做执行政府法令的模范，为了克服党员与军队轻视政府法令（将抗日民主政府当做旧政府看待）的习惯，禁止随便捉人杀人。

（二）纠正任何人可以支差的现象（这里包含着惊人的人力浪费），停止以慰劳方式解决鞋子问题，仅仅为了这些事就需要极大的教育和组织工作，甚至要经过某些严重斗争才能克服。

(三)党和军队的干部都应掌握政策，对于中央及北局关于政策的指示必须详细研究，晋察冀是模范的抗日根据地，他们很多经验必须好好学习。

乙、关于一二零师：

(一)停止扩大部队，认真进行巩固工作。

(1) 建立制度，将政委及政治机关的威信提到最高度。

(2) 加强党的工作，切实健全党的生活，强调党员的模范作用。进行党内教育，克服党员与非党员无差别的现象。

(3) 严整纪律，任何人要服从制度。破坏制度即是破坏纪律。

(4) 对于损害政委及政治机关威信，削弱与破坏纪律的现象即使是很小的表现亦应不放松，进行说服教育与斗争，特别在干部之中。

(二)尊重和团结地方党，爱护根据地，爱护一切抗日人民的利益，用一切方法来帮助民众，减轻民众负担(首先是民众慰劳及民众纪律问题)。

(三)干部要首先遵守制度，遵守纪律，掌握路线与政策。要以政治发展为提拔干部的最重要标准。从政治上巩固干部的团结，反对庸俗，反对贪污腐化，提倡模范干部的创造，其标准是：

(1) 政治坚定，正确执行党的路线与政策。

(2) 忠实于自己的职务，能力上能担负自己任务。

(3) 努力学习，力求进步。

(4) 遵守纪律，为人模范。

(5) 不但自己能在部队中有无尚威信，而且如果自己调动工作，换了别人负责时，部队只有那人忠实执行党路线①，也能在部队中保持威信。

① 原文如此。

(四)干部教育应着重联共党史、党的建设(依照中央决定)，文化水平不高的，须注意提高文化，哲学只能在高级的干部中研究，因此这是需要一定的政治文化水平和工作经验的。

丙、关于决死队：

(一)经过方强考查团两个月的帮助，有了进步。但不宜过高估计。新军成份极好，有大批积极优秀的干部，对于坚持山西抗战争取山西好转已有甚大贡献的，但是为使新军成为党领导下的坚强队伍还需要大的努力，一二零师应负极大的责任帮助新军达此目的，因为这是党的任务。

(二)必须消灭一二零师与新军间的某些不团结现象(听说他们要求离开晋西北)，这个团结的责任主要的放在一二零师身上，必须给以新军以有效帮助(如一部分新兵的拨给等)，以友好的态度团结新军，在一二零师中要进行团结新军的教育，要尊重他们，反对以傲慢态度对待他们，故须帮助新军建立军事政治教育及各种制度。带领新军打仗，锻炼其战斗力。

(三)新军本身工作主要一环，目前是党的工作及政治教育，并依照我们以前指示，连队中应有百分之二十的党员，真正建立干部生活与党的教育，干部不仅要懂得政治，而且精通自己的职务。

丁、关于军事布置完全同意中央指示，必须派出纪律良好的有力部队，缩小敌占区占为点线收复敌区中心(参考野政关于敌占区工作指示)，在文水交城一带的部队纪律很坏，主要原因是对敌占区争取群众任务与路线不了解，望派专人去传达野政指示及纠正之。否则有把群众弄翻的危险。

戊、关于工作作风，在发展的时候用大刀阔斧是对的，在巩固的时候要转变到一点一滴的细微的深入工作，和要求接近下层分子，了

解情况，解决具体问题，检查工作计划之实施，不做则已，一做定要做到彻底，你们过去已经取得了伟大成绩，相信今后在建军建政建党的工作中，定能完成中央指示，及继续取得光荣的成绩。

北局　野政

中央为抗战三周年纪念对时局宣言

（一九四〇年七月七日）

全中国的同胞们，将士们，各党各派的抗日同志们！当此伟大抗战的三周年纪念日，中国共产党中央委员会谨以最诚恳最热烈的心怀向我全国同胞，前线将士，各党各派抗日同志致民族革命的敬礼，向我三年以来的殉国烈士致无限的哀悼，向我负伤将士与被难同胞致深切的慰问。

英勇抗战的三周年证明：日本帝国主义是必然要崩溃的，中国决不会亡，最后胜利必然属于我中华民族。因为日本帝国主义已在我三年英勇抗战中大大削弱了，中国抗战到底的意志已凝结于全民族的心目中，而目前国际形势的变化基本上是有利于中国的。

但是抗战的空前困难时期也到来了。日本帝国主义正在加紧向中国进攻，并宣布了它的东方门罗主义。中国抗日阵线中的一部分人正在发生动摇，而从国际方面袭来的阴谋，则有由德意的劝和政策代替英美法东方慕尼黑政策的可能。

日本帝国主义的加紧向中国进攻，与希特勒、莫索里尼的飞机大炮互相呼应，企图借此达到它们帝国主义战争的目的：重新分配世界与奴役世界人民。而英美法帝国主义则在一贯执行其反苏反共与对德意日让步的自杀政策下，使法国遭受了亡国惨祸，使英国遭受了严重失败，而在美国则使其太平洋、大西洋上的利益同时受到严重的威胁。

帝国主义大战现已发展到了一个新阶段，帝国主义相互间的冲突没有完结，而由帝国主义战争所引起的空前的经济危机与政治危机，正在袭击全人类的生存，必然要引起世界革命的爆发，革命危机正在一切被压迫人民与被压迫民族中间深刻地酝酿起来，我们是处在一个战争与革命的新时代。一切帝国主义战争都是屠杀人民的战争，惟有未被卷入帝国主义战争漩涡的伟大强盛的社会主义国家苏联，才是全世界被压迫人民与被压迫民族的真正援助者。中国抗战的可靠的朋友，正是苏联与全世界人民。

在目前的国际新形势下，被内外危机重重压迫的日本帝国主义正在进行其最后的冒险，企图用封锁我国际交通线，向我正面进攻及举行天空轰炸等加重压力与加重困难的办法，达到其分裂中国内部，逼迫中国投降之目的。中国的一部分动摇分子，在这种增加了的压力与增加了的困难之下，必然更加动摇起来，走上对敌投降的道路。这些人头脑昏聩，意志薄弱，熬不住艰难困苦，看不清抗战前途，一遇危难；就想动摇，这些人是抗日阵线中最危险的人物。

全中国的同胞们，将士们，各党各派的抗日同志们！现在是中国空前投降危险与空前抗战困难的时期，我们不应当隐蔽这种危险与困难，中国共产党认为自己的责任是向全国提醒这种危险与困难，并指出：全国应该加紧团结起来，克服这种危险与困难。

汪精卫的投降是破产了，他同他的党徒现在已变成了日本帝国主义手中最下贱的玩具。法国资产阶级的投降是把全法国人民变成了希特勒的奴隶。投降是绝对没有出路的。中国共产党完全同情法国人民的境遇。中国共产党坚信，在法国共产党的坚强领导之下，伟大的法兰西民族是不会灭亡的，法国人民的斗争将与中国人民的斗争配合起来，战胜外来的压迫者。

全中国的同胞们，将士们，各党各派的抗日同志们！任何敌人的进攻必须抵抗，任何困难必须克服，任何投降阴谋必须反对，任何投降分子必须同他奋斗到底，全国必须加紧团结，内部磨擦必须消除，国共关系必须调整，内战危险必须根绝，抗日民族统一战线必须巩固，全国人民必须在蒋介石先生的领导下抗战到底，各党各派的诺言必须实践。

中国共产党中央委员会向全国同胞及友党同志声明：我们是始终实践自己的诺言的。我们在中华民国二十六年九月二十二日的宣言：为彻底实现三民主义而奋斗，停止土地革命，取消暴动政策，红军改为国民革命军，苏维埃改为地方民主政府等项，我们都已认真执行，从来没有违背。我们在陕甘宁边区内，在敌人后方各抗日根据地内所执行的政策，完全是符合于三民主义的政策，没有任何一项超出了三民主义的范围。我们现在重复声明：在整个抗日战争与建立民主共和国的时期内，我们将始终执行三民主义的政策。一切责备共产党违背诺言的，完全是恶意的诬蔑。在这个问题上，我们要求中国国民党亦尊重它自己的诺言，认真实践其允许过人民与允许过我党的一切政治上与具体问题上的条件，以利团结与抗战。

中国共产党中央委员会声明：在团结抗战与国共合作期间，采取任何对内的暴动政策与破坏政策是绝不许可的。我们始终拥护蒋介石先生及国民政府抗战到底的国策，始终执行不暴动不破坏的诺言，一切关于共产党又将采取过去内战时期的暴动政策与破坏政策的流言，完全是奸人的造谣。同时我们要求中国国民党亦应放弃对于共产党的破坏政策，以保证两党的团结一致与长期合作。

中国共产党中央委员会声明：我们约束自己领导的抗日武装队伍，将其行动限制在战区与敌人后方及陕甘宁边区二十三县境内，而

不向其他地方作任何足以引起友军冲突的行动，而在战区及敌人后方则与一切抗日友军协同作战。但要求各抗日友军对其部下亦应加以约束，勿向八路军、新四军采取足以引起冲突的任何行动，以保证抗日战线上的团结一致。同时要求国民政府极力援助八路军、新四军及一切抗日游击队，因为八路军、新四军及一切抗日游击队乃是位于国防最前线的军队，而在三年以来八路军、新四军进行了大小一万余次的英勇战斗，坚持了广大敌后地区的抗战，钳制了全国百分之四十至五十的敌人，而其处境则是最险恶的，其生活则是最困苦的，其弹药则是最缺乏的。

中国共产党中央委员会声明：我们继续执行本党六中全会在民国二十七年十一月所作"不在一切友军中发展党的组织"的决定，一部分地方党部尚未严格执行此决定者应即加以纠正。本党对待一切抗日友军的政策是团结与巩固他们，而不是分裂与破坏他们。但是我们要求中国国民党及各抗日友军亦以同样政策对待八路军与新四军，以求泯去猜疑，齐心抗战，而使一切军队同在最高统帅指挥之下担负杀敌致果之任务。

本党同人认为：要克服即将到来的空前的投降危险与空前的抗战困难，必须取消现在存在着的"反共"、限共"、"溶共"、"防共"、"制共"的政策，因为在这个政策的执行中已经产生了削弱抗战力量，引起人心不安的严重结果。须知抗战决不能采取既要对外又要对内的两面作战政策，这种政策实无异于自杀，法国达拉第政府的反共复辙，中国应该引为深戒。

本党同人认为：要克服空前的投降危险与空前的抗战困难，必须改变在抗战中的许多作法，必须实行抗战的言论、出版、集会、结社自由，必须释放一切被捕的共产党员与爱国分子，必须承认一切抗日

党派的合法存在权，必须召集民主的国民大会，必须废止有害的特务作风，必须改变不适时宜的财政经济政策、文化教育政策与兵役政策，必须把抗战的重心放在自力更生上面，而不应依赖任何不可靠的外援。

全中国的同胞们，将士们，各党各派的抗日同志们！空前的投降危险与空前的抗战困难是到来了，我们必须克服这些危险与困难。中国共产党坚决相信，这些危险与困难是完全能够克服的，中国存在着克服任何危险与困难的一切必要条件，只须中国政府与中国人民善于去利用。中国是土地广大、资源丰富、人口众多的国家，决非阿比西尼亚与西班牙可比，更非荷兰与比利时可比，亦非法国可比，而日本则远不如德国。中国还保存着数百万大军，有国共两党与全国大多数人民的团结，有帝国主义相互间的矛盾可以利用，有强大的苏联与世界革命斗争可以为援。中国从鸦片战争以来的整整一百年中，经历了无数的危难，取得了丰富的经验，而孙中山先生的英勇奋斗，尤足为我全民族的模范。当此民族危难深重之秋，我们一定要执行孙中山先生的伟大遗教，执行他的革命的三民主义与联俄联共扶助农工的三大政策，执行他的临终遗嘱，打破一切悲观动摇与没有出路的情绪，不屈不挠再接再厉的奋斗下去，则投降危险必然克服，抗战必然胜利，建国必然成功，中华民族的前途是无限光明的。

打倒日本帝国主义！

抗战到底！

团结到底！

中华民族解放万岁！

中国共产党中央委员会

中央关于目前形势与党的政策的决定

（一九四〇年七月七日抗战三周年纪念日）

一 目前形势

目前国际国内形势，都表示出我们是处在新的巨大变化的时期中。

（一）目前国际形势的特点是三大阵线的斗争。第一个是德意日帝国主义阵线，第二个是英法美帝国主义阵线，第三个是苏联和平阵线。两大帝国主义阵线的多数国家为着重分世界的帝国主义战争已经进到生死斗争阶段，而苏联领导的和平阵线，则因苏联的强大国力与正确政策，未被卷入帝国主义战争而超脱于战争之外，这是目前形势的最基本特点。

（二）两大对立的帝国主义阵线，由于德国进攻，意国参战，法国投降，英国已退出欧洲大陆的结果，陷于严重的不平衡状态中，目前双方都在重新组织力量，准备进行新的巨大冲突。德意准备向英国进攻，英国收集法国殖民地准备抵抗德意，日本准备在太平洋参加德意战线，美国正在加紧武装起来走上战争轨道，帝国主义战争有由欧战扩大到世界范围的趋势，帝国主义互相间的冲突没有完结。

（三）超脱于帝国主义战争之外的苏联，则正在进一步解决其在波

罗的海方面、在巴尔干方面、在近东方面的安全巩固问题，正在准备着最伟大的革命力量，为应付世界巨大事变与争取世界永久和平而斗争。

(四)空前激烈的搅乱整个世界秩序的帝国主义战争，正在引起各资本主义国家人民大众与殖民地被压迫民族迅速革命化，革命正在全世界特别是欧洲与印度深刻地酝酿起来，第二国际正迅速破产，共产党在群众中的信仰正迅速增加，苏联在全世界人民中的信仰正迅速高涨。

(五)由于日本切断我西南国际道路并积极向正面进攻，企图用增大的压力分裂中国内部，压迫中国投降，这样就使中国抗战局面亦处于新的环境中，空前的困难时期与空前的投降危险快要到来了。但同时克服投降危险争取时局好转的可能性也增加了。

(六)投降危险的来源，主要的现在已不是英美法的东方慕尼黑政策，而是日本的压力与德意胜利对于日本的鼓励以及可能的劝和政策，国民党顽固派的反共政策又大大的削弱了自己，因此，国民党内部的再分裂，新的汪精卫派的产生，已经不可避免，全国人民中无出路的情绪必然会增加。

(七)但国际国内存在着许多有利条件，便于我们去执行克服投降争取好转的任务。这些条件是：1.英美法已不复是引诱中国投降的重要因素，英美虽想牺牲中国保存南洋，但日本已不能听命，我们可以利用英美法与德日意两个帝国主义阵线之间的冲突，特别是日美在太平洋上增长着的矛盾。2.日本有其内部与外部的困难，其力量已在我们三年抗战中大大削弱了。3.苏联的无比强大与世界革命运动的发展，这是中国抗战的可靠朋友(以上是三个外部条件)。4.我党抗战中的力量是大大增加了，这是克服投降争取好转的主要决定因素。5.广大的中间势力还保存着抗战的积极性(这些中间势力是：国民党中的多数

党员，中央军中的多数军官，多数的杂牌军，中等资产阶级，中小地主及开明绅士，上层小资产阶级，各抗日小党派)。6.大地主、大资产阶级的内部矛盾及其与中产阶级、小资产阶级的矛盾，使其无法统一地进行投降与统一地进行"剿共"(以上是三个内部条件)。所有这些条件，给了我们以充分可能性，去避免统一投降与统一"剿共"的危险，而使时局逐渐走向好转。党内对于时局的悲观情绪必须在认识这些条件上加以克服。

(八)增加了的投降危险与增加了的好转可能性，将表现于抗日阵线内部的分化。首先是大地主大资产阶级的分化，一部分人因为日本的压力、抗战的困难与对于共产党及民众的恐惧，必然分裂出去变为投降派，其另一部分人则可能因为种种原因(特别是我们的政策)实行好转，变为较前积极些的抗日派。这种一部分大地主、大资产阶级的好转，虽然只能是在不损害其根本阶级利益条件下的好转，不能有彻底的好转，但延长合作抗日的时间是可能的。其次是中间势力中也会发生分化。我们的任务，在于争取一切可能好转的部分，争取国民党的主体延长合作时间，而孤立与驱逐一切投降派。

(九)今后的一年将是异常困难的一年，全党必须紧张起来，把自己变为团结全国抗日力量的核心，认真的明确的执行中央的政策，达到克服困难、克服投降危险、争取时局好转的目的。

二 党的政策

根据上述国际国内形势的分析，全党应当执行下列各项党的政策：

(一)主要的不是强调英美法东方慕尼黑政策的危险性，而是强调

在日本压力下一部分人悲观失望与实行投降的危险性。不是如同国民党某些人一样蒙蔽事实真相，说什么“一切皆于中国有利”，而是指出抗战困难与投降危险空前严重，号召人民为克服这种困难与危险而斗争。

(二)指出英法失败的原因在于反苏反共，指出法国投降的悲惨教训，今后中国如欲反苏反共，必然重蹈法国的复辙。过去的反共政策已使抗战力量大为削弱，如不改变这个政策，抗战胜利是无望的。

(三)强调抗战的有利条件。特别强调苏联的强大，强调世界革命形势的有利，强调中国抗战力量远非法国可比，宣传中国人民在三年中英勇奋斗的成绩以打击悲观情绪，孤立投降派。

(四)强调自力更生。为此必须要求国民党改变其在抗战中的作法，例如应即召集民主的国民大会，取消反共政策，改变特务作风，改变错误的财政经济政策、文化教育政策及兵役政策等，宣传八路军、新四军依靠民众自力更生的模范实例。

(五)强调团结一致。我们在过去一时期内强调自卫斗争是完全必要的，非如此不能打退当时的反共高潮，促成顽固派的重新觉悟。现在是反共高潮下降时期，故又应该强调团结，过去的斗争也正是为着争取团结。必须使党员懂得：现在强调团结并不是停止一切斗争，国民党的反共政策一天不停止，我们站在自卫立场上的斗争是不能停止的。但现在我们斗争的主要火力应该向着真正的投降派，而不是向着一般的顽固派，在反共高潮已经降低，某些顽固派初步表示某些好转之时，我们应对他们强调团结，以便争取合作时间的延长。

(六)我们军事力量的发展(这是完全必要的)，限制在战区与敌人后方及陕甘宁边区二十三县境内，而不向国民党后方作任何可以引起冲突的行动。某些部队不愿深入敌后，而在时局严重时便想向国民党

后方行动，便想恢复内战时期的游击生活，这种想法是错误的。

（七）在一切友军中（包括中央军、杂牌军在内），根据六中全会决议最后无保留的确定不发展党的组织的政策，原有党员一律停止组织生活，以便建立党的信誉，扩大交朋友的工作，争取二百万友军继续抗战。对于这种交朋友工作毫无成绩的地方，须受到党的严重责备。

（八）向国民党及全国声明：我们没有违背自己在民国二十六年九月二十二日的宣言（为三民主义的彻底实现而奋斗，停止土地革命，取消暴动政策，红军改为国民革命军，苏维埃改为地方民主政府），我们过去现在及将来都是坚决执行自己这个诺言的。而国民党则违背了它的诺言，例如对于党派的合法存在权问题，承认边区问题，实行三民主义及抗战建国纲领等等，都与其诺言相违反，我们应要求国民党实践其诺言，而打破“共产党违背诺言”的欺骗宣传。

（九）纠正在执行统一战线政策中的左倾错误。一年以来在反磨擦斗争中发生了许多左的错误。例如在军事斗争中有些地方未能坚持自卫原则；乱打汉奸；财政经济工作中侵犯商人财产滥罚滥捐等的过左政策；不执行各阶级联合政权的原则，对中央建立“三三制”政权的指示怠工；对根据地不作长期打算，不爱护根据地，浪费人力物力。对中央“大量吸收知识分子”的指示表示怀疑与不执行；对待顽固分子只有斗争没有团结；把国民党看成都是顽固派，而不懂得国民党多数党员都是中间派并有许多进步分子，顽固分子只占极少数。甚至把顽固分子看作汉奸，把中间分子看作顽固分子，要求中间分子有进步分子一样的表现，不承认中间分子的地位。对非党干部表示不信任，不接近，没有同非党干部共同工作的习惯。以及杀戮被捕的顽固分子杀戮侦探等等。这些都是从狭隘思想出发的左倾错误表现，如不严格纠正，党的统一战线政策是要受到危害的。但同时，对右倾错误亦不应放

松。例如对时局的悲观情绪，无原则的迁就国民党，对建立抗日根据地与发展抗日力量取消极态度，对国民党内奸政策无警觉性，混同共产主义与三民主义的原则差别，干部的发财思想，贪污腐化，工作中的官僚主义与事务主义，以及惧怕自我批评等，如不纠正，便将丧失党的独立性与革命的前途。

(十)对全党加强统一战线教育。必须使党员懂得统一战线教育即是阶级教育的重要一部分。既须使党员明白如何实现无产阶级的独立性，又须使党员明白无产阶级如何同其他阶级结成统一战线去反对共同的敌人，二者是党的教育不可分离的两方面，决不能随便放弃一方面。党内至今还有许多干部不懂得统一战线中的策略问题，他们把复杂的问题单纯化，各种错误便从此发生。因此全党必须加强进行策略教育，克服干部的单纯化现象。应把这种策略教育列入干部教育的正式课程，作为成绩考成的重要标准。

(十一)继续巩固党的工作。目前组织上的基本方针，仍然是巩固而不是发展，注重质而不是注重量。必须严格审查干部，肃清内奸，以便有效地防止国民党的内奸政策。必须从党内将内奸分子(敌人及国民党派来的与收买的分子)、投机分子(为个人利益混进党内表现严重的贪污腐化与脱离群众的分子)与太落后分子(不到会、不缴党费、又不做任何工作的挂名党员)这三种人洗刷出去，而对于其他分子则加强教育。必须使党员懂得“党内要严党外要宽”两个不同的原则，而这样两个不同原则正是相辅为用的。目前则存在着相反的现象：党内反而是宽的，党外反而是严的，这种现象必须纠正。

(十二)加强各个根据地内的组织工作。现在有些根据地内如晋察冀边区等有了好的组织工作，军事政治、财政经济、文化教育各方面都上了轨道。而在另外许多区域，则由于对支持长期斗争认识不足，

还存在着很大弱点。必须认识今后的斗争是异常艰苦的，而要长期支持就必须改变过去粗枝大叶的工作作风，代之以有计划的细心的组织工作，并在各方面执行党的正确政策，否则必然要失败。

(十三)必须继续扩大与巩固八路军、新四军及抗日游击队，这是保证抗战胜利的最基本的力量。扩大的方向是敌人占领区域。在人力物力已经发生困难的区域主要的方针是巩固，而在其他区域则主要的方针是扩大，并于扩大中巩固之。

(十四)在八路军、新四军的一切作战地区，必须坚决执行中央关于瓦解敌军与伪军的指示，必须在今后一年中表现瓦解敌伪军的成绩，必须认识过去三年在这方面的成绩是微弱的。

(十五)在国民党区域的党，必须严格执行党的组织上的隐蔽政策与精干政策。而对党外则执行广泛的统一战线政策，以便揭穿与孤立投降派。

(十六)在日本占领区域则须认真建立党的组织，并须同样执行隐蔽政策与精干政策。对党外则在于谨慎的组织群众，加强工人运动，积极瓦解敌伪军，争取两面派汉奸，以便孤立日寇汉奸而最后驱逐之。

(十七)加强华侨工作，设法向印度、缅甸、荷印、安南、暹罗、菲律滨的民族独立运动取得联系，尽量给以帮助，使它们的斗争与我们的斗争配合起来。

中央号召全党同志为坚决执行上述各项政策而斗争，果能如此，则克服困难，克服投降危险，争取时局好转，是有保证的。

中国国民革命军第八路军总司令部命令

——对日俘的政策

（一九四〇年七月七日）

中国军队系与日本军阀财阀及地主作战，而日本士兵并非我军之真正敌人。日本士兵大部分与我等相同，系日本统治阶级压榨下劳苦人民之子弟。彼等多在日本军阀欺骗与强迫下而与我军接触，因此：

一、日本士兵被俘或自动来者，绝对不准伤害或侮辱。其所携物品，除军事上必要者外，一律不得没收或毁坏。并须以弟兄待遇彼等。我军如有指战员违犯此项命令者处罚之。

二、对负伤或患病之日本士兵，须特别注意给以治疗。

三、愿回国或归队之日本士兵，尽可能予以方便，使其安全到达目的地。

四、愿在中国或中国军队工作之日本士兵，应与以适当工作，愿学习者应使其进适当学校。

五、愿与家族或友人通信之日本士兵，应尽可能的予以方便。

六、对战死或病死之日本士兵，应在适当地点埋葬，建立墓标，记其姓名、年龄、原籍、所属部队、等级、死亡状况，埋葬年月日及

碑文等等。

总 司 令　朱　德

副总司令　彭德怀

中华民国二十九年七月七日

一九四〇年（昭和十五年）

中央关于审查干部问题的指示

（一九四〇年七月十五日）

（一）干部的品质是否纯洁，和干部的工作是否分配恰当，这对于保障党的路线之执行，具有决定的意义。特别在今天复杂的斗争环境中，日本和国民党的特务机关以及地方上的反动势力和党的叛徒们，都在用各种方法设法打入我们党内和党所领导的武装力量中以破坏我党和军队的时候，对于干部的审查、考察与教育，更成为巩固我党的一个重要的工作。在这方面的疏忽，是可以造成极端严重的恶果的。

中央指出我党过去在审查与考察干部方面是注意得不够的，而要求全党今后必须加以严重的注意。

（二）为着统一而有计划的审查、配备和提拔干部，中央决定目前在华北华中各区党委、陕甘宁边区党委、各地委和县委组织部及军队各级政治部组织部之下，军事学校政治部、处和党所办之学校内，设立健全而有能力之干部科，地方和军队中干部科科长，必须由党委和政治部之组织部长亲自兼任。在干部科工作之每个干部，都必须是经过考验绝对忠实于党的党员，而且在干部科工作同志不宜随便调动。

（三）各级干部科经常的任务：

第一，是从历史上和现在工作表现上仔细考察每一个党的干部在政治上对党的忠实程度、工作能力、长处和弱点。

第二，是要按照每个干部的品质和能力，来适当的统一的布置和

配备干部，使每个干部能够发挥自己的长处，并淘汰奸细、叛徒、危害分子和其他堕落蜕化不堪应用的坏分子。

第三，是从实际工作中去研究党员中政治上进步、来历清楚、而有能力的积极分子，及时和大胆的提拔起来，担负党和其他方面的领导工作。

第四，应具体研究各个党员的社会关系，不应该以党员社会关系的复杂来决定党员的是否纯洁，而以党员对其社会关系的认识如何来决定党员是否对党忠实。尤其要利用党员的社会关系，向各方面发展工作，特别是去做上层统一战线工作，以发展进步力量，争取中间力量，分化顽固力量。

(四)各级干部科虽应经常注意上述范围内工作之进行，但在目前，首先应以全力审查党和军队中现有在职的干部。区党委的干部科，应负责审查县委委员以上的每个干部。地委和县委干部科，应审查支部书记以上的每个干部(县委干部科，且应审查每个支部委员)。八路军新四军政治部干部科，应负责审查团以上的每个军政干部；师政治部负责审查营以上的每个军政干部；旅和支队政治部(处)干部科，应负责审查连长指导员和支书以上的每个军政干部；团政治处应负责审查班排长及支部委员等干部；军政学校和党校干部科，应负责审查每个教职员及每个学生。

(五)审查干部是一种极端耐心而负责的工作，除注意研究每个干部的长处外，特别要注意考查每个干部在政治上对党对革命忠实的程度。要知道，不管在地方党和军队干部中，如果混入一个反党的奸细叛徒或其他的危害分子，都是可以使党和军队遭受意外损失的。

(六)审查干部时须注意研究每个干部的家庭背景，社会关系，过去参加过反对革命(入党前)和反党派别(入党后)活动没有，脱离过党

的关系否，脱离原因及其如何恢复或重新入党。如曾被捕或被俘过的干部，则须仔细的审查被捕或被俘过程中的政治上的表现，以及出狱及释放经过(自首叛变分子不应恢复党籍)。对单独行动的军、政、党干部，则须注意其在单独行动时是否有贪污腐化、违背党的政策等行为。如果犯过重大政治错误的干部，则应注意研究所犯错误的内容与性质及现在对错误的认识。每个干部经过细心审查之后，必须做出一定的结论和鉴定。如发现某个干部犯了严重错误，则须转交党务委员会给以党纪的制裁。

(七)审查每个干部时，必须由被审查的干部自己填写表格，并写详细的履历，由干部科工作人员与之作详细谈话，对其重要关节(如被捕、被俘、出狱、释放及犯重大错误的经过)，必须找到旁证人写出证明书，根据上述的材料精细审查，并由干部科会议讨论作出结论(负重要工作责任或有重大问题干部的结论，地方上须经党的常委，军队的须经政治部，甚至军政委员会议通过)。地方上区级以上干部的文件(表格、履历、证明书等等)，须送区党委保存。军队中团级以上干部的文件，须送师或军政治部保存。

(八)地方党和军队中在审查干部中，发生某干部政治上是不可信赖的，则须坚决撤消或调动其工作；发现了内奸叛徒则应坚决的清洗出去；但对某些过去犯过错误，而现在工作表现积极而忠实于党路线即本质上好的干部，则应加紧其教育。要向党内解释：审查干部是巩固党的一种重要方法，防止因审查干部而造成干部在工作中不安的情绪，更须防止坏分子利用以挑拨党内的团结。

(九)敌后与边区各级党部及军队各级政治部执行这一指示的经过及结果，应经常向中央报告。

中央关于在敌后地区没收大汉奸土地财产问题的指示

（一九四〇年七月三十一日）

（一）罪大恶极的大汉奸的土地财产，经当地群众的真正要求可以没收，但须经当地政权之正式判定并出布告。在判定书中，以抗战建国纲领及中央法令中的条文为根据。

（二）但这种没收，仅仅应对付个别的罪恶昭著的大汉奸。因此，对每一次的没收，必须事前经过慎重的考虑，绝不应没收一切汉奸的土地财产，绝不应把没收汉奸土地财产变成普遍的没收土地与分配土地的运动。

（三）对一切反共顽固分子，不论其罪恶如何重大，不论其勾结日寇有何证据，在他们未公开投敌当汉奸前，均不应没收其土地财产。在反共顽固分子公开当汉奸以后，也只能没收其中最坏最大者的土地财产，而不应没收一切当了汉奸的反共顽固分子的土地财产。

（四）为争取伪军反正抗日，所以一切伪军官长的土地概不没收。如伪军军官全家逃亡，其土地可由政府暂时代管，不宣布没收。其土地可由政府以低租租给农民，俟其反正时即退还其土地财产。

（五）对于全家逃亡敌占区的普通汉奸或普通地主之土地财产不应宣布没收，而应由政府暂时代管，以低租租给农民，俟其反回重新抗

日时，即退还其土地财产。

（六）抗日军队及政权经费之来源，主要的依靠税收、公债及救国公粮。新区域则依靠募捐及合理负担。应反对以打汉奸作为财政主要出路，反对在敌占区任意没收和罚款等之错误办法。

（七）已被没收之土地财产，由当地民主政权机关处理，或政府出租给农民，但只收轻微租税或由政府分配给受了日寇汉奸摧残的贫苦农民。

（八）没收某个大汉奸的土地财产的具体决定权，属于特委以上、旅以上、专员以上的党、政、军机关，并且须共同商决并报告上级。特委以下、旅以下、专员以下的机关，概无没收土地财产之决定权。

中央书记处

关于抗战中蒙古民族问题提纲

（一九四〇年七月中央西北工作委员会拟定，
基本上经中央书记处批准）

一　蒙古民族的特征

“蒙古”是蒙古民族的称呼，而蒙古民族历来居住及游牧所及的地方亦称蒙古。

根据历史材料的推断，蒙古民族是包括若干种族的一个民族。它的来源，有以下四种说法：一，室韦契丹种；二，突厥种；三，突厥种与东胡种的混合种；四，鞑靼种。这四种说法究竟何者正确，一时还难断定，但成吉思汗曾自称为突厥人。

满清以后，蒙古民族被分为外蒙古、内蒙古（包括黑龙江、辽宁、热河、察哈尔、绥远各盟旗）、宁夏蒙古（又称西套蒙古）、青海蒙古、新疆蒙古等地区，全部人口约一百七八十万人。但外蒙古已获得解放，现在的蒙古民族问题，乃是内蒙古及宁、青、新蒙古问题，故本提纲以下所指的蒙古民族问题，不包含外蒙古在内（外蒙古人口约八十至九十万人）。

蒙古民族发展的历史、经济、政治、宗教等各方面有如下的特征：

（一）蒙古民族在历史上曾经一度是强悍善战的民族，这个民族十

二世纪初至十三世纪中，在成吉思汗、窝阔台、忽必烈等统率之下，曾经建立过地跨欧亚二洲的蒙古大帝国。但在蒙古大帝国崩溃后（十三世纪中至十五世纪末），蒙古民族就日渐衰落，满清以后，终至转为长期受异族压迫与帝国主义侵略的落后民族。

（二）蒙古社会经济发展的具体历史尚待更深刻的研究，但蒙古民族是长期从事游牧经济的民族。在蒙古经济发展过程中，由于异族长期压迫与帝国主义侵略，一方面使蒙古经济的发展受到了严重的阻碍；另一方面又使蒙古经济发生变化，形成极端复杂与不平衡的状态。现在，蒙古经济是殖民地（日本统治区）与半殖民地（中国统治区）的经济，有些区域（如绥远之伊乌两盟，宁、青、新各盟旗，及东三盟某些盟旗），还是纯畜牧或以畜牧为主的经济，但有些区域（如绥远之土默特旗及察、热、东三盟某些盟旗），则已进入纯农业或以农业为主的经济，而在日寇殖民地化的政策下，东三盟更开始有了一些微弱的工业。蒙古的畜牧经济大多是在偏僻荒凉的沙漠地带，而其农业经济则多在蒙汉杂居地带，并与汉族地主或农民在经济上密切结合着；因此，这些地区蒙人由畜牧经济进入农业经济的过程与其汉化的过程联系着。

在上述经济基础上，形成蒙古社会内部阶级结构的两种不同的形式。在畜牧或以畜牧为主的区域，主要的是上层王公贵族阶级与下层广大牧人即平民阶级的对立。王公贵族阶级乃是一个血统，内部有许多复杂的等级，他是统治与剥削阶级；而广大牧人平民阶级，则是社会经济的生产者，他们向王公贵族交纳一定数量的贡赋，并须担负一切徭役与供应，他们是被统治、被剥削阶级。喇嘛在基本上是属于王公贵族阶级的一个阶层，但下层喇嘛则多来自牧人，而与牧人平民阶级有密切联系。此外还有一部分过去社会残余的奴隶（黑徒、黑人），他们是属于被统治被剥削的牧人平民阶级的。在纯农业或以农业为主

的区域，由于经济条件的变动，使阶级结构与关系也发生了变化。在由畜牧经济转入农业经济的基础上，一方面王公贵族阶级表现破产和没落，或转为地主、商人及个别资本家，而附属于王公贵族阶级的喇嘛与奴隶，也随着王公贵族的没落而没落；另一方面牧人平民阶级也逐渐过渡为农民以及个别商业经营者。同时由于蒙古农业经济与汉人的结合(或者是蒙人土地与汉人耕种，或者是蒙人把土地租与汉族地主，而由汉族农民耕种)，又使蒙古农业经济中的阶级关系，成为一种特殊的形式：这就是民族关系上，是汉商、地主、高利贷者压迫剥削蒙人；而在阶级关系上，则有蒙人地主贵族剥削汉人农民的现象。当然，两者比较起来，仍以汉商、地主、高利贷者对蒙人的压迫剥削为主。帝国主义侵略与异民族压迫更使蒙古社会内部的阶级分化不甚显明。

(三)蒙古民族在政治上现在是非独立和不统一的，是帝国主义或异民族的附庸。在日寇统治区内，东三盟的四个兴安分省乃是伪满洲国的一个组成部分，而察绥伪蒙古联合自治政府，又是日寇御用的傀儡政权。在这些区域，日寇是蒙古民族最高的统治者。在中国政府统治区内，蒙古民族则仍受着大汉族主义或其他异民族的压迫，在政治上很少权利和独立性。蒙古民族现在保存着的盟旗制度，是一种很落后的统治，不论在政治上、军事上及文化上，都表现它的软弱无力，因而不能不成为帝国主义与异民族统治压迫的附属物。蒙古民族在政治上的此种附属性与其经济上的落后性是密切联系着的。

(四)蒙古民族于元时信奉喇嘛教，满清政府曾利用喇嘛教来毒害蒙古民族。当时满清政府极力提倡喇嘛教，建立寺院，尊重活佛，优待喇嘛，赐与特权，使蒙古民族迷信喇嘛达于极点，喇嘛在蒙古人口中达到百分之二十五至三十的惊人数目，遂影响蒙古人口锐减、性病激增、生产停滞、民族意识消沉等种种严重恶果。现在，喇嘛在经济上

进步的农业区域虽已日渐减少，但在落后的游牧区域，仍占有很大数量，成为蒙古民族经济发展与政治文化提高的严重障碍。

由于上述种种原因，就使蒙古民族今日存在着缺乏朝气与堕落腐败的现象，使蒙古民族上下层都对自己民族前途没有信心，感觉没有力量和出路，充分表现出颓废软弱与依赖性。这种情形，又说明蒙古民族的解放须要有外部革命力量的援助；蒙古民族解放运动的胜利，必须与中国革命结合起来才有可能。

二　日本帝国主义对蒙古民族的侵略与伪蒙古联合自治政府

“欲征服中国，必先征服满蒙”，乃是日寇大陆政策的重要部分。

日寇对蒙古民族的侵略，实自一九〇四年日俄战争后开始，而于一九一七年帝俄崩溃后，取得了侵略蒙古的独占地位。

日寇在九一八事变前对蒙古民族的侵略，一般的采取隐蔽的政治阴谋活动方针，如一九一九年经过谢米诺夫煽惑外蒙的“独立”等。而在九一八事变后，则采取公开的军事占领与隐蔽的政治阴谋同时并进的政策，如日寇之占领东三盟，同时诱惑察、绥蒙古各盟旗发动所谓高度自治运动；又利用内蒙自治运动中某些上层王公(如德王等)对大汉族主义者的不满，而实现其进一步的侵略计划，这就是一九三五年占领察北六县，一九三六年策动德王、李守信等成立伪蒙古军政府，并发动侵绥战争。七七事变及日寇进占平绥线后，乃在日寇操纵下产生了伪蒙古联合自治政府。从此，内蒙除伊克昭盟外，尽为日寇所有。同时，对未沦陷区的蒙古，更加紧进行其挑拨离间的政治阴谋活动。

日寇对蒙古民族的侵略政策，主要的是利用过去大汉族主义对蒙

古民族压迫所造成的蒙汉成见，实行“抑汉扬蒙”政策来挑拨蒙人对汉人的仇恨，提出“帮助蒙古独立自治”、“民族协和”、“日蒙联合”、“共存共荣”、“收复蒙地”、“共同防共”等口号，优容上层王公，并施小惠于下层蒙人，组织傀儡的伪蒙古政府，同时在这一切欺骗政策上加以军事的威胁与监督，以各种政治上的羁縻政策骗取蒙人的信任，达到其“以蒙治蒙”与长久统治绥察的目的。

伪蒙古联合自治政府有如下的特征：

(一)是日寇长期孕育与一手造成的傀儡政权，与“满洲国”无丝毫差别。参加伪政府的王公，无丝毫权力，而日本顾问则是最高的权威者。

(二)民国以来大汉族主义对蒙古民族的压迫，也推使一部分蒙古上层王公(如德王)投入日寇的怀抱，他们是带着对大汉族主义极度仇恨与不满的情绪而与日寇接近的。但伪蒙政府各派王公是不一致的，可分三派：一、坚决投敌，长期为日寇豢养的蒙奸（如×××等)；二、幻想利用日寇帮助来脱离大汉族主义压迫而强大自己的上层王公(如××等)；三、被日寇威胁参加的上层王公。因此他们之间存在着矛盾。

(三)伪蒙政府与日寇之间也有矛盾，这在目前日寇极力使伪政府傀儡化，并妨害到蒙古上层王公与下层人民利益的条件下日渐显明。

(四)伪蒙政府与广大蒙人之间，开始生长着矛盾，原来广大蒙人对伪政府所抱之幻想，已逐渐为日寇对蒙人的拉兵、抽税、烧房、奸淫，与伪政府丝毫不能给蒙人办事的具体事实所揭破，广大蒙人对伪政府感到失望，一部分蒙人对伪政府心怀不满。

因此，日寇及伪蒙政府的统治是不巩固的。

三　国民党大汉族主义政策在蒙古民族中的影响

国民党继承了满清政府与北洋军阀时代的对蒙政策，对蒙古民族继续实行大汉族主义的压迫。

大汉族主义者在蒙古地方实行殖民、屯垦、建省、设治，其结果，就是使广大蒙人从那些原来已经保存不多而较肥沃优良的地方，被排挤到更荒凉的沙漠地带，更加陷入极端落后与黑暗痛苦的生活。

大汉族主义者极力培植蒙古的黑暗势力，并维持其统治与剥削，利用并经过它们实行对蒙古民族财富宝藏的掠夺，使广大蒙人长期在黑暗的专制统治下，没有任何民主权利。

大汉族主义者从来不曾善意的帮助蒙古民族建立自己的学校和文化教育机关，他们极力抑制蒙古文化的发展，使蒙古人民长期处于文盲与愚昧状态。

大汉族主义者极力阻止与压迫蒙古民族一切进步的解放斗争，他们利用蒙古的反动力量来打击进步的革命力量，几乎完全窒息了蒙古民族自救更生的积极性，并在蒙古民族中培植深刻的不信任与对民族前途悲观失望没有出路的心理。

大汉族主义政策实行的结果，造成了广大蒙人对汉族深刻的仇恨与成见。由于这种仇恨与成见，又造成某些地方蒙人压迫汉人的现象。大汉族主义者激起了某些蒙古人中狭隘的地方民族主义倾向，使蒙汉矛盾加深；另一方面就是帮助了日寇对蒙古民族的侵略，使蒙古民族不自觉的陷入日寇的陷阱。

抗战以来，国民党只在表面上进行了一些对蒙古上层的羁縻、拉拢与敷衍应付的工作，并没有改变大汉族主义的实质。大汉族主义者

的政府和军队，在未沦陷区对蒙人有加无已的骚扰和压迫，使广大蒙人怨声载道，而在沦陷区，更公开提出“抗日灭蒙”的口号，引起广大蒙人的仇恨与反抗。同时，大汉族主义者及顽固分子，又在蒙古民族中实行“防共”、“反共”的政策，极力推使蒙古上层王公“防共”、“反共”，压迫与破坏共产党八路军在蒙古民族中的抗日工作；甚至勾结日寇以打击我党与八路军。

国民党对蒙古民族继续大汉族主义压迫与实行“防共”、“反共”的结果，就阻止了蒙古人民抗日的觉醒，同时使蒙古民族与汉族及其他民族的抗日团结，不能达到应有的程度；而另一方面，恰恰又是便利了日寇对蒙古民族的欺骗与愚弄。

四　蒙古民族对抗战的态度

蒙古民族是中华民族的一部分，它直接受日寇统治、压迫、侵略，并且它居住于中日战争极关重要之战略地带，是中国抗战必须争取的力量，所以蒙古民族在抗战中处于非常重要的地位。

但蒙古民族对抗战的态度如何呢？

(一)沦陷区蒙古民族对抗战的态度，在抗战开始时是完全漠视与愚昧的。其原因，就是由于日寇的欺骗与统治，伪蒙政府在蒙人中的麻痹作用，以及大汉族主义压迫所激起的广大蒙人对汉族仇恨与成见所致。他们当时既然对日寇有很大幻想，又把伪蒙政权看做是蒙人的政府，因而他们漠视甚至反对在他们看来“只是为了汉人利益的战争”。彼时蒙古上下层的亲日倾向相当浓厚。但现在这种情形开始有了变化：一方面，由于日寇对蒙古统治、压迫与剥削的实际经验，使蒙人开始逐渐认识它底真面目；另一方面，则是由于中国抗战之坚持与八

路军进入沦陷区蒙古地带活动，给了蒙人以很大刺激和影响，使沦陷区蒙古上层对抗战态度开始有了分化：一、除开长期与日寇勾结甘心附逆的王公，仍坚决站在日寇方面而反对中国抗战外，原来企图利用日寇来强大自己的王公，现因对日寇失望而消极悲观，对中日战争开始表现动摇；二、受日寇威胁压迫而心怀不满的王公，他们开始有了同情中国抗战的心理，这种分化必将继续下去；三、在广大下层蒙人中对日寇伪政权的失望与不满情绪也在开始增长起来，在这种情绪的增长中，生长着对抗战的同情心理，并有一部分先进的蒙人对于抗战已有了认识和希望，他们团结在八路军的周围，开始了抗日运动。

（二）未沦陷区蒙古民族对抗战的态度，虽然经过国民党极力的羁縻、拉拢并在军事上加以监督，表面看来，情形似乎比沦陷区好些，但实际不然。由于日寇及伪政权在未沦陷区蒙人中的活动及其影响，大汉族主义的继续压迫，以及日寇与国民党顽固分子在他们中"防共"、"反共"阴谋活动，致使未沦陷区广大蒙人对抗战的认识仍然模糊，抗日的觉悟与信心异常不够，使他们对抗战实际上还是采取冷淡观望与应付的态度。未沦陷区蒙古上层中，虽然也有对抗日较有认识的王公，他们赞助抗战，同时接近我党，但这是极少数，而大部分王公是对抗战抱着"汉强随汉""日强随日"的两面态度。他们对抗战在表面上不能不表示赞成，而实际上是中立的，甚至还有与日寇暗中勾结而准备机会一到即投降日本的。至于远后方蒙古对抗战的态度，由于他们远离战区及其他各种原因，还看不到有什么反映，大致是不闻不问的状况。

由此可知，不论沦陷区或未沦陷区蒙古民族对抗战的态度，基本上还是动摇的与中立的，就是说，他们坚决降日的虽然不是多数，而坚决抗日的也还是少数，他们今天的最大部分对抗战抱着观望的中立

态度，所以采取两面政策。这就是现在蒙古民族对抗战态度的基本特点。

蒙古民族站在中国抗战方面？还是站在日寇方面？这就是现在蒙古民族问题的中心，同时也就是抗战中的严重问题之一。

五　团结蒙古民族抗日的可能条件与基本政策

团结蒙古民族坚决走上抗日的道路，不但是必要的，而且是可能的。可能性在于：一，日寇是蒙古民族最大的敌人，日寇及其傀儡政府在蒙人中的欺骗与蒙人对它的幻想，在开始减低；二，中国坚持抗战与日寇日益困难，对蒙古民族开始有了某种影响，特别是共产党八路军陕甘宁边区在蒙古人中的政治影响更为扩大；三，外蒙古人民共和国的存在与发展，对内蒙抗日的解放运动将会有更大的作用与影响；四，蒙古民族本身已开始有了一部分抗日的先进分子，而广大蒙人的抗日觉醒也在开始增长，同时蒙古上层王公中，除了少数坚决降日的外，大多数都还是可以争取的。

但要把这种可能变为现实，必须抗战的党、政、军、民首先是我党、八路军和陕甘宁边区，协同蒙古内部的抗日分子，进行最大的和不断的努力，而其中心关键即在对蒙古民族实行正确的民族政策，并予以实力的扶助与推动。

党对蒙古民族的政策，基本的根据是以下三点：

(一)团结蒙古民族抗日并反对伪政府，组织蒙古民族成为一个坚强的抗战力量。

(二)肃清大汉族主义压迫政策，实行蒙古民族在国内政治上的完全平等。

(三)在抗战过程中，实现蒙古民族一切必要与可能的民主改革与民生改善，以提高蒙古各阶层人民抗日积极性。

具体说来，对蒙古民族应采取以下的政策：

(一)唤醒并提高蒙古民族坚决抗日的认识和信心，一致奋起推翻日寇的统治，及其傀儡伪蒙疆自治政府、伪满洲国政府，收复已失蒙古地方，把日寇从蒙古地方及中国境内驱逐出去。为此目的，必须：

1. 在蒙古民族中广泛的进行抗日的宣传解释工作。

2. 在蒙古民族中，广泛的揭露日本帝国主义及其走狗汉奸、蒙奸所制造的傀儡政府的实质，揭露“日蒙民族协和”和“日本帮助扶植蒙古民族自治独立”以及“反共”、“和平”、挑拨蒙汉恶感等一切阴谋诡计。

3. 争取伪蒙古军反正，争取被日寇欺骗威胁参加伪蒙政府的王公，反对甘心附逆出卖民族国家的蒙奸。

(二)蒙古民族在政治上应与汉族享有平等的权利。为此目的，必须：

1. 在敌后方，蒙古民族有权组织各盟、部、旗、群的抗日政权，并成立统一的蒙古地方政府，建立抗日的根据地。

2. 蒙古民族有管理自己事务之权，各省、县不得干涉各盟旗政府管辖区域一切政治、经济、文化职权的行使。

3. 在蒙古地方设县、治局，必须在蒙人自愿与自主的原则下，反对大汉族主义的强迫设施。原来蒙古地方已设县与治局者，应有蒙人参加，一切税收应有定额，并划作蒙古民族政治、经济、文化、教育的费用。

4. 取消或调整各级管理蒙古事务的骈枝机关，而设立由蒙人组成的中央管理蒙古事务的委员会。中央政府及绥、宁、青等省政府，

应有适当数目之蒙人参加为委员和行政工作人员。各省有蒙人杂居的市、县、区地方政权机关，同样应有适当数目之蒙人参加。

5. 国民参政会应增加蒙人参政员。同时蒙古地方应组织国民参议会，绥、宁、青、新各省国民参议会及凡有蒙古民族居住的市、县参议会，也应参加适当数目之蒙人参议员。

6. 凡蒙古民族与其他各民族杂居的地方，当地政府应设置由当地蒙古民族人员组成的委员会，作为市、县政府的一个部门，管理和他们有关的事务，调节蒙汉关系。

(三)开放民主，保证蒙古人民有抗战建国的言论、出版、集会、结社之自由，并组织牧人、农民、军人、学生、喇嘛……各种团体参加抗日。

(四)尊重蒙古民族的风俗、习惯、宗教、语言、文字，保障喇嘛庙，提倡与鼓动青年喇嘛参加生产，反对与禁止任何侮蔑与轻视蒙古民族之言论与行动。

(五)帮助蒙古民族改善与提高其人民生活，激发蒙古人民抗战热忱与生产热忱，为此目的，必须：

1. 政府拨款救济牧人，抚恤流亡。

2. 禁止强迫侵占蒙人牧场与土地，在蒙人自愿与自主的原则下，实行垦荒，帮助蒙人以适当的、低额的价格赎回抵押的土地，汉商地主所租蒙古土地不愿交赎者，应缴纳适当的地租。

3. 废除一切苛捐、杂税、派捐、派款、征收马匹及无偿徭役，减轻水草税。

4. 禁止高利贷及贱买贵卖，调剂蒙人日常需用的农产品、工艺品。

5. 切实执行防疫、防灾，设立免费医院，轮回医院等。

(六)帮助蒙古的抗日军队，组织与强大抗日武装部队，充实国防力量。发扬蒙人骑术的特长，展开并坚持敌占区的游击战争，为此目的，必须：

1. 蒙古民族抗日军队享有与其他国民革命军同等待遇的权利。

2. 改善兵役制度。

3. 提高官兵抗日自卫的政治认识。

4. 帮助蒙古实施各盟旗人丁及寺庙喇嘛的军事训练，扶助民众抗日武装。

(七)实施抗战教育，发扬蒙古民族固有的优良文化与光荣的革命传统，培植抗战建国的人材，为此目的，必须：

1. 普遍实施国民抗日教育，并设立各级完全免费的学校。

2. 全国各重要学校应广招蒙民青年完全免费入学、设立蒙民班次，并有适合于蒙人生活习惯的设备。

3. 设立喇嘛训练班，提高喇嘛的政治文化水平，使其为抗战的文化教育服务。

4. 蒙古民族的文化教育用蒙古语文，同时蒙古人民自己有选择语文的权利。

5. 蒙古青年有自己选择学校的权利。

(八)扶助蒙古人民改进畜牧生产，发展农业、手工业，开办毛织皮革工厂，发展交通运输，举办实利蒙民的生产消费合作事业与信用借款，发展与提高蒙古民族的经济生活。

(九)改善蒙、回、藏、汉、维吾尔各民族间的关系，巩固抗日团结，为此目的，必须：

1. 从上而下的彻底肃清大汉族主义的传统与狭隘的民族观点，并教育蒙、汉、回……各族杂居地方的各族人民以平等亲爱的精神对

待蒙族人民。

2. 在蒙古地方，蒙古军、政当局也必须依据民族平等的原则对待各民族人民，以平等权利调剂各民族间的关系，尊重它们的风俗、习惯、宗教、语言、文字，并教育当地蒙民以一律平等亲爱的精神对待这些民族。

3. 蒙古民族与汉、回、藏、维吾尔国内各民族在平等原则之下共同抗日，并实现建立统一联合的三民主义的新共和国。

中央关于国共谈判情况致彭德怀、杨尚昆等电

（一九四〇年八月十二日）

彭、杨、胡服、项英：

（甲）恩来上月底回延。国共谈判具体内容：

（一）边区承认十八县（绥德五县在内），我方主张以现状划界。

（二）八路军三军六师加六团，新四军两师，我方要求八路三军九师，新四军三师。

（三）国方要求划区，以八路新四开旧黄河北岸与友军分处，我方原则同意划区，但必须实现：

（1）各党派在全国合法权。

（2）人民在全国敌区游击权（包括所有游击部队）。

（3）八路新四正规军之足够的战区（华北五省）。

（4）八路新四之足够的补给（目前及今后之枪弹补给）。

（5）中共在冀察之行政领导权（主席），及其它游击区之行政权。

（6）八路新四之发展保证（扩充补充）。

（乙）国民党在国际局势激变后，已发生抗战与投降两派斗争，前者是主张亲苏合共及政治改良，后者则主张反苏剿共及政治倒退，近卫登台前，英美派有与亲日派协商投降的危险，近卫登台后英美派亦

不得不被迫而倾向抗战派的主张，但仍未脱离对苏疑虑，对共压制，对改良踌躇的动摇，故亲苏合共与政治改良的方向虽有了，但实现仍须时日，目前仍是拖的局面，并也未失去坏转的可能。

(丙)在此局势下国共谈判，我们利于解决某些局部问题(如边区扩军等)，以促进变化，而国民党则企图以局部让步采取我方大让步。因此，还须待各方变动与各方压力，在国内争取中间势力，特别是争取二百万友军，反对剿共，至少是对剿共消极，以孤立和分化顽固势力，仍成为推动时局的中心一环。

(丁)谈判的具体对策另告，在没有任何决定前，你们仍应努力于可能范围内有利于抗战的局部发展，局部谈判(如皖东、淮北)与局部解决。

中央书记处

中央军委、总政治部对野战政治部召集的政治工作会议及军区干部会议的指示

（一九四〇年八月十三日）

你们的会议除应详细讨论中央七七决定及最近中央与总政各种指示以外，我们还有下列意见：

（一）共产党领导的军队中的政治工作，在抗战中应有其独立性。这种独立性，是根据党的政策与共产党在民族斗争中的独立性而来的。因此，模糊我们政治工作的独立性的原则，无视国民党军队的传统与作法对我们的恶劣影响，是不对的。然而所谓政治工作的独立性，并不是要我们抄袭内战一切作法。相反的，我们应当根据民族战争的环境，来确定政治工作在各方面的具体方针；我们应当使军队政治工作变成实现党的每一政策的有力武器。

（二）军队政治机关与军队各种干部，尤其是军政干部，必须了解与掌握党的政策与策略。应当承认，军队干部对党的政策、策略的了解与掌握，是非常不够的。因此，必须加强干部中策略教育，使其成为干部教育中最重要的一项。军队对居民中必须有严格的纪律。在政权及地方党未建立起来的地方，军队政治机关应负全责建立起政权与地方党，而在建立的过程中，必须严格实行党的政策。在政权及地方

党已建立完备的区域，军队不应干涉地方政权及党的工作，而应尊重他们，成为遵守法令的模范。应当与军队中破坏对居民纪律的行为，不爱护根据地，浪费人力物力，不尊重政府及地方党，以及一切脱离党的政策的行为，作严格的斗争。

(三)为坚持敌后的坚〔艰〕苦斗争，必须团结全党干部。因此，明确的规定下列关系，是必要的。

1. 在军队党与地方党的关系中，应更多更严的要求军队党负责任；如遇争论纠纷，应更多的责备军队党。

2. 在外地干部与本地干部的关系中，应更多的要求和责备外地干部。

3. 在老干部与新干部关系中，应更多的要求和责备老干部。

4. 在正规军与地方武装的关系中，在老部队与新部队的关系中，应更多的要求和责备正规军及老部队。

(四)估计到部队的分散环境和政治工作现状，因此政治工作的领导方式和工作方式应注意：

1. 全般性。反对只顾局部利益和本位主义。

2. 进步性。多研究、多总结，反对保守、不求进步。

3. 复杂性、多样性。反对简单、公式主义、敷衍了事。

4. 计划性、组织性。反对急躁盲动、乱来一顿。

5. 统一性。以求分散与集中、自动与命令求得一致。

6. 实际性。反对不着边际、铺张夸功。

7. 仔细性。反对粗枝大叶、只求表面。

8. 战斗性。以求政治工作真正适应战斗环境。

(五)敌伪军锄奸工作，总政已有电示；关于干部工作、民运、宣传、教育等，总政当陆续有电示。

中央宣传部关于加强干部策略教育的指示

（一九四〇年八月十三日）

中央在它的《关于目前形势与党的政策的决定》中，着重指出加紧全党策略教育的重要性。为了提起全党注意来执行中央这个指示，特简单的指出以下几点：

（一）必须在全党的在职干部教育中，党校和党的训练班中，及党领导的各种干部学校中，把党的策略教育列入正式教育计划之内，并作为成绩考察的重要标准。各省委、区党委、县委、各政治部，尤其是这些环节的宣传部，须经常的计划、指导、组织并检查这一方面的工作。

（二）当前策略教育的材料有以下各点：（1）党中央的宣言、决议、决定及其他关于策略的指示；（2）中央领导同志的讲演、报告和论文；（3）党报及其“文摘”中关于党的政策的重要文章；（4）中央宣传部将要发布的政治简讯；（5）当地高级党部关于策略的指示及策略经验的总结。

（三）在公开的环境中，党的领导同志或党的领导机关在集体研究上述各种材料后（党的正式文件须在领导机关即党的委员会研究），须分别的召集负责干部会议和普通干部会议作报告，在他们研究之后，

经过他们传达到普通党员中去。

凡属有非党干部一起工作的机关或有非党干部一起学习的学校，同样须给非党干部进行一般的公开的策略教育。一般的讲演，可集合党员同非党员一起进行。

这些地区的在职党员的支部，须在领导干部的领导和帮助之下，有计划的组织干部和党员中的策略教育，把它当作支部工作的重要部分。

(四)在秘密的环境中，亦须利用个人研究的方法，有直接工作关系的干部间之集体研究的方法(如委员会内部、机关内部、党的小组内)，来加强干部的策略教育。当地高级的领导机关，须负责选择材料，并将他们综合起来使之便利于传送给干部，便于研究。研究中的疑问，上级党的领导机关须设法给以解答。

(五)在“中国革命史”及“中国革命基本问题”、“联共(布)党史”及“马列主义”、“党的建设”等课程的教授、研究和学习中，须尽可能充实策略的部分或方面。

(六)在各种干部学校中，除开充实策略教育课程外，尤须注意提高教员及其他教育干部的策略知识的水平。为此，党的领导机关必须有计划的给他们作策略经验和策略知识的报告，帮助他们研究，在可能的不妨害秘密原则的条件之下，供给他们以策略教育的材料。要纠正忽视提高教育干部策略知识的观点。

纠正统一战线中的“左”右倾错误

（一九四〇年八月十三日《新中华报》社论）

我党中央在纪念抗战三周年所发表的对时局的宣言中，指出我们是处在空前的投降危险与空前的困难的新形势下，并号召全国一切抗日党派抗日军民为抗战到底、团结到底、克服这些危险与困难而斗争。这个宣言所示的方针，不仅是我们共产党人最近的严重的任务，而且也是全国各党各派无党无派人士所共同努力的鹄的。

共产党发起了抗日民族统一战线。同时也坚持了这个统一战线。一切服从统一战线，一切为着团结抗战，共产党不仅过去如此，现在如此，将来仍要如此。特别是在目前国际国内新的形势下，一切共产党员应该做坚持统一战线的模范，做坚持团结的模范。为了达此目的，必须纠正我党在执行统一战线政策中所发生的个别的“左”右倾向。毛泽东同志告诉我们：“共产党人，不许可同人家建立无原则的统一战线，因此必须反对所谓‘溶共’‘限共’‘防共’‘制共’的那一套，必须反对党内的右倾机会主义。但同时也不许可有任何共产党员不尊重党的统一战线政策，因此一切共产党员必须在抗日原则下团结一切尚能抗日的人，必须反对党内的‘左’倾机会主义。”

“左”的错误倾向表现在什么地方呢？它表现在我们过去在反磨擦斗争中有个别地方未能坚持自卫原则，不了解我们的自卫斗争是为着争取团结、是为着促使顽固派的重新觉悟。它表现在把坚决反共投降

的顽固分子与非坚决反共投降的人混同起来，都看成为顽固分子，不去争取他们，不去团结他们，单纯的只采取斗争。它表现在对非党的群众及干部的过高要求，要求与共产党一样的水准，不去耐心的启导他们，提高他们。它表现在个别敌后建立抗日政权时，不认真的执行各阶级联合政权的原则，不真正的采取党中央曾经决定的“三三制”的方针。它表现在对抗日根据地不作长期打算，不爱护根据地，浪费人力物力，看不清敌后斗争的长期性与艰苦性。它表现在不注意大量动员与组织知识青年与知识分子，使之参加政府工作、军队工作及一切民众团体的工作，使他们深入民众，与民众相结合，使他们深入武装斗争，与游击战争及抗日军队相结合，忽视了知识分子在抗日民族统一战线中的作用。它表现在对于与我们进行过军事磨擦的军队，在其停止磨擦之后，不去恢复友好关系；同时，个别地方不执行“不在友军中发展党的组织”的决定，以致使我党在个别友军中不能建立很好的信誉。这一些，都是从狭隘的观点出发、只看见部分而看不到全局的“左”倾错误表现，也是不尊重党的统一战线政策的表现，如不予严格纠正，对于团结抗战是不利的。

右的错误倾向表现在什么地方呢？表现在我党内一部分人对时局悲观失望情绪，看不清我们有克服危险克服困难、争取时局好转的许多有利条件，消极的等待着突然事变的到来，不去积极地巩固与扩大我党力量，以把争取时局好转的可能变为现实。表现在统一战线中，无原则的迁就同盟者，抛弃了自己的政治立场，对于同盟者的错误，没有采取必要的斗争，忘记了使用批评的武器。表现在对顽固分子的“反共”“溶共”“限共”“制共”等破坏我党的行为，缺乏高度的警惕性，在政治上的麻木不仁、以致个别坏分子混入党内，进行破坏工作。表现在混同三民主义与共产主义原则上的差别。表现在个别党员与个别

干部资本主义思想和贪污腐化的增长，在统一战线的环境中，经不起旧的恶劣习惯的浸袭而同流合污起来，丧失了共产党员“富贵不能移，威武不能屈”的艰苦奋斗的光荣传统。表现在工作中的官僚主义及惧怕自我批评，不愿深入下层群众，不去耐心的说服下级干部与群众，不虚心的接受下级的意见，不真正的在自我批评的原则上来检查自己的工作，以命令主义代替解释教育工作，以一味奉承或一团和气来代替自我批评。这一些，都是统一战线中右倾错误的表现，如不纠正，便会丧失我党的独立性，对抗战是同样不利的。

既然“左”倾或右倾错误，对于抗日民族统一战线都有妨害，就必须都加以纠正，所谓“左”的比右的要好些的观念，应该彻底肃清，必须认识“左”倾错误与右倾错误都是危害党和革命利益的。

只有这样，共产党员，才能进一步的作团结的模范。才能进一步的把自己变为团结全国抗日力量的中坚分子，才能明确的执行党中央的政策，达到克服困难克服投降危险争取时局好转的目的。

中央关于开展统一战线工作的指示

（一九四〇年八月十五日）

（一）根据七七中央决定必须广泛的开展统一战线工作，而在友军中则须扩大交朋友工作，以便争取二百万军队继续抗日，对于这种交朋友工作毫无成绩的地方须受到党的严重责备，你们必须根据这一决定检查你们自己的工作。

（二）三年以来有些地方党及部队根本不曾有系统地进行这种交朋友的工作。根本忽视这一工作，尤其是国民党实行反共政策以来，许多干部甚至某些重要领导干部，认为国民党及中央军都是顽固派，我们方针只是对立斗争与准备破裂，也不研究国民党的内幕了，也不研究各个中央军及非中央军的具体情况了，也不研究各个社会阶层的动态了，也不研究自己干部中的旧有社会关系以便利用这些关系开展交朋友工作了，也不研究宣传鼓动的内容形式了，也不研究统一战线的组织方式了。对于统一战线工作机关（统一战线部或联络部）及其工作人员，没有指导，没有检查，没有督促，大家觉得无事可做了，甚至根本没有设置这种机关。对于中央屡次号召统一战线的指示，有些人竟把它当作耳边风，当作官样文章，实际上置之不理，一味骄傲自大，等待内战，或悲观失望，束手无策。所有上述情形，是在我们党内在我们八路军、新四军内严重地存在着，因此许多地方对中央的报告中，只有战斗报告或其他工作报告，而很少或根本没有关于统一战

线工作的报告。中央现在严重地唤起你们注意，凡属存在着上述错误现象的，必须立刻改正。必须在党内开展自我批评，总结过去三年的经验教训，发扬有成绩的地方，改正有错误的地方，中央现在等候着你们在电到一个月内用电报发出你们关于统一战线工作的带总结性的专门报告，尤其着重的是关于对友军工作的报告。

(三)研究对待友党友军及各阶级阶层的策略问题，是各级干部尤其是中级高级干部的中心问题。而要有正确策略，必须有正确认识，必须使自己及干部的头脑正确地反映各友党友军各阶级阶层的具体实际情况。到现在止，很多干部对于当前抗日统一战线环境中的各党各派各界各军的真实情况如何及其在每一时期与每一事件中的意图政策方针作法如何，并无正确理解，有的根本是模模糊糊，不闻不问，有的则粗枝大叶，不求甚解，这些干部的头脑根本没有政治化与策略化，必须明白，这种态度是不能对付行将到来之国际与国内的重大事变的，因此必须改变这种状态，必须加强对于干部的策略教育。而这种策略教育的首先一步是引导干部精密研究各党各派各界各军的具体情况及其在每一时期每一事件中的意图政策方针与作法。

(四)国际国内的重大变化行将到来，全党必须在精神上组织上有所准备，而统一战线的正确策略，则是达到胜利的保证。我党在十九年斗争中，有了伟大的成绩，但也有过严重的错误。在大革命时期中，有陈独秀一切联合否认斗争的右倾机会主义错误，在土地革命时期中，又有李立三及苏区中白区中一切打倒否认联合（工人农民以外的某些可能部分)的左倾机会主义错误，由于这两种错误，曾使大革命失败，又使土地革命受到严重损失。现在是第三个时期，我们必须总结过去经验，避免前两时期的错误。在策略上，对于各党各派各界各军，我们只反对当前直接向我进攻的极少数人，而联合及中立极大多

数人，以便各个孤立与各个击破那些坚决的投降派与反共派。所以“利用矛盾”，“争取多数”，“反对少数”，“各个击破”，乃是列宁斯大林主义的正确策略方针。

中央关于扩大交朋友工作的指示

（一九四〇年八月十九日）

（一）要让全党党员深刻认识，争取二百万友军的继续抗战，是今天巩固与扩大抗日民族统一战线最中心的工作。而扩大交朋友的方式，是今天友军工作最主要的方式。

（二）要对全国友军有正确的认识与正确的策略。应该看到，在今天抗战环境与共产党八路军强大的力量面前坚决仇视我积极与我磨擦的友军只是极少数。有些虽可接受命令，向我进攻，但主观上并不积极，甚至动摇的（包含最大部分的中央军和杂牌军），而有些则愿尽力与我保持友谊关系。就是在坚决仇视我，积极与我磨擦的部队中，其广大士兵群众及中下级军官，还是可以争取的。我们的策略是要尽力团结一切可能抗日的力量，是要善于争取广大的中间力量，是只打击当前直接与我磨擦的少数最顽固的势力。所以要极力纠正某些部分把整个中央军或某一整个杂牌军，全看成顽军，不知分别对待争取，以致多树敌人的错误倾向。要纠正顽军向我进攻时只有硬打，而不知对其部众宣传分化争取的现象。要纠正把顽军看成汉奸一样，乱加汉奸帽子，以及只有打击，不知并用争取策略的现象。要确定不杀顽军俘虏，不损害顽军家属，并善于经过优待一切友军家属，以扩大争取友军影响。对一切损害友军家属的行动，必须严格纠正制止，并公开的向友军道歉和赔偿损失。

(三)为了有计划的扩大交朋友工作，各级统一战线部一定要尽力做好两件事：第一要与组织部协作详细了解每个党员的社会关系，并充分利用与友军有社会关系的党员指导他们去和友军做交朋友工作。第二要对周围友军的各种情况，有详细的调查研究。

(四)交朋友的形式有以下几种(都要充分应用)：一是公开用党员面目出现的(公开党员与党和军队所派出的代表)，二是用非党员面目出现的(秘密党员)，三是间接的交朋友(经过友军首长的至亲密友去影响他)，四是部队的友军联络工作。

(五)八路军新四军所在地应经常派人与当地友军联络，主动的、积极的亲近友军，疏通彼此间的关系，解释与消除一切不必要的误会，以虚心诚恳的态度交换工作经验，对友军各级干部取尊敬与亲爱的态度，在他们同意与自愿的原则之下，进行部队的联欢，相互参观，帮助工作，作战时尽力给予协助配合。过去的经验证明，如果各兵团首长能经常直接与友军上层往还，影响极大；而每个战士，亦应不放过与每一友军士兵接近的机会，给友军士兵以很好的影响。

(六)为了认真扩大交朋友工作，各级统战部组织需要加强，经费需要增多，对这种交朋友工作无成绩的地方，须受到党的严格责备。

(七)这一工作是长期苦干工作，不要因为一时或一地不能获得预期的成绩，便感觉失望，而应继续不断地坚决进行交朋友工作，以达到大多数友军同情我党的目的。

中央关于各抗日根据地内节省人力物力坚持长期抗战的指示

（一九四〇年八月二十日）

彭真同志：

（一）为了长期坚持敌后抗战，必须对人力物力使用作长期打算，但现在各根据地内民众负担都是很大的，以冀察晋边区为例：

甲、全边区照预算计，收公粮五十万石，值五千万元，税款二千万元，合计七千余万元。

乙、村一级开支未列入上述预算，合计亦有七千余万元。

丙、人力动员，路西壮丁每人每月七天至十二天，路东每月十五天。

丁、估计全边区我实际统治区域人口约八百万。负担粮款者只占人口三分之二，故五口之家平均每年要出百五十元，人力动员到全部劳动时间三分之一以上（这些统计是根据边区来延同志计算出来的，不十分精确）。

（二）为长期使用人力物力，以坚持抗战，我们向各抗日根据地提出下列比例，以供研究：

甲、全区域党政军民学脱离生产者之人数与全人口（不固定的游击区和敌占区不在内）之比例，不能超过百分之三。

乙、军队人数(不脱离生产者不在内)与党政民学脱离生产者之人数之比例，至多应为二比一，即两个军人一个文人。

丙、军队内(军队之后方机关学校计算在内)，应有六成枪支。

丁、经费开支亦按照上述比例。

(三)为长期坚持，必须统筹统支，党政军民学均须有严格的编制表，村一级粮款不应独立，而应统筹，否则消耗浪费殊大。劳役必须大大减轻，并应建立严格的统一的动员制度，生产事业必须大大发展，否则有碍长期坚持。

(四)为了长期坚持斗争，必须与敌人争地盘，各部队必须向外推进，争取新区域，发展游击区，缩小敌占区，必须与敌人缩小我区域企图作坚持的斗争，切忌把部队集中在中心区域，坐吃山空。

(五)在新区域(如华中某些区域)，在开始时人力财力物力或尚宽裕，但应注意老根据地之经验，不应浪费人力物力，注意积蓄人力财力，以长期打算为出发点，以减少将来的困难。

中央书记处

中央关于保育工作的通知

（一九四〇年八月二十日）

适当的解决保育儿童问题，可以使工作人员安心于革命工作，同时也是共产党员应负的责任，因此特别规定保育儿童的办法如下：

（一）在党内进行教育工作，解释应该爱护母亲与保育儿童，批评与纠正少数同志中对这一问题的轻视与漠不关心的态度，首先在延安由中央妇委协同中央组织部召集有关的男女干部会议，讨论延安机关学校在职在学人员中关于保育儿童的工作。

（二）各机关学校不准将原有的孕妇或带有小孩的女同志任意推却，而应该给以适当的处置。

（三）增加保育经费。自十月份起重新规定如下：

甲、生产费三十五元（保证生产前一个〔月〕预发），小产发休养费十五元。

乙、产母于产前休息期间发休养费十元。

丙、婴儿在一岁前每月养育费十元，一岁半至五岁如自己养育者，亦发休养育费十元（自愿请老百姓抚养者亦同）。

丁、儿童衣服费按成人衣服费减半发给（每次发衣服时由中财部临时规定统一发给）。

戊、以上各费不得移作别用，并决定凡有工资者及边区县级以上干部家中分得土地者一律减半发给。

(四)产母休养时间规定产前休息一个月，产后休息一个半月，但身体有病者得医生批准酌量增加之。

(五)托儿所之设立：凡婴儿在一岁脱奶以前，须由其生母喂奶与养育(特殊情形者例外)，并由各机关学校设立托儿所（按母亲所在地为标准)，其详细办法另定之。凡有三个婴儿以上之单位，须由行政上负责设置必需之窑洞，并设法雇人帮助其母亲洗衣杂物等。使母亲仍能附带工作，三个婴孩以下之机关学校，由其母亲自己抚养。

(六)尊重边区政府法令，禁止私自打胎（有特殊情形者，经医院产科专门医生及本机关学校行政负责人之批准得打胎)。

(七)边区政府及各县政府须设保育科(同级妇联派人参加工作)，区乡的保育工作由该同级妇联工作同志兼任，经常指导与帮助民众中的保育工作。

中央号召全体党员积极起来，注意保育儿童的工作，并希望女同志热烈响应中央的号召，积极参加保育工作。

中央书记处

中共晋察冀边委目前施政纲领

（一九四〇年八月三十日公布）

为巩固与发展晋察冀边区，坚持敌后抗战，为根据本党中央抗日民族统一战线方针、抗日救国十大纲领，及国民政府抗战建国纲领与边区实际情形，提出目前施政纲领，愿与边区各党各派各界各族同胞共同实行之。

（一）亲密国共合作，坚持团结抗战，坚决保卫与发展边区，肃清一切破坏团结抗战、破坏边区的特务、奸细、托匪、妥协投降派。

（二）摧毁敌伪政权，没收日本帝国主义的财产充作对日战费。

（三）扩大边区人民子弟兵，充分保障其给养和经常的人员。瓦解敌伪军，争取伪军反正，优待敌军俘虏。

（四）实行全民武装自卫，广泛武装人民，开展群众游击战争，并逐渐实现义务兵役制。

（五）彻底完成民主政治，建设、健全各级民意机关及政府机构，在民意机关和政府人员中，争取并保证共产党员占三分之一，其他抗日党派及无党无派人士占三分之二，边区一切人民只要不投降、不反共，均可参加政府工作。

（六）一切抗日人民，有言论、集会、出版、信仰及居住自由，非依政府法令及法定手续，任何机关团体或个人均不得给人以逮捕、禁闭、游街及任何侮辱人格、名誉之行为，以保障人权。

(七)保障一切抗日人民的财产所有权，人民除每年缴纳一次统一累进税，及对外贸易时之出入口税外，任何机关团体不得另以任何名目勒索或罚款；在减利减息后，佃户须依约纳租；债户须依约偿付利息，一切契约之缔结，均须双方自愿，契约期满，任何一方均有依法解约之权。

(八)实行有免征点和累进最高率的统一累进税（以粮租钱三种形式缴纳），整理出口税或征田赋，废除其他一切捐税，非经边区参议会通过，政府不得增加任何捐税。整理财政，建立严格经济制度，肃清贪污浪费。

(九)肃清境内敌寇伪币，巩固边币，维护法币，平衡边币流通，健全边区银行机构，活跃边区金融，严格统制外汇。

(十)发展农业，积极垦荒，防止新荒，扩大耕地面积，保护并繁殖耕畜，改良种子、肥料、农具等农业生产技术，有计划的开井、开渠、修堤、改良土壤。发展军事工业及公营矿业、制造业和手工业，奖励合作社与私人工业，争取工业之自给自足，杜绝日货。发展森林、牧畜业及家庭副业。发展商业，保证境内正当贸易之自由，严格管理对外贸易，禁止必需品出境，及非必需品入境，取缔奸商，反对投机操纵，调节粮食和物价。

(十一)设立专门机关，切实救灾治水，并发挥高尚的民族友爱的互助精神，以县区或村为单位，建立大众互助的储蓄互相救济组织。提倡清洁运动，改良公共卫生，预防疾病灾害。

(十二)普遍实行二五减租，保证地租不得超过总额千分之三百七十五，利息不得超过一分，如因借贷期满无力偿还而押出之土地，应依法清理。抗战义务之负担与组织，应力求合理化。

(十三)减少工作时间，实行工业部门八小时工作制，增加工人实

际工资，实行半价物工资制，改良劳动条件和工人待遇，提高工人劳动积极性和生产效率，安置失业工人，雇主不得违约解雇，女工生产前后例假五星期，工资照给，禁止使用青工、女工、童工从事妨害身体健康之劳动，并保障同工同酬。

（十四）保障妇女在社会上、政治上、经济上及家庭地位之平等，妇女依法有财产继承权，男女婚姻自主，反对买卖姻婚与一夫多妻制、反对蓄童养媳、溺婴儿、危害青年发育的早婚恶习，严防沦陷区敌伪淫乱恶风侵入边区，树立优良的家庭教育，养成儿童的优良的生活习惯，实行孕妇、儿童保健。

（十五）减轻敌寇蹂躏区域同胞之负担，力求保护其生命财产及政治权利，反对敌寇绑架、奸淫、勒索、强抽壮丁与奴化教育，抚恤被敌寇惨杀同胞的家属，凡因被迫一时错误触犯汉奸治罪条例之分子，准其自新，对死心塌地的汉奸严予惩办。

（十六）认真优待抗属，抚恤抗日烈士遗孤，及伤员残废。

（十七）严厉镇压汪派、托派、汉奸，对罪大恶极的大汉奸之土地财产，专署以上各级政府应依当地群众之要求，即依法没收之，对反共派顽固派、伪军官兵之财产，不得宣布没收，全家逃亡敌区的汉奸嫌疑犯之土地财产由政府暂管，待其重回边区抗日时，发还之，所有上述之被没收及暂管之土地，应由政府低价出租与农民，或分给被日寇摧残之农民，或充作优待抗属田地。对汉奸审判须依确实证据，其未参与汉奸活动之家属，不得株连，该家属财产仍须依法保障，汉奸犯不服初审判决时，得上诉至边区最高审讯机关。

（十八）在提高国民文化水准及民族觉悟的目标下，实行普及的义务的免费的教育，建立并健全学校教育，至少每行政村设一小学，每行政区设一完全小学或高小，每专区设一中学，高小及中学应收容半

工半读生，建立并改进大学及专门教育，加强自然科学教育，优待科学家及专门学者，开展民众识字运动和文化娱乐工作，定期逐步扫除文盲。

（十九）保护知识青年，救济沦陷区流亡学生，分配一切抗日知识分子以适当工作，提高小学教员的质量，改良小学教员的生活。

（二十）边区各民族应相互尊重生活风俗及宗教习惯，在平等基础上亲密团结抗战，在民主选举中，应予回、蒙、满、藏同胞以优待，对其贫苦无以为生者，特予救济。

中央青委关于开展国民教育工作的决定

（一九四〇年九月一日）

（一）青年的责任在学习，青年组织的责任在教育。青年所需要的教育，除了一般军事的政治的和工作的教育以外，更应着重文化的教育，以求脱离文盲、半文盲、迷信、不卫生的状态，而获得关于社会政治经济生活、人生与自然的各种基本常识。因此一切青救会员、儿童团员都应无条件的踊跃参加各种小学、冬学、识字班，并应成为其中积极的和模范的分子。凡未得所属组织特别允许而不参加此等学习的组织者，应受到所属组织的处分；凡各级组织在动员、督促及检查下级会员、团员的学习中，不努力无成绩者，应受到上级组织的批评。

（二）青年组织应不但领导本组织内部的学习，并应尽量推动和帮助本组织以外的青年（如青年妇女、青年职工、青年战士等）和一般成年群众进行识字教育，卫生教育，反迷信教育，尊重妇女保护儿童的教育，民主教育，政府法令的教育，和各种有益的娱乐活动。青年组织应成为国民教育的先锋队，成为政府在这一工作中的第一助手。

（三）关于国民教育的各种工作，应由各级青年组织的宣传教育部门负责。各级青年组织的领导机关尤其宣传教育干部应注意研究儿童

教育、青年教育、学校教育和社会教育的问题。应吸收指定并培养专门从事教育工作的干部，应从教育工作的长期性全面性着眼订出切实而有系统的工作计划，应彻底纠正过去这一工作中的轻忽零乱现象。《中国青年》的各地方版及各地的青年刊物，应该以教育为中心内容，适合各地环境与各种青年（特别是一般下级干部、小学教员和高小程度的青年）的要求而有计划的灌输他们以各方面的知识。

（四）在这一切工作中，青年组织应取得各级教育行政机关和师范中学小学校的合作，这种必要的合作，应成为各方面工作报告和成绩考查中重要部分之一。它们之间的关系一般在大体上可以如下规定：

1. 聘请省区一级教育厅的负责人担任同级青年组织的顾问，必要时出席青年组织的会议，经常指导协助青年组织关于国民教育工作的计划和执行，参加青年刊物的编辑。青年组织或其宣传教育部负责人必要时亦出席教育厅的会议，协助教育厅关于国民教育的计划和执行，负责动员儿童入小学，动员青年入师范或中学及担任小学教员。

2. 聘请师范中学的适当的负责人担任青年组织的顾问，青年组织应该协助这些学校关于专门青年课程的教育，领导这些学校的学生会、学联会，以帮助学校教育使更为完满。

3. 县以下聘请县三科长、区乡文化委员担任同级青年组织的顾问，互相出席会议，共同决定关于国民教育工作的计划和执行。青年组织一般的应在教育行政机关领导下主持县以下的民众教育馆，并负责建立中心的能起模范作用的俱乐部、民革室与识字小组。

4. 尽量吸收青年小学教师加入青救会，县区小学教师联合会的负责人如系青年，应吸收入同级青年组织的领导机关，否则担任其顾问，帮助青年组织进行社会教育及青年的干部教育和会员团员教育。青年组织在初高小学内领导儿童团及学生会，以协助学校教育使更为

完满。在小学教员的生活和工作发生困难时，青年组织并应尽量协助其解决。各地青救应定出优待与帮助小学教员的具体办法。

（五）这个决定应由各级青年组织讨论，并根据上述原则与当地实际情形与教育机关订立协助条约，确定为经常的制度。领导青年组织的各级党部应该加以注意，并唤起各级教育行政机关的注意。

中央社会部关于
锄奸政策与锄奸工作的指示

（一九四〇年九月一日）

关于锄奸工作，中央已有原则指示，本部根据这些指示与我党锄奸工作现状，认为对于锄奸政策与锄奸工作有使之明确化与具体化之必要。

（一）要加强保卫工作，须有正确的锄奸政策；要巩固党的组织，必须彻底的肃清内奸。因此，一方面要反对对敌人内奸政策的麻木不仁现象，又一方面要反对乱捉乱杀乱打乱罚的左倾现象。

（二）为了正确的进行锄奸工作，以加强反奸细斗争，首先要坚持下列的锄奸政策：

1. 必须根据党的统一战线方针。认清日寇是主要敌人，反对锄奸工作的一般化。因此不可笼统的把日探与国特混为一谈，也不可把国特普通情报人员与特务破坏分子混为一谈，不应把顽固分子都当作汉奸敌探，不应将一切国民党员绅士都当做特务人员，更不应将中间派当做顽固分子。应当经常记得党的策略方针是："联合多数""打击少数"。

2. 必须根据党的民主政治方针。真正的提高革命警惕性，反对锄奸工作的扩大化。因此要反对无证据无法律的乱捕乱杀，反对严刑

逼供，虐待犯人。要以革命的法治精神，客观的慎重态度，依靠侦察，根据证据，废止刑讯，依靠政治。应经常记好这个原则："不放过一个敌探，不错办一个好人"。

3. 必须根据党的六中全会的锄奸方针。采用灵活的策略去反对敌人，反对锄奸工作的简单化。因此对敌人应各个击破，分别处理，打击主力，争取协从。对主要干探严加处置，对协从小卒准其自新，争取动摇分子潜伏敌内，感化无知乡愚，减少敌人。应经常记得这个原则："不放过一个敌人，不制造一个敌人"。

4. 必须根据党巩固组织的方针。反对对敌人内奸政策无警觉性，应将肃清内奸视为全党的战斗任务与巩固组织的重要尺度。因此必须认清目前日寇国特正以内奸政策为中心工作，国民党中央统计调查局对我党我军的领导机关正进行着内线突击，因此党的锄奸工作，须以"厉行肃清内奸"为主要任务。同时在反奸细斗争中，要防止造成党内恐慌，不相信党的与非党的干部。应经常记得这个原则："不放过一个内奸，不冤枉一个同志"。

(三)执行上面的各项政策时，必须广泛的进行反奸细斗争的教育，进行各种具体工作，建立各种正规制度，培养大批"德才兼备""奉公守法"的忠实干部。没有这些具体工作，正确的锄奸政策便不能实施。

(四)关于具体工作另有指示。

中央关于时局趋向的指示

（一九四〇年九月十日）

（一）中央七七宣言及七七决定，对于国际国内形势的估计与我党政策的指示，经过两个月国内外事变的发展，已证明是完全正确的。目前国际国内的政治情况，正处在剧烈变化的前夜，我党对于这种变化，必须在精神上有所准备。

（二）国际方面，首先是两大对立的帝国主义阵线，目前已发展到了一个新阶段，使帝国主义战争带有扩大、持久与准备决战的性质。战争的双方，一方面英国为美国所援助，美国已日益积极的援助英国与准备参战，英国已日益依赖于美国，这样就使西方战争进到复杂的局面。一方面德意与日本法西斯勾结的结果，已使日本内部发生了转换领导人物与转换政策的变化，日本参加德意与实行南进的方针已日益明朗化，这样就使太平洋上帝国主义战争的危险日益严重起来。日本为了放手南进与准备对美战争，便正在采取各种方法（交通封锁，军事进攻，政治引诱），以求迅速结束对华战争。英美为了对抗日本南进，便由劝和中日的远东慕尼黑政策转到利用中国牵制日本的政策。德国为了利用日本牵制英美与利用中国市场增强德国经济，却又正在准备劝和中日结束中日战争。所有上述情形，就使帝国主义战争必然扩大到整个资本主义世界的范围之内，使全世界绝大多数人民都有卷入战争灾难的危险，而抗日的中国则将成为帝国主义者双方争夺的

对象。这就是战争的扩大性。这种扩大性，也就带来了持久性，因为双方都还有充分的实力，特别是美国与德国。因此区分第二次帝国主义战争最后胜负的决战还没有到来，虽然过去已经有了一个法德的决战，目前又正处在英德决战的前夜，但结束整个战争的决战目前还只带着准备的性质。那种以为战争不会扩大，不会持久，或目前已到最后决战时期的意见，是不正确的，这是对于此次帝国主义战争的残酷性及其对世界人民的危险性估计不足的缘故。

(三)其次，国际形势中可喜的现象，是苏联用其强大实力与正确政策贯彻了不作任何帝国主义工具与不卷入帝国主义战争漩涡的和平中立政策。目前社会主义的国界已推进到多瑙河与波罗的海，社会主义的外交政策已获得伟大胜利，社会主义的经济实力与国防实力已极大提高，没有战争的社会主义国家对于深深卷入战争的资本主义国家在世界政治中的比重是增加了，并还在增加着。但是帝国主义者妥协反苏的可能性并未消灭，因此苏联的基本政策仍然是动员一切力量，巩固国防，准备对付任何可能的突然事变，并坚持援助被压迫民族的方针。那种以为目前苏联将变更外交政策的意见，也是不正确的。

(四)其次，世界革命是随着帝国主义战争日益扩大、持久，而日益普遍与深入的酝酿着。为共产党所领导的各国无产阶级反战反资本主义的革命势力，与殖民地被压迫民族反帝国主义的革命势力，正在逐渐克服自己分散与不平衡的弱点的过程中，世界革命力量将随着帝国主义战争的发展而成正比例的发展，我们现在是处在第二次世界革命的前夜，中国革命决不是孤立的。那种对于世界革命估计不足的意见，是不正确的。

(五)目前中国的政治形势也正处于剧烈变化的前夜。因为我党七七宣言强调团结的方针，获得各进步派各中间派的广大同情，使大资

产阶级投降派(暗藏在抗战营垒内的)与大资产阶级顽固派（今天主要当权者)，日益处于孤立地位。我党新民主主义政治与统一战线政权的提出及三三制的开始实行，给全国人民以光明的前途。我党推动的抗日文化运动的发展，给将来新变化以思想上干部上之准备。我党过去一年坚决的正确的反磨擦斗争，则给了顽固派的进攻以深重的打击，使他们不得不在事实上(虽然还没有在法律上)承认我党之力量与地位。而我党五十万大军积极行动于敌后（尤其是此次华北百团战役)，则给了日寇以深重的打击，给了全国人民以无穷的希望。现在日寇正准备向昆明、重庆、西安等地进攻，国民党与中央军日益处于困难地位。虽然当权的大地主大资产阶级顽固派至今尚未放弃其反共方针，其对国内政治尚未着手任何改进，其外交政策依然摇摆于亲美亲苏之间，其对国共关系依然未下认真调整之决心，但国际国内的大势所趋，将是日益不利于顽固派，而日益有利于进步派与中间派。在一方面日寇与投降派逼迫之下，又一方面进步派与中间派逼迫之下，顽固派的政策与地位是不能长久维持下去的，是不能不起变化的。虽然变化的时间、程度与方向，目前还不能断定，但目前已处在这种变化的前夜，则可以断言。党内对于时局的悲观估计与不耐烦情绪，显然是不正确的，是违背中央历来认为时局并未丧失好转可能性的估计的。一部分党员则不了解即使时局变化到极坏局面(例如实行投降)，我党亦有充分的把握改造这一局面，使中国抗日反汉奸的斗争继续前进，只要我党在精神上与组织上已经准备好了，便能应付任何的突然事变。

(六)时局变化有三种可能方向。第一种，是把抗战拖到美国出来干涉时结束，使其结果有利于大资产阶级顽固派维持一党专政的现状，这是顽固派的一贯计划。但是这一计划与日本将中国殖民地化及

独霸太平洋的计划根本冲突。自欧战德胜法败，日本为法西斯支持的近卫内阁登台，中国西南交通线被切断，及日本向昆明、重庆、西安进攻的准备日见积极后，顽固派这一维持现状计划受到了一个严重的打击。但顽固派依赖美国救援及希望英国战胜德国，然后与美国合力干涉远东之幻想仍未放弃。第二种，是顽固派在万不得已时，亦有在内政问题上实行某种让步之可能，例如给民族资产阶级及某些中间派以部分的让步(中国民族资产阶级以孙科、冯玉祥、李济琛、于右任、陈嘉庚、陈光甫、黄炎培、穆藕初、范旭东、康心如、章乃器等为代表，这个阶层至今基本上还没有政权，还是我党较好的同盟者)，以便利用他们来巩固自己的地位。在外交政策上转到以亲苏为主要方针，以便利用苏联的外交压力与军事援助。在国共关系上停止反共战争(现在是大部分停止，还有一部分未停止)与减轻高压政策（在国民党区域现在还完全未减轻)，以便利用共产党抵抗日本与保护国民党。不管顽固派是如何出于利用他人保护自己的立场，这一变化如能实现，即是时局的初步好转，这一变化是顽固派不愿意的，但到万不得已时，为了保存其基本统治权起见，在顽固派一部分聪明的领导人物中也不是完全没有准备的。这一让步计划，在抗战第一时期内，顽固派即已准备过，表现在国民党临时代表大会及其发布的抗战建国纲领。但武汉失守到日本米内内阁崩溃，差不多两年的时间内，顽固派这一让步又为英美法反苏反共的世界政策及东方慕尼黑政策所打断，因而表现了一年来顽固派的反苏暗流与反共高潮。现在则又到了国际国内形势发生新变化时期，日本的军事进攻行将加紧，英美的对华政策在改变，苏联的外交政策着着胜利，中国的政治、军事、经济、文化各种力量日益分割与分散，顽固派的威信日益损失与下降，在这种情况下，顽固派向着这一变化前进的可能性是增加了。这一变化是为

民族资产阶级(即中等资产阶级)到无产阶级所要求的。而无产阶级及共产党在抗战时期内所要求的，则是经过初步改良，到各抗日党派各抗日阶层的民主的统一战线政权，因为只有这一政权的实现，才能挽救中国危亡。第三种，是暗藏的投降派及一部分顽固派所准备的，即准备在重庆失守后组织贝当政府，投降日寇，而与汪精卫合流，以求保存其在日本统治下的奴隶式的政治参与权及经济合作权。这一计划，在日本殖民地政策，我党势力强大，及全国人民反对等条件下，对于大地主大资产阶级统治权的保存是有危险的。因为实行投降的结果，必然是统治阶级内部的四分五裂与全国人民的抗日反汉奸高潮，因此这一计划只是投降派与一部分顽固派所愿意而不是全部顽固派所愿意的，但在十分危急时期，例如重庆失守那种时候，投降派及一部分顽固派是很有可能实现其阴谋的，这就是抗战中的主要危险与所谓全国性的突然事变，我们应该十分警惕。

(七)目前是上述三种势力及三种可能性之间的激烈斗争时期（顽固派要求维持现状，投降派准备组织贝当政府，进步派与中间派则要求亲苏和共与政治改良)，并处在剧烈变化的前夜。我们任务是坚决执行中央七七宣言及七七决定，团结一切进步派与中间派，分化与拉拢一部分可能起变化的顽固派，尖锐批评维持现状的顽固派，而坚决反对投降派与可能的贝当政府，以期实现初步的政治好转，即实现亲苏和共与政治改良三大方针，然后进一步实现彻底的政治好转，即实现各抗日党派各抗日阶层民主的统一战线政权。我党这一反对投降力争好转的计划是目前唯一正确的计划。因此我们必须在思想上组织上政治上军事上加速准备一切条件，以便有把握的迎接任何一个可能的变化，一方面准备迎接时局好转，一方面又准备对付投降派的突然事变。而不是忽视这些可能的变化，或坐待这些变化到来，或对时局变

化发生错误的悲观心理或冒险情绪。在目前日寇准备向大后方进攻时期，我们应准备于恰当时机在全国提出保卫重庆、保卫昆明、保卫西安的口号，而在这些口号下面实现我们反对投降力争好转的全部方针。

中央关于发展文化运动的指示

（一九四〇年九月十日）

（一）关于国民党区域的文化运动。在国民党统治区域很可能广泛发展与极应该广泛发展的一项极端重要的工作，是抗日文化运动。这项工作的意义在目前有头等重要性，因为它不但是当前抗战的武器，而且是在思想上干部上准备未来变化与推动未来变化的武器。因此在国民党统治区域的党（敌占大城市亦然）应对发展文化运动问题特别提起注意，应把对文化运动的推动、发展及其策略与方式等问题经常放在自己的日程上。对于文化运动的进行，应该联合一切不反共的自由资产阶级（即民族资产阶级）与广大的小资产阶级的知识分子共同去做，而不应使共产党员尖锐突出与陷于孤立。在反对复古，反对大资产阶级的文化专制政策，反对日寇汉奸的奴隶文化等方针之下（根据各地情况将口号具体化）是能够动员各阶层知识分子、各部门文化人与广大青年学生加入这一运动的。须知对于广大人民群众，对于在军队中、政府中、党部中、学校中、社会中的广大中下层人们，如果不在思想上引起一个变化，则政治上的根本变化或彻底好转（即建立抗日民族统一战线政权）是不可能的。关于如何在各个文化部门中（理论的、政治的、学校的、社会的、文学的、艺术的）推广与深入这个运动，希望国民党区域的党部加以切实的研究。

（二）关于各根据地的文化运动。在这里我们有全部权力来推行全

部文化运动。我各地党部与军队政治部应对全部宣传事业、教育事业与出版事业作有组织的计划与推行，用以普及与提高党内外干部的理论水平及政治水平，普及与提高抗日军队抗日人民的政治水平，要使各根据地干部、军队与人民的理论、政治及文化水平高于与广于全国各地。各根据地的文化教育工作，不论是消灭文盲工作，学校教育工作，报纸刊物工作，文学艺术工作，除党校与党报外，均应与一切不反共的资产阶级知识分子及小资产阶级知识分子联合去做，而不应由共产党员包办。要注意收集一切不反共的知识分子与半知识分子，使他们参加在我们领导下的广大的革命文化战线，应反对在文化领域中的无原则的门户之见。每一较大的根据地，应开办一个完全的印刷厂，已有印刷厂的要力求完善与扩充。要把一个印刷厂的建设看得比建设一万几万军队还重要。要注意组织报纸刊物书籍的发行工作，要有专门的运输机关与运输掩护部队，要把运输文化粮食看到比运输被服弹药还重要。

中央关于开展敌后大城市工作的通知
（第一号）

（一九四〇年九月十八日）

三个师，苏北指挥部，江北、二、三、四纵队，挺进军：

（一）目前我国各大城市重要港口主要铁路都沦陷于敌人之手，特别是大工业区（上海、天津等地）在敌人的统治下已经三年多了，那里一般的情况是：

（甲）工业已相当恢复，工人数量不比战前减少，这里依然是无产阶级密集的中心地。

（乙）学校都已开办，有约占全国五分之三的大中学生和广大的知识分子。

（丙）伪军逐渐增加，在日寇的南进政策之下其数目还将继续增加。

（丁）城市居民的数目比战前增多，敌后大资产阶级大地主集中到各大都市。

（戊）由于英军的撤退，更增加了敌人对天津、上海等地大工业城市的暂时统治势力。

（二）敌人依靠这些大城市在军事上作为进攻中国的堡垒，在经济上作为以战养战的中心，在政治上作为以华制华的据点，在文化上作

为奴化敌区人民的大本营。这里一部分大资产阶级官僚政客及上层的国民党员，投降日寇变为汉奸傀儡，而另一方面有广大的劳动群众、知识分子、中间阶层，是对日寇痛恨，对中国抗战积极拥护，对共产党、八路军的主张同情。伟大的抗日力量广泛的统一战线的基础，同样是潜伏在敌后各大城市之中。

(三)党在敌后大城市中的工作，除少数地方外，还没有采取积极的方针，在长期隐蔽政策下艰苦的有系统的进行各种工作(工人运动、文化工作、统战工作、敌伪军工作等)，因之党与敌后广大的工人群众、学生、知识分子、中间阶层、敌伪军队之间形成了长期隔离的现象，甚至对敌后监狱中的同志，我们也没想尽一切方法及时的进行营救和救济，这种共产党与敌后大城市隔离的现象不能再继续下去，如果在抗战开始时我们由大城市退到乡村，以开展游击战争建立抗日根据地，这是完全正确的，那么现在就要依靠乡村打入城市积极的开展城市工作，消灭党的工作与大城市的隔离，不然则是极大的错误，因此全党同志应把开展敌后大城市工作，视为党的最重要的任务，认识抗日战争没有长期艰苦的城市工作的配合，最后的胜利是不可能的。

(四)为了在全国范围内开展敌后城市工作，中央有以下的决定：

甲、在全国党面前提出消灭共产党与敌后大城市的隔离，特别是与大工业区广大工人群众隔离的现象，各地党特别是临近敌后大城市的党与军队，应彻底纠正忽视与放弃敌后城市的错误，把这一工作视为是自己全部工作不可分离的严重任务。

乙、在全国范围内，确定以上海、××、平津、平西、冀察晋、晋东南、晋西北、大青山、胶东、鲁西、鲁南、皖东、鄂中、豫东等十四处为据点，责成当地的党与军队负责分头进行，逐步开展这一工

作(具体计划另电指示)。

丙、中央成立了敌后工作委员会，领导与推动整个敌后城市工作，以恩来同志负总责，康生同志副之，以重庆为推进整个南方敌后城市工作的中心，以延安为推进整个北方工作的中心，在中央局、中央分局及临近敌区的区党委，亦应成立城市工作委员会，各委员会除了主持人外，须有专门人员负责进行研究工作与搜集培养派遣到敌后工作的干部。

丁、当开始工作时，应首先进行下列工作：

一、搜集材料，了解情况，研究经验。

二、寻找可用为开展工作的掩护居住与立足的利于交通往来的各种社会关系。

三、搜集培养有社会关系可以回敌后工作的干部，有城市工作秘密工作经验的干部，可以作掩护工作交通工作的干部，可以回到大城市参加生产的工作同志，党必须详细的调查与珍贵的使用这些干部，不让这些干部力量随便分配其他工作，把培养与派遣敌后城市工作干部视为干部工作严重的任务(干部工作指示另见第二号指示)。

戊、各地接到中央的指示后，应详细讨论决定具体计划，积极的开始进行工作，并必须将讨论结果电告中央。

中央书记处

中央关于统累税问题给冀察晋的指示

（一九四〇年九月十八日）

累进税乃是应向我区内一切人民征收的税则。特别是在民族统一战线的政策下，虽然捐税应由富有者比较多担负一些，但要富有者完全担负或负担过重，这亦是不好的。

累进税则应照顾极贫苦之工农，规定对最低限度的收入者予以应有的免征，但免征者不应超过人口百分之十到二十，以使百分之八十到九十人口，即绝对多数人口，其中包含中农贫农基本群众均须予适当的负担。

在一定条件下征税应无例外，如目前为着发展与调剂公私商业，因之对公私商业均应征以一定的税额之税金，但如实行商业之累进税，有时则又应例外，实行免税或减税，例如对抗属及退伍残废军人等之优待。

冀察晋对工人免税行之已久，如果对其他阶层人民无大的反感，如果乐捐所得，不比征税相差过大，则不必改变，否则须经过工人自己动员要求政府，酌予改变。

最后关于村一级的收入与开支，应当统筹统支，否则增加人民负担，增加开支浪费。在战时的中央苏区与和平时的陕甘宁边区，村财政均是统筹统支的。此点请你们详细考虑，并讨论实行方法。

中央宣传部、中央文化工作委员会关于各抗日根据地文化人与文化团体的指示

（一九四〇年十月十日）

为了发展各抗日根据地的文化运动，正确的处理文化人与文化团体的问题，实为当前的重要关键。为此，特提出下列各点：

（一）应该重视文化人，纠正党内一部分同志轻视、厌恶、猜疑文化人的落后心理。须知一个在社会上有相当地位、相当声望、能有一艺之长的文化人，其作品在对内对外上常常有很大的影响。

（二）应该用一切方法在精神上、物质上保障文化人写作的必要条件，使他们的才力能够充分的使用，使他们写作的积极性能够最大的发挥。须知爱好写作、要求写作，是文化人的特点。他们的作品，就是他们对于革命事业的最大供〔贡〕献。

（三）党的领导机关，除一般的给予他们写作上的任务与方向外，力求避免对于他们写作上人工的限制与干涉。我们应该在实际上保证他们写作的充分自由。给文艺作家规定具体题目、规定政治内容、限时限刻交卷的办法，是完全要不得的。

（四）对于文化人的作品，应采取严正的、批判的、但又是宽大的立场，力戒以政治口号与偏狭的公式去非难作者，尤其不应出以讥笑

怒骂的态度。我们一方面应正确的评价他们的作品，使他们的努力向着正确的方向，同时鼓舞他们努力写作的积极性，不使他们因一时的失败，而灰心失望。

(五)估计到文化人生活习惯上的各种特点，特别对于新来的及非党的文化人，应更多的采取同情、诱导、帮助的方式去影响他们进步，使他们接近大众，接近现实，接近共产党，尊重革命秩序，服从革命纪律。共产党人应有足够的气量使自己能够同具有不完全同我们一样生活习惯的文化人，共同生活，共同工作。对于文化人生活习惯上的过高的苛刻的要求是不适当的。

(六)各种不同类的文化人(如小说家、戏剧家、音乐家、哲学家等)，可以组织各种不同类的文化团体，如文学研究会、戏剧协会、音乐协会、新哲学研究会等。这些团体亦可联合起来，成立文化界救亡协会之类的联合团体。但应该估计到这些团体同其他民众团体的不同性质，而定出它们的特殊任务。这些团体的任务，一般是：介绍、研究、出版、推广各种文化作品；吸收与培养各方面的文化人材；指导大众的各方面文化活动；联络文化人间的感情与保护他们切身的利益；组织文化人向各地报章杂志的写稿；介绍并递寄他们的作品或译著到全国性大书局出版；向外面的及大后方的文化团体进行经常的联络。纠正有些地方把文化团体同其他群众团体一样看待及要他们担任一般群众工作的不适当的现象。

(七)上述各种文化团体，一般的只吸收文化人及一部分爱好文化的知识分子。他们的作用，不在数量之多，而在质量之好。他们也不必在各地建立自上而下的、系统的、普遍的组织。只有在文化人比较集中的中心地区，可以建立他们个别的分会。团体内部不必有很严格的组织生活与很多的会议，以保证文化人有充分研究的自由与写作的

时间。

（八）文化人的最大要求，及对于文化人的最大鼓励，是他们的作品的发表。因此，我们应采取一切方法，如出版刊物、剧曲公演、公开讲演、展览会等，来发表他们的作品。同时发表他们的作品也即是推广文化运动的最主要的方式。

（九）各文化团体应该努力指导各学校、各机关、各部队、各民众团体的文化运动，帮助他们组织各种群众的文化小团体如歌咏队、剧团、文学小组之类，并供给他们以指导者与研究材料。必要时可召集他们开一定的代表会或座谈会。但在组织系统上，这些群众的文化小团体不属于各文化团体，而仍属于各学校、各机关、各部队、各民众团体的文化教育宣传部门，以避免各文化团体忙于日常的组织工作，而妨碍文化人基本任务的完成。

（十）在文化人比较集中的地区，应设立文化俱乐部一类的地方，以供给文化人集会与娱乐之用。此外，为了使作家们有创作的适当场所，可特设“创作之家”一类的住所，使他们能够沉静下来，从事他们的创作生活。

（十一）挑选对文化工作有兴趣的青年知识分子开办各种文化工作干部的学校或训练班，以培养新的文化工作干部。选择机关部队中有文艺天才的“小鬼”，给以长期的训练，亦甚重要。鼓励文化人去担任一定的教课，是必要的。

（十二）从有相当威信与地位的共产党员文化人或非党的文化干部中，培养一小部分在文化运动中能够担任组织工作的干部。他们自己虽是文化人，但他们的活动，应偏重于组织工作，而不是写作。没有这些文化组织工作者，文化人内部的很好团结，文化人及文化团体的效能的充分发挥，是很困难的。现在各地文化运动中特别缺乏这类干

部。

（十三）继续设法招致与收集大批文化人到我们根据地来。必须使我们的根据地不但能够使他们安心于自己的工作，求得自己的进步，而且也是最能施展他们的天才的场所。

中央关于对苏北名绅进行统战工作的指示

（一九四〇年十月十一日）①

陈毅、黄克诚、项英、胡服、雪枫：

甲、苏北著名绅者除韩国钧外，扬属领袖为朱干臣，淮属为朱德轩，徐属为韩圣谋，此外，徐属还有董汗槎，董最近奉调为江北行营主任，新从成都返苏就任，这般人均与我党张曙时同志有旧交，望派人用张和你们名义向他们致意和联络。

乙、这班绅者与职教社黄炎培江问渔及名绅张一麐以及江浙各地上海等绅商教育各界均有密切联系，在地方人士中有极大威信，他们主要地是代表本地民族资产阶级，与代表买办大资产阶级的国民党集团有很大的矛盾，所以在国民党的当政十年中，他们经常与国民党的复兴及二陈系作各种的斗争，受到国民党的军政力量压迫，而深表对国民党统治的不满，抗战以来他们虽对国民党抗战国策表示合作，但对国民党的成见仍是很深的，尤其对韩德勤不满意。

丙、我们对民族资产阶级的政策，是尽力争取他们与我们一起抗战，并建立抗日民族统一战线的民主政权，江浙为中国民族资产阶级的中心，韩国钧、黄炎培、张一麐及上述各人等为江苏民族资产阶级

① 月份是编者判定的。

的一部分著名代表，如果我们能够以正确政策耐心地争取他们与我们合作，则对于争取整个江浙民族资产阶级集团以及整个中国民族资产阶级有很大的作用，对于孤立买办大资产阶级集团有重要的作用。因此，望你们把与韩国钧等苏北绅者的统战工作看成是党争取民族资产阶级的一部分最重要的任务，把对这个问题的认识提到党的策略原则的高度。因此，你们务须避免对韩国钧等采取暂时利用的态度和作法，而须认真的研究和考虑争取他们长期合作，并经过他们去争取江浙民族资产阶级与我们合作的正确政策和方法。

丁、除派政治得力社会经验丰富与他们能谈得融洽的代表经常与他们进行联络争取工作外，必须在民意机关、政权执行机关、教育机关、财政经济机关的实际工作中，采取与他们合作的政策，并吸收他们或他们的代表参加这些部门的实际工作，在吸收他们参加各种工作时，务须尊重他们的社会地位、政治地位和经济利益，务须采取民主的讨论和共同解决问题的作风，倾听他们的意见，对他们与我们有个别的非原则的问题的分歧意见时，应该采取一些必要的让步，万不要引起他们认为替我们当傀儡或受我们武力迫胁而不得不服从我们的感觉。

戊、李明扬在抗战开始后，即给我们以很多帮助（曾给我们两个支队的名义并给过经费帮助），此次反韩斗争又严守中立，李长江对我们亦取友好态度，他们与江苏本地各界人士亦有密切关系，因此，我们对两李的政策应该采取尽力争取建立友谊合作的政策，把我们对两李的政策作为争取江苏及华中各种其他地方军，杂牌军的模范，使其他地方军杂牌军敢于和乐于与我们交友，以便利我争取更多友军的工作。因此，即两李有个别问题与我们有利害冲突，绝不应轻易与他们翻脸，或从下面瓦解他们的部队，既然我们的部下工作有把握，就应该经过各种统战关系及其部下的推动工作，使他们不参加反共战

争，而与我们维持较长期的友谊合作，这无论从那方面观点看，均为上策，如他们被迫或被诱参加反共战争，首先还须仁至义尽的加以争取，只有到争取无效万不得已的情况下，才能发动他们的部下叛变，但叛变口号仍以请求两李停止参加内战实行团结抗日为主，只要两李接受此等要求，部队应仍归其指挥而不并入我军之内，这种作法虽然曲折复杂，但对于我党争取友军整个政策将有极大的好影响，否则轻易采取瓦解两李部队的方针，必引起江苏地方人士及其他友军对我党我军发生极大的反感。陈泰运部既有许多黄埔生，我们政策尤须慎重，应该努力争取陈泰运及其部下的工作，把我们与陈泰运的统战工作，变成为我党我军争取黄埔生争取中央军的模范和桥梁，因此，望你们对陈泰运及每一个黄埔生官佐争取慎重而周到的政策，用各种政治的私人的情感，争取他们的友谊和巩固他们的友谊，使他们乐于为我们效劳，帮助我们争取黄埔同学合作的工作。

己、你们对上述各问题意见如何，盼电告。

中央书记处

中央宣传部关于充实和健全各级宣传部门的组织及工作的决定

（一九四〇年十月十四日）

抗战以来，由于中国革命的发展，由于党的组织力量的发展，党的宣传工作展开了广大的领域，而在党的宣传机关也做了许多的工作，并有一些显著的收获。可是，严格的说来，党的宣传工作落后于革命的发展与党组织的发展是很远的。

中央宣传部根据最近关于全党组织中宣传工作的检查，认为各级宣传部门本身组织的不充实及其工作的不健全，是党的宣传工作比较落后的重要原因之一（其他方面的问题，另有决定和指示）。因此，对于怎样充实和健全各级宣传部门的组织及工作，有以下的决定：

（一）党内还存在有“重组织轻宣传”的倾向。这种倾向表现在把宣传工作看得可有可无，从而有些地方宣传部没有或有而等于虚设；其次还表现在分配干部上，把意识不好或不可靠的分子塞在宣传部门里。这种倾向之存在，由于党内某些同志没有了解宣传部门是党在政治上、理论上和思想上领导战斗的机关，它同组织部门的工作有同样的重要性。因此对于轻视宣传工作的倾向必须加以彻底纠正。

（二）党内还有许多同志甚至参加宣传部门工作的同志（尤其是中下级组织里的这些同志），还不能清楚的认识宣传部门工作的范围，

因而宣传部门工作中表现相当严重的片面性，如对于国民教育及文化活动的忽视，如对于敌伪奴化政策的茫然，如对于各党、各派，政治动向及宣传政策的缺少注意与研究等等。因此对宣传部工作的范围，有加以确定和指明的必要。

党的宣传工作基本上有两个方面：一方面是指导和进行关于革命理论和革命政策的宣传（包含对于敌对理论和敌对政策的驳斥与批评，包含文化教育的各方面工作）；又一方面是指导和进行关于日常性质的群众鼓动工作（包含对于敌对煽动的反驳与揭破）。具体列举出来，党的宣传工作包括以下各项：

1. 领导和进行党外的宣传工作及鼓动工作（包含反敌伪的宣传鼓动工作在内）；

2. 领导和进行党内的教育工作，一般党员教育和干部教育（包括党校及干部训练班等在内）；

3. 指导和推进国民教育；

4. 指导和推进文化活动（指文化、文艺与学术上的活动）；

5. 领导和组织党报的出版与发行，并编审和出版各种书籍、教材及宣传品；

6. 研究敌人方面与同盟者方面的政治动向及宣传政策，并及时提出我们的宣传对策；

7. 影响和指导非党的文化、教育、宣传、鼓动等机关或组织。

上述党的宣传工作的这许多方面，在不同地区和不同时期之中，所注重的方面会有不同，但愈是上级的宣传部门，愈要照顾到多方面。党的各级宣传部应该根据当时当地的政治任务及党的建设的需要，来规定自己在每一时期中具体的工作任务。

（三）依据上述宣传工作的范围及党组织的不同环境，在宣传部的

组织机构上，须确定以下的原则，作为各地党组织建立宣传部组织的标准：

1. 各根据地之中央局、分局、区党委或省委的宣传部须设下列各科：

宣传科——管理党外的宣传鼓动工作及研究敌、友的宣传政策等。

教育科——管理党内教育工作及干部教育。

国民教育科——管理国民教育工作。

出版发行科——管理出版发行工作。

此外应设编审委员会及文化委员会，分别管理编审工作及文化活动。党报委员会在一般情况下亦可归宣传部管理。

2. 根据地之地委和县委两级宣传部。主要分设宣传科与教育科。党内教育与国民教育合归教育科管理，其他工作统归宣传科管理，但均须设必要数量的干事，以分理各项比较繁重的工作。区委可不分科，而设干事若干人，以分理各项工作。

3. 秘密党组织的宣传部的结构，以适合于精干隐蔽政策为原则。但县委和市委以上的宣传部必须有专人管理宣传、教育及出版发行工作；省委以上的宣传部并须设立文化委员会。上列各项工作必须分开管理，才适合于秘密组织的原则，但工作干部，则可尽量隐蔽在社会职业中。

4. 八路军及新四军政治机关中宣传部门的组织机构，可依据部队中具体需要决定之，但教育工作必须同一般宣传鼓动工作分开，在高级政治机关中亦有设立文化委员会及编审委员会之必要。

(四)干部问题是充实和健全各级宣传部门组织及其工作的中心问题之一。目前全国党组织中到处叫出宣传鼓动工作干部的缺乏；而现

任的宣传部门工作干部中，还多少存在着以下几种现象：政治水平较低或工作能力太弱的现象，将政治上不可靠的干部或工作中表现不好的干部送到宣传部去“考验”的现象，理论与实际脱节的现象。为了纠正这类现象，为了健全充实宣传部门的工作及一般宣传鼓动工作，须采取以下的办法：

1. 党的宣传部门的干部，须经过党的干部部门的负责审查。关于宣传鼓动工作干部的分配、调动，党的干部部门同宣传部门须有必要的协商，同时党的干部部门须注意登记与熟悉关于宣传鼓动工作的各方面的干部。

2. 党的各级党校应有计划的训练各方面的宣传鼓动工作的干部，特别是中级以上的宣传工作干部。在可能时，宣传工作干部和鼓动工作干部应加以不同的训练。准备培养这些干部时，其成份不仅取之于新的知识分子党员，且应取之于老而有经验的干部。同时，党也要开始注意培养工农知识分子的工作。

3. 各根据地的党组织，须注意有计划的训练与培养能够掌握和领导国民教育及文化运动的干部。

4. 秘密党的组织，对于宣传、鼓动、文化教育等战线上的干部，应该严格执行组织上的隐蔽政策，爱护和保存这些干部，纠正过去许多地方轻易暴露这类干部的现象。

(五)关于各级宣传部门工作的领导方式和工作方式，须注意以下几项：

1. 许多地方党的宣传部门工作中，表现出相当严重的忙乱现象与应付现象。没有远见和预计，没有检查和总结，没有研究和学习，因而不能系统的建立起自身的工作。为了纠正这类现象，各级宣传部尤其是高级的宣传部，必须按照前面所指出的宣传部门工作的范围和

任务，努力去建立自己的工作；必须有定期的工作计划的确定与检查，以消灭自流主义的现象；必须搜集、整理和研究上述宣传鼓动工作　围的各种材料，分别作出结论，提出指示，以提高整个宣传鼓动工作的质量。

2. 许多中下级地方党委员会实行分区领导制度(一把抓方式)的时候，事实上常常取消了宣传部门的独立工作及单独领导。今后应该注意，即使在分区领导制度不便改变的地方，也必须使宣传部负责人有可能建立自己部门的经常工作，而分区领导的各负责人也应负责传达、检查关于宣传工作的决定和计划及其实行的程度。各级党委员会及宣传部负责人，必须推动和督促宣传部门的工作机关及工作人员建立起他们的本职的工作。

3. 党的各级宣传部门的上下级的关系很不密切，工作系统还没有真正建立起来，这样便大大妨碍了宣传工作的进步与发展。今后下级宣传部必须利用各种可能向上级宣传部作定期的各方面专门的工作报告，而上级宣传部也必须及时的提出一般和具体的指示，在环境许可的情形下，上级宣传部须采取直接巡视与考察的制度。

4. 党的宣传部对党所能影响的各种非党的宣传机关及文化教育团体，应建立起必要的联系。在根据地里，党的宣传部门应当照顾到与上述宣传工作范围有关的机关、团体，给以必要的工作上的帮助与指导（可在宣传部下组成由上述宣传机关中负责党员参加的宣传会议)。在秘密党组织里的宣传部也应依具体的情况和对象，经过各种各样的方式去扶助和影响这类机关组织及团结，使它们能继续存在与发展。

中央宣传部关于抗日根据地在职干部教育中的几个问题的指示

（一九四〇年十月十六日）

估计到敌后抗日根据地在职干部教育的现况，及其所处的战争环境，如要在那些地区切实的开展在职干部教育，须注意处理和解决以下的几个问题：

（一）过去各地区的教育计划，多是各自为政，没有一定的标准，而计划又多只有学科的规定，没有课程的指出，从而计划的实施常表现自流的现象。以后各根据地的在职干部教育计划，应以今年三月二十四日中央书记处《关于在职干部教育的指示》及八月十三日中央宣传部《关于加强干部策略教育的指示》为标准，而依据各地的干部状况及教育进度灵活制订之。计划中宜规定课程标准，以便有所依循。为了适应战争的环境，计划宜短小精干，时间不太长，才便于实行。

（二）战争环境中所使用的教材，一般的宜采用教科书式的读本，附以研究大纲，不另指定参考材料，读一本算一本。每行每句读懂，不懂者质疑。如果没有这种现成的读本，则参考材料须选精采用，随同研究大纲一起印成袖珍本，以便利于携带与阅读。

（三）由于实际斗争的要求，在敌后根据地的在职干部中，实际策略的研究与教育进行的较多。今后应使实际策略的教育更有系统性与

原则性，同时这种教育可以利用干部会议及党的小组来进行，而使学习小组更多的去进行一般理论的学习与研究。

（四）估计到中下级干部文化水平不高，并且由于紧张的战争环境，生活不安定，工作繁忙和流动，为要保证他们有效的进行学习，则专任的教员或学习辅导员的设立，是一个决定的条件。各根据地党的组织须尽量做到每个县委（包括县级机关）和每个区委（包括区级机关）有一个专任的教员或学习辅导员。为了解决这个有决定意义的问题，各中央局、分局及区党委须物色这种教育干部，并在自己的党校中设专门的班次来培养这种干部。如有可能，这种干部派出帮助某级在职干部学完一种学科后，仍然调回继续训练，而派出另一批干部去代替他们。各根据地高级党组织必须注意大批的训练和保存这样的干部。

（五）展开在职干部教育的另一个有决定意义的问题，就是各级领导干部能够在一方面保持自己学习上的积极性与经常性，在又一方面积极去推动和帮助其他干部的学习。过去许多领导干部在这方面做得还不够，特从新提起大家的注意。

中央宣传部关于各抗日根据地内党支部教育的指示

（一九四〇年十月十七日）

支部教育是党的基础工作之一。各抗日根据地地方党组织已经注意了党支部的教育，并做了许多工作，有了成绩。但由于许多地方没有明确的教育方针与计划，缺乏适当的教材与必要的教育干部，支部教育还未能获得应有的成绩。中央宣传部提议各根据地的党组织，须在今后一年中，有计划的加强支部的教育，并在支部教育的方针、计划、教材、教育干部、教育方式与方法方面有以下的指示：

（一）支部教育方针应该是：（1）提高支干（包括支部的干事、某些小组长，及其他乡村级干部中的党员）和党员的文化水平；（2）使一般党员懂得怎样做一个好的共产党员；（3）使支部干部熟悉领导支部工作及乡村工作；（4）培养以后进行支部自我教育的教育干部。

（二）教育计划方面，一般的要达到下列的水平：

1．文化教育：一般的标准从文盲到半文盲，从半文盲到消灭文盲。初步消灭了文盲的党员中，进行自然常识的教育（条件具备的地方，可经过新文字来消灭文盲）。

2．普通党员的政治教育，一般的应当包含：怎样做共产党员，支部本身的工作，统一战线政策，乡村工作（群众工作、政权工作、

经济建设工作、文化教育工作及武装工作），争取敌伪军工作，临时的策略教育。

3. 支干的政治教育，一般的应当包含：党的建设初步（党章的教育），以中国革命为主要内容的政治常识，以区乡工作为主要内容的建设根据地的初步知识，关于游击战争的初步知识，临时的策略教育。

（三）关于教材，过去各地没有统一的课本，内容上和编制上都有许多的缺点，以至有错误。今后应当采取以下的办法：

1. 关于临时性质的策略教育的教材，应当由区党委宣传部或地委按时编辑，经区党委审查（但为了秘密起见，可只编成提纲给教员作参考）；关于文化课和上述策略教育外的政治课的教材，应由中央局或分局或区党委负责编辑。

2. 政治课教材并须分作普通党员用的和支干用的两种：给普通党员用的，可以编成一种综合的课本；而给支干用的，则须依据乙项所指出的内容，编出党的建设初步、根据地建设初步（包括游击战争初步知识在内）及政治常识三种课本。文化课本须适当的纳入自然常识的内容。

3. 教材的内容和配备上，应当注意理论与实际的联系；应当适合教育对象的一般程度而又能逐步的提高他们，为此必须在量的方面由少而多，在质的方面由浅入深，在顺序上由近到远，由现在到过去，由具体的到理论的。

4. 在各课之间须保持有机的联系，并编入带有启发性的复习问题和讨论问题。各课分量不宜太多，全书版本不宜太大，字不宜太小。

5. 某些地方（如晋察冀）由地委或县委出版的支部小报，对支部

的教育及工作有相当帮助。此种小报应当推行，但必须适合于读者对象，并注意党的秘密。

(四)教育的方式：

1. 支部的训练应该由县委负责，区委不容易做好的。其方式可有两种：由县委直接开办训练班，轮流征调支干受训；或由县委（和地委）派出教育团到当地去进行训练。两种方式可以相辅而行。

2. 普通党员的训练，可以采用通行的巡回教育与流动训练班的方式，由区委负责办理，必要时上级派出教育干部去协助进行。

含有水平较高的知识分子党员的支部，可以先训练这些党员，然后经过他们去教育本支部的其他党员。

3. 党的小组一般的应当兼有学习小组的作用，或者规定每月一次至二次小组会议作为学习会，或者每次小组会议有一定时间用在学习上。党小组会以外单独编立学习小组的办法，在自愿的条件下，可以采用。

4. 关于文化课，最好利用群众中的识字班、识字组或夜校来进行。给每个党员以积极参加并推动这些群众识字教育的责任。支部对他们进行经常的考试。

(五)教学方法方面，一般的应该使教与学统一起来，即是把讲授、问答、辩论和复习统一为一个过程，即是在课堂上不仅有教员的讲授，而且有质疑、问答、辩论及复习。即使采取课外进行讨论和复习的方式，教员亦须尽量参加帮助。这些方法，对于文化水平低的人，最容易收效。至于这些过程的次序，则应灵活的运用，不应拘束。同时教员为得使自己的教授生动易懂，就特别要注意了解学者的工作情况、个人情况及当地一般情况，利用实际的材料来充实原则的解释。

（六）为要使支部教育进行得好，教育干部是一个有决定意义的问题。地委和县委的宣传部应该保存适当数量的教育干部，由他们去进行支干教育及协助区委进行党员教育。区委宣传部同样须有必要数量的教育干部。如果在党的领导机关所在地举办支干训练班时，该领导机关的负责同志须担任教员。

其次要在这一年的支部教育中，注意训练乡村知识分子党员，使他们成为以后协助和领导支部自我教育的干部。

（七）各级党组织的宣传部必须把支部教育工作放到重要地位上来，给以经常的检查和指导。各级党组织必须为支部教育筹出专门的经费，以保证上述计划的实现。

（八）此指示一般的运用于比较巩固的根据地、游击区域可参考用。

中央关于防止执行政策中左倾错误的指示

（一九四〇年十月十八日）

叶项、胡服、陈毅、克诚（胡服转）、雪枫、先念、并告彭杨、刘邓、杨宋、陈罗①、朱瑞：

由于没有使中下级干部彻底了解，由于上级没有事先预防与及时检查，致使许多地方犯有极左错误，主要是在土地政策，劳动政策，财政政策，锄奸政策，对待知识分子政策、对待俘虏政策、对待国民党人员政策以及我之政权组织上表现过左。其结果是缩小了我之社会基础，引起中间势力害怕，给日寇汪逆与顽固派以争夺群众团聚反动力量的机会。待错误形成，再去纠正，已使我们受到极大损失。现在华中工作正在发展（山东亦然），你们必须预防下级执行政策时冒犯过左错误，你们必须懂得左倾错误是当前主要危险，必须及时检查下级工作，纠正过左行动，否则在敌人与顽固派的夹攻中要取得我党我军发展与巩固的伟大胜利，要长期坚持根据地是不可能的。此事望你们尖锐的提起全党全军注意，切勿等闲视之。

中央书记处

① 姓名全称是：叶挺、项英、刘少奇、黄克诚、彭雪枫、李先念、彭德怀、杨尚昆、刘伯承、邓小平、杨秀峰、宋任穷、陈光、罗荣桓。

中央关于优待反共俘虏问题的指示

（一九四〇年十月十八日）

任何国内反共派，向我进攻被我俘获之俘虏官兵、侦探人员、特务人员及叛徒分子，不论如何反动与罪大恶极，原则上一概不准杀害。这一政策，是孤立与瓦解反共派的最好方法。应使全党全军，从上至下有普遍深入的了解。其处置办法：凡反动分子及无用人员，则优待释放之；凡可参加我军的士兵及有用人员，则收留之；一律不得加以侮辱（如打骂及写悔过书等）或报复。如有关系紧要，必须处决之个别分子，则须经过军分区及区党委以上，或各根据地最高政权机关中，师以上及相当于师之机关党内之批准。旅以下，地委以下，专员以下，没有批准杀人之权。关于此事之详细规定，中央另有通知，各地先照此一般规定，通令实行。

中央书记处

中宣部政治情报第六号

——英美拖中国加入其战争集团

（一九四〇年十月二十日）

一、自德意日三国同盟成立后，英美拖中国加入其战争集团，以便利用中国牵制日本的政策日趋积极，美在二千五百万对华借款之后，闻有续借之说，其五十二架飞机已由菲律宾运华，滇缅路及香港交通已正式开放。英国亦有借款给中国之说，英美外交人员正在重庆积极活动，企图拉拢中国参加英美集团。

二、英美政策的影响使国民党的态度有极速的转变，国民党英美派近来兴高采烈，积极活动加入英美集团，准备与英美签订军事同盟，其各报近来利用英美的所谓“援华”给英美大肆鼓吹，同时利用苏日谈判，实行反苏宣传，对各报讨论中国参加英美同盟改变战争性质问题，下令禁止。国民党中央对内通令说中共已到开始叛变阶段，蒋介石重新下令，向八路军、新四军采取压迫政策，加紧建筑堡垒线，封锁陕甘宁边区，准备查禁新华日报，大批逮捕各地共产党员等。

三、因此从四月至九月这一时期内，过去中央所指出的已经向下低落的反苏反共潮流，现又开始向上高涨，这是国民党英美派放弃独立战争，加入英美同盟的具体准备步骤。

四、在此情况下，阻止与援救国民党这一放弃独立战争加入英美同盟的错误方针，是我党当前的严重任务，我们既反对德意日同盟的

所谓新秩序，也不赞成英美旧秩序，而主张独立解放的民族革命秩序。我们既反对中国成为日本的工具，也反对中国成为英美的工具，两者都是没有出路的，只有独立自主的民族革命战争的胜利，才是中华民族的唯一出路。

五、在宣传中必须指出利用帝国主义相互间的矛盾与投入一派帝国主义怀抱两者的区别。前者是我们所赞成的，因此，我们并不反对站在独立战争的立场上，利用英美的借款。后者是我们反对的，因此，我们反对放弃独立战争，加入英美同盟的错误政策。

六、估计到许多中间派及广大人民一时会被所谓“英美援助中国抗日”“联合英美抗日”等错误口号所迷惑，因此我们必须善于进行耐心说服解释工作，使他们从国民党英美派的欺骗宣传下解放出来。

七、在团结抗日口号下，坚决还击国民党顽固派所重新发动的反苏反共新浪潮，揭破其反苏反共是放弃独立战争加入英美同盟的准备的实质，各地党部应充分准备一切，提高警觉性，在反苏反共新浪潮前面，巩固自己的阵地，唤起人民觉悟，以达到坚持民族独立战争之目的。

中央宣传部关于提高延安在职干部教育质量的决定

（一九四〇年十月二十日）

一年多来的延安在职干部教育，已经发动了最大多数在职干部学习的积极性，并把这种积极性组织成为经常性。干部中党的认识、理论水平、政治水平和文化水平，都在不同的程度上，比以前提高了一步，从而工作的效能也比以前有了进步。在教育制度上，我们已经有了比较完整的建设，如：小组与大课之相辅而行，指导员与支部教育干事的确立，巡回教育制与顾问制的采用，各种研究组与研究会的推行，一般大讲演的举行与教育干部中策略教育的开始等等。在学习方法上，我们有过许多创造，并积累了一些好的经验；在今年五月总检查中，曾经发现了许多模范的学习小组。总之，延安的在职干部教育，正在继续展开和不断的前进。

这并不是说，延安在职干部教育已经进行得很圆满，没有什么弱点了。弱点确还存在着。最重要的是：策略教育不够，许多干部至今没有养成自习与独立思考问题的习惯，学习不深入，学习指导在许多环节中还相当弱。这些重要的弱点，使得教育的质量未能达到应有的高度。

目前延安在职干部教育的基本任务，是要加倍提高学习的质量。延安有着一切便利的条件使我们能够实现这个任务。为此，必须解决以下的问题和执行以下的办法：

(一)坚决实行中央关于加强策略教育的指示。必须有计划的进行中央负责同志的大讲演，高级干部会议的传达，并认真的讨论这些会议的报告。必须在全体支部中或小组中认真的有计划的进行党的决议、决定及党报重要文章的讨论。必须在各种大课中充实策略教育的内容，必须加强时事政治的研究，必须在成绩考查中把时事政治及策略教育列为重要标准之一。必须在干部中普遍纠正那种轻视策略学习、轻视时事政治研究及忽视党报的观点。

(二)为了提高学习的质量，学习干部必须养成细心阅读和独立思考问题的习惯，以求学习的深入，必须在学习上力求咬得烂、懂得透。必须首先完成教育计划中已经规定的课程及教员指定了的参考材料(包括策略教育的课目在内)，对这些材料或课本必须自己阅读与思考。应当纠正那种什么报告都听，什么研究会都参加，而自己并不阅读与研究的敷衍习惯，应当纠正那种好高骛远的偏向，应当纠正某些环节中教育干事或指导员自由规定庞大的学习计划、讨论提纲与参考书目，使学习干部弄得头昏眼花的形式主义。同时，教员亦必须估计到学习干部的接受程度与学习时间，在讲授的和参考材料的范围及分量上给以适当的选择，以免去学习干部"吃不开"的现象。文化程度太低，上大课"跟不上"的，必须首先努力于文化程度的提高。

(三)充实和加强学习的指导。除开各种大课的指导员外，还必须添设策略教育指导员，此项指导员应由行政上负责干部充任。大课指导员必须尽量提高指导的质量，指导能力弱的，应设法更换。中宣部、政治部宣传部及边区中央局宣传部，必须经常检查、帮助所属系统的指导员，并定期的分别召集各科指导员会议，以交换经验与总结工作。今后必须纠正学习指导方面的自流现象。

(四)及时的解答疑问和争议，是活跃学习和引导干部到独立思考

问题的重要途径之一。为了改善这方面工作，今后可采用以下的办法：甲，首先请指导员解答或请本机关负责干部及有研究的同志解答；乙，在甲项办法中不能解答时，然后送中宣部教育科转交顾问团解答，教育科与顾问团必须迅速的给以处理；丙，关于有重要意义的解答，在《中国青年》上发表之。

（五）必须开始研究和总结正在进行的每一门功课的教授方法、研究方法和学习方法，并公布之。进行办法可以是：一方面征求担任各该项功课的所有教员（不限于大课教员）的意见，又一方面征求各学习小组的意见，然后指定有研究的同志写成文章。

（六）以后关于延安在职干部教育的检查，应该着重于教学质量与研究方法的方面，其他方面的检查均应服从于这主要目的。同时，应当注意于各个独立研究小组（或研究会）的检查，把它们中的优良经验传播出去，以便在下一期计划中，在水平较高的干部中推广这种学习方式，而使大课变成专为水平较低的干部而设的方式。

（七）在职干部马列主义理论的学习，不能妨碍他们现在所担任的实际工作，相反的，只有当这种学习能够提高他们对实际工作的兴趣与能力时，才有意义。担负专门技术工作或从事文艺工作的党员，应把提高自己的技术与文艺素养的学习算在在职干部学习的范围之内。对于他们，需要在学习马列主义一般理论与精研技术及文艺的时间上有适当的调剂。必要时，可暂时减少其马列主义理论学习的时间或分量，或在一定时间内推迟这方面的学习。至于非党同志，凡不愿参加马列主义理论学习者，不得勉强。

（八）责成本部教育科，政治部宣传部及边区中央局宣传部迅即协商具体办法以执行本决定，并依据本决定精神，于最近进行所属系统在职干部教育的检查，并作出必要的具体的结论。

中央宣传部关于向全国教育界各小派别小团体推广统一战线工作的指示

（一九四〇年十月二十日）

（一）为了击破敌伪奴化教育，为了抵抗国民党顽固派的教育统制政策，争取教育与学术研究的民主自由，为了逐渐推广新民主主义教育的影响及其研究，我党必须积极的向全国教育界各小派别、小团体以至个人，推广统一战线的工作。

（二）教育界各小派别中，以陶行知所领导的生活教育社，黄炎培，江问渔所领导的中华职业教育社，晏阳初，陈筑山所领导的平民教育促进会，梁漱溟所领导的乡村建设派等最有历史和地位，其中尤以生教社和职教社的活动范围较广，影响较大，这些派别今天都站在抗日民族统一战线之内，不过由于他们的阶级地位不同，从而他们之间对于抗战与民主的立场及态度也有显然的差别。

生活教育社是小资产阶级的革命民主派，有许多前进的青年和革命的知识分子参加在里面，他们今天的教育活动可以说是为民族民主革命，为大众服务的，是新民主主义教育的亲近朋友。职业教育社是很有历史且颇有地位的一派，该社的教育主张及实施，一般是为民族资产阶级服务的，他团结了社会上比较开明的一部分上层分子，并在他的活动地区里也得到一部分职业青年的欢迎，平教会是在美国金融

资本(其活动基金为美国石油大王洛克菲勒所捐助)及中国大资产阶级影响下的中间派，他拉拢了一些作家和学者，吸收了一批热情青年，其中不少是在艺术上和教育工作上表现了是开明的和进步的。乡村建设派是靠近于大地主阶级的中间派，是这些教育派别中最右的一派，但也有一部分政治幼稚而又纯洁的青年，参加在里面。

如果把他们的思想主张存而不论，则上述各派人士所以能够在教育战线上获得一定的地位和影响，是有两方面的原因，一方面是由于他们的实际努力，他们不断的在实际上努力实行自己的主张，扩大自己的影响；另一方面是由于国民党在政治上和教育上的黑暗，特别是教育战线上它的统治政策与排他主义，使得一部分教育工作者和许多青年，不得不别找出路，所以这些派别都或多或少的吸引了一批青年及知识分子，由此，我们就不能把平教会派和乡村建设派的成员都看作是平教主义者或乡村建设主义者，更不能把他们同他们领导人物一样看待。

(三)除了上述四个较大的教育派别外，国内教育界还存在着因学业出身而结合的许多小派系，例如留美派、留法派，师大派，南高派等等，还有各种研究性的学术团体，如自然科学和社会科学的。还有许多无派无系的学者，自然科学家和教育家。

这些团体派系和个人之间无疑的存在着各种各式的复杂的特点，阶级的社会的地位不同，政治倾向的不同(或“不问政治”)，学术思想不同，生活习惯不同，个人感情也有不同等等，但在今天情况之下，多数人是有民族意识和民主要求的。

(四)因此应该以不同的策略和不同的方法，同上述各种派别集团以至于个人建立统一战线。对生活教育派，要亲密的同他们合作，对职业教育派，要争取同他们合作；对平教派赞助其某些进步办法，批

判其错误主张，并影响和争取其进步分子；对乡村建设派批评其上层，影响下层；而对其他的小团体派系以及某些无派无系的个人，则应该依据具体对象从具体的问题上以不同的策略和方法，去接近他们，同他们建立统一战线。

（五）教育界的统一战线，自然是抗日民族统一战线的一个侧面，并且最后应该服从于抗日民族统一战线的政治方针。但必须认识教育界的统一战线有他自己的特殊目的，自己的特点，自己的活动领域，因此共产党员去进行教育界统一战线工作的时候，应该直接从教育事业出发，并且为着教育事业而活动，而不应该直接从政治出发或强人从事政治活动，应该以教育活动者的面目出现，而不应该以政治活动者的面目出现，这样才能在教育界展开广泛的统一战线。

（六）依据上述的方针政策和方法，各级党的组织应该尽可能的动员适合的干部和党员，去从事教育界的统一战线工作。有可能时并须参加到各种派别派系和团体中去，对于能够实际参加教育界活动的党员和干部，必须注意使他们能够长期的保持自己的活动地位。

（七）我们应该研究教育界中各种派系特别是上述各派别的教育理论与实际，并批判的接受他们在教育事业中某些积极的作用和经验，以丰富我们的教育建树，对于他们中愿意到各抗日根据地服务于教育的热心分子，应该欢迎他们并帮助他们前赴各根据地。在这方面，尤其要注意吸收生活教育社及职业教育社的人员。

中央宣传部关于大后方党的干部教育的指示

（一九四〇年十月二十五日）

大后方党组织之着重提出干部教育，是在六中全会以后，特别是在一九三九年延安大规模进行在职干部教育以后。然而直到现在没有普遍的进行，除开个别地区外，还少经常的、系统的进行。其所以如此，大致有四个原因：一、秘密党的环境，不容易进行；二、部分干部对于学习在提高党的质量上的重要性的认识不够，另一方面一部分干部文化水平有困难；三、若干地方书籍和材料缺乏；四、许多地方党组织的领导机关，还没有能充分注意研究和解决这些原因所提出来的许多实际问题。

中央书记处今年一月三日《关于干部学习的指示》及三月二十四日《关于在职干部教育的指示》所提到的干部教育方针和学习原则，以及今年八月《中宣部关于加强干部策略教育的指示》，对于大后方党的教育仍是适用的，仍需继续执行。

但为要使大后方党的干部教育，能够有组织、有计划的普及，除开干部的主观认识与积极性外，中心的问题就是：如何克服秘密环境所给予干部教育的困难，并用何种方式与方法去进行教育，才与秘密的环境适合的问题。事实也是这样：有些地方因为环境困难，而停止了

干部教育或很少进行这种教育；另外一些地方则常常采用同秘密工作条件不适合或不甚适合的方法去进行教育。

为着适当的解决这个问题，特提出如下的意见：

一、在秘密党的环境中，为着便利于采用不同的教育方式，干部的教育可以在性质上分为三类。即：甲、党的建设和党的策略的（包括实际工作的）教育；乙、一般政治的和理论的教育；丙、文化教育（包括文字及自然社会的常识）。

二、关于党的建设、党的策略及党的工作等，党内秘密性的教育，只能经过党的秘密组织的系统来进行。但秘密训练班的方式及一切超过工作上必要关系的方式，一般的不宜采用，因为这种方式有害于党组织上的隐蔽政策。大致上适宜的方式可有下列几种：

甲、有相当文化水平的干部，必需以个人阅读与研究为主要方式，每天或每周划出一定时间放在学习上；并由他去帮助与自己有直接工作关系的其他文化水平较低的干部学习。

乙、由上级负责干部分别的（按自己管理的系统）教育下级某一负责干部（不是训练班的方式，而是教育其主要负责人，或文化水平较高的某负责人），然后经过他去教育其他的同级负责干部。在上、下级干部因工作关系接头时，上级负责干部同样可利用机会给下级干部进行一定问题的教育。

丙、区委委员中应当吸收可靠的优秀的当地知识分子党员参加，以便进行区委自我教育；如确实找不到适当的知识分子参加，那么，只好由上级负责干部一次一次的教育区委书记，然后经过他去传授给其他委员。

丁、在不妨碍秘密工作规律的条件下（如不带材料，不作笔记以及采用社会化的方式等）使党的小组会起学习小组的作用，或于每月间

划出一定次数的党的小组会，作为学习讨论会，或于每次小组讨论会议抽出一定时间交换学习意见。

三、关于一般政治的或理论的教育，应该尽量利用公开的、合法的(多半是非成文的)、现成的条件(如公开的图书馆，公开合法的书籍及报纸杂志等)与方式(如不定型的学术座谈会与演讲会等，注意定型的方式在今天环境中不易保存)。但这些条件与方式的利用，不可超过可能的限度，最要是比可能利用的限度还利用得更少些，以便利用得更久些，同时要利用许多可能使这些条件和方式成为更合法，或几乎完全合法的。例如：不仅利用公开的进步的书籍刊物，而且还可利用国民党的书籍刊物；又如座谈会或讲演会中不仅有进步的内容，而且有国民党的内容；不仅有进步的分子参加，而且有国民党员参加等等。应当着重指出，研究国民党所允许出版的东西，以认识大后方的各种具体情况，以认识国民党的一切措施，对于在大后方工作的同志，更其是必要的。过去在这方面的忽视必须纠正。

在这方面经过党内秘密组织系统的方式，一般的只当作辅助的方式，只有在真正没有可能利用上述条件和方式的情况下，才采用经过党内秘密组织系统的方式。

四、关于认字教育及自然常识、社会常识的教育，主要地应用公开合法的方式，如识字班，农校，补习班，民众图书馆等等，动员和责成党内文化水平低的干部积极参加进去学习。在没有这类教育组织的地方，应该经过统一战线的活动把它建立起来。

五、各省委宣传部，应当根据中央历次指示的方针上述的方式及各地方的具体情况(主观的和客观的)给他们指出一个大体的教育计划；所谓大体的计划，就是让他们在坚持执行上级计划时有机动的余地。

六、关于教育材料的处理，可采用如下的方式：

甲、关于秘密进行的课程，须制订研究大纲，对参考材料则宜选精采用(或利用现成的读本，或编成简要的本子)。在极端困难的条件下，甚至只有比较详细的研究提纲，不用参考材料。

乙、关于能利用公开合法方式进行的课程，则一般只发给研究提纲，并指定必要的参考材料就可以了。

七、秘密党的干部教育，由于客观的困难条件，特别表现出长期性、曲折性和复杂性。因此，无论干部本身和领导机关都需要有更多的灵活性、忍耐性和坚持精神，不如此则不会有成绩。希望大后方的全体干部及领导机关深刻的注意到这一点，尤其各级宣传部必须认真的建立这方面的工作。

八、此指示所指出的教育方式，加以必要修改和补充，亦可适用于一般党员的教育。

九、一切大后方的干部教育材料，以不妨碍党的隐蔽政策和不妨碍党的工作为原则。

中央宣传部关于华北联大教学任务、方针等问题的指示

（一九四〇年十月二十九日）

彭真同志并转仿吾同志①：

听了申力生、吕骥同志的报告后，认为华北联大一年来的工作是有成绩的。中宣部对联大本身工作尚有一些意见，除由力生函达外，兹择要电告如左：

一、提议联大以后设行政工作、民众工作、文艺、师范四部，均系一年毕业。行政工作部及民众工作部，以训练和提高县、区两级行政、民运工作干部为目的。师范部以训练和提高高小师资及县、区两级教育行政干部为目的。文艺部以训练和提高普通文艺工作干部为目的（青年队中之有天才者，可延长训练之）。

二、为着培养华北各根据地的高级文化教育干部，可于各部毕业生中选择优才者组成研究班，学习期限最低一年。

三、在教育计划中，应依照中宣部八月十三日的指示，加强时事政治及策略教育。

四、联大是党领导下的统一战线性质的学校，招收学生时，应不分党派及信仰；同时学校内应在坚持我党抗日与民主的统一战线政策

① 姓名全称是：成仿吾。

的原则下，对非共产党人员应保证其思想、信仰及学术之自由。

五、为使教育作业与政治指导合一，政治处系统应取消，政治指导工作合并于教育系统，学生会亦在教育处指导之下，但必须尊重其自治权利与组织上的独立性，并充实其活动。

六、增设干部处，管理干部(在职干部及学生在内)的了解、登记、分配、调动与保健等事宜。干部处要有忠实同志为领导，且有足够数量的工作人员。但联大过去的行政机构，颇嫌庞大，应根据短小精干的原则有所改革，以适合战争的环境。

七、由于学习期限延长及学生成份大半受过抗战锻炼，队上的干部应以学生自己选举为原则，并要纠正支部决定名单而勉强学生通过的办法。如因为战争环境或学生文化水平过低的需要，必须由学校委派干部时，亦以一个队长为够，助理员等委派人员应该取消，以养成学生自治的能力。

八、联大应在学生中养成学习第一的作风，应避免不必要的课外活动及校外活动，并纠正学习中"突击""竞赛"之类的方式。实习亦应在一定的计划中举行。务必使学生不致过于忙碌，而能在短期的学习中，尽量提高其知识水准。

九、关于共产党员的教育，除开同一般学生上课外，应在支部中特别加深党的建设及党的策略的教育。支部书记应以不脱离学习为原则。

十、关于教材，应极力设法自己翻印，请分局注意帮助联大解决这方面的问题。

十一、山东需要设立华北联大的分校，请预为准备。

中央宣传部

毛泽东关于目前时局的指示

（一九四〇年十一月一日）

贺、关，聂、彭，吕、程，刘、邓，陈、罗，黎、罗，陈毅，克诚，雪枫，先念，肖克，云逸①：

关于目前时局：

（一）一个月来英美与日德意在中国的斗争是异常激烈的，后者要求中国政府放弃中日战争加入日德意同盟，前者要求中国放弃独立战争加入英美同盟。目前这一斗争已到白热化，蒋介石态度也因之大变。

（二）英国的开放滇缅路，美国的借款与撤侨，都向中国表示英美的反日决心，要求中国不跑德日意路线，而英美两使坐镇重庆，紧紧拉住蒋介石不让跑掉。

（三）运城、鄂北两飞机场的停闭，阿部的回国，南宁龙州的撤兵，海通社在重庆的正式开设，则是表示日本让步与德国劝和的开端，这种趋势有急转直下可能。

（四）蒋介石现在是待价而沽，一方面准备加入英美联盟，一方面准备加入日德意同盟，如果日美战争能早日爆发并有胜利把握，他是愿意加入英美同盟的，一个月来他已利用日德意同盟的声势，不久他

① 姓名全称是：贺龙、关向应、聂荣臻、彭真、吕正操、程子华、刘伯承、邓小平、陈光、罗荣桓、黎玉、罗舜初、黄克诚、彭雪枫、李先念、张云逸。

还会利用日本向他的让步，向英美再敲一笔竹杠。

(五)如果带决战性质的日美战争不能迅速爆发(这个可能多)，或虽爆发美无胜利把握(两年内是无把握的)，如果英国被德日意三国在今冬明春打得落花流水(十有八九)，如果日本能退出武汉等地，仅占沿海与华北，并声明主权仍属中国，由蒋介石派人管理(可能性很大)，如果参加日德意同盟，反对英美能使中国资产阶级发洋财，他是愿意投降日本的，蒋介石走这条路的可能性最大。

(六)目前的反苏反共新高潮，是放弃独立战争加入英美同盟的准备，但尤其是放弃抗日战争投降日本与加入德意日同盟的准备，我们不要被蒋介石的宣传所迷惑，他的联合英美是宣传，投降日本则是实际。

(七)因为要日本让步须用威迫利诱两个政策。所以蒋介石一方面装腔作势的要加入英美同盟以威迫之；一面又发动反共高潮以利诱之。蒋介石知道日本南进须要一个巩固的后方，一个"太平"的中国，而共产党今天已成了破坏日本这个后方的最严重的因素。于是蒋介石表示愿意替日本担负巩固后方的职务，以求得日本对他的让步。同时欧洲的德意需要交换亚洲的资源，蒋介石反共于德意也有利益，故此次反共高潮，主要是准备投降日本与德意的步骤。

(八)在七八月间蒋介石确曾准备于重庆失守时迁都天水，准备亲苏和共与某些政治改良，至九月已动摇至十月乃大变，这是德日意同盟与英美对日积极化的结果。

(九)但苏联出面调整中日关系的可能性仍是有的，中国要争得比较法国优胜的地位，只有苏联出面调整与我们坚持努力才有可能。

(十)但无论那一种局面，国共间的严重斗争是不可免的，蒋介石不论投降日德意或投降英美，均将给我党以大的打击，用武力驱逐新

四军、八路军于老黄河以北而严密封锁之，这一计划是下了决心的，故我们有迅速考虑应付办法之必要。

（十一）但不管怎样严重局面，我们是能够冲破的，这种信心应在全党建设起来，我们一方面要坚持华北、华中各根据地，一方面要打破蒋介石的进攻，这就是我们所处的严重局面，如何有步骤、有计划、有秩序的冲破这一严重局面，这就是今天我们要解决的问题。

（十二）你们意见如何，望告。

毛　泽　东

中央关于建立与巩固华中根据地的指示

（一九四〇年十一月一日）

中原局、华中新四军、八路军各负责同志，东南局并山东分局、一一五师、一二九师、冀南及北方局：

根据华北抗日根据地之建立与巩固的经验，特向你们提供关于建立与巩固华中新根据地的下列意见，望研究实行：

（一）根据地之建立，政权问题有第一等重要意义。过去华北有些地方是忽视了政权工作，迟迟未建立民主政权，另外很多地方对政权成份采取了过左的办法，违反了统一战线的政权原则。因此，华中应注意这些经验，一开始便实行三三制政权，把原来的大地主阶级的旧政权改造成为几个革命阶级抗日民主的统一战线政权，防止过左过右的错误，以免缩小抗日民主政权的社会基础。其具体表现应在各级民意机关（参议会）及高级行政机关（如苏北行政主任公署）与各县政府，必须尽力吸收进步分子与中间分子参加。同时，要注意保持党所领导的工农小资产阶级在政权中的优势，要注意在区村级的区长村长一定要是党员与进步分子，才能真正保障基本群众利益，防止地主阶级的操纵。要教育干部党员与群众学会议会斗争的方式与民主作风，善于在民主斗争中的形式、政府仲裁的形式下来保护基本群众的利益与实

现党的政策，而不让别人感觉仍同国民党一样的“一党专政”。在根据地民主政权已经建立起来的地区，要教育干部党员、部队、群众团体尊重与拥护这个政权，不可破坏政府威信与法令。

（二）根据地各种政策应以统一战线原则为标准，发动基本工农群众的积极性为轴心。因此，减租减息提高工农群众的政治权利是必要的，反对只照顾统一战线，而完全不触犯旧日的地主阶级统治秩序的右倾错误；同时，应注意防止过左的倾向。把减租减息合理负担变成土地革命，或消灭地主富农的错误，以及过分强调改善工人生活，而使工商业关门，生产缩小，甚至引起工农对立的错误，应承认地主、富农、雇主、商人的财产权及公民权，不能随便的没收逮捕处罚（真正的汉奸除外）。在目前的革命阶段上，还不是消灭阶级，取消剥削，而是限制剥削，给阶级关系以适当的有利于抗日的调整。特别要注意在发动广大群众反韩德勤顽固势力及反旧日大地主阶级专政的斗争中，要防止农民的报复性与下级干部小资产阶级的疯狂性，容易走得过左。要避免发生如晋西北、冀南、鲁西等区域，在反顽固斗争中走到“无地主不顽固，无顽固不汉奸”乱打乱杀乱没收，把地主都逼往敌区、顽区，与我尖锐对立的现象。不要乱打汉奸，不要没收逃亡地主的土地（只能由政府代管交农民代耕），并要善于经过顽军的家属去争取顽军，要有正确的锄奸政策。

（三）关于财政经济，应注意一开始便作长期打算，节省人力物力，注意培养积蓄认真的爱护根据地，反对临时性的抓一把的办法，要有比较固定的经常的政策。严格建立各级预决算制度，实行统筹统支，实行统一的累进税制，设立银行，开展合作运动，发展工农业生产，发展对外贸易，反对贪污浪费。严格规定动员人力、牲口的办法，禁止各部分随便自由募捐筹款，禁止一切浪费人力物力破坏生产的动

员。对商人政策要正确，根据地内商业应有自由，对敌区的商业应有一定限度的统制。对于各种负担，应按照有力出力有钱出钱的原则，但根据地居民百分之八十以上的人口均应负担，不可把负担完全放在富有者身上，尤其是在我军刚占领新区域时，不应向老百姓要的东西过多，而应同时实行许多善政，以使老百姓了解旧政权与新政权之区别。

(四)地方武装对根据地之巩固特别重要，应注意其建立与培养，要防止正规军把地方游击队完全吃光的现象，要使各县都成立独立团营的地方武装，并普遍地把自卫队组织起来。要注意培养地方武装的干部与帮助地方武装的武器。要建立军区与建立正规的经常的经过基干自卫队地方游击队去补充正规军的制度。

(五)党的组织固应发展数量，但不可为了数量而降低质量，而实行突击等办法，否则因为当权党的关系，坏分子及投机分子，容易混进党内破坏党的政策，于党有害无益。对党员社会成份的比例，应有正确的政策，华北各地中农把持党政民机关，以致有碍于党的政策之实行之现象，是值得注意的。军队党对于新区域的地方党负有极大的帮助责任，要善于去团结地方干部，培养地方干部，提高地方干部的能力与威信，使能独立领导当地的工作，严格防止随便撤换地方干部，打击地方干部，尽用外来干部代替地方干部的现象。

(六)军队之纪律在新区域应特别严格，以收复民心，绝不应乱罚款，乱捉人。

(七)大规模的开办各种训练班与扩大联大分校，尽量吸收青年学生和知识分子，很好的爱护他们，培养他们来参加根据地各方面的工作，反对不注意争取知识分子与不信任非党干部的狭隘倾向。

(八)友军联络工作在今天华中环境占着非常重要的地位，要充分

发扬历次苏北友军工作成功的经验，时时都要注意利用矛盾，争取多数，反对少数，勿使自己陷于孤立，时时信使四出去广泛进行交朋友工作。要优待顽军的俘虏与家属，要善待顽军反正的部队(不可随便撤换原有干部与改编)要照顾能够同情我或对我中立的友军的利益，要在反顽斗争中尽力扩大我们的抗日政治影响和把握着有理有利有节的原则，便能破坏顽固派正在继续发动组织一切友军向我围攻的企图。

中央书记处

毛泽东关于奔走呼号制止投降分裂致周恩来电

（一九四〇年十一月六日）

恩来同志：

江电所示重要情报今晨才阅悉。蒋加入英美集团有利无害，加入德意日集团则有害无利，我们再不要强调反对加入英美集团了，虽然我们也不应该提倡(因为他是帝国主义战争集团)。目前不但共产党、中国人民、苏联这三大势力应该团结，而且应与英美作外交联络，以期制止投降，打击亲日亲德派活动。根据三日来电，如能由上述四种势力的联合与配合，好转可能性还是有的。剿共则亡党亡国，投降则日寇必使中国四分五裂，必使蒋崩溃，请你利用时机向国民党各方奔走呼号，痛切陈词，以图挽救。是否于适当时机请求见蒋面陈一次，亦请你考虑。向各方活动，应动员多数人员出马(党的、非党的)。蒋夫人处的活动值得注意，桂林方面请告克农亦如此办。

毛　泽　东

毛泽东关于动员党内外一切力量制止剿共降日的指示

（一九四〇年十一月六日）

克农、项英、董老并告恩来并转告各方①：

目前日德与亲日亲德派包围蒋压迫蒋发动反共战争，投降日寇，我们应向国民党人员及各方奔走呼号，痛切陈词，说明剿共则亡党亡国，投降则日寇必使蒋崩溃，有百害无一利。应动员党内外多数人员出马作上述积极热烈的活动。说话时不要骂蒋骂国民党，只骂亲日派，要求大家注意自己的存亡问题，我们共产党爱护蒋爱护抗战与团结，只要不剿共不投降，等到因剿共投降而闹到亡党亡国之时我们就爱莫能助了。要告诉党员与一切抗日人员，只要大家团结与积极活动，制止剿共投降还有可能性，还来得及，还有这种时间。各地情形望告中央为盼。

毛　泽　东

① 姓名全称是：李克农、董必武、周恩来。

中央关于反对投降挽救时局的指示

（一九四〇年十一月七日）

（一）日本正在积极引诱中国投降。德使陶德曼已有电报致中国当局实行劝和。国内亲日派阴谋家与内战挑拨者，正在积极活动，包围与压迫中国当局，发动内战，实行投降。日本与亲日派之目的，在于引起中国分裂，使国共两党互相火并，两败俱亡，以便彼等坐收渔人之利。时局危机极端严重，全党必须动员起来，反对投降分裂，挽救时局危机。

（二）迅速动员党内外一切积极分子，用口头、文字、图画、书信、电报及一切可能方法，直接间接向政府当局，向国民党，向军队，向各党各派各界，诚恳积极的说明："剿共"就会亡党亡国，投降必使中国四分五裂，必使抗日军瓦解，必使抗战统帅身败名裂，必使全国人民陷入牛马奴隶的境地。这些正是日本的诡计，正是亲日派阴谋家与内战挑拨者的诡计，我们万万不要中此诡计，鹬蚌相争，只使渔人得利，枪口对内，只使亲痛仇快。我们共产党始终爱护蒋、爱护国民党、爱护友军，爱护一切抗日党派团体人员，所要求者只是坚持抗战团结，不投降，不分裂，不内战。在这个基础上，我们实行我党中央今年七七宣言中的一切宣示及历来统一战线方针，愿与国民党及各党各派各界各军团结到底。如果他们一时不慎，陷入敌人圈套，闹到亡党亡国，我们就爱莫能助了。对于亲日派与内战挑拨者，我们共产党、八路军、新四军与全国人民是决不能容忍的。对于一切抗日朋友，

则始终爱护，今当存亡危急之时，我们不得不尽忠告之道。同时，要求各党各派各界各军积极注意最近河南方面有二十万军队向八路军、新四军前进，内战危机，有一触即发之势，大家应要求政府制止这些军事行动，制止内战的爆发。

（三）党内外积极分子作宣传时，应当注意自己的态度。不要骂蒋，不要骂国民党，不要骂中央军与黄埔系，不要骂杂牌军，不要骂三青团与复兴社，也不要骂英美与英美派（我们当然不能同意加入英美集团，因为它是帝国主义战争集团，但这不是目前斗争的中心），而要集中一切注意力痛骂亲日派阴谋家及内战挑拨者，强调日本的诱降阴谋，响亮的提出反对投降反对内战的口号，提出枪口对外中国人不打中国人的口号，提出全国人民团结起来制止投降制止内战，驱逐亲日派的口号。我们态度要诚恳积极热烈，尽一切可能，到处奔走呼号，不惜舌敝唇焦，表现自己是一个团结全民捍卫民族的爱国志士与忠心朋友。当此紧张时机，全党中心任务是反对投降与内战，我们过去对于顽固派斗争的火力，现在主要的要转移到亲日派与内战挑拨者身上，以此为中心而痛击之。如果亲日派与内战挑拨者被击破，顽固派要投降就比较困难了。

（四）谁是具体的亲日派阴谋家及内战挑拨者，应依据各地具体证据去决定。而其全国性的领袖，就是以何应钦为首的亲日派集团。这一集团与日本及汪精卫秘密联系着，目前正在包围蒋介石，劝诱蒋介石下"剿共"命令与调动"剿共"军队。这一集团的目的，是在执行日本命令，挑起国共战争，使日本军队能从中国泥潭中拔出，好去对付英美。而中国一经内战，势必实行投降。但要全国投降，必须拖蒋下水。于是亲日派从拥护蒋之反共政策着手，极力助蒋反共。他们以为反共战争一经爆发，便把蒋置于炉火之上，下不得台，投降就可实现。然

后要求日本把蒋踢开，自己充当中国的贝当。这就是何应钦等的全部阴谋。因此也就可知，蒋及蒋系是有被亲日派牵入圈套由反共而走到投降的极大危险性。这是蒋的主要危险，我们应当十分警戒，绝对不可疏忽，以免上他的当。但就目前而论，蒋还站在国际三大阵线中国三条道路(或者投降，或者加入英美集团，或者继续独立战争)的交叉点上，还未下作贝当的决心，因此我们还要争取他，以期延长抗日的时间，那怕是很短的时间也好。目前最危险的，是以何应钦为首的亲日派及内战挑拨者。全党应向各党各派各界各军从口头上揭穿何应钦等的巨大阴谋，用各种方法宣布何应钦等的罪状，俾众周知，深恶痛绝，仅仅暂时避免在公开文字上提出何应钦的名字。

(五)必须积极加紧统一战线工作。要进到更加具体化，不失一个机会去联络每一个可能的具体对象。要研究如何接近与如何同每一具体对象协同进行反投降反内战的工作。要求不要过高，那怕只有一二点微小的口头协定都是有用的。要每日每时检查自己工作中的缺点。要精密分析各阶层各党派各军队各团体各个人的具体情况，看出其中的矛盾与可能性。不要只看见黑漆一团，闭门不纳，望而却步，这些都是不对的。

(六)对于国民党区域的党的一切组织，必须遵照中央历次指示，全部地完全地有秩序地隐蔽起来，并准备长期埋伏，积蓄力量，以待时机。任何地方，都要严防突然事变的袭击，要经得起这种袭击。

(七)关于我八路军、新四军的一切抗日根据地，必须坚持长期的独立自主与自力更生的抗日战争。同时必须准备应付任何严重的反共战争，必须充分地准备着去粉碎日本与亲日派联合夹击的阴谋。

(八)又须告诉党内外一切积极分子与抗日人员，只要大家起来进行坚决的恰当的斗争，目前制止投降与内战，还是有可能的，还来得

及，还有这种时间。因此我党及全国人民必须为制止投降与制止内战而奋斗。今天我党及全国人民多作一分反投降反内战的工作，即是明天多得一分胜利。时局的最后结果究竟如何，主要依靠我党的政策与工作来决定。

(九)不管时局的发展如何，最后胜利必然是中国与中国人民的。我党有五十万军队，有六十万党员，有全国人民广大的同情，有很多中间派还可作为我们的朋友或者守中立，有苏联伟大力量的赞助，有世界革命的酝酿，有帝国主义间空前紧张的矛盾，有敌人内部的严重困难，有亲日派与顽固派，顽固派与中间派，以及各派内部的严重矛盾，一切这些，都使我们有把握的来说，最后胜利必然属于中国与中国人民。不论时局如何黑暗，我党是有一切把握去最后战胜这些黑暗的。全世界与全中国的任何黑暗都是暂时的，只有依靠着自己坚决斗争与坚固团结的革命政党与革命人民，才是最后的胜利者。这种信心，要在全党与全国人民中巩固地建设起来。党内外必然发生的一切悲观动摇情绪，必须予以坚决地克服。

为顾全大局挽救危亡
朱彭叶项复何应钦白崇禧佳电

（一九四〇年十一月九日）

重庆第十八集团军叶参谋长剑英即转何参谋总长敬之白副参谋总长健生两公钧鉴：

两公皓（十月十九日）电，经叶参谋长转到奉悉。当以事关重大，处此民族危机千钧一发之时，为顾全大局挽救危亡起见，经德等往复电商，获得一致意见，兹特呈复，敬祈鉴察，并祈转呈统帅核示祗遵。

（一）关于行动者。职军所有部队，莫不以遵循国策服从命令坚持抗战为唯一之任务。四年以来，抗御众多之敌军，收复广大之失地，所有战绩，为国人所共见，亦为委座历次明令所嘉奖。即如此次华北百团大战，自八月号日开始以来，已历两月有半，现方进入第二阶段。曾奉委座明令，勖勉备至，全军感奋。又如皖东皖南战役，粉碎敌之进攻，亦属最近期间之事。凡此所陈，非敢自矜劳绩，实欲以明遵循国策服从命令为捍卫民族国家奋斗到底之决心，实贯彻于全军之上下，而未敢有丝毫之乖离也。其中一部分，曾与他军之一部分发生龃龉事件，如尊电所指者，言之至堪痛心。其发生之原因与消除之方策，德等早经迭次陈明在案。最近苏北事件，德等已有马电详陈委座。鲁南

事件，亦有复杂原因，深堪注意。除令该地部队服从钧令，约束行动外，拟请中央选派公正大员，予以彻查，如属咎在职军，德等决不袒庇，愿受国家法律之处罚。如属咎在他方，亦祈按情处理，以明责任。古人有言，兼听则明，偏听则暗。而事理之正，贵得其平。况在艰苦异常之敌后抗战，多一分磨擦，即多一分困难，自非不顾大局专以磨擦为能事之人，未有不愿消弭纷争团结对敌者。故德等主张彻底查明其是非曲直，期于永杜纠纷，以利抗战。倘承俯允，乞赐施行。

（二）关于防地者。中央提示案内所列办法，七八月间，经周恩来同志传达后，德等以中央意旨所在，唯有服从，而下属苦衷，亦宜上达。缘华中敌后各部，多属地方人民为反抗敌寇保卫家乡而组织者，彼等以祖宗坟墓田园庐舍父母妻子所在，欲其置当面敌军奸淫焚掠之惨于不顾，远赴华北，其事甚难。委座庐山谈话及告沦陷区同胞书中所示，彼等又正衷心遵循，毫无违异。忽令离乡别井，驱迫上道，其事甚惨。自平江惨案、确山惨案发生后，新四军后方各处，如赣南、闽西、湘赣边区、鄂东、皖西、豫南等地，其家属及留守人员，横被摧残，毫无保障。今又欲华中各部北移，彼等甚惧复辙相寻，故无不谈虎色变。又况华北地区，水、旱、风、虫、敌五灾并重，树叶为粮，道殣相望，该地军民已甚感维持之困难，有请南移者，有请他调者，德等方勉为抑止，告以苦撑，实亦甚难容纳其他之部队。以此种种，故请恩来转陈中央，请予允许大江南北各部，仍就原地抗战。一俟驱敌出国，抗战胜利，自当移动，以就集中之防地。兹奉电示，限期北移。德等再三考虑，认为执行命令与俯顺舆情，仍请中央兼筹并顾。对于江南正规部队，德等正拟苦心说服，劝其顾全大局，遵令北移。仍恳中央宽以限期，以求解释深入，不致激生他故，重增德等无穷之罪。对于江北部队，则暂时拟请免调，责成彼等严饬军纪，和协友军，

加紧对敌之反攻，配合正面之作战，以免操之过激，转贵周章。德等对于此事，深用腐心。欲顾全地方，则恐违中央之命令，欲服从命令，则恐失当地之人心。而抗战胜利，全赖人心之归属；两公高瞻远瞩，必不河汉斯言。目前正属奸伪思逞谣言纷起之时，亟宜调协各方，统一对敌，庶免为敌所乘，自召分崩离析之祸。切忌煎迫太甚，相激相荡，演成两败俱伤之局，既非中央之本心，复违德等之始愿。我为鹬蚌，敌作渔人，事与愿违，嗟悔无及。此则德等肺腑之言，深愿为两公一吐者。两公虚怀若谷，全局在胸，必能维持调护，挽此艰难之时局，固不待德等多言也。

(三)关于编制者。职军孤悬敌后，欲求杀敌致果，达成统帅所付之战略任务，不得不遵循三民主义与抗战建国纲领所示原则，唤起民众，组织游击部队，因而超过原来编制，此任务与组织之联带关系，实亦有所不得不然。然以现有五十万人之众，领四万五千人之饷，虽有巧妇，难以为炊，故不得不要求民众协助。因而于敌后凡有敌寇而无友军之处，于驱除敌寇之后，建立抗日政权，创造抗日根据地，以民众之衣粮，给民众之武力，御凶残之敌寇，卫自己之家乡，诚有未可厚非者。虽衣单食薄，艰难奋战，历尽人间之辛苦，然不为法律所承认，不为后方所援助，则精神痛苦，无以复加，故有请中央允予扩充编制之举。中央亦为顾全事实起见，允予酌为扩编，如提示案内所示，职军闻之，实深庆幸。兹所求者，则请早日实行，并请对编制额数，酌予增加，以慰前线将士之心，亦为国家培养一支可靠之抗战力量。非第楚弓楚得，无庸怀轩轾之心，实以卫国卫家，正赖此干城之选。

(四)关于补给者。敌后艰苦，具如上述，而子弹与医药用品等件，尤为缺乏。职军已十四个月未蒙发给颗弹片药，有一枪仅余四发五发

子弹者，有一伤仅敷一次两次药物者，于是作战则专凭肉搏，负伤则听其自然。虽明知中央亦处艰难境地，然职军之特殊困苦，不得不上达聪听，以求于艰难之中，获涓埃之助。其他补给各项，均曾列款上陈，敬求一并核示。

（五）关于边区者。陕甘宁边区二十三县一案，悬而未决者四年于兹。近且沿边区之周遭，驻屯大军二十余万，发动民夫，修筑五道之封锁线。西起宁夏，南沿泾水，东迄河滨，绵亘数省，规模宏大，耗巨额之经费，筑万里之长城。而于远道北来之青年学生及职军往来人员，或被扣留暗杀，或被监禁于集中营。以此道路惊疑，纷纷揣测，不曰大举进攻，即曰准备妥协。德等闻之刺耳，辩之焦唇。良以悬案未决，又加封锁，空穴来风，猜疑易启，亦无怪其然也。理合恳请中央，对于悬案则予以解决，对于封锁则予以制止，释军民之疑虑，固合作之根基，实一举手一投足之劳耳。

（六）关于团结抗战之大计者。德等认为抗战至于今日，实争取最后胜利千载一时之机。盖帝国主义战争扩大持久之形势已成，日寇正忙于应付太平洋严重局面，如能坚持团结抗战国策，不为中途之妥协，不召分裂之惨祸，则我中华民族必能在我最高领袖与中央政府领导之下，争取独立解放之出路。惟德等鉴于近月以来，国际国内之各种阴谋活动，诚有不能已于言者。颇闻日寇正在策动中国投降，软计与硬计兼施，引力与压力并重。德国则采劝和政策，欲诱中国加入三国同盟。而国内一部分人士，复正在策动所谓新的反共高潮，企图为投降肃清道路。内外钩煽，欲以所谓中日联合"剿共"，结束抗战局面，以内战代抗战，以投降代独立，以分裂代团结，以黑暗代光明。其事至险，其计至毒，道路相告，动魄惊心，时局危机，诚未有如今日之甚者。德等转战疆场，不惜肝脑涂地，苟利于国，万死不辞。所祈求者，

惟在国内团结，不召分裂，继续抗战，不变国策。故于钧座所示各节，勉力遵行，而对部属弱点，则加紧克服。亦求中央对于时局趋向，明示方针，拒绝国际之阴谋，裁抑国内之反动，而于联合"剿共"内战投降之说，予以驳斥，以安全国军民之心。复望改良政治，肃清贪污，调整民生，实行主义，俾抗战重心置于自力更生基础之上。此皆国家民族之成败所关，万世子孙之生命所系，心所谓危，不敢不告。敬祈转呈委座，采择施行，无任屏营待命之至。

第十八集团军总司令朱德、副总司令彭德怀

新四军军长叶挺、副军长项英同叩　佳

全国同胞起来制止当前时局的严重危机

（一九四〇年十一月十四日《新中华报》社论）

当前时局的严重危机，是对日投降与对内战争的危险空前紧迫！日寇在德意日三国同盟之后，为对付英美和实行南进，急欲从中国泥潭中拔出泥脚，一方面加紧自己诱降阴谋，另方面唆使德意实行劝和活动，以求得在奴役中国条件下结束所谓中日事件。我国内亲日派阴谋分子，在日寇唆使之下，正在积极活动，包围与压迫中国当局，发动反共内战，以便造成不能继续抗战而实行直接投降的局势。

南宁龙州的撤退，德使陶德曼致电的劝和，是日寇诱降阴谋的公开暴露。我国内亲日派阴谋家的积极发动反共内战，是日寇逼使中国当局投降的秘密内应。日寇与亲日派阴谋家深知：中国抗战的力源，在于全民族的团结；而全民族团结的基础，在于国共两党的合作。因此，只要大规模的反共内战爆发，则国共关系便由合作到分裂，只要国共关系破裂，则全民族便由团结到分崩离析；只要民族力量分崩离析，则中国各种力量将忙于内哄，忙于对消，虽欲抗日，既不可能，亦不可得；于是中国虽欲不降，既不可能，亦不可免！

因此，直接对日投降是当前时局的严重危险；而发动反共内战，是造成投降形势的直接手段！

因此，全国各党各派各界各军关心民族命运的人士，对目前全国弥漫的反共新高潮，不能视若无睹；对皖豫一带二十九师大军实行对

大江南北新四军八路军的进逼包围，对陕甘宁边区周围的二十万大军包围和五道堡垒线封锁，对全国许多地方共产党员及进步人士和进步青年的逮捕杀害，对反共分子所加于共产党八路军新四军的各种无耻造谣，不能不加以严重的注意，不能不发出正义的抗议。盖当前流行的反共行为和积极策动的反共战争，绝非仅国共两党的磨擦，实有关整个民族命运的大事。日寇与亲日派企图用挑拨中国内战的方法，达到中国投降的目的，其心至险，其计至毒。盖剿共必会闹到投降，投降必使中国四分五裂，投降必使抗日军瓦解，投降必使抗战统帅身败名裂，投降必使亡党亡国，投降必使中国人民陷入牛马奴隶的境地。而能从投降中得利的，只是愿作溥仪式的儿皇帝，或贝当式的降将军的少数别具心肝之人。

因此，全国各党各派各界各军先进人士，必须认清时局的当前危险，必须制止亲日派阴谋家和内战挑拨者的滔天罪行，号召一切军民不作我为鹬蚌敌为渔人的妄举，呼吁全国同胞不作枪口对内亲痛仇快的狂行，响亮的高呼出反对投降反对内战的口号，诚恳的提出全国同胞团结起来制止投降制止内战的要求，坚决的发出驱逐亲日奸徒汪逆余孽的号召，英勇的挺身出来作团结全民捍卫民族的先驱，使一触即发可能的内战停止，使摆在眼前的直接投降危险克服，则不仅尽了我们应有的天然职责，而且挽救了我们后世子孙的奴隶命运。

因此，为制止投降与制止内战而奋斗，成为全国人民和中国共产党的当前紧急任务！

因此，不管日本帝国主义者如何挑拨离间，不管亲日派阴谋家和内战挑拨者如何造谣侮蔑，不管剿共军如何开动，不管剿共战争如何紧迫，我们中国共产党全体党员郑重宣称：我们始终爱护蒋委员长，爱护国民党，爱护一切抗日党派团体和个人，爱护一切抗日友军，爱

护全体爱国同胞。我们除人民利益外无利益，除人民要求外无要求，我们今日所要求的，只是坚持抗战，坚持团结。我们今日所努力企求的，只是不投降，不分裂，不内战。我们八路军新四军绝不向任何友军进攻，只在被人进攻时才被迫自卫。我们共产党员绝不在我政府统治任何区域实行武装暴动或武装骚动，我们坚决申斥奸人匪徒对我们在后方暴动的无耻造谣。我们明白指出：一切关于八路军新四军破坏抗战破坏团结的谣言，一切关于共产党在我后方暴动的情报，都不过是亲日派阴谋挑动内战和准备投降而故意制造的借口。我们坚决实行我党中央今年七七宣言中的一切宣示及历来的抗日民族统一战线方针，我们诚恳愿与国民党及各党各派各界各军团结到底，抗战到底，求得民族解放胜利和建国事业成功。因此，我们希望每个中国政治军事人物，当时局紧张之际，作明察兼听之谋，不上敌人圈套，不中亲日派奸计，不听宵小造谣，不信特务情报，不作感情冲动，不以意气用事，否则因小失大，闹到国亡党灭，身败名裂；则不仅自己将追悔莫及，而且将使人爱莫能助。同时，我们中国共产党全体党员一致宣称：为民族国家的生存利益，我们共产党和八路军新四军与全国同胞一样，对于亲日派及内战挑拨者及其卖国殃民的阴谋，是决不能容忍的。我们要无情的揭露他们的任何鬼蜮伎俩，我们要坚决的抵抗他们的任何政治军事进攻，我们要彻底的打破他们的阴谋诡计，我们要完全的把他们驱逐出中华同胞的范围以外。我们深信：在反对日寇及其走狗的正义斗争中，全国人民都是与我们并肩携手共同奋斗的。

不管目前时局如何危险，不管日寇和亲日派的活动如何积极，只要全国同胞一致紧急的动员起来进行坚决恰当的斗争，制止投降与制止内战的危险，还是可能的，还可来得及的，还有这种时间的。现在为制止投降制止内战而奋斗的，不仅有我党数十万党员，不仅有八路

军新四军五十万大军，而且有全国广大的人民，有全国抗战的友军，有国民党和各抗日党派团体的先进人士。而与我们坚持抗战坚持团结事业有利的，还有各种外部的条件：有伟大苏联的同情赞助，有世界各国革命力量的发育滋长，有空前紧张的帝国主义矛盾可供利用，有敌寇内部的各种严重困难。因此，任何严重危险终于能克服的，任何黑暗局面终于能战胜的。因此，制止投降制止内战斗争的胜利，坚持抗战坚持团结政策的成功，是没有疑义的。与反革命势力斗争的最后胜利，一定是属于坚固团结和英勇奋斗的革命政党和革命人民的！

中央宣传部关于
各抗日根据地内小学教育的指示

（一九四〇年十一月十五日）

研究了华北各抗日根据地及华中个别地区内小学教育的材料以后，中宣部向这些地区的党和党领导的政府提示以下的意见：

（一）一方面由于抗战建国需要广泛的提高国民的文化水平与政治觉悟，又一方面由于需要战胜过去地主资产阶级专制主义在小学教育中的传统，我党应当积极进行普及的新民主主义的国民教育。各根据地党和政府的领导机关，必须把建设新民主主义的小学教育事业提到重要的地位上来，并注意纠正克服党内轻视或忽视国民教育的倾向，指导督促县区乡各级党组织、政府机关以及群众团体（尤其是青年团体）把地方教育事业当作自己中心工作之一，实际的积极的参加小学教育的建设。

（二）我们的民主是统一战线的民主，国民教育更是不分阶级的。但必须估计到广大农村中存在着广大贫苦的失学儿童与失学青年，他们没有足够的财力和足够的时间用在教育方面，从而我们小学教育应当包括这广大失学和半失学的儿童与青年，对于他们入学的年龄需要从宽，并在实际上解决他们入学的物质困难。政府的教育经费要多用在经济落后文化落后的区域，不要机械的平均分配。文化先进尤其是

经济发达的地方，应当发动当地自筹经费自立学校，尤其要发动和奖励私人和私人集团设立地方性的私立学校，以减少目前政府的负担，同时也可希望将国民教育逐渐普及及提到同一水平。在不违反政府基本法令的条件下，对于教会学校亦应利用之。

(三)估计到抗战时期的政治经济条件，小学教育的年限不可提得太高，暂时以采用三、二制或四、二制为宜，即初小三年高小二年或初小四年高小二年；初小为义务教育，以政治动员及政府法令配合进行之。每学年分二学期，每学期修业以二十周为标准，延长或缩短以一周为限。

(四)关于小学课程，这里只提出一般的原则(另将陕甘宁边区采用的课程标准寄作参考)。

1. 课程的内容应包含初级普通教育所必需的关于自然、社会、劳作之知识、技能及学习方法。

2. 初级小学的课程以国语(常识在内)、算术、唱歌、运动为必修科目。国语以(1)项所规定的自然、社会及劳作为主要内容。

3. 高级小学的课程以国语、公民、常识、算术、自然、史地、唱歌、运动为主要科目，辅以时事政治的教育。公民常识以根据地建设为主要内容。自然包含生产及卫生知识，运动包含半军事的教育。

4. 教科书原则上应重新编辑，但来不及时，可利用已有教科书改造补充之。无论初小或高小教科书的取材，必须尽量采取乡土材料，但亦不是束缚在乡土范围，而是由近及远，并注意使之科学化。

(五)在教学方面应注意以下的原则：

1. 教学的东西，务须少而精，切合实际应用，不能课予儿童以过重的负担。

2. 要注意提倡儿童的创造性，要使学生自学的活动时间与教师

教授时间适当的配合，随学随练习随发表，不得有所偏重，尤其不得偏重教授而忽视练习和发表。

3. 低年生每周教学时间以十八小时至二十小时为限，高年生以二十小时至二十四小时为限，课后散步游戏不在此内。

(六)关于小学的训育工作，须注意以下各项：

1. 在学校内实行儿童自治，自治的形式可采用学生会或俱乐部，纪律由学生自订，以培养集体主义精神与民主主义的作风。教师对于学生自治只居指导地位。

2. 参加必要的校外活动，使学校与社会打成一片。这种活动以有利于儿童教育与社会事业为标准。抗战宣传、经济建设与文化教育工作等都可参加，尤以文化教育工作方面为最适宜。

3. 严格禁止对儿童采用恐怖的惩罚或体罚。

(七)各地小学师资多感数量不够，质量太差，解决办法应当从以下各方面着手：

1. 争取和改造已有的师资。过去遗留下来的成万的小学教员，虽然是旧时的师资，并且许多加入过国民党(多是被迫的)，但他们都是乡村中知名的“老师”，同群众有密切联系，我们必须尽量的争取他们改造他们，使他们继续为小学教育服务。改造办法以经过假期教师讲习班，教师联合会，教学工作的辅导检讨，及吸引他们参加一般政治活动等等方法进行之。

2. 培养训练新的师资。在各根据地内办理初级师范学校。师资修业期限暂时可规定为一年。但可设两种班次，第一种班次招收高小毕业及与高小毕业有同等程度的学生，以培养初小师资；第二种班次招收初中毕业及相当于初中毕业程度的学生，以培养高小师资。其学科依据教育目的及学生程度规定之。

师范学校须附设讲习班，作为现任小学教师轮流讲习之用。

3. 师范学校或讲习班应以研究、编辑小学课程教材为中心课目之一，其结果供给各小学校作参考。在没有完善的教科书以前，教育机关更应充分利用这一方式作为解决教材的重要办法。

4. 可能时由高级教育机关出版教育刊物，作为研究教育理论，交换教育经验，及从思想上政治上改造与提高师资之用。

5. 动员民众优待小学教师，政府奖励优良小学教师，并提高良好教师的政治社会地位。

苏北事件何以善后

（一九四〇年十一月二十八日《新中华报》社论）

十月四日，江苏省主席韩德勤氏，亲率数万大军，向坚持江北抗战之新四军陈毅支队大举围攻。陈毅支队以大敌当前，且彼此应以国家民族为先，团结抗敌为重，自己内部不应再事相残，重演箕豆相煎之惨祸，以免动摇国基，遗笑万邦，乃饬令所部节节退让，而韩氏竟谓"陈毅贼胆已寒，切急击勿失"而大举包围进攻。陈部为自卫计，乃被迫应战，忍痛还击，黄桥战斗即此发生，至今双方军事行动虽已停止，但据闻豫皖一带今又调集大军，准备对苏北新四军进行更大规模之新进攻，令人闻之动魄惊心，因而苏北事件究竟何以善后，实为我全国各党各派各界各军关心民族命运之人士所严重注意。

苏北事件之所以发生，乃由于韩德勤氏之一贯反共政策所致，韩氏身为政府之官员，而不执行政府抗战之国策，不以抗敌为重，挟自身反共之成见，以共产党为其唯一劲敌（！）认新四军八路军为苏北心腹大患！终日密令所部，严行防止"异党"之活动，到处散发文件进行反共内战之宣传。其军队政治工作，以煽动军民反共为宗旨，部队战时训练，以反共剿共之蓝本为教材，因而反共内战之空气空前弥漫，"攘外必先安内"之邪说高唱入云，致苏北民众，抗敌情绪顿挫，士兵战斗意志锐减。更甚于此者，韩氏竟与敌寇采用同一口吻，来污蔑抗战最力之新四军八路军为匪军，煽动军民谓："'剿匪'与杀敌同样重要

同样有功。”其居心若何？实令人莫解！彼身负前线抗战将领地方行政长官之荣誉，而竟在大敌当前之时挑拨反共内战，我全国各党各派各界各军关心民族存亡之人士，对韩氏此种分裂团结挑拨内战之行为应予以公正之抗议。

苏北事件发生之另一原因，系出于亲日派阴谋家之从中挑拨，“直接对日投降乃当前时局之严重危险；而发动反共内战，是造成投降形势的直接手段”。因此，我党曾一再指出，抗战以来，共产党及其所领导下之新四军八路军，始终一本消弭国内纷争之心愿，取互助互让之态度，与各友党友军开诚商谈，借以根绝磨擦，杜绝纠纷，加强团结，以利抗战，而隐匿于抗日营垒中之亲日派分子，则鬼魅魍魉，暗中挑动国共两党之磨擦，造成各友军与八路军新四军之火并，因亲日派阴谋家深知：欲求得对日投降，必先分裂中国内部之团结，而发动反共之内战，则会使抗战力量分崩离析，欲抗不能，势必走上对日投降之道途，当今敌寇多方诱降，而亲日派分子从中秘密内应之时，国内反共新高潮之再起，各地对共产党，八路军，新四军及广大进步人士之围攻残杀，实乃出于亲日派阴谋家之从中策动，以便使国共两党军队之局部冲突，扩大为全面反共之内战，其居心之毒辣，阴谋之险恶，亦应为我全国各党各派各界各军关心民族命运之人士所深深警惕。因此，我们希望韩德勤氏，能悬崖勒马，捐弃前嫌。莫固执成见，一误再误，免中亲日派挑拨内战引到投降之毒计。

为了求得苏北事件能得到迅速合理之解决，我们希望我最高当局，应立即下令停止豫皖一带各种对苏北新四军进行围攻之军事部署，并应以公正无私之态度，团结抗战之立场，明察兼听，俯顺舆情，使此不幸事件，不至再行扩大，以达国人团结抗战之衷愿。

至于苏北问题具体解决之办法，则应以苏北耆绅韩国钧老先生及

各县民众代表发起之“苏北抗敌和平会议”(因省方代表未到改为谈话会)决定之办法为基本方针：

(一)临时办法四项：一，双方军队，就原地停止，不得再有互相冲突。二，省韩立即表示：对八路军新四军的抗战团结与友好立场。三，不得将内战范围扩大，以利全国抗敌。四，照所拟基本改造苏局办法实施。

(二)基本改造苏局办法：一，实行三民主义改造苏局。二，国共两党用联席会议方式解决一切问题。三，召开省参议会以民选为原则。四，整军。五，×政(电码不明)。六，改善民生，清匪除毒。七，统一指挥，分区抗敌。八，保障抗敌民权。

虽然此次会议因省韩翻然变计拒派代表出席，但所有到会代表均慷慨激昂共同表示，热望平息内争，团结抗敌。陈毅司令在大会上亦一再声称，为顾全大局，力求和平，在各方承认新四军八路军在苏北的政治地位之条件下，愿与各方合作。我们希望韩德勤氏亦应采取如此光明磊落顾全大局之态度，勿再作鹬蚌之争，勿重演箕豆相煎之祸，与各方代表开诚谈判，协思共议，以求得不幸之苏北事件，迅速和平解决。今后与新四军八路军携手合作，并肩共撑苏北之危局，以保卫祖国土地，免沦敌手，拯救苏北千百万同胞，使免遭敌寇铁蹄之践踏。

总之，苏北事件之按情解决，非仅苏北军民之幸，实乃全民族抗战形势转机所系，望我最高政府与苏省当局，能一本团结抗战之意旨，求得苏北事件之公正解决，同时，我全国各党各派各界各军关心民族命运之人士，亦应对苏北事件之善后问题，予以严重注意。

中央关于各抗日根据地劳动政策的初步指示

（一九四〇年十二月三日）

（一）我们认为各根据地采取在政治、经济、文化各方面改善工人阶级的生活地位，并广泛的发动工人阶级参加抗战的政策是正确的，对于组织工人的工作是有成绩的。但对于劳动政策的执行，曾发生过左的倾向。例如：

（甲）提出不适合于根据地现时条件的过高要求，如过高增加工资，改善待遇条件过多，如要雇主供给衣服鞋袜，要同雇主吃同等伙食，工人参加会议除工资照给外，还要雇主供给饭钱，要求分得百分之四十红利，及监督审查盈利数目，过高规定伤亡恤金，及强调实行八小时工作制等。

（乙）实行不正确的斗争方式，如工会决定要求条件即强迫雇主实行，甚至实行联合请愿示威与罢工的尖锐斗争形式，强迫雇主雇用失业工人等。

（丙）不尊重政府法令，如自由打汉奸，没收汉奸财产分配给失业工人，甚至工会代替政府直接处理汉奸案件。结果造成工农对立，工人与雇主严重对抗，以致吓走地主、商人，妨碍根据地工农商业的发展。

(二)根据地的劳动政策，应当以支持长期抗战，争取抗战胜利为原则，否则既不能保存工人已得利益，更不能彻底解放工人阶级，因此工人阶级眼前利益必须服从于永久的全部利益。因此劳动政策应根据下列原则：

(甲)对根据地的工人阶级，应力求在政治、经济、文化各方面予以可能的改善，以便动员工人阶级积极领导和参加抗战。另一方面，又要避免与各阶级尖锐对抗的斗争，而要协调各阶级关系，以便争取各阶级共同抗战，因此照顾工人利益同时又要照顾统一战线各阶级利益。工人单方面决定之条件，不应强迫雇主执行；但另一方面要防止借口统一战线各阶级利益而牺牲工人阶级利益。

(乙)工会是巩固政府的杠杆，工人必须是政府的重要群众基础。同样政府是保护工人及抗日各阶级人民的，因此工会应当尊重政府法令及法律程序，劳资纠纷应尊重政府及劳资三方的仲裁。

(丙)工人待遇的改善，工资的增加，工时的规定，必须以发展抗日根据地之工农商业，增加抗战生产，适合战时需要为原则，否则即有碍于根据地之坚持与巩固，也就违反了工人阶级的根本利益。

(丁)改善工人生活，必须估计到在持久的战争中根据地人民的生活日益艰苦，国民经济生活一般已降低，根据地工人生活想改善得比战前更好是不可能的。

(三)因此工会工作方向应当是：

(甲)在政治上动员工人参战，一切为着巩固抗日政权，争取抗战胜利，动员工人到八路军游击队去参战，发扬劳动热忱，积极的参加根据地的一切建设工作。

(乙)应当使工人成为统一战线的模范，成为团结根据地人民的中心。对于阶级关系应适当调剂，而不是与各阶级的尖锐对抗。因此必

须纠正自由没收汉奸及强迫雇主雇用工人和实行自己一切要求的办法。

(丙)必须组织城市及乡村工人到工会中来，使工会成为有广大工人群众基础和广泛民主的团体，才能使工会成为工人阶级的坚强组织。

(丁)必须以马列主义来教育工人，特别是工人干部，首先使他们打破行会主义的思想，使他们认识工人阶级只有经济斗争是不能获得最后解放的真理。必须提高文化，消灭文盲，使工会成为工人阶级的学校，把教育工人看作是经常的重要工作。

(四)解决目前一些具体问题的原则：

(甲)手工业、农业、店员工人目前绝不宜实行八小时工作制，公营工业及合作社等除已规定之八小时工作制外，应经过工会发动工人做两小时义务工(现在陕甘宁边区实行此制度)。

(乙)对失业工人及其家属应尽可能组织到各种生产部门如工厂及合作社中去，到各种军事政治学校及军队游击队中去，才能解决。

(丙)农业、手工业、店员工资，应以现在生活水准能够维持生活为原则，以当地政府颁布的劳动法令为根据订立合同，不宜有过高和过苛的要求，并且工资以不高于公营工厂工资待遇的总和为原则，否则将影响到生产及技术的发展，但已增加之工资待遇不能以命令取消之。

(丁)公营工业工人除工资外，一般待遇必须注意不能超过当地生活水准，一般需要照可能范围，工人伤亡抚恤不能超过抗日阵亡将士之抚恤，否则将影响于部队。

(五)劳动政策的过左倾向必须纠正，否则不仅影响到根据地工农商业的发展，而且会造成阶级的尖锐对抗，工农对立。但是进行纠正

这种错误倾向时应注意：

（甲）纠正过左的倾向时，应经过当地工会的动员说服，根据具体情况重新商订合同，不能简单的命令取消工人已得之利益。否则会脱离基本群众，引起群众对我不满；并要防止雇主乘机反攻。至于从未增加过工资的工人，应依上述原则改善其生活待遇，防止纠正过左而产生右的倾向。其实上述左的倾向是带有右的实质的，因为他以简单的打汉奸及强迫雇用的办法去解决失业工人问题，用强迫雇主履行自己条件来代替耐心去了解和恰当的改善工人生活。

（乙）上述倾向的产生显然是受过去苏维埃时代的劳动政策与狭隘的行会主义思想所影响，尤其受过去在国民党区域工人与政府资本家尖锐对立的斗争方式所影响，因此在纠正上述倾向时，必须先在党内外从上而下的作深入解释教育工作，首先是教育干部。

（丙）忽视职工运动的地区，必须依照本指示加强起来，以免重复上述错误。

你们接到本指示后，望切实检查讨论后，将你们意见电告中央。

中央书记处

中央关于华中各项政策的指示

（一九四〇年十二月十三日）

中原局并告北方局、山东分局、东南局、南方局、南委：

（一）苏北组织政权机关及民意机关时，应坚决实行三三制，共产党只占三分之一，在开始时还可少于三分之一，网罗各党各派无党无派一切不积极反共之领袖人物参加，其中应有国民党中派及左派，韩国钧等民族资产阶级及开明地主均应该参加，也可容许少数右派代表，真正组织各党各派各界各军的联合政权，力避我们包办。这对于全国是有大影响的。（二）劳动政策力避过左，目前只作轻微改良，例如十四小时工作日者减至十三小时或十二小时，不要实行八小时制。保证资本家能赚钱。（三）土地政策应实行部分的减租减息以争取基本农民群众，但不要减得太多，不要因减息而使农民借不到债，不要因清算旧债而没收地主土地，同时应规定农民有交租交息之义务，保证地主有土地所有权，富农的经营原则上不变动，要向党内及农民说明，目前不是实行土地革命的时期，避免华北方面曾经发生过的过左错误。（四）同意胡服对税收办法的意见，在无更好办法之时暂时照旧法征税，惟苛杂应酌量减轻。（五）锄奸政策以镇压众人皆恶之少数最反动分子为原则，极力避免多杀人。除政府外各机关团体不得自由捕人罚人。（六）经济政策是尽量发展工业农业生产与商业流通，力避破坏生产与商业，号召上海资本家到苏北办实业。（七）文化教育政策只去掉

买办大资产阶级的文化专制主义，容许民族资产阶级的自由主义思想存在，容许自由主义的文化人及教育家办报办学。(八)总之目前你们的政策只去掉买办大资产阶级及封建大地主的专制主义及作初步的民生改良，一方面保证工农小资产阶级人权政权财权及言论集会结社之自由，另方面也应保证除汉奸以外一切资本家地主的人权政权财权及言论集会结社之自由，只要不武装暴动，任何党派阶层有活动之自由，应容许国民党之存在，应组织进步的国民党。(九)整个华中都应执行上述方针(当然华北亦如此)。(十)你们如何具体执行各项政策，望随时电告。

中央书记处

中央关于开办学校大量招收青年职工和知识分子给中原局的指示

（一九四〇年十二月十三日）

中原局：

你们的学校应尽量招收上海及苏北的广大青年职工、青年学生、知识分子及半知识分子，准备办两万人的大学校，不分男女、信仰、党派、阶级，只要稍微有点抗日积极性的，一概招收，来者不拒，不要怕反动分子混入，让其混入一些，然后再加淘汰。学期宜短，两三个月一期，学校便有了教员。大量招收上海、苏北原有教职员参加办学。一切不反共的旧军官，凡愿来的，一概收留。开办大规模学校是你们开展工作的中心一环。

中央书记处

中央关于地方党及军队中党务委员会工作的决定

（一九四〇年十二月十六日）

为改进党务委员会的工作，特成立以下的决定：

（一）各级党务委员会（在地方党未建立党务委员会以及监察委员会的地方，由省委区党委等代行党务委员会的职权）应由执行委员会全体会议推选产生，军队党则力求由党代表大会选举产生之。在委员分散不易开会的条件下，得成立常务委员会。

（二）党务委员会在处理个别党员和解决党纠纷问题上必须依据下列手续：

1. 尽可能通知本人和有关党员到会，听取双方及本人报告。如本人因缺席，或时间来不及通知到会，而已成立决定，事后发现事实真相，与党务委员会所根据的材料和讨论的决定不相符合时，被处分的党员，有要求重新讨论与重行决定之权，党务委员会必须接受此种意见。
2. 党务委员会对每个党员处分的决定，须作出简短明确书面决定，口头决定无效。
3. 对个别党员问题的讨论，须尽可能在三天之前通知本人，使之有必要时间准备意见。决定公布前三天应将决定原文通知

其本人。

4. 不得党务委员会法定人数之同意，不能成立任何形式的决定。任何个人（党委书记、党务委员会书记或军队中政委、政治部主任等）均无给党员以组织结论的权限。党务委员会之决定由多数表决之。

5. 被处分党员或组织，有权向上级控诉，党务委员会不得阻止。上级党务委员会有责任接受并讨论党员之控诉书。但未得上级改变之前，仍得执行原来决定（公开背叛革命和隐藏党内之奸细分子不在此列）。

（三）为使党务委员会在讨论某个党员问题时获得必要的根据，必须征求该党员之申请书和该党员所在地之组织报告书，必要时应收集旁证材料以昭慎重。此项工作，可委托同级组织部及军队政治机关一定人员，并对党务委员会负责。

（四）处分党员，应依党员的党龄、教育程度、错误性质分量以及在全部生活过程中所占的地位分别决定。

（五）受处分之党员在工作中表现有具体事实，确已改正错误时，得申请党的组织及党务委员会取消其处分。

（六）党纪与军纪有区别的，不得以党的纪律代替军队服务的纪律。违反军纪的党员，在未涉及党纪和有显著破坏党的政治影响者，除受军纪处分外，不一定要同时施行党的处分。开除党籍是党纪的最高处分，至于逮捕、徒刑等等已是法律及军纪的范围。

（七）党务委员会除解决党内纠纷，给个别之党员以处分之权限外，应负有保障党员应有之权利，监督党员实行应有的义务之权限。

中央关于哥老会清帮工作的初步指示

（一九四〇年十二月二十五日）

（一）哥老会及清帮的特点：

在中国社会历史上曾有过各种各样的秘密结社，尤以满清一代为最。满清一代产生的秘密结社中，其历史最久散布最广并流传于今日者，厥为哥老会与清帮。

哥老会亦称弟兄会。又称洪门会或洪帮。产生于清康熙或乾隆年间，相传为明末遗老顾亭林等创立，其政治目标为“反清复明”，其社会基础主要的是广大破产失业的农民贫民及一部分知识分子，同时亦有不少军阀、官僚、地主、豪绅参加其内，其“打富济贫”“扶危救困”“互相扶助”等口号及精神，正是反映着那些贫困破产失业者的要求，因而历史上哥老会在进步人士领导或影响之下，曾经参加过若干次反清的革命运动，然而在哥老会中正因参加了官僚、军阀、豪绅、地主及各种政治野心家，他们且常常居于领导地位，利用哥老会力量来达到他们自私的统治阶级的目的，所以历史上哥老会也曾常常变成统治阶级利用的反动工具。

清帮也称家礼，又称安清帮（安清二字据该帮解释为“安平清吉”之意，但一般人均认为是“扶助满清”之意），其产生时期约在清初，运河及长江流域为其发源地。而船夫、盐枭、流氓及其他城乡失业者，则是它最初的社会基础。这些人为生计所迫，聚集而“密行贩盐”或

"偷税为业"，从而形成各种秘密团体，经"大族潘氏弟兄"(即清帮中之三老：潘德林、钱德慧①及翁德正)从中策划组织与领导，乃正式形成清帮。潘钱翁三人于清雍正时，曾受满清政府"勅封"并率领徒众为满清政府运粮，清帮亦由运粮水道发展起来，而清帮中之组织制度、隐语、暗号，皆由漕运粮船码头等编成，亦不是偶然的，于此即可证明，清帮曾为满清统治者长期利用。乃至近时漕运改归火轮船代替，于是清帮徒众便由旧日运粮水道发展到了陆地码头及大城市中，而其成份亦由船夫及码头工人等发展至各种交通工人、城市贫民、手工业者、店员学徒以及军警、自由职业者、小职员等阶层中，清帮的此种发展是与军阀政客及资本家等从中利用不可分离的。因而他们在下层社会中形成很大的潜伏势力，同时也使清帮更加变为统治阶级所利用的工具。

哥老会与清帮比较起来，前者占"山"，后者占"水"，前者崇拜英雄，后者推崇佛教，前者的社会基础主要的是农民，故其活动区域大部分在农村，后者的社会基础主要的为手艺工人，故其活动区域大部分在城市，前者有"反清复明"的革命传统，而后者则长期为统治阶级所利用，故前者在历史上曾较后者为进步。然而他们同是封建社会的产物，所以也和历史上其他一切秘密结社一样，不能不带有浓厚封建的宗法的及迷信的色彩，这表现在哥老会及清帮组织均有严格的复杂的等级与头目制度(如哥老会中的十辈，及上下八步及清帮中的前二十四代，后二十四代及续二十四代)，这种封建的落后的组织形式，正是便于野心家利用的条件。

(二)抗战中哥老会及清帮问题的严重性：

哥老会与清帮问题在抗战中的严重性主要表现在以下的三方面：

① 原件一作钱慧，一作钱德慧，似以后者为对。

甲、日寇过去在哥老会及清帮中曾经有过他的活动(如著中国秘密社会史之平山周即为其中之一人)，及至抗战后，日寇在哥老会及清帮中的活动更加积极化，日寇在其占领区内组织“清帮办公所”、“礼门公会”、“安清大同盟”等，对哥老会清帮人士施以各种小惠加以诱惑(如坐火车不买票)，用金钱收买哥老会清帮首领及其中有力分子来进行破坏中国抗战的汉奸阴谋活动，日寇在大后方所进行的汉奸阴谋活动中，有许多就是利用哥老会及清帮分子进行的。

乙、中国大地主大资产阶级在历史上曾经利用过哥老会及清帮为其反动统治服务，抗战以来，顽固分子继续重视与加强哥老会及清帮中的工作，分全国为若干工作区，每区均有专门的人员及组织负责进行哥老会及清帮中的活动(如不久以前西安成立的“总义社”即为指导西北地区哥老会及清帮工作的机关)，他们在某些区域开山立堂，并训令自己的党员加入哥老会及清帮，而其目的主要的不是为了争取哥老会及清帮积极参加抗战工作，而是为了把哥老会及清帮变成他们特务工作的工具，利用他们来进行“防共反共”活动及压制民众的进步运动(顽固分子在工人中利用清帮来破坏工人运动，在农民中利用哥老会来破坏农民运动)。

丙、抗战后，哥老会及清帮在上述双重的政治力量推动之下，更加积极的活跃起来，并有了新的发展趋势，哥老会在乡村农民中与清帮在城市工人中，以及他们在某些军队中及地方武装中，都有相当大的力量，这些力量正在日寇欺骗阴谋及顽固分子“防共反共”活动之下，被拖向反动的和不利于中国抗战的道路，因此共产党在进行抗日的工人运动农民运动及整个统一战线工作中，都不能不以最大的注意力来进行哥老会及清帮的工作，因此争取哥老会及清帮大部人士积极参加抗日，成为目前统一战线与民众运动中重要的任务之一。

(三)争取哥老会清帮抗日的具体政策及工作：

过去党对哥老会及清帮工作是忽视的，哥老会及清帮虽然在流氓无产阶级意识影响之下，容易为民族敌人及阶级敌人所利用，并有被统治阶级所愚弄欺骗的历史传统，然而应当坚决相信无产阶级有力量去影响与领导哥老会清帮中贫苦破产失业的群众，因此争取哥老会及清帮中的广大群众积极参加抗日，不但是必要的，而且是可能的，问题是须要对哥老会及清帮工作的重要性有明确的认识，并充分研究与了解其内部情况(延安"西北研究社"最近出版《哥老会与清帮概况》一书是很好的参考材料)，采取各种正确的政策和坚决步骤去进行工作。

甲、在抗日民主根据地内，对于哥老会及清帮的政策，是在政治上提高他们，以达到在组织上同化他们于革命进步团体之内的目的，因为在抗日民主政权之下，哥老会清帮群众在政治上经济上均与一般群众一样的获得了解放，一样的参加了各种群众组织及抗日工作，故哥老会清帮的封建性的组织，即无存在的余地，在这样的地区内建立或发展这类组织的方针是错误的，但这不应采取过激的或过早的办法造成会帮群众与革命组织的对立，而应使之自然的死亡，哥老会清帮中真正有觉悟的进步分子，应经过一定组织的手续收其入党，并加强教育他们，以便经过他们到外面去团结哥老会清帮广大的群众参加抗战工作。对哥老会清帮分子参加革命军队问题，党不采取拒绝的态度，但不宜于把他们单独编制，而应采取个别吸收的办法，以便易于影响及教育他们，并防止坏分子从中捣乱，对于受日寇勾结利用而从事于破坏抗日活动的哥老会清帮头子，则应按抗日纪律制裁之。

乙、在八路军游击队活动的游击地区(这些地区一方面有日军的活动，一方面又有国民党军政势力的存在)，党对哥老会清帮的政策应着重于争取他们的同情，以至参加抗日斗争，至少应争取其对我们

采取善意的中立态度，为此必须尊重他们的人员组织及武装力量，在一切可能范围内，尽量避免与其对立，以免推动他们投到日寇及顽固分子方面去，同时在某种可能限度内，予以某些实际帮助，以吸引他们倾向我们，并参加抗日战争，尤应注意争取哥老会及清帮分子领导的武装力量，与之建立临时的互不侵犯协定，或共同抗日的协定，以逐渐争取他们走上抗日的道路，然而对于为日寇或顽固分子利用坚决反共的会帮头子，在一切争取说服的方法无效后，则应采取分化的政策，在群众面前揭露其罪恶，使之孤立，同时应在有理有利的条件下与以必要的打击，在这种打击中，夺取其影响下的群众到抗日方面来。

丙、在沦陷区由于敌伪的统治及其特殊条件，争取哥老会清帮进行公开的抗日斗争是比较困难的，因此党对于哥老会清帮的工作方针应该是打入其内部，进行长期的埋伏工作，争取地位，积蓄力量，以待时机。

丁、在国民党统治地区的大后方，党对哥老会清帮的政策及工作，则应注意下面几点：

1. 在大后方党对哥老会清帮工作的基本政策是争取哥老会清帮广大人士同情抗日，以致参加到抗日阵线中来。为此必须在哥老会清帮中进行广泛的抗日宣传解释工作，一方面揭露日寇在哥老会清帮中一切欺骗宣传和愚弄政策；另一方面严厉批评与反对顽固分子挑拨哥老会清帮进行"防共特务工作的阴谋"，只有如此，才能达到争取哥老会清帮积极参加抗日斗争的目的。此外应透过哥老会与清帮传统的口号和形式来进行党的宣传工作，如利用"反清复明"的口号来进行反日反满的宣传，以提高他们的民族意识，利用"打富济贫"的口号来进行反对大地主大资产阶级的顽固分子宣传，以揭发他们中下层的阶级意

识，以及利用他们“济困扶危”的口号与“互相帮助”的行动，来解释共产主义的好处及道德等，使他们不反对我们，而倾向我们。

2. 开展哥老会清帮内上下层统一战线工作，首先是上层统一战线工作更为重要，因为争取哥老会清帮内上层人士同情与参加抗日则其下层统一战线工作就更容易进行，因此党应发动党内与哥老会清帮有关系的同志去和哥老会清帮内上层的各种人物联络结交，以开展上层统一战线工作，同时应努力寻找在哥老会清帮中有相当地位的中下级干部，加以耐心的争取与教育，使他们成为开展会帮工作的桥梁。

3. 由于哥老会及清帮的社会基础是广大贫困破产失业的群众，因此为这些群众的切身利益而斗争，就成为争取哥老会及清帮参加抗日斗争的必要条件，党应关心他们的生活，克服他们在解决这个问题上面的各种不正确的手段(如窃资抢劫等)，而以正确的斗争方法去满足他们日常生活中某些迫切要求，尽可能的经过统一战线去改善他们的生活，以建立党的信仰及提高他们的政治觉悟。

4. 但在大后方中争取哥老会清帮的主要工作方法是深入其内部进行长期埋伏的工作，开始在其内部以普通会员的面目出现，去同其中广大的会员群众建立广泛的联系，然而利用自己的聪明与才干，去取得其重要的地位，应该懂得充分利用其落后的封建宗法的、迷信的各种传统与形式，以加强同会群众的联系，以提高自己的威信与地位，只有在一定有利的形势与可能的条件下，才能采取某些过渡的办法，去改变他们落后的传统与形式，把他们提高一步或动员他们参加一定的革命斗争，这里任何急性病与盲动冒险都是有害的。

5. 目前哥老会与清帮工作有决定意义的是干部问题，因为哥老会及清帮工作是一个特殊性质的工作，所以须有一批专门的坚强的得力干部，这些干部对于哥老会与清帮应有必要的认识，有长期埋伏工作

的决心，并在哥老会清帮堕落腐化的生活中，能够始终坚持党的立场“同流而不合污”，因此党必须立刻有计划的开始培养与训练这类干部。各地党应调查加入过各种会帮的党员，发动他们向党报告，党将这些党员予以特别教育后，派去进行工作，以便能够依靠他们在哥老会及清帮内部外部开展广泛的活动。

戊、最后要求各地党部进行各地哥老会清帮的具体调查，并有计划的开始这一实际工作。

中央书记处

中央关于克服动摇犹豫
坚决执行北移方针给项英等的指示

（一九四〇年十二月二十六日）

项、周、袁①：

各电均悉，你们在困难面前屡次来电请示方针，但中央远在一年前即将方针给了你们，即向北发展，向敌后发展，你们却始终借故不执行，最近决定全部北移。

至如何北移，如何克服移动中的困难，要你们自己想办法，有决心。现虽一面向国民党抗议，并要求宽展期限，发给饷弹，但你们不要对国民党存任何幻想，不要靠国民党帮助你们任何东西，把可能帮助的东西只当作意外之事，你们要有决心有办法冲破最黑暗最不利的环境，达到北移之目的，如有这种决心办法，则虽受损失基本骨干仍可保存，发展前途仍是光明的，如果动摇犹豫，自己无办法，无决心，则在敌顽夹击下，你们是很危险的。全国没有任何一个地方有你们这样迟疑犹豫无办法无决心的。在移动中如遇国民党向你们攻击，你们要有自卫的准备与决心，这个方针也是早已指示你们了，我们不明了你们要我们指示何项方针，究竟你们自己有没有方针，现在又提出拖

① 姓名全称是：周子昆、袁国平。

或走的问题，究竟你们主张的是什么，主张拖还是主张走，似此毫无定见，毫无方向，将来你们要吃大亏的。

中央书记处

中央关于粉碎蒋介石进攻的战略部署的指示

（一九四〇年十二月三十一日）

中原局、东南局、北方局、山东分局、南方局、南委、八路军新四军各首长：

（一）蒋介石派遣李仙洲、汤恩伯、李品仙向华中、山东我军进攻的决心已经下了，汤、李各部正在东进，我党我军有举行自卫战斗，以打破这一进攻，争取时局好转的任务。（二）除令江南部队迅即北移，并从华北派遣一部加强华中兵力外，所有华中及山东的党与军队必须紧急动员起来，为坚持抗日根据地，打破顽固派进攻而奋斗。（三）军事指挥在总指挥叶挺未到江北以前，统一于副总指挥陈毅、政治委员刘少奇的指挥之下，叶挺到江北后，统一于叶挺、陈毅、刘少奇的指挥之下，各部须完全服从他们的命令，不得违误。（四）山东分局划归中原局管辖，中原局统一领导山东与华中。（五）全国各地（华北、华中、西北、西南、东南）对于国民党这一进攻及其在全国的高压政策，必须坚决反对之。必须指出国民党这一行动的危险性，在于日益削弱抗战力量，非但不利于共产党，更加不利于国民党，不利于全国人民，只有利于敌人与亲日派，如不被阻止，势必发展为全国的内战。估计到反共军的士兵是不愿意的，多数干部是被迫的，也有许多高级将领

是动摇的，因此我们对于反共军不但要注意打击，而且要注意争取，注意统一战线工作，注意灵活的运用策略。(六)估计到反共军进攻的口号可能是到敌后抗日，并不提出打八路军、新四军，因此我军在其进攻开始时的对策还是一来即打，还是先礼后兵(先让一步，欢迎他们抗日，待其深入，然后各个击破之)是值得考虑的。关于这一点，届时中央当有指示，你们可提出意见。(七)估计到华中的斗争是长期斗争，不是短时间可以解决的，因此反磨擦斗争必须与扩大巩固根据地扩大巩固军队密切联系起来。在此斗争中，逐渐削弱反共军的力量，逐渐壮大与锻炼我们的力量，而最后击破反共军。因此我们必须紧张的对付这一局面，但又必须作长期耐性的计划，不要过于急躁，不要企图在短期内取得全部胜利。(八)估计到国际国内各种条件，国民党的反共进攻及高压政策是要失败的，必无前途的，因此全党全军必须提高胜利信心，不要为国民党的进攻与高压所吓倒，必须克服可能的悲观情绪。(九)目前中原局的任务是积极进行粉碎这一进攻的布置与力量。目前南方局的任务，则是利用各种矛盾，动摇蒋介石及国民党的决心。蒋及国民党虽然其势汹汹的举行进攻，实则他们很怕内战，很怕根本破裂国共合作，故其决心仍有动摇之可能。(十)对于蒋及国民党急于要求我们表示最后态度，答复蒋之命令，中央决定报之以冷静与不理，自朱彭叶项佳电发出后，不论其如何谩骂与进攻，党中央及朱彭叶项暂时都不去理他，待其闹到天怒人怨，下不得台，然后出来发言，表示我们的态度。这与各下级及地方党应该随时表示态度有区别，然而正是目前对付国民党的好办法。因为蒋介石要急，我们就不急了。

中央书记处

一九四一年

朱彭叶项抗议皖南包围通电

（一九四一年一月十三日）

限即刻到。重庆蒋委员长，林主席，何总长，白副总长，冯副委员长，军令部徐部长，刘次长，政治部张部长，孔副院长，孙院长，居院长，覃副院长，戴院长，于院长，国民政府各部长，中央党部，三青团部，兴集阎长官，榆林邓总司令，陕坝傅副长官，兰州朱长官，谷主席，迪化盛督办，西安熊主任，蒋主席，胡总司令，洛阳卫长官，孙副长官，漯河汤总司令，郑州孙总司令，沈邱何军长，立煌李副长官，莫军长，区军长，张军长，信阳一带王副总司令仲廉，老河口李长官，恩施陈长官，耒阳薛长官，上饶顾长官，皖南探送上官总司令云相，王总司令赞绪，苏南冷军长欣，浙江黄主席，刘总司令建绪，福建陈主席，江西熊主席，广东余总司令，李主席，桂林李主任，黄主席，张总司令向华，贵州吴主席，昆明龙主席，重庆刘总司令，成都邓主任，潘督办，张主席，康定刘主席，重庆八路军办事处叶参谋长，中央社，大公报，中央日报，扫荡报，新蜀报，桂林八路军办事处，西安八路军办事处，洛阳八路军办事处，兰州八路军办事处，兴集八路军办事处，各报馆，各团体钧鉴：

我江南新四军军部及部队万人遵令北移，由叶挺等率领行至泾县以南之茂林地区，突被国军七万余人重重包围，自鱼至文，血战七昼夜，死伤惨重，弹尽粮绝。挺等率部遵令北移，并遵守顾长官祝同指

定路线向苏南转移北上，不意全是诱我聚歼之计。在战斗中据所获包围军消息，此次聚歼计划，蓄谋已久，布置周密，全为乘我不备，诱我入围，其所奉上峰命令有“一网打尽，生擒叶项”等语。德等远在华北，未悉命令移防底蕴，迄今始知聚歼计划。今不问对敌行动如何，但对我则是聚歼，何、白两总长皓电、齐电所称之仁义道德何在？所谓破坏抗战破坏团结者究属何人？所谓军政军令军纪者究在何处？似此滔天罪行，断不能不问责任。同时全国正准备大批逮捕，大批杀人，与袭击八路军各办事处，在西北则修筑万里长城之封锁线，在华中则派遣二十余师正规军实行大举进攻，国内局面顿改常态。我八路军、新四军前受日寇之“扫荡”，后受国军之攻击，奉命移防者则遇聚歼，努力抗战者，则被屠杀，是而可忍、孰不可忍？特电奉达，敬恳中央立解皖南大军之包围，开放挺等北上之道路，撤退华中之剿共军，平毁西北之封锁线，停止全国之屠杀，制止黑暗之反动，以挽危局，以全国命。敬恳诸公仗义执言，予以援助。临电悲愤，不尽欲言。

朱德、彭德怀、叶挺、项英率全军将士同叩　元

毛泽东关于争取江浙民族资产阶级问题致周恩来、叶剑英电

（一九四一年一月十四日）

恩来、剑英同志：

苏北根据地的工作对全国有重大政治影响，而对民族资产阶级的正确政策，成为我们建立苏北模范抗日根据地的中心问题之一，如果我们能以正确政策争取民族资产阶级，在抗日民主方面与我们合作，在国共斗争方面保持中立，则不仅对孤立大资产阶级有极大帮助，且使我们的新民主主义政策得以开始在全国注目之地区具体实现，对于目前阶段整个革命进程是有帮助的。因此请你们除对生活教育社人员加以联络，鼓励他们去苏北外(这是主要方面)，同时亦对黄炎培，江问渔，张一麐，褚辅成等江浙民族资产阶级之代表加以联络争取工作，向他们说明苏北事件真象，说明我们在苏北的各种政策，征求他们对苏北问题的意见，约请他们派人和介绍人到苏北去办教育文化事业，去投资兴办实业，并说明我们欢迎他们派人和介绍人参加苏北的政权工作和民意机关工作，以便经过他们，扩大我们争取江浙民族资本家的范围，并帮助我们巩固苏北根据地。

毛　泽　东

中央关于皖南事变的指示

（一九四一年一月十八日）

（一）皖南新四军军部及主力八千余人于本月四日起，开始遵照党中央向国民党让步的决定，服从蒋介石命令，向江北移动，不料国民党当局早有“聚歼”计划，我军行至泾县之茂林即为国民党军队七个师重重包围，激战七昼夜，全部覆没。这是抗战以来国共两党间，也是抗日民族统一战线内部空前的严重事变，应该引起全党及全国人民的注意。国民党现已公开宣布新四军“叛变”，叶挺交军法审判。国民党这一政治步骤，表示他自己已在准备着与我党破裂，这是“七七”抗战以来国民党第一次重大政治变化的表现。

（二）国民党这一表现的原因是：

第一，亲日派何应钦及CC系陈立夫等经过反共，准备投降的阴谋活动。

第二，顽固派头子及英美派代表，由于英美集团与德意日集团间矛盾之扩大与英美拉拢中国之积极，及日本在中国的进攻行动受到了英美的牵制等原因，他们的气焰大为高涨，认为此乃向我党进攻以巩固其统治的有利时机。皖南事变即是三国同盟以来国民党内亲日派、英美派同谋的一连串反共事变的继续发展。

（三）皖南事变及国民党的公开处理，在全国人民及全世界公正人士前面，暴露着国民党破坏抗战破坏团结的真面目，暴露着他们的阴

险毒辣、没有信义、没有道德，它将使国民党的威信大受损失，同时揭破其关于统一军令政令之宣传的全部虚伪性。因此，皖南事变同时造成了我们在政治上给国民党亲日派、英美派向我们的进攻以有力回击的有利条件。新四军是积极抗日的，北移是服从命令的，现在得着的是被消灭，被宣布为"叛变"与被交军法审判。一切理由都在我们方面。

(四)为了反对国民党的进攻，中央特决定：

甲、在各抗日根据地内经过刊物、报纸、会议、群众大会，对于国民党亲日派、顽固派同谋歼灭皖南新四军的行动，提出严重抗议，并到处提出下列口号：

(1) 立刻释放叶军长，释放一切被俘将士，抚恤伤亡，惩办祸首！

(2) 立刻停止华中二十万大军前进剿共，反对内战，中国人不打中国人，前线国军同八路军、新四军团结起来，枪口一致对日！

(3) 立刻停止陕甘宁边区周围的碉堡线，把一万万元的碉堡建筑费，用到国防建设上去，用到改善人民生活上去！

(4) 取消一党专政，改革政治机构，实行民主政治，召集真正代表民意的国民大会。释放张学良、杨虎城、马寅初以及一切抗日救国的政治犯。保障言论、集会、出版的自由！

(5) 坚持抗战，坚持团结，坚持进步，驱逐亲日派头子何应钦、陈立夫！

乙、在宣传鼓动工作中应无情地揭破国民党当局自抗战以来，对人民、对革命分子则肆意压迫与屠杀，对日寇、汉奸则消极应付与宽容，有功者罚，有罪者赏等一切倒行逆施的黑暗的反动的方面；指出只有改革政治机构，实行民主，才能使抗战坚持到最后胜利。

丙、八路军、新四军在政治上、军事上应充分提高警觉性和作战的充分准备。

丁、在大后方应经过各种不使党的组织遭受破坏的、侧面的、间接的方式去动员舆论与群众，特别抓住物价高涨去提高人民的不满情绪到要求驱逐亲日派、改组国民政府、实行民主抗日的水平。

中共中央发言人对皖南事变发表谈话

（一九四一年一月十八日）

此次惨变，并非偶然，实系亲日派阴谋家及反共顽固派有计划之作品。查自抗战军兴，南方各省红军游击队不久即合编为国民革命军新编第四军。三年余以来，该军转战大江南北，抗御强敌，屡建奇功，不但国人所尽知，亦为环球所共见。此等抗日有功之部队，理应加以爱护。乃当局人员，于大敌当前国难益深之际，未能凛然于民族第一、抗战第一之义，挟其十年反共之成见，对中国共产党所领导之军队，始终视为异己部队，侮辱、虐待、包围、袭击之事，层出不穷，对新四军当无例外。该军在鄂中之李先念支队，被程汝怀等攻击多次；在苏南之陈毅支队，迭受冷欣压迫；在苏北之管文蔚部，则受韩德勤压迫；在皖东之罗炳辉、淮北之彭雪枫部，则受李品仙压迫。该军在平江、在豫西之后方留守人员及受伤官兵，则迭被惨杀，曾发生有名之平江惨案与确山惨案。即该军参谋长张云逸之老妻幼子，亦被拘捕。此皆过去数年之事实，昭昭在人耳目者。近数月来，更变本加厉，苏北、皖东、鄂中各地，大举进攻，名曰剿匪，江淮一带，早已闹得乌烟瘴气。不宁惟是，去年十月十九日何应钦、白崇禧以正副总参谋长之名义，致电十八集团军朱、彭总副司令及新四军叶、项军长，不顾事实，强调所谓军政、军令，勒令新四军、八路军各部限期集中黄河以北。朱、彭、叶、项为顾全大局起见，允将新四军江南部队北

移，是以有佳电之答复。至十二月底，新四军叶军长等，业将移动部队准备就绪，正欲开动之际，不意国民党各地言论机关，公开宣布该部北移消息，实际上不啻向敌人告密；同时即闻当局已对顾祝同、上官云相下达袭击命令，有“一网打尽，生擒叶项”之语。然外表则说已令各部协助通过，决无留难云云。叶军长等以言出负责当局，料可置信，乃于本月四日毅然开动，计新四军军部及部队共约万人。不意甫经开动，即遭袭击，行至泾县、太平间之茂林村地区，即突被五十二师唐云山、一〇八师戎纪五、七十九师段茂林、一四四师范子英、四十师詹忠言、新七师田钟毅，第十师王敬修等七万余人，统受顾祝同、上官云相指挥，分进合击，大举围攻。叶军长等一面仓促应战，且战且走；一面电告当局，质问理由。乃当局在该部被围血战七昼夜中，始终佯称已电顾祝同询问真相，并诡称已令顾氏撤围放行，实则密令各部实行其聚歼计划。至十三日，激战已八昼夜，我遵令北移遭遇袭击之新四军，果已弹尽粮绝，全部牺牲，已达当局聚歼之目的矣！至昨十七日国民政府军事委员会已正式发出通令，宣布新四军为“叛逆”，并直认将皖南新四军部队歼灭，又谓该军军长叶挺负伤被俘，副军长项英在逃，正缉获中，并宣布取消新四军番号，将叶挺交军法审判等语。一篇堂皇文告，已将其阴谋消灭抗日部队之真面目，赤裸裸的表白于全国人民面前。事有凑巧，正是十七这一天，日本同盟社亦从南京发出了一个惊人电讯。该电略谓：“重庆政府严令长江下游江南地区之共产军，于十二月二十六日以前移往江北，第三战区司令长官为使共产军早日移往江北，遂开始在东流附近围攻新四军及共产军各军队，共产军一部已于十日由荻港附近溃退江北。自十四日以来，日军各部亦攻击宣城、金坛附近之新四军，‘国民政府’绥靖部队亦协助日军作战”。至此，一幕消灭抗日武装摧残异己力量之大阴谋惨案之真

实内容，乃益大白于天下。所谓限期北移者，不过诱我军入围配合聚歼之诡计。所谓军纪国法者，不过于聚歼之后，尚有宣布叛逆交付审判之一套而已。过去高唱军纪森严国法神圣之滥调，不过是摧残异己阴谋杀人之骗词。新四军为抗日部队，北移乃遵令行动，乃竟遭围击聚歼之惨变，军纪何在？国法何存？盖违令者即下令者，毁法者即造法者，实已无置辩之余地。

当江南新四军惨被袭击歼灭之际，当局复令汤恩伯、李品仙、李仙洲、王仲廉、韩德勤等共二十余万军队，大举进攻江北之新四军，所谓“一网打尽”之计划，固不仅限于江南一隅而已。同时，在西北方面，包围陕甘宁边区者，亦有军队二十余万。西安特务机关对八路军办事处除实行封锁压迫外，竟于前数日将办事处挑水夫绑去，逼其回去在水内施放毒药；桂林军警机关则压迫八路军、新四军驻桂林办事处立即撤退。至对全国各地共产党员及进步分子，则早已事先调查名单，又要来一个“一网打尽”，大概快要下手了吧！？从这种种事实看来，过去内战之悲惨局面，又有重演之势，三年半全民抗战之英勇业绩，有中道而废之可能。歼灭皖南新四军之无耻罪行，不过是整个阴谋计划公开暴露之一部分，仅仅是亲日派阴谋家和反共顽固派以内战代抗战，以分裂代团结全部阴谋公开实行之开端。此等为敌张目无法无天之罪行，不仅我们共产党几十万党员，我们八路军、新四军数十万将士，绝对不能容忍，即全国军民爱国同胞和全世界主张正义之人士，亦绝对不能坐视。我们呼吁全国一切爱国军民同胞，我们号召全世界同情中华民族解放事业的公正人士，与我们团结一致共同奋斗，以达到下述各项目的：

（一）严惩阴谋消灭新四军皖南部队之罪魁祸首。

（二）释放所有被俘之新四军将士，保障叶军长等军政干部之生命

安全。

(三)抚恤新四军皖南部队死伤将士及其家属。

(四)停止华中数十万大军之"剿"共战争。

(五)平毁西北之反共封锁线。

(六)停止全国各地残杀逮捕共产党员及爱国人士的犯罪举动，释放一切爱国的政治犯。

(七)肃清何应钦等一切亲日分子。

(八)反对一切破坏抗战、破坏团结之阴谋计划。

(九)严整抗日阵容，坚持抗日到底。

我们深信全国各党派及无党派的大多数军民同胞，一定以民族国家命运为重，与我们站在一条战线上，反对少数亲日分子及民族败类，打破他们的内战外和、投降卖国的无耻阴谋。中华民族正处在抗战以来的最严重的危机前面，我们共产党人和全国大多数军民同胞深知在此艰危时局中我们应该担负的责任和应该采取的措置。

抗议无法无天之罪行

（一九四一年一月十九日《新中华报》社论）

前期本报刊载，元日朱彭叶项抗议包围皖南新四军通电称："我江南新四军军部及部队万人遵令北移，由叶挺等率领行至泾县以南之茂林地区，突被国军七万余人，重重包围，自鱼至文，血战七昼夜，死伤惨重，弹尽粮绝。"电讯传来，闻者心惊，读者发指。此等自毁军令，自坏国法，自相鱼肉，自损国力之举，实可谓无法无天之至！

溯自新四军奉令成立以来，以新组之师，武器服装极其残缺；即奉令开赴前线，抗御劲敌，屡建战功。论功行赏，对此抗战有功之部队，理应予以补给扩充，使成抗日卫国之精锐部队，保卫东南半壁，不意补充既不可得，当时〔局〕竟一再下令，强使北移，朱总司令等前为顾全大局挽救危亡起见，苦心说服新四军皖南部队遵令北移，并遵守第三战区司令长官顾祝同指定路线，向苏南转移北上。不意所谓命令移防者，竟是诱我聚歼之计，据朱彭等元电所称："在战斗中据所获包围军消息，此项聚歼计划，蓄谋已久，全为乘我不备，诱我入围，其所奉上峰命令有一网打尽生擒叶项等语。""同时，全国正准备大批逮捕，大批杀人，与袭击八路军各办事处，在西北则筑万里长城之封锁线，在华中则派遣二十余师正规军实行大举进攻。"由此可见：亲日派阴谋家和反共顽固派分子，正实行制造内战破坏抗战、制造分裂破坏团结之滔天罪行！

何应钦白崇禧等曾以军委会正副参谋总长之资格，发出皓齐两电，要求皖南新四军军部及部队北撤，不料遵令北移之日，即阴谋进袭之时！既下命令强人以撤退，又下命令进攻遵令撤退之国军，出尔反尔，命令之尊严何在？总长之人格何存？

军委及第三战区顾祝同等，既再三下令新四军军部及皖南部队北撤，又指定苏南为移防路线，乃遵令向苏南移动之日，即七万大军乘机包围之时！手段毒辣如此，何白所称中央之仁义道德何在？

当新四军军部及江南部队被诱被围之时，军事当局一方面下"一网打尽，生擒叶项"之命令，另方面又作沿途驻军绝不留难之诺言，口是心非，惨无人道，国家之法纪何在？当局之信用何存？

呜呼！命令！命令！军纪！军纪！天下无穷罪恶，均假汝之名以行！

由此可见：违令者即下令者，毁法者即造法者，而今而后，全国军民当更能洞悉此辈平日高唱军令森严国法神圣之论调，无非借作损人利己祸国殃民之遁词！

当德意日批评罗斯福援英为违反国际法时，罗斯福在其致七十七届国会咨文中公开宣称："独裁者们所说的国际法，只是片面的东西，它缺乏互相遵守该法之精神，而仅仅成为压迫之工具。"罗斯福的这种说法，我们也可借用来赠给我国平日最敬佩罗斯福的那些独裁者和阴谋家们，也就是说："这些口是心非之徒所说的军令国法，只是片面的任意杜撰的东西，它们缺乏互相遵守该等法令之精神，而仅仅成为压迫摧残异己之工具。"

言行不符，损人利己，本是此等人所代表的阶级之天性，对根本没有仁义道德之人，本不应责备他们不仁不义不道德。中国古谚所说的"说的是仁义道德，做的是男盗女娼"，恰可作为此辈人的写照。此

等人之所言所行，正如鲁迅所说“有背于中国人为人的道德！”

但是，此等人今日之所为，非仅关他们个人的道德信誉问题，而实关整个国家民族命运问题。他们以分裂代团结之阴谋，以内战代抗战之罪行，实为帮助敌伪和危害民国之大不韪！对此辈此等无法无天之罪行，不仅我们共产党八路军及新四军绝不能容忍，即全国爱真理论公道之大多数军民同胞亦绝不能坐视，我们呼吁和号召全国军民同胞和全世界公正人士与我们团结一致：

为惩办阴谋祸首而奋斗！

为解救皖南新四军部队而奋斗！

为撤退华中剿共军而奋斗！

为平毁西北反共封锁线而奋斗！

为停止全国大屠杀惨变而奋斗！

为挽救中华民族危亡而奋斗！

我们深信：正义一定战胜罪恶！光明一定战胜黑暗！

新四军将领就职通电

（一九四一年一月二十三日）

全国各友军公鉴：

奉中国共产党中央革命军事委员会号日命令开：任命陈毅为国民革命军新编第四军代理军长，张云逸为副军长，刘少奇为政治委员，赖传珠为参谋长，邓子恢为政治部主任，等因，奉此，遵即宣誓就职。当此寇氛弥漫秦桧横行之际，毅等誓遵三民主义，服从总理遗嘱，与万恶敌人日本帝国主义及其走狗中国亲日派奋斗到底。惟望全国袍泽，共矢抗日之忠诚，勿为奸邪所蒙蔽，拒绝内战，一致对敌，民族国家之前途，实深利赖。特电奉闻，敬候明教。

国民革命军新编第四军代理军长　陈　毅
副　军　长　张云逸
政治委员　刘少奇
参　谋　长　赖传珠
政治部主任　邓子恢
叩　漾

新四军将领声讨亲日派通电

（一九四一年一月二十四日）

全国人民公鉴：

据一月十七日中央社发表国民政府军事委员会通令，宣布新四军为“叛变”，叶军长交付审判，群情痛愤，中外震骇。窃以两年以来，国事日非，倒行逆施之事，层见迭出，然未有过于此次者。此次新四军顾全大局，服从命令，实行北移，乃我军遵令移防之日，即当局聚歼计划实施之时，先则诱我入围，继则挥军环击，所有五十二师唐云山、一〇八师戎纪五、七十九师段茂林、一四四师范子英、四十师詹忠言、新七师田钟毅、第十师王敬修等部七万余人之众，自一月六日至十三日继续八昼夜之久，使我不满万人之孤军，顿遭惨痛之消灭。对敌何怯？对我何勇？所谓内战内行外战外行者非耶？从此以后，发号施令者之全部阴谋已暴露无余矣。宣布忠勇抗日之新四军为“叛变”，则所谓非叛变者作何解释？且真正叛变者果何人耶？今日之事乃真叛变抗日，叛变团结，叛变民族利益，叛变三民主义，叛变孙中山，叛变大多数。全国人民必须速起注意，监视真正叛变者。四年以来中国共产党与八路军、新四军为团结抗战之大局，耗尽心血，为抗御敌寇，撑持最艰苦之最前线。乃枪声发于后方，暗箭施于俄顷：我忠勇之新四军将士被歼灭矣；我领导全军为国奋斗之叶军长被击伤，被交付审判矣。试问此鲜红之血，果因何而洒？为谁而流耶？朝有秦桧，岳飞不得不死，今之秦桧果何人耶？然而秦桧误矣！今日何日？乃民

族必然复兴，汉奸必然歼灭，日寇必然打倒，帝国主义制度必然崩溃，三民主义必然实行，世界革命必然胜利之日也。夺去一叶挺，必有千百叶挺以继其后，覆灭一万新四军战士，必有数百万数千万忠于民族国家之新战士以继其后，而一切丧心病狂倒行逆施之徒，虽逞志于一时，必难逃于覆没，所谓事有必至理有固然者，此类是也。然秦桧辈之全部阴谋，今始见端，我民族之大难，方兴未已，朱、彭、叶、项于佳电中所曾申述者，今已开其端矣。以内战代抗战，以投降代独立，以分裂代团结，以黑暗代光明，乃秦桧辈之全盘计划。盖反共之极，势必至于投降，而投降之前，尤必猛力反共。国人慎勿谓今固犹未降日，须知翻手为云者覆手可以为雨，行见今之日寇，将被尊为太上皇，今之秦桧，则正准备为袍笏登场之儿皇帝。而其对我八路军、新四军之阴谋计划，则为所谓各个击破，先消灭新四军，再消灭八路军，清除投降之道路，准备贝当之前途，固已肺肝如见矣。毅等今对此辈秦桧已无丝毫之要求，盖昔日之希望今已完全绝望矣。惟毅等认为叛变抗日者仅属若干大地主大资产阶级，除此以外，例如民族资产阶级与开明绅士及一切不参加投降反共之人，仍须团结一致，坚持抗日。毅等完全相信，中华民族之神圣抗日战争，无论经历何等艰难困苦，必须争取最后之胜利。惟望全国同胞，努力奋斗，坚持不懈，勿使无法无天之秦桧得行其志，则国事犹有可为。迫切陈词，诸祈共鉴。

国民革命军新编第四军代理军长陈毅、副军长张云逸、政治委员刘少奇、参谋长赖传珠、政治部主任邓子恢、纵队长张鼎丞、粟裕、傅秋涛、管文蔚、叶飞、谭震林、罗炳辉、周骏鸣、戴季英、李先念、彭雪枫、张爱萍同叩　敬

中央关于目前时局的决定

（一九四一年一月二十九日中央政治局通过）

（一）蒋介石发动的皖南事变及一月十七日宣布新四军叛变的命令，是全国性突然事变与全面破裂的开始，是西安事变以来中国政治上的巨大变化，是大地主大资产阶级由合作到破裂的转折点。（如果在一月十七日以前争取蒋介石好转还有可能性，因而这个争取政策还是正确的，在一月十七日以后，这种可能性就已经没有了，因而对于蒋介石的争取政策也就不正确了。）

（二）这次破裂是大地主大资产阶级首领蒋介石发动的，我党维护团结的长期努力，特别是在去年十一月九日经过朱彭叶项发表佳电及一月初旬我们在皖南实行撤退新四军的步骤，被蒋介石以皖南聚歼计划及一•一七反动命令完全破坏了。蒋介石以皖南聚歼新四军及一•一七反动命令的步骤，把我党我军及全国人民推到和他完全对立的地位，他使我党我军及全国人民除了和他完全对立以外，没有其他路走，因此，破裂的责任完全在蒋介石方面，而一切人民的同情都到了我们方面。因为蒋介石所取的反革命步骤，完全是背叛民族利益，适合日本帝国主义的要求的，并且经过他自己的一•一七命令，向全国全世界充分暴露出来了。

（三）为了保卫民族利益，抵抗蒋介石的反革命步骤起见，我党中央已经采取了自己的第一个必要的革命步骤，即于一月二十日由中央

革命军事委员会发布了关于新四军问题的命令及谈话，用以对抗一月十七日国民政府军事委员会的反革命命令及谈话。待蒋介石又采取其他步骤时，我党再行采取其他必要步骤以对抗之。只有这种尖锐对抗的政策，才是目前唯一正确的政策。因为只有这种尖锐对抗的政策，才能团结全党全军，才能团结全国人民，才能争取中间派，才能孤立已经反动了的大地主大资产阶级，才能抵抗日寇与亲日派的联合进攻，才能抵抗蒋介石发动的反革命步骤，才能经过一个严重的斗争过程之后，克服蒋介石的反动，达到争取新形势下的时局好转（新的时局好转）之目的。

（四）蒋介石的阴谋计划是对于我们及人民抗日力量采取各个击破政策。他现在宣称目前的问题是军事问题非政治问题，是局部问题非全局问题，是内政问题非外交问题。我们必须全部揭破他的这种阴谋。必须指出他的先消灭新四军，再消灭八路军，再消灭共产党，再消灭其他人民抗日力量的各个击破政策。必须指出目前的问题是政治问题，是全局问题，是与外交分不开的问题。必须指出这次事变是蒋介石发动全面破裂的开始，是准备投降的重大步骤，是日寇与亲日派推动蒋介石执行的整个阴谋计划的一部分，是西安事变以来蒋介石领导的国民党由革命到反革命的转折点或分水岭。

（五）蒋介石发动的利于日寇不利于抗日的国内破裂。按照目前的国际国内条件（日蒋尚未公开妥协，英美不愿中国内战，苏联不愿中国分裂，我党力量的存在，人民的反对，国民党的内部矛盾等），由开始破裂到完全破裂，可能还有一个相当的过程，其时间的快慢，由国际国内各种复杂条件来决定。但蒋介石实行全面破裂的前途是确定了的。因为蒋介石所代表的大地主大资产阶级已经日益反动，毫无希望了。

（六）但所谓破裂是蒋介石代表的大地主大资产阶级与全体人民之间的破裂。在全体人民中，民族资产阶级是不愿意破裂的，国民党中一切真心抗日的人也是不愿意破裂的；因此，我们的尖锐对抗政策，只是对付发动此次破裂的反动了的大地主大资产阶级，特别是对付这个阶层的政治代表们，而不是对付其他阶层。对于以蒋介石为首的反动了的大地主大资产阶级，我们过去一面斗争一面联合的两面政策，现在已经不适用了，对于他们，我们现在已不得不放弃联合政策，采取单一的斗争政策。而对于民族资产阶级与开明绅士，则仍是以联合为主的政策，同时，对于民族资产阶级及开明绅士的动摇性，则实行善意的批评，保持我党的独立性。

（七）因此，必须使全党明了，我们对于抗日民族统一战线的基本立场并未改变，对于实行三民主义、总理遗嘱与抗战建国纲领必须强调。中央在十二月二十五日指示中关于各项政策的指示，依然有效，并且在长时间中都是有效的。

（八）在蒋介石没有宣布全面破裂以前，在他还只宣布所谓新四军叛变，没有宣布所谓八路军与共产党叛变以前，我们亦不公开提出反蒋口号，而在公开发表的文字中则用当局字样或其他暗指办法，代替蒋介石的名字。对于何应钦等亲日派首领，则指名反对之。对于国民政府军事委员会一·一七反动命令及谈话，则公开的尖锐的反驳之。但对于日蒋间的矛盾，即使是很小，亦须加以利用。

（九）对于目前时局的解决办法，必须对国民党国民政府提出下列十二条要求：第一，悬崖勒马，停止挑衅；第二，取消一月十七日的反动命令；第三，惩办皖南事变的祸首何应钦、顾祝同、上官云相三人；第四，恢复叶挺自由，继续充当军长；第五，交还皖南新四军全部人枪；第六，抚恤皖南新四军全部伤亡将士；第七，撤退华中的反

共军；第八，平毁西北的封锁线；第九，释放全国一切被捕的爱国政治犯；第十，废止一党专政，实行民主政治；第十一，实行三民主义，服从总理遗嘱；第十二，逮捕各亲日派首领，交付国法审判。

（十）我们努力的方向，是动员全国人民，孤立与克服大地主大资产阶级及其首领蒋介石的反动，使一切主张抗日与民主各阶层的人民代表去代替反动了的大地主大资产阶级，组织抗日民主的国防政府，执行抗日救国的革命政策，进行胜利的抗日战争，驱逐日本帝国主义，建立独立自由的中华民国。为此目的，我党必须赞助实行总理遗嘱主张三大政策的国民党员与非国民党员组织革命的国民党，必须赞助各个代表中间阶层主张抗日民主的其他党派，必须赞助其他主张抗日与民主的任何政治组织、军事组织、文化组织与经济组织；必须极力巩固与扩大八路军新四军及其所有的抗日民主根据地；必须争取一切尚能抗日与不赞成反共的中国军队及其军官，而对于坚决反共不惜内战的反动军队则取消不发展党的组织的决定，改变为适当的发展党的组织；必须极力争取日军士兵及下级官长，争取一切可能叛变的伪军，以瓦解这些军队。我们经过上述这些努力，并待国际条件发生变动时，就可组织抗日民主的国防政府，实现新的时局好转，这就是我们今后的政治方向。实现这个新的政治方向，在一切国际国内的必要条件发生变动时，不但是必需的，而且是完全可能的。

中央关于项袁错误的决定

（一九四一年一月）

还在抗战开始，项英同志即与中央存在着关于政治原则与军事方针的分歧。项英于一九三七年九月在南昌国民党省党部纪念周上发表的演说，即丧失共产党员的立场。此后，他对统一战线的了解，都是犯了右倾机会主义错误的。他不认识统一战线中共产党的独立性、斗争性，他对于国民党的反共政策从来就没有领导过斗争，精神上早已作了国民党的俘虏，并使皖南部队失去精神准备。在此问题上，新四军政治部主任袁国平同志，是完全和项英一致的。他所领导的政治工作，也是失去党的独立性，引导新四军去适合国民党要求的。三年以来，项英、袁国平对于中央的指示，一贯的阳奉阴违，一切迁就国民党，反对向北发展与向敌后发展，反对扩大新四军，反对建立抗日根据地，坚持其自己的机会主义路线。其所领导的党政军内部情况，很少向中央作报告，完全自成风气。对于中央的不尊重，三年中已发展至极不经〔正〕常的程度。关于项、袁所犯各项原则错误，经中央从去年夏季起历次严厉批评之后，项、袁表面上表示服从，中央方以为他们有了转变，今始证明仍然未改。在新四军之其他部分，则在胡服、陈毅诸同志领导下，或则执行了正确的转变，例如皖东与苏南，或则自始即未受项、袁错误领导的影响，例如鄂中与淮北。在这些地方的新四军，适与项、袁直接领导之皖南部分（约占老部队三分之一，在全军

则占九分之一）成为相反之对照。此次皖南部队北移，本可避免损失，乃项、袁先则犹豫动摇，继则自寻绝路，投入蒋介石反共军之包围罗网，刚刚开动走三十里，又停下来，在泾县以南之茂林村地方，徘徊不进，让反共军逐渐合围，最后，除傅秋涛同志率领一部突出外（但至今尚未脱离大包围），主力约七千人全部覆灭。该部于一月五日开至茂林，在蒋介石、顾祝同、上官云相指挥之反共军七万人合围后，仓促应战，除项英、袁国平等数人仍然表示可耻的怯懦动摇外，全体指战员在军长叶挺与东南局副书记饶漱石二人领导下，与反共军激战七昼夜，表示了共产党员与革命战士的英雄气概。但由于项、袁领导错误，事先既少精神上之准备，临事复无机动作战之指挥与决心，遂至陷于失败。此次失败，乃项、袁一贯机会主义领导的结果，非寻常偶然的战斗失败可比。至此次失败是否有内奸阴谋存在，尚待考查，但其中许多情节是令人怀疑的。当项英、袁国平一贯执行其机会主义路线时，新四军军委分会委员与东南局委员中即有不满或反对项、袁错误的同志。对于项英压制干部积极性的家长制态度，党内不满意的人是很多的。当胡服同志在皖东，陈毅同志在苏南，传达中央指示，执行工作转变时，当地同志全体对于项英错误的坚决反对与对于中央路线的热烈拥护，就是明显的证据。为了今后正确地执行抗日民族统一战线政策与胜利地进行抗日反汉奸的斗争，中央对于项英、袁国平所犯错误特有如下之决定：

（一）军队干部，特别是各个独立工作区域的领导人员，由于中国革命中长期分散的游击战争特点所养成的独立自主能力，决不能发展到不服从中央领导与中央军委指挥，否则是异常危险的。过去的张国焘与现在的项英、袁国平，都因不服从中央而失败，全党全军应该警惕，引为鉴戒。当与张国焘的右倾机会主义作斗争时，项英、袁国平也是

参加的，但随后他们却踏上了与张国焘相类似的覆辙。一切有个人英雄主义思想即是说党性不纯的同志，特别是军队的领导人员，必须深自省察。须知有枪在手的共产党员，如果不服从中央领导与军委指挥，不论其如何自以为是与有何等能力，结果总是要失败的。虽然在现时我们还不把项英与叛变了的张国焘同等看待，还待他今后事实的证明，如果项英没有在战斗中牺牲与没有冲出包围而是被反共军俘虏，我们还希望他们在被俘后能够表示共产党员的革命气节，但项英的机会主义错误是应该指出的。必须估计到游击战争环境，即在今后仍有可能产生如象张国焘或项英这类人物，因此加重了全党特别是军队中干部与党员的党性教育与党性学习，决不可轻视这个绝大的问题。而对于已经犯了严重错误又不服从中央或上级领导的同志，必须及时预防，加以调动与处置，这亦是从项、袁失败应该引出教训的。

(二)当抗日战争与抗日民族统一战线处于严重困难关头，蒋介石与国民党实行坚决的反共政策之时，我全党全军必须以项、袁为戒，于坚持抗日立场之下，在精神上、政治上、军事上及一切组织上严肃我党我军的阵容，方能粉碎蒋介石及国民党的反共进攻，与胜利的进行抗日战争。

(三)在全党全军的高级干部内宣布中央决定，开展反项、袁的斗争，但暂时不得向下级传达，尤不得向党外宣布。

(四)将项、袁错误提交党的七次代表大会讨论议处。

中央关于发表有全国意义的通电、宣言与对内指示的规定

（一九四一年二月二日）

各中央局及八路军新四军各级将领各级政治部：

在复杂紧急的政治情况下，各将领各中央局对外发表宣言、通电，对内发表指示，凡有全国意义的必须与党中央及中央军委的步骤相适合。这次皖南事变后各方通电及指示中有些与中央步骤不适合的地方。特作如下规定：

（一）凡无中央及军委及总政治部之指示，各将领各政治部一概不发有全国意义的通电、宣言与对内的普遍指示。

（二）各地各军上级机关在未得中央及军委同意前，不要命令各部发表带全国性的通电、宣言与对内的普遍指示。

（三）以后各将领、各中央局发有全国意义之通电、宣言及对内指示须先得中央及军委同意。

中央书记处

中央为三八节工作给各级党委的指示

（一九四一年二月五日）

自一九三九年三八节党中央和毛泽东同志号召全党转变妇女工作以来，前年在党内造成了对妇女工作从忽视到重视的思想转变，并奠定了开展妇女工作的组织基础；去年一年的主要成绩为在敌后抗日根据地及陕甘宁边区内妇女组织已扩大成包括广大妇女的群众团体；在抗战动员、生产、学习、工作各种战线上涌现出许多新的妇女干部；在保护母亲、儿童工作方面，已引起一般的注意并得到初步的成绩。同时，直到现在，党在妇女工作方面还存在着各种严重的弱点，其主要弱点是：好些党员对妇女工作的认真注意和对妇女干部的切实帮助不够；妇女团体对保护广大妇女群众切身利益的工作做得不够。为使全国妇女工作继续开展，中央对于今年三八节工作有下列指示，望各级党委立即讨论并规定具体实行办法：

（一）关于纪念三八节方面——今年三八节处在世界帝国主义大战空前剧烈和国内投降分裂危险空前严重之时，各级党委必须进行广大宣传和组织工作，以动员各阶层广大妇女群众，在(1)反对世界帝国主义大战；(2)反对何应钦等亲日派制造内战破坏抗战；(3)在保护妇女切身利益等口号之下，实行力量的检阅和战斗的动员。在八路军新四军和抗日民主政府所在区域，一般地采取：一、群众大会和晚会；二、妇女生产、学习、工作成绩展览会；三、奖励生产、学习、工作

中的模范妇女；四、慰劳抗属和奖励模范抗属，——今年尤其应特别慰劳皖南新四军将士之家属；五、奖励成绩优越的保育院、托儿所及模范的保育工作人员；六，奖励热心妇女、儿童工作的模范妇孺工作者；七、奖励民众中的模范翁姑和模范丈夫；八、通电苏联、日本、英、美、德、法、意、印度、朝鲜、台湾、南洋各地革命妇女，号召共同实行反帝反战的战斗。各抗日根据地可根据其具体情形，决定采取何种纪念方式。在革命妇女运动遭受压迫摧残的地区，各级党委应把认真检讨妇女工作和加紧培养妇女干部，作为纪念三八节的内容。

（二）关于总结妇女工作经验和转变妇女工作作风方面——各级党委必须在三八节前将当地妇女工作经验认真总结起来，认识过去工作的优缺点，决定今后工作的方针和方式方法。据中央所得各抗日根据地妇运材料，认为这些地区的妇女工作作风必须有一个认真的转变。(1) 过去多半偏重在抗战动员工作方面（如帮助征兵、慰劳抗属、做鞋等），今后除继续抗战动员工作外，必须把深入家庭保护妇女切身利益作为经常工作的中心，具体地说，就是要把下列各项作为经常工作：一、动员妇女参加生产工作（如家庭工业、手工业、农业和畜牧业的各种生产），目前首先须动员农村妇女直接和间接参加春耕工作；二、关心妇女生活痛苦（如反对缠足、早婚、虐待、买卖婚姻，关心疾病、生育、婚丧等困难问题）；三、注意保护母亲、儿童（注意使孕妇、产妇得到休息，儿童得到适当保育等）；四、提高妇女文化教育（教新文字，办识字班，办各级妇女学校等）；五、动员妇女参加政权工作（积极参加各级人民代表机关的选举，使妇女参加各级政府工作等）。(2) 过去妇女群众团体多半是采取造名册和开群众大会方式成立的，今后必须注意教育妇联会、妇救会会员真正认识这些团体是保护她们切身利益的组织，使她们自愿自觉地加入这些团体并为这

些团体工作，使各级妇女团体有许多的积极分子和巩固的群众基础。(3) 过去各级妇女团体的领导机关多半为共产党员所“包办”，今后必须大批吸收非党员的妇女干部和妇女群众领袖参加各级妇救领导机关的工作，女共产党员一般地最多不得超过这些领导机关成份的三分之一。(4) 过去妇女工作偏重在青年妇女方面，今后除继续注意青年妇女工作外，必须注意动员和吸收老年、中年和成年的各阶层妇女参加妇女团体及其工作。

至于革命妇女工作遭受压迫摧残的地区，各级党委则应一方面更加发扬抗战以来的妇女抗日统一战线的优良作风，使革命妇女干部以各种适当方式继续与一切愿意抗战不愿意投降、愿意团结不愿意分裂的妇女团体(仍有数十种形式)、妇女刊物(还有三四十种)、妇女领袖、妇女群众真诚合作；另方面，更加注意长期埋头苦干认真隐蔽秘密的作风，以免革命妇女干部遭受反革命力量的摧残。

(三)加强培养妇女干部——党的妇女工作干部还异常缺乏，各级党必须：(1) 努力吸收优秀的女工、农妇及知识妇女入党；(2) 在各抗日根据地内开办各种专门培养妇女工作的训练班和学校；根据女大经验，办专门培养妇运人材的学校，对开展妇女工作是有极大帮助的。

(四)扩大妇运宣传——各级党委必须注意使各地方党、政、军、民的各种报纸杂志经常刊载妇女问题的论文和材料，能出专门妇运刊物的地方应该出版专门刊物，同时须认真注意《中国妇女》及《新华日报》的《妇女之路》副刊的发行推销和转载翻印工作。各级党委须将妇女工作总结及三八工作总结于四月一日以前报告中央。同时，须将妇女工作列入经常的议事日程和工作计划以内。

军政委员会条例

（中央革命军事委员会命令，
一九四一年二月七日于延安）

兹颁布八路军、新四军之军政委员会的条例，望各级遵照执行。

（一）游击战争的环境与部队的分散行动，要求一定限度的集体领导与一定限度的集中指挥。

（二）为此目的，在军、师、旅、团及纵队、支队、军区、分区等级成立军政委员会（以前军队与地方党政合组的军政委员会，一律改名为军政党委员会，以资区别），作为每级的集体领导机关。

（三）各级军政委员会，由司令员、政委、政治主任、参谋长等主要负责人组成之。人数不超过五人至七人，由每级提出名单，经上级决定之。军政委员会的主席，一般的由政委担任。

（四）军政委员会为执行上级指示，决定该部大政方针，布置工作及检讨工作的计划机关。凡关系本部的军、政、党、后勤等等一切工作，均可讨论决定。但军政委员会并非执行机关，其决定应交各部门执行之。例如关于军事工作的决定，应交司令部执行，关于政治工作的决定，应交政治部执行等。军政委员会，只应讨论比较重大问题。把一切琐碎细小问题提交军政委员会讨论，是错误的。

（五）军政委员会，应批准干部之升任与调动，但关于党员的处分与入党批准等等事宜，仍由党务委员会决定。

(六)军政委员会的决定，不用军政委员会名义下达，而应根据决定之性质，分别由司令机关、政治机关用命令下达之。下级对上级报告，也不用军政委员会名义，由各部门分别的向上级报告。

(七)军政委员会在讨论问题时，如遇争论不能解决，应呈报上级决定之。关于紧急问题，司令员与政委仍有独断专行之权，但应将各种不同意见报告上级。

(八)各级军政委员会，每月至少开会一次，至多两次，不得无故不召集开会。

(九)应向干部解说军政委员会之设立，是为适应游击战争的分散环境，以收集体领导，团结干部之效能。但军队仍是集中的组织，上级司令员、政委及各部之命令，下级应绝对执行，下级军政委员会无权讨论拒绝命令之执行，即同级各部门亦应执行首长之命令。认为一切均应经过军政委员会的虚伪的民主情绪是错误的，应当防止与纠正。军政委员会之设立，并不减弱个人负责制。

(十)本条例解说及修改之权，属于中央军委。

(十一)本条例经中央书记处批准。

毛泽东对蒋介石政治动向的估计
致周恩来电

（一九四一年二月七日）

（一）此次敌军进攻规模甚大，战况激烈，似比宜昌战役还要大些，完全是蒋何白反共计划召来的。

（二）汤集团军损失不小，三个军已转回豫西，南汤〔阳〕四日失陷。李仙洲尚在淮河西岸，战况亦烈，敌一路由上蔡攻占项城，捣李之背，一路由亳州攻占太和，迫李之前，估计李军战败亦将西撤。集中在大别山的桂军主力，现与后方交通断绝，变成了敌后部队，这对桂系一大打击，估计莫德宏部将来亦有西撤退可能。范汉杰军已从中条山南调，如洛阳危急，他军亦非渡河不可，原定庞炳勋出冀南隔断我冀鲁交通的部署，当然要放弃。胡部李铁军军已星夜东调，第八师从正宁撤至邠州，大概是准备东调的，包围边区兵力已经减弱，河南战况发展，有再调一部可能。总之剿共计划已根本打破了。

（三）蒋介石原知一、二、三月内敌人要进攻的，他之所以发动皖南事变，发表一·一七命令及部署大军进攻淮北、皖东、鄂中新四军，均是想以反共停止敌人进攻。我在反共了，国共冲突扩到很大，日本会坐山观虎斗吧？拖过几个月，希特勒就会迫令日本南进，中国就太平了。岂知日本人的想法是另一样：第一，时间不让他等待，国共冲

突固然很好，但你是骗我拖延时间的，倒不如利用国共冲突，乘机进攻，把你削弱，中国问题就易解决了。三十日东条演说有云："蒋政权内部打架，固然不能抗战，但日本决不依赖国共纠纷，而是依赖自己力量解决中国事件。"故河南进攻，对蒋是一瓢极大的冷水，把他的全部幻想打破了。第二，日本人不愿意我们去华北。东条公开说："华北是日本人的根据地，蒋介石要驱逐华中共产军去华北，破坏日本利益。"这一点我们过去却没有估计到。

（四）在外边宣传时请将佳电中"肺腑之言"那一段（从"目前正属奸伪思逞，谣言蜂起之时"起至"深愿为两公一吐者"止，共百〇二个字）着重指出使国民党及中间派想一想目前发生在国共间、中日间的危险状况，我们实不幸而言中，他们一定要"煎迫太甚，相激相荡，演成两败俱伤之局"，所以造成了"我为鹬蚌，敌作渔人，事与愿违，嗟悔何及"的结果。

（五）军事反共事实上既已终结（虽然皖东与关中边区还在进攻），请注意蒋介石诸人如何处理国共关系。依我观察，他们非求得个妥协办法不可。敌人攻得如此之急，一·一七命令如此丧失人心，他的计划全部破产，参政会又快要开了，非想个妥协办法，更加于他不利。此种估计是否适当？你的意见如何？

毛　泽　东

共产党七参政员致国民参政会公函

（一九四一年二月十五日）

国民参政会秘书处钧鉴：

关于政府对新四军之处置，我党中央曾有严重抗议，并提出善后办法十二条如下：

（一）制止挑衅；

（二）取消一月十七日命令；

（三）惩办皖南事变祸首何应钦、顾祝同、上官云相三人；

（四）恢复叶挺自由，继续充当军长；

（五）交还皖南新四军全部人枪；

（六）抚恤皖南新四军全部伤亡将士；

（七）撤退华中的剿共军；

（八）平毁西北的封锁线；

（九）释放全国一切被捕的爱国政治犯；

（十）废除一党专政，实行民主政治；

（十一）实行三民主义，服从总理遗嘱；

（十二）逮捕各亲日派首领交付国法审判。

请政府采纳。在政府未予裁夺前，泽东等碍难出席。特此函达，敬希鉴察。

毛泽东、陈绍禹、秦邦宪、林祖涵、吴玉章、董必武、邓颖超。

中央军委关于皖南事变后我军军事方针的指示

（一九四一年二月十七日）

彭、左、刘、邓、贺、关、聂、彭、吕、程、朱瑞、陈、罗、陈、胡①：

（一）目前党的政策的中心出发点是利用日蒋矛盾。日蒋还有严重矛盾，故必须利用之，因此我们采取了军事守势政治攻势的政策。这个政策的时间愈长愈有利，愈短愈不利。

（二）我党领导的一切武装部队，包括新四军在内，目前对反共军基本上只应该打防御战，不应该打进攻战，不应该企图在大后方发动反蒋的游击战争，这些办法目前都是有害的。

（三）八路军尤应利用蒋差别对待政策（新四问题不牵涉八路），除中下级可以声援新四外，总部应取沉默态度（此种态度一方表示留余地，一方亦是示威），军事上则取防御姿态。

（四）新四〔军〕已无合法地位，本来可以大闹，但为不使日蒋矛盾缩小，相反应使之扩大，故亦不应该去大后方，暂时仍以限制于敌占区及其附近地区活动为原则，河南敌退后，彭雪枫过新黄河的活动应暂

① 姓名全称是：彭德怀、左权、刘伯承、邓小平、贺龙、关向应、聂荣臻、彭雪枫、吕正操、程子华、陈光、罗荣桓、陈毅、胡服。

时放弃，主力向河南发展任务，目前应改为准备而不实行。

（五）对八路军机动部队的准备亦然，目前也是准备，不是实行，准备愈快愈好，此防万一，实行愈迟愈好，以便配合国际国内的最有利条件，因此在加紧准备机动部队中必须抑制部队中可能发生的急躁情绪，必须使部队高级人员懂得，一方面要准备对付可能的突然事变（全面破裂），一方面又要在自己的行动上避免引起过早破裂，要知道破裂愈迟愈有利，愈早愈有害。

（六）因此在目前只有军事守势政治攻势的政策，才是适合上述要求的。战略的军事攻势只在必要条件成熟时才是正确的。所谓必要条件，第一是蒋介石宣布全面破裂并且投降时（他不投降不会宣布全面破裂），第二是国际最有利时机的到来，只在这些条件具备时，我们才有主动权，否则我们将陷于政治上军事上的被动地位。这种主战权我们必须拿在自己的手中。

（七）请你们根据上述方针部署军事，这个方针是中央决定的。

毛、朱、王、叶[1]

① 姓名全称是：毛泽东、朱德、王稼祥、叶剑英。

中共中央革命军事委员会委任令

——委任新编第四军所属各师军政负责人

（一九四一年二月十八日于延安）

兹委任国民革命军新编第四军所属各师之军政负责人如下：

1. 粟裕为新四军第一师师长，刘炎为政治委员，钟期光为政治部主任。

2. 张云逸为新四军第二师师长，罗炳辉为副师长，郑位三为政治委员，郭述申为政治部主任。

3. 黄克诚为新四军第三师师长，并暂兼政治委员，吴文玉为政治部主任。

4. 彭雪枫为新四军第四师师长，并暂兼政治委员，肖望东为政治部主任。

5. 李先念为新四军第五师师长，并暂兼政治委员，任质斌为政治部主任。

6. 谭震林为新四军第六师师长，并暂兼政治委员。

7. 张鼎丞为新四军第七师师长，曾希圣为政治委员。

中央革命军事委员会关于
各级军政委员会人选批准问题的通令

（一九四一年二月二十五日）

（一）师、纵队、军区之军政委员会由中央军委批准；

（二）旅及等于旅之支队、分区军政委员会，由八路军总部及新四军军部之军分委会批准；

（三）团及等于团之部队军政委员会由师、纵队、军区之军政委员批准；

（四）在八路军总部及新四军军部设军分会（不设军政委员会），人选由中共中央批准之。

中央革命军事委员会

共产党参政员董必武、邓颖超致国民参政会公函

（一九四一年三月二日）

国民参政会秘书处公鉴：

关于我党七参政员碍难出席本届参政会事，曾有二月删电通知在案。兹为顾全团结，加强抗战起见，必武、颖超特将在渝所见各方奔走之结果，提出临时办法十二条，附列于后。如此十二条能蒙政府采纳，并得有明令保证，必武、颖超届时必可报到出席。此事已得延安我党中央复电同意。特此通知，敬希鉴察。并颂公祺。

董必武、邓颖超同启

附：临时解决办法十二条：

（一）立即停止全国向我军事进攻；

（二）立即停止全国的政治压迫，承认中共及各党派之合法地位，释放西安、重庆、贵阳及各地之被捕人员；

（三）启封各地被封书店，解除扣寄各地抗战书报之禁令；

（四）立即停止对《新华日报》之一切压迫；

（五）承认陕甘宁边区之合法地位；

（六）承认敌后之抗日民主政权；

(七)华北、华中及西北防地均维持现状；

(八)于十八集团军之外，再成立一个集团军，共应辖有六个军；

(九)释放所有皖南被捕干部，拨款抚恤死难家属；

(十)发还皖南所有被捕人枪；

(十一)成立各党派联合委员会，每党派出席代表一人，国民党代表为主席，中共代表副之；

(十二)中共代表加入国民参政会主席团。

共产党七参政员为重申不能出席本届会议理由复参政会函

（一九四一年三月八日）

国民参政会秘书处转全体参政员先生公鉴：

鱼电诵悉。诸先生关怀团结，感佩同深。四年以来，中共同人为维护民族抗战与国内团结，心力交瘁，早为国人所公认；中共参政员，对于历次参政会，无一次不出席，亦为诸先生所共见。惟独本次参政会，则有碍难出席者在。盖中共参政员，为政府所聘请，而最近政府对于中共，则几视同仇敌，于其所领导之军队则歼灭之，于其党员则捕杀之，于其报纸则扣禁之，尤以皖南事变及“一·一七”命令，实为抗战以来之巨变，其对国内团结，实有创巨痛深之影响。“一·一七”命令之后，敌伪抚掌，国人愤激，友邦惊疑，莫不谓国共破裂之将至。中共中央睹此危局，自不能不采取适当步骤，以挽危局，以保团结，乃向当局提出善后办法十二条。迁延期月，未获一复，而政治压迫，军事攻击，反变本加厉。新四军被称为“叛军”矣，八路军被称为“匪军”矣，共产党被称为“奸党”矣，而延、渝道上打倒共产党，抗日与“剿匪”并重，“剿匪”不是内战等等惊心动魄之口号，被正式之官府与正规之军队大书于墙壁矣。似此情形，若不改变，泽东等虽欲赴会，不独于情难堪，于理无据，抑且于势有所不能。耿耿此心，曾有

删电致参政会秘书处，略述梗概，当蒙洞察。嗣后参政员同人中颇多从中奔走，以图转圜者，泽东等感此拳拳之意，为顾全大局委曲求全计，乃由在渝参政员必武、颖超二人提出临时办法十二条，请求政府予以解决，以便本党参政员得以出席大会。同时即以此意通知参政会秘书处，亦未蒙政府置答。泽东等所提善后办法与临时办法诸条件，乃向聘请泽东等为参政员之政府当局提出请求解决，以为泽东等是否出席此次参政会之标准，政府固有予以解决与否之自由，泽东等亦有出席与否之自由。泽东等爱护参政会之心，今昔并无二致，如能在此会期内由于诸先生之努力促成，与政府诸公之当机立断，采纳泽东等所提各项办法，一有定议与实施上之保证，则本次大会虽届临毕之时，中共在渝参政员亦必应命出席，否则惟有俟诸问题解决之日。泽东等接受政府之聘请，为团结，为抗战也。皖南事变以来，对于国共团结所加之深重裂痕，一日未被消灭，则泽东等一日碍难出席政府所召集之任何会议，泽东等目前所处环境与诸先生不能尽同者，其故即在此。仅布区区，尚希谅察。

中国共产党参政员

毛泽东、陈绍禹、秦邦宪、林伯渠、

吴玉章、董必武、邓颖超　齐

中央宣传部关于反敌伪宣传工作的指示

（一九四一年三月二十日）

（一）在侵华战争中，日寇是十分重视宣传战的。其进行宣传战的基本方针，为分裂中国的团结，消灭中国人民的民族意识，使中国从联共抗战变而为反共降日。其宣传的主要内容，为“共同防共”，“中日亲善”，“剿共灭党”，“恢复东洋固有文化”，与“建立东亚新秩序”等。其宣传的主要方法和方式，为“虚妄夸大”，“造谣侮蔑”，“挑拨离间”，“软硬兼施”，“利用汉奸”，“诲淫诲盗”，以及“利用中国旧形式和民间形式”等等，并动员大量的财力、物力、人力及庞大的宣传工具与宣传机关，在各种不同的社会阶层里，在各个不同的思想意识领域里，广泛与深入地散布其灭华宣传的毒素。虽然这些宣传不难为敌人的一切残酷与反动行为所自行揭破，而另一方面，我们必须估计到这些武断的宣传，在觉悟不足的群众中可以发生暂时的麻痹作用，在中等阶层中可以引起动摇，而在大地主大资产阶级中可以获得应声虫，特别是在反共的宣传与活动上，大地主大资产阶级是和敌寇直接、间接地配合着的。因此，我们必须更广泛与更深刻地展开反敌伪的宣传战。

（二）我们的反敌伪宣传，是整个抗日斗争的一个侧面，是服务于驱逐日寇出中国这个总的政治目的，是和敌寇的灭华宣传针锋相对地对立着的。因此，我们必须从各方面阐明“抗战到底”，“全民族团

结”，“共产党的抗日目的和政策”，“共产党及其领导的军队在抗战中的模范作用”，“科学的教育”，“思想的自由”等等道理，并揭露敌人的暴行与灭华阴谋，以与敌人的一切欺骗宣传相对立；这便是我们的总方针。在宣传的方法和方式上，必须极力改进，以扩大其效果。由于我国广大人民的拥护抗战，由于敌国、敌军内部及敌伪间存在着许多矛盾，由于国际上广大人民的同情我国抗战，我们相信，我们能够而且必须争取这一宣传战的胜利的。但另一方面，我们的凶恶敌人，有其狭隘民族主义与武士道精神的教育，有其庞大周密的宣传组织与活动，而我们自己，又缺乏进行这个工作的足够干部与经验，便造成了反敌伪宣传战中的困难。因此，在反敌伪宣传战上，还需要我们更大的努力。

（三）对敌军的宣传方针，在于瓦解敌军，但必须估计到敌军士兵的觉悟程度，不要提出过高的口号，不要把最高的政治任务具体的与宣传任务混为一谈。据此，今后必须注意：

1. 应抓紧并激动当前日本士兵的情绪，如思家思乡情绪，厌战的情绪，不满意长官打骂的情绪，以增长其悲观、懈怠的意志，削弱其战斗的力量。

2. 宣传品的文字必须是真正的日本文，形式要短小精致，印刷精美，以适合其脾胃。

3. 禁止枪杀俘虏，并给俘虏以很好的招待与慰问，愿回者则给以简短宣传后即释放之。不愿回者则给以由浅入深的逐渐启发其阶级觉悟的政治教育与训练，并分配他们些工作，注意训练出一些进步的俘虏，使其帮助我们进行对敌军的宣传工作。

（四）对伪军伪政权的宣传方针是：努力争取他们，使之同情抗日，直接或间接的帮助抗日事业，孤立日寇，使其不能建立强有力

的伪军和伪政权。并且可经过他们以进行瓦解敌军的工作。据此，今后必须注意：

1. 从外部的、临时的转为内部的、长期的工作，要培养一些干部，利用一切关系进入伪军、伪政权内，秘密地、埋头苦干地、长期地进行宣传工作。

2. 主要口号是中国人不打中国人，不要帮助日本人来压迫中国人，中国同胞联合起来共同抗日等等，而不能一开始或不合时宜地提出过高的要求。须从增长其对日不满的情绪中，逐渐启发其民族觉悟，争取其对抗战的同情。在其已同情抗战时，可使其对日寇采取两面派的办法，从中给抗日军队通消息并作物资上的帮助。只有在适宜的时机，才能提出反正的口号。

3. 经常在群众中进行反对伪军、伪政权的宣传工作，使伪军、伪政权在群众中陷于孤立。

(五)对沦陷区同胞的宣传方针是：揭破敌伪所加与他们的欺骗与麻醉，揭破敌寇所用的屠杀与怀柔的两面政策，以提高他们的民族觉悟程度与警惕性。据此，今后应注意：

1. 选择忠实可靠的分子，进入敌占区的各种合法群众组织里，审慎地进行工作。

2. 利用敌人的残暴，以揭破其欺骗与怀柔，增加其对敌人的仇视。

3. 经常向他们报道我军的英勇战绩与抗日政权的进步法令，以增高其对祖国的热望与民族自尊心。为此，各抗日根据地应多出版专对沦陷区人民宣传的报纸、刊物、小册子等。

(六)总的讲来，今后反敌伪的宣传鼓动工作，必须注意下列几点：

1. 开展这个工作为群众工作。

2. 必须精细地研究敌人及敌人的宣传。

3. 一面应注意敌人的欺骗，一面更须注视客观现实以及敌人欺骗宣传的根据和它在群众中可能发生的影响与作用，从这方面来揭破它，击溃它，这就是宣传战的主动性。同时，应纠正公式化的作风，而注视当时的政治形势，以适合于当时当地的具体情形而生动地表达出来，这就是宣传战的具体性。在表现的方式上，最好是能充分利用旧形式，并须根据宣传品在群众中的反映而改进之。

4. 反敌伪宣传工作的组织机构，应充实之，未建立者应建立之。敌占区的这些组织，应采取短小精干与隐蔽的方针。抗日根据地的党、政、军、民的领导机关，必须加强对于这一工作的领导，并加强这一工作与其他宣传工作部门的联系与帮助。当地党组织下的各级宣传部门必须切实进行与领导这一工作。

5. 须决心抽出得力的干部来担任这个工作，并大胆地提拔知识分子干部。原有的适合于这个工作的干部不应轻易调动。此外，尚须有系统有计划地提高与培养这方面的干部。

中央一九四一年三月政治情报

（一九四一年三月二十二日）

（一）从去年十月十九日何应钦、白崇禧皓电开始的新的反共高潮现似已告一段落，而走向低降。

（二）这一反共高潮可分三个发展阶段：

甲、何、白之皓电及齐电要求八路军、新四军撤至黄河以北，并在军事上、政治上、舆论上积极对我进攻，这是此次反共高潮的开端。

乙、皖南事变后，国民党发布一月十七日的反革命命令，宣布新四军“叛变”，取消该军番号，并将军长叶挺交军法审判，是这次反共高潮的顶点。但国民党即因此受到国内外各方的非难，而我方则得到国内外广大同情，使我党能在政治上转为攻势，而彼方则转陷于防御地位。

丙、到三月一日第二届国民参政会开幕时，蒋介石曾用极大努力，诱骗我出席参政会，为我方坚决拒绝。彼方乃在参政会通过一个反共决议，以掩饰其面子，实则已为退兵时之一战。

（三）顽固派敢于发动这次反共高潮，是依据如下估计：

甲、正在德意日三国同盟成立后，英美苏均在财政上、军火上加强援华抗日；而日本也在经过亲日派及各种表示积极拉蒋。故蒋估计当时国际形势于彼极有利，反共不会遭到英美苏的反对，又可取得日

本谅解，不向彼进攻。而到春季后国际形势将生变化，故决定此次高潮要在德意日春季攻势以前结束，而在此期间内将我党在华中力量压到华北去。

乙、因我们佳电(十一月九日)所取顾全大局委曲求全的态度，以为我们不敢破裂，可以逼迫让步，并各个击破。他们认为如不在此时压服共产党，将来就无办法了。

丙、这次反共高潮，是在蒋、桂(地方反共派)、何(亲日派)联盟下进行的。桂系参加反共，是使蒋介石敢于发动此次高潮的实力上的原因。

(四)皖南新四军的失败，使反共顽固派冲昏头脑，发布一月十七日命令。蒋介石没有料到我们敢于和他的反革命命令采取尖锐对立的态度，于一月二十日发表中共革命军事委员会的命令和谈话。又没有料到英美两国舆论发生如此大的不赞成的反响。又没有料到华中大举"剿"共的军队会遭到敌人的扫荡，破坏他原来的计划。又没有料到全国最大多数中间派及进步派人士及海外华侨都站在我们方面来非难政府的举措。上述原因，逼使蒋介石在政治上从进攻转为防御。蒋在一月二十七日演讲，已在力图使事件缩小范围，申明只限于军令军纪，不牵涉党派与政治问题。

(五)在第二届国民参政会开会的前夜，蒋曾用了很大的力量来诱骗我党参政员出席参政会，以粉饰皖南事变以来抗战营垒内存在着的重大裂痕，和减少国内外各方对蒋的非难。为此企图，他曾动员了重庆国民党全体和参政会的八个小党派来包围我们让步。我们则以三月二日的新十二条，打退了他这种企图，坚决不出席，这对蒋是一个严重的打击。

(六)中间阶层在这次斗争中的立场，是动摇不定的，但依然处在

中间地位。十月十九日以后，他们是站在中间立场，劝我们让步，主观上对我们好，实际帮助了蒋。我们为争取他们及全国人民，采取了佳电的态度。在一月十七日以后，他们完全同情我们，表现了从来没有的好。但在参政会开会期间，曾对蒋允许他们成立各党派委员会、各党派公开活动问题发生幻想，又恢复到劝我让步的立场。这些中间派，可以大别为三类：一是小资产阶级的代表，如救国会及第三党，与我最接近，是最同情我们的；一是民族资产阶级的代表，如黄炎培、张澜等，对大资产阶级不满，但在紧急关头，便成和事老；一是失意政客，如张君劢、左舜生等，希望从国共纠纷中谋自己升官发财的利益。得了参政会主席团时，面孔就变了。但因他们都反对国民党的一党专政，黄炎培、左舜生、张君劢、梁漱溟等正在发起组织“民主联盟”以求自保和发展，所以仍是一种中间地位。

（七）目前国内外的情势，已迫使蒋介石不得不暂时缓和一下这次反共高潮。第一是日蒋矛盾没有解决，不可能同时抗日“剿”共。第二是国际的压力，不仅英美帝国主义不愿意蒋发动内战，放松抗日，还有苏联援华的力量及态度，也使蒋不能不慎重考虑。第三是我们坚决态度，使他顾虑到全国分裂的危险。第四是蒋部下的政学派、幕僚派及某些重要将领如陈诚、汤恩伯、张治中、卫立煌等对今天反共军事行动并不积极赞成。而桂系在这次反共行动中，并未得利，反受损失（一部分地盘被蒋系夺去），蒋桂矛盾正在发展。故蒋表面虽在参政会上发表反共演说，通过反共决议，但参政会仍选董必武同志为参政会常驻会员。蒋并约周恩来同志谈话，表示许多小问题都可以提前解决（如释放被扣人员，可以继续发饷及减轻对《新华日报》压迫等）。

（八）在这次反共高潮中，我们以佳电迎接了他的开始，以一月二十日的攻势（老十二条）对抗了他的高潮，以三月二日的新十二条，打

退了他在参政会上的最后一战。蒋介石在这次斗争中，遭遇到真正的劲敌与攻不开的堡垒。并由于蒋的直接出面反共，被迫着一改过去隐藏在幕后反共的态度，使广大群众过去对于蒋的幻想开始消失，蒋之狰狞面目由蒋自己大大揭露了。这是蒋的最大损失，他现在已感到有重新改变这种态度的必要。

（九）这次国共斗争是两党力量的一次大检阅。皖南事变引起全国及全世界人士的注意，中国共产党更加成了中国团结抗战的重要因素，我党的地位已提高了。这次反共高潮的打退，在国内政治生活中，将产生严重的意义。他象征着抗日民族统一战线内部阶级力量对比的变动。蒋介石在这次反共高潮中的失败，使他在今后再要发动这样的高潮更加困难，使他不能不重新考虑他自己的地位与态度。

中央关于调整刊物问题的决定

（一九四一年三月二十六日）

（一）由于目前技术条件的限制，与某些书籍小册子的急于出刊，决定《中国青年》，《中国妇女》，《中国工人》，自四月起暂时停刊，以四个月为期。在停刊期内，关于这些方面的指导性的文章，分别登载在《解放》与《共产党人》上面。

（二）扩大《解放》编委。决定由下列诸同志组织之：洛甫、博古、亮平、伯达、杨松、一民、乔木、蒋南翔，仍由洛甫负总责，亮平为编辑主任。

（三）扩大《共产党人》编委。决定由下列诸同志组织之：洛甫、邓发、罗迈、李富春、王首道、冯文彬、孟庆树、方强、陈正人。由洛甫同志负总责，罗迈为编辑主任。

（四）中国文艺亦停刊四个月。在停刊期内，将关于文艺理论与文艺创作的文章，登载在《中国文化》上面，约占一半篇幅。《中国文化》编委由下列同志组织之：艾思奇、周扬、丁玲、张仲实、范文澜、肖三。由艾思奇负总责。

（五）责成中央出版发行部将各停刊杂志省出的字数，用在书籍及教科书的印刷上；并准备条件，在四月后仍能使停刊杂志复刊。

（六）责成各停刊杂志的负责同志向有关同志进行暂时停刊的解释工作。

中央城委关于敌后大城市群众工作的指示

（一九四一年四月四日）①

实现党的隐蔽政策时，敌后城市中的党不是脱离群众，使党孤立起来，而是以适当的方法建立广泛的社会统一战线，适当的进行群众工作，密切党与群众的联系，使党能得到社会掩护，真正的埋藏于广大群众中，这是巩固与加强党的基本问题。我们对这一工作特提出以下意见，作你们工作中的参考。

甲、如何组织群众：

（一）经过上层汉奸关系，在日寇允许下，组织汉奸形式的群众团体，或打入敌伪已组织的群众团体中进行耐心的埋头工作，在可能限度内，为群众谋些利益，逐渐取得群众信仰。切忌过早提出环境上还不可能做到的事情，并且还要给这些团体做些工作，取得敌伪的信赖，以求长期存在下去。

（二）不用固定的组织形式，以好人的面目，克己待人的态度出现；同时又是勤于职守安分守己的忠实可靠的人，如此取得群众的拥护，无形中把群众团结在自己周围，而不引人注意。这样既无目标可资敌人进攻，又不会在一定的团体名义宗旨下，限制了群众的活动。

① 另一抄件上的时间为十四日。

(三)利用资方举办的或社会上习惯能存在的一些工人学校、补习学校、夜校等教育组织及基督教的组织、封建组织、慈善团体等形式来组织群众，或利用同志家庭社会地位以个人名义进行公开社会活动，以此建立与群众的联系。

(四)在工厂中以平凡的群众日常生活、生产关系、福利事业、储蓄事业，来组织群众，并建立与职员工头的联合。必须说服群众抛弃过去以为职员工头都是资方走狗的观点，取消对立政策。应利用职员工头的中间地位，减少群众活动的困难，掩护群众组织的存在。

(五)"左"倾狭小的群众团体(如民先等)应取消，因为它既不能广泛地组织群众，而易遭破坏，影响于党的组织。

(六)群众组织应分散不统一为原则，不成立全市全厂全校总的领导机关及互相联系的组织，各团体的名称亦不应雷同，以免敌人发现其一即知其它，发生问题时互为影响。

乙、领导群众斗争的方针：

在基本上我们不主观的制造斗争，如必要发动与参加群众斗争时，应以不暴露组织，不妨害长期埋伏，有理有利有节为原则，以取得胜利速战速决为原则，以推动全体群众不孤立突出为原则，应坚持独立自主的退却政策，不为一时环境顺利而妄动，不为汉奸托匪国民党推动及各方面的刺激而冲动，不为某一时群众斗争潮流而盲目的追逐群众自发斗争，如仅斗争条件可以胜利，但足以威胁党与群众组织的安全时，我们宁肯在群众中的政治威信上暂时受些损失，不发动斗争而保存组织。

丙、希各地根据自己的环境具体研究，把研究的意见和你们的经验及你处工作情况报告中央。

中国共产党对苏日中立条约发表意见

（一九四一年四月十六日）

（一）苏联根据其一贯和平中立政策，于四月十三日与日本签订了中立条约，这是苏联外交政策的又一次伟大胜利。这个条约的意义，首先在于巩固了苏联东面的和平，保证了社会主义建设的安全发展。而苏联的这种和平与发展，也即是全世界劳动人民与被压迫民族的利益。

（二）苏日条约使苏联的国际地位极大的提高了，苏联无论在东方在西方都增大了它的发言权，这对于一切反动派都是不利的，而对于一切爱好和平的人民与被压迫民族则都是有利的。

（三）苏日条约没有限制苏联援助中国进行独立的正义的对日抗战，只要中国政府的方针是坚持民族解放的独立战争，只要中国政府对于苏联的援助是用以反对日本侵略者，而不是用以反对国内同胞，例如今年一月在皖南消灭新四军及目前在安徽、湖北等省大举进攻新四军之所为，只要不是这样，我们根据苏联的国策，深信苏联是会继续援助中国的。苏联的外交政策，是独立自主的外交政策，决不为帝国主义者的利益束缚自己援助被压迫民族的正义行动的手足。日本此次对于限制苏联援华的目的没有达到，是表示失望的；中国人民的希望，只要说到外援，便是首先寄托在苏联身上的，而苏联在这次条约上并没有使中国失望，也永远不会使中国失望。

（四）至于苏日声明互不侵犯满洲与外蒙，这也是题中应有之义。因为所谓“满洲国”者，早为日本用为扰乱苏联与外蒙边疆的工具，张高峰、诺蒙坎两次战争，便是明证。苏联既与日本订立和平中立条约，便不能不把这一问题同时加以解决。在苏联，根据其和平中立政策，无论与日本订约与否，都是不准备侵入东四省的，而日本却屡图侵犯外蒙，而外蒙是与苏联订了互助条约的，现在苏日声明，却保证了外蒙不受侵犯，这不但对外蒙有利，即对全中国争取解放也是有利的。说到东四省的收复，原是我们自己的事，绝不能象有些投机家，总是希望苏联同日本打起来，以便坐收渔人之利，及见苏联声明不打满洲，他就认为苏联不对，这种人至少也是毫无志气的家伙。我们必须收复全国一切失地，必须打到鸭绿江边，驱逐日本帝国主义出中国，这是中国全民族的神圣事业，社会主义的苏联也必是赞助我们这种事业的。

（五）在苏日条约之后，中国必须坚持抗战、团结、进步三大方针。第一，任何对抗战的动摇是不许可的。第二，国共合作必须继续，解散新四军一类的分裂行动必须取消，以后再不可发生此类行动。第三，各种反动的对内政策必须停止。循此以行，外援方有所附丽，抗战才可期胜利。如果反其道而行之，则必至众叛亲离，危亡可立而待。我们共产党深望国民党当局实行深切的反省，善处当前的时局，则非仅国民党之利，民族解放事业实利赖之。

中央一九四一年四月政治情报

（一九四一年四月十八日）

（一）正如三月十八日中央通知所说，目前国内时局乃是反共高潮暂时低落与对日抗战依然继续的局面，这个局面，更因帝国主义战争进入严重阶段，苏日订立中立条约，与国内阶级力量发生变化，而暂趋巩固。

（二）由于德之进攻南、希，帝国主义战争正开始进入英德决战的阶段。这一决战将充满今年四月至十月之整个时期。其最后胜负虽尚难预计，但英国崩溃的可能性是存在的。这一决战的主要战场，首为地中海一带，继则将移至大西洋。就作战的双方来说，在三国同盟方面，德为主角，意为配角，日本则在太平洋方面发挥其半独立性的助威作用。日本对美是尽可能避免开战，对英则看英德战争发展结果而定，惟对掠取荷印封锁中国二事，却已下了决心。至于英美方面，英国现正用全力保护其以苏彝士为中心之地中海利益，而其西之大西洋与东之新加坡，亦处于严重威胁中。美国在援英名义下亦已进入实际的参战。英美之总方针为先对德后对日。据此方针，他们一面继续挑拨苏联与德日之关系，图借苏联之手以收牵制德日之效，一面为集中力量对德，仍在谋对日暂时妥协，对于所谓援华是始终不积极的，甚至只要日本答应不同英美开战，不攻击新加坡，他们即牺牲中国与荷印，亦将在所不惜，虽其结果究竟如何，却是另外一回事。

(三)四月十三日签订之苏日中立条约，使英美这种阴谋受了严重打击。苏日条约之伟大政治意义，已于新华社四月十六日所发表之我党声明中指出。这个条约是利于苏联，利于全世界人民与被压迫民族，而惟独不利于帝国主义阴谋家的。它是苏联独立自主外交政策的结果，它保障了苏联的和平建设，提高了苏联在国际上的发言权，使苏联获得使用其力量以保卫其边疆并援助全世界人民与被压迫民族解放斗争的充分自由。该约发表后，各方评论之多，可称空前。德意日则夸为三国同盟之胜利，英美则缩小该约之意义，并继续挑拨德苏关系，但同时亦暴露其恐慌，且不敢得罪苏联，不但未造成反苏空气，而且在战争进一步发展时，还有与苏联订约之可能。中国统治阶级对此条约大为震惊，亲日派强调该约于日本有利，于中国不利，英美派(王世杰等)较缓和，顽固派则利用狭隘民族情绪进行反苏反共宣传，企图孤立我们。总之整个国民党之领导人物是悲观的，认为这是"国际形势的转变，今后更应戒慎恐惧，并提高政治警惕性"。盖自去年九月二十七日三国同盟条约后，国民党认为国际形势于他们有利，认为日美斗争尖锐化，日本已不敢攻华，美国必积极援华，而苏联亦非借重他们不可，遂放手发动第二次的反共高潮，造成皖南事变，欲将我在华中军队驱至华北。时至今日，他们乃转入悲观恐慌，但又与英美一样，仍不敢得罪苏联，英美派且承认苏之援华政策不变。对于日本动态，国民党去年以来的乐观论调，亦为之一变，承认敌之南进，实为对我控制之加强，以期独霸东亚大陆，故南进必先完成对我之包围。近日宁波、温州、福州相继失陷，国民党之悲观情绪当更发展。

(四)在此种形势下，国民党对抗战暂时仍是继续的，日蒋对立依然尖锐。但日本对国民党一打一拉又打又拉(一面压迫一面诱降)的两重性政策与亲日派拉顽固派投降的活动，势必加紧。今年秋冬之交，国

际形势可能发生变化，那时可能又造成新的投降危险，这是我们应该预谋制止的。

（五）国民党发动的以皖南事变为高峰的反共高潮虽已下降，目前国民党虽已感到内外形势之严重，军事上对我又无有效办法，但其反共宣传及对我组织上的破坏这两点，则仍在继续加紧。据说蒋介石在八中全会上指出对中共应着重理论斗争。国民党正在扩大反共宣传，企图动摇我内部，发生自首叛变。又指挥特务机关，实行破坏我各省组织，湘赣粤黔川豫甘宁诸省被其破坏者已不一而足。此外，他们又采用谣言攻势，说我党某人与某人不睦，我军某部欲投降叛变，以达使我内部互相猜疑之目的，亦可见国民党穷极无聊之至。国民党在皖南事变后尝谓我党之动向是所谓谣言重于宣传，巩固重于进攻，分化重于磨擦，其实这正是国民党夫子自道，也正是国民党上层分子孤立恐慌与毫无出路的反映。

（六）国民党在华中（淮北皖东鄂东）的军事进攻，现已陷于进退维谷之状态。正如中央过去所指出，在日蒋矛盾尖锐存在，国民党没有投降以前，对我大举进攻是不可能的。何应钦到西北后，又曾盛传国民党将进攻边区，我们除多方揭破外，并为必要之预防措施，日来已渐趋沉寂。惟国民党驱我军出华中之心至今未死，其军事行动亦仍在继续，在西北则屯军数十万，加紧准备训练，对我进攻之威胁亦依然存在，因此我在这两方面提高警惕性与进行各种自卫措施，都是不可少的。

（七）顽固派虽不敢公开反苏，但其利用狭隘民族情绪对苏日条约进行欺骗宣传之危险，全党必须反复揭破之，必须根据我党四月十六日的声明，对各界说明该约之真确意义，务使亲日派顽固派之反动宣传不易获逞。

毛泽东关于对形势的估计等问题致周恩来电

（一九四一年四月二十日）

周：

（一）皓亥电悉，分析很对。在德国打击下，英国对苏邦交即将好转，美国亦将大体上取英国步骤，决不能得罪苏联，中国英美派、顽固派、中间派及进步派中之动摇分子均将在英美影响下对苏献媚。惟顽固派中之死硬分子有被亲日派拉向投降的危险，这是很可注意的，不过目前还不会。

（二）英美总方针是先对德后对日，决不敢对日本取强硬态度，将荷印让给日本，甚至停止援华，都是可能的，只要德国占领苏彝士和轰炸伦敦，袭击大西洋，进一步加紧，真正威胁英国生存时，只要日本同意不向英国开战，就有这种可能。在这一情状出现时，你所指的英美派、顽固派、中间派及进步派中之动摇分子，就将发现大混乱，大分化，大动摇，他们将成为亲日派与共产派二者猛力争夺的对象，其时间或者在今年秋冬之间。我们方针是要争得蒋及国民党主体转变到亲苏和共改良的方向，而以维持他们的政权承认我们的地位为条件。那时英苏美苏之间可能成立互不侵犯协定（也许英苏协定不久就可签订）。

（三）准备在日内发一次政治情报，当将你所说的解释狭隘民族观点说进去。

（四）陈锐霆团决于日内起义，仍打九十二军旗子（称为九十二军独立旅），开到张爱萍区域整训，请准备对付国民党的可能询问，答以这是九十二军自己的事，凡对我攻击者我反击之，凡对我取友好态度者我以友好态度对待之，陈团对我友好，故我理应加以协助，但仍是九十二军，并非八路军。

（五）请问国民党，对八路军是否还准备发饷，如发则已，否则我们将向全国全世界（包括苏联在内）募捐，发起普遍的募捐运动（我们真正准备这样做），学叫化子讨饭吃的办法，因为国民党迫得我们没有路走，我们将要饿死了。

毛　泽　东

中央军委关于军队中吸收和对待专门家的政策指示

（一九四一年四月二十三日）

（一）一个军队没有大量的专门家（军事家、工程师、技师、医生等等）参加，是不可能成为一个有力量的组织的。中央去年十二月二十五日的指示已强调的指出应该大量吸收同情分子参加我军工作；吸收这些专门家参加我军，便是吸收同情分子的重要的一环。我军各级军事政治机关，必须深刻认识中央这一指示的严重意义，而切实执行之。

（二）对于上述各种人材一律以他们的专门学识为标准，给以充分的负责工作，如工厂厂长、医院院长等等，而不是以他们的政治认识为标准。对他们应有充分的信任。一般的说，专门家愈有学识和能力，则其为国民党特务利用的可能性愈小。随便怀疑这些专门家是错误的。

（三）对于上述各项人才，一律依照中央指示，物质上给以特别优待。物质优待的标准依照其能力学识的程度规定之，要使他们及其家属无生活顾虑，专心工作。对于特殊的人才，不惜重价延聘。要尽可能购置他们所需要的科学设备，在战时要尽力保证他们的安全。对他们的工作条件，漠不关心与狭隘克扣的态度是不应当的。

(四)对非党的专门人才，只要求他们服从我军纪律与各种规章条例，不强迫他们作政治学习，不强迫过政治生活，不强迫他们上政治课，参加政治集会及测验等。对于政治学习和政治生活，他们可以自由参加或不参加。履历表只填他的学历及工作历史，不填政治历史（包括社会出身经济地位等），对于他们一些生活习惯不应干涉。

(五)因为现在我们许多政治委员不懂技术，往往自作聪明，结果是妨害专门家的工作，造成他们的不安，甚至随意诬告他们，限制他们。因此如果管理该专门家工作部门的政治委员，是不懂技术或其技术学识较低的话，则应规定该政治委员无权干涉该专门家的专门工作，亦不对上级负保证该专门家专门工作之责任，而由当地最高首长或其他高级首长直接负责任。

(六)非党员的专门人才要求入党时，我们应乐于吸收他们入党，对他们作苛刻的限制是不适宜的。

(七)对于我军中老的专门家(在我军已久由我军自行培养出来的)及新来的专门家间的关系，我们必须有正确的政策。我们应以知识能力为标准，而不应以新旧资格为标准来分配他们的工作。一般的说，新来的专门家的知识、能力均较老的为高，因此老干部压倒新干部，不肯给新干部以负责工作，不肯在新干部领导下工作的观念是错误的，应立即纠正。老干部应向新干部学习专门知识与技术。

(八)对于国民党及无党派的军事专家，要依照上述原则吸收他们，并给以工作。如他们要求带兵则不应即给他们兵带(因为现在情况下还不可能实行，将来是可能的)，必须经过一个训练与工作过程，才依照其政治觉悟与能力给以带兵的工作。但如果他是带了队伍来的，则不应撤职，只在他带来的队伍中逐渐增加我军的政治影响。

(九)对于在野的旧军人名流、会门领袖，凡可经过他们对友军及

对伪军土匪等进行工作的，只要他本人品行尚属端正，不致假借我军名义鱼肉百姓的，或委以师旅团各级名义，或延聘为我军参议给以薪金，不管他政治派别政治背景如何。

（十）为着切实执行中央指示，要坚决反对狭隘，反对不科学及反科学的落后现象，反对脱离社会的孤高自赏。只有我军尊重科学，并与科学结合起来，才能更进一步提高我军的军事建设。只有我军深入社会，与社会各方面联结起来，才能发展与巩固我军，完成党中央给我军的光荣任务。望以执行党的政策的认真精神，在这方面作出工作成绩并报告我们。

中央关于发布陕甘宁边区施政纲领的指示

（一九四一年四月二十七日）

陕甘宁边区施政纲领，由边区中央局提出，经中央政治局批准，乘边区第二届参议会选举之际发布，共计二十一条。此纲领之发布，适当国内外形势发生激烈变化，国民党施行黑暗统治，全国人民彷徨无主之际，实具有严重政治意义。除令边区党以此加强教育并切实遵照实施外，在国民党区域、日本占领区域及海外华侨中，须广泛散布此纲领，在重庆、香港、上海、菲律宾、新加坡、纽约等地须召集座谈会，征求各界意见与批评，在其他压迫严重地方则秘密散布。在华北、华中各根据地及八路军、新四军中须与当地已经发布之纲领一并加以讨论，其中有些为当地尚未提出的（例如人民控告权、司法制度、廉洁政治、十小时工作制、新文字教育、华侨政策、游民政策、俘虏政策、外国人政策等），尤须着重讨论，使我全党全军全民了解此纲领之严重意义。在军队中机关中学校中均以此作教材，须加熟读，并利用邮局及其他办法，散发至国民党军队中去。关于“三三制”的实施，尤须利用此纲领上之条文，对党内进行深刻的教育，因为党员不善于与党外人士合作，为现时我党最严重问题，不解决此问题，我党是无法领导全国胜利的。

陕甘宁边区施政纲领

（一九四一年五月一日中共陕甘宁边区
中央局提出，中共中央政治局批准）

为着进一步巩固边区，发展抗日的政治、经济、文化建设，以达坚持长期抗战增进人民福利之目的起见，中共陕甘宁边区中央局特于边区第二届参议会举行选举之际，根据孙中山先生的三民主义、总理遗嘱及中共中央的抗日民族统一战线原则，向我边区二百万人民提出如下之施政纲领，如共产党员当选为行政人员时，即将照此纲领坚决实施之。

（一）团结边区内部各社会阶级，各抗日党派，发挥一切人力、物力、财力、智力，为保卫边区、保卫西北、保卫中国、驱逐日本帝国主义而战。

（二）坚持与边区境外友党友军及全体人民的团结，反对投降、分裂、倒退的行为。

（三）提高边区武装部队的战斗力，保障其物质供给，改善兵役制度及其他后方勤务的动员制度，增进军队与人民的亲密团结。同时加强抗日自卫军、少先队的组织与训练，健全其领导系统。

（四）加强优待抗日军人家属的工作，彻底实施优抗条例，务使八路军及一切友军在边区的家属得到物质上的保障与精神上的安慰。

（五）本党愿与各党各派及一切群众团体进行选举联盟，并在候选

名单中确定共产党员只占三分之一，以便各党各派及无党无派人士均能参加边区民意机关之活动与边区行政之管理，在共产党员被选为某一行政机关之主管人员时，应保证该机关之职员有三分之二为党外人士充任，共产党员应与这些党外人士实行民主合作，不得一意孤行，把持包办。

(六)保证一切抗日人民(地主、资本家、农民、工人等)的人权、政权、财权及言论、出版、集会、结社、信仰、居住、迁徙之自由权。除司法系统及公安机关依法执行其职务外，任何机关、部队、团体不得对任何人加以逮捕审问或处罚，而人民则有用无论何种方式控告任何公务人员非法行为之权利。

(七)改进司法制度，坚决废止肉刑，重证据不重口供。对于汉奸分子，除绝对坚决不愿改悔者外，不问其过去行为如何，一律施行宽大政策，争取感化转变，给以政治上与生活上之出路，不得加以杀害、侮辱、强迫自首或强迫其写悔过书。对于一切阴谋破坏边区的分子，例如叛徒分子、反共分子等，其处置办法仿此。

(八)厉行廉洁政治，严惩公务人员之贪污行为，禁止任何公务人员假公济私之行为，共产党员有犯法者从重治罪。同时实行俸以养廉原则，保障一切公务人员及其家属必须的物质生活及充分的文化娱乐生活。

(九)发展农业生产，实行春耕秋收的群众动员，解决贫苦农民耕牛、农具、肥料、种子的困难，今年开荒六十万亩，增加粮食产量四十万担，奖励外来移民。

(十)在土地已经分配区域，保证一切取得土地的农民之私有土地制。在土地未经分配区域(例如绥德、鄜县、庆阳)，保证地主的土地所有权及债主的债权，惟须减低佃农租额及债务利息，佃农则向地主

缴纳一定的租额，债务人须向债主缴纳一定的利息，政府对东佃关系与债务关系加以合理的调整。

(十一)发展工业生产与商业流通，奖励私人企业，保护私有财产，欢迎外地投资，实行自由贸易，反对垄断统制，同时发展人民的合作事业，扶助手工业的发展。

(十二)调节劳资关系，实行十小时工作制，增强劳动生产率，适当的改善工人生活。

(十三)实行合理的税收制度，居民中除极贫者应予免税外，均须按照财产等第或所得多寡，实施程度不同的累进税制，使大多数人民均能负担抗日经费。同时健全财政机构，调整金融关系，维护法币，巩固边币，以利经济之发展与财政之充裕。

(十四)继续进行消灭文盲政策，推广新文字教育，健全正规学制，普及国民教育，改善小学教员生活，实施成年补习教育，加强干部教育，推广通俗书报，奖励自由研究，尊重知识分子，提倡科学知识与文艺运动，欢迎科学艺术人材，保护流亡学生与失学青年，允许在学学生以民主自治权利，实施公务人员的两小时学习制。

(十五)推广卫生行政，增进医药设备，欢迎医务人材，以达减轻人民疾病之目的，同时实行救济外来的灾民难民。

(十六)依据男女平等原则，从政治、经济、文化上提高妇女在社会上的地位，发挥妇女在经济上的积极性，保护女工、产妇、儿童，坚持自愿的一夫一妻婚姻制。

(十七)依据民族平等原则，实行蒙、回民族与汉族在政治、经济、文化上的平等权利，建立蒙、回民族的自治区，尊重蒙、回民族的宗教信仰与风俗习惯。

(十八)欢迎海外华侨来边区求学，参加抗日工作，或兴办实业。

（十九）给社会游民分子以耕种土地、取得职业、与参加教育的机会，纠正公务人员及各业人民中对游民分子加以歧视的不良习惯，对会门组织实行争取团结与教育的政策。

（二十）对于在战斗中被俘之敌军及伪军官兵，不同其情况如何，一律实行宽大政策，其愿参加抗战者，收容并优待之，不愿者释放之，一律不得加以杀害、侮辱、强迫自首、或强迫其写悔过书。其有在释放之后又连续被俘者，不问被俘之次数多少，一律照此办理。国内如有对八路军、新四军及任何抗日部队举行攻击者，其处置办法仿此。

（二十一）在尊重中国主权与遵守政府法令的原则下，允许任何外国人到边区游历、参加抗日工作、或在边区进行实业、文化与宗教的活动。其有因革命行动被外国政府压迫而来边区者，不问其是宗主国人民或殖民地人民，边区政府当一律予以恳切的保护。

中央关于党员参加经济和技术工作的决定

（一九四一年五月一日）

（一）向全党解释，各种经济工作和技术工作是革命工作中不可缺少的部分，是具体的革命工作。应纠正某些党的组织和党员对革命工作抽象的狭隘的了解，以至轻视经济工作和技术工作，认为这些工作没有严重政治意义的错误观点。

（二）解释学习理论与参加实际工作都是每个党员不可或缺的责任。但在革命运动中，尤其领导着军队和政权的党，共产党员决不能离开各项实际工作去“专做”理论工作（虽然可以与应该有一小部人专门从事理论的研究），同时也决不能单单埋头实际工作而完全不学习理论。因此借口学习理论而不愿参加实际工作，或仅仅埋头实际工作而不在工作中抽暇学习理论的倾向，都必须纠正。

（三）每个党员必须无条件的服从党对于他的工作分配，纠正某些党员不愿参加经济和技术工作，及分配工作时讨价还价的现象。

（四）一切在经济和技术部门中服务的党员，必须向非党的和党的专门家学习。他们的责任是诚心诚意的学习和熟练于自己的技术，使各部门建设工作获得发展，同时并使每个党员获得在社会上独立生活所必需的技能。

（五）党必须加强对经济和技术部门工作中党员与非党员的领导，照顾他们的政治进步，并在各方面帮助他们。

中央书记处

中央宣传部关于
展开对国民党宣传战的指示

（一九四一年五月七日）

（一）“七七”事件爆发后，国民党因为要应付抗战，它的内外政策有过很大的改变。但是由于它要维持以大地主大资产阶级为首的一党统治，它的抗建政策都是两面性的，服从于它的抗建政策的宣传政策，也是两面性的。这政治上和宣传上的两面性，表现在：一方面抗战，他方面随时进行投降阴谋；一方面联共，另方面随时进行反共活动；一方面要求精诚团结，他方面强行绝对统一；一方面要求民众参战，他方面强行统制民众；一方面高唱精神动员，另方面厉行思想统制；一方面强调三民主义，他方面修正三民主义；一方面强调文化教育，他方面厉行复古主义。诸如此类，不胜枚举。

为了贯彻这种两面性政策，国民党更采用各样各色的两面性的和虚伪的宣传战术，这就是在进步的东西（比抗战前）中夹着反动的东西，以冠冕堂皇的辞句，掩盖着反革命的实质；对自己则隐恶扬善，无理说成有理，坏的说成好的；对别人则隐善扬恶，有理说成无理，好的说成坏的；对老百姓及落后分子，则欺骗蒙蔽；对我党及进步人士，则造谣污蔑，并实行“以理论对理论”、“以政治对政治”、“以文化对文化”、“以量胜质”的战术，尤其是利用它的统治地位厉行思想统制、

物质统制、检查统制，并滥用“法令”、“军纪”等作武器，来箝制军民的口舌与抗议。尤其重庆时期以后，国民党的反动宣传，更为变本加厉。我们必须展开对国民党的宣传战，以正全国人民的视听。

(二)对国民党展开宣传战的总方针，是多方揭破其反动宣传，更加扩大我党的政治影响，更加提高人民的觉悟程度，更加争取广大的同盟军，以便坚持抗战到底，达到抗战与新民主主义共和国的胜利。为此，我党进行宣传战的基本政策是：一方面坚持抗日第一与抗战到底，坚持抗日民族统一战线与新民主主义政治，坚持真正三民主义与总理遗嘱，并多方揭露国民党反共投降的阴谋罪行，及其违反三民主义与总理遗嘱的言论行为，以推动国民党进步分子，争取其中间分子，孤立其反动分子。又一方面，争取社会的广大同情者和同盟军，来共同反对国民党的反共、投降，反对其反动的复古主义和一党专制主义，在这方面，我们要强调思想、信仰、言论、研究、创作、出版、教育之自由，要赞助广大中间分子自由主义立场，要同情被压迫、被排斥的地方势力。

(三)对于国民党的抗战方面和合理方面的宣传，我们应出以拥护和赞助的态度，但估计它在这方面的两面性、不彻底性（反动的宣传）、虚伪性（掩盖着反动的实质）、局限性（地方的、时间的与问题的局限性），不可笼统地、抽象地、一般地去拥护，而应分别对待之：

1. 只拥护它的真实进步和真实合理的东西。

2. 批评它的不彻底性，揭露它的两面性、虚伪性，冲破它的局限性。因为有推进它的进步合理的作用，所以在采用正面的直接的方式有利时，即采用正面的直接的方式，否则采用迂回的侧面的方式。

3. 利用它的进步即合理的一面，以打击它的反动的错误的一面。“以子之矛，攻子之盾”这个战术，在对国民党进行宣传战时，需要灵活的使用。

4. 把它的进步的和合理的宣传，变成群众性的鼓动，造成“支票兑现”运动。

(四)在反对国民党在思想上、政治上一般反动宣传时，我们应以马列主义批评其反动理论，以真正三民主义和总理遗嘱对抗其修正三民主义，以新民主主义文化对抗其复古主义文化，以三大政策(毛泽东同志在《新民主主义论》中所解释的和我党所实行的)击破其反动政策。

(五)国民党不敢正视现实(由于它自己阶级的没落性)，所以在它要表扬自己打击别人时，它就尽量搬出世界上一切没落阶级所惯用的宣传武器，这就是虚伪、夸大、造谣、掩饰。为要击破它的这种宣传，应坚持革命现实主义的和真正科学的立场，我们宣传鼓动中某些夸张的东西是不必要的。

(六)在反对国民党的反共宣传时，应注意以下原则：

1. 以科学立场，解释共产主义和中共适合中国国情之需要。

2. 以客观事实证明八路军、新四军及各抗日根据地的合法地位(合于三大政策的三民主义，合于总理遗嘱，合于抗战建国纲领)。

3. 以真凭实据粉碎其造谣诬蔑，以公开揭露对付其秘密宣传。

4. 在反对一般的反共宣传中，应当遵行有理、有利、有节的原则，并需要以说理明事的态度，去贯彻义正辞严的立场，以便争取社会的尤其是中间分子的同情。

5. 但对于顽强的、有影响的反共对手(人或言论)，则应向之进

行系统的斗争，直到他全军覆没，哑口无言为止。

（七）要同国民党展开全面的（国民党已开始这样做）、进攻的（国民党方面一般是防御的）宣传战。这就是说，要从理论的、政治的、军事的、文化的、文艺的（今天以前我们在这方面多多少少做了些工作），以至教育的、经济的、历史科学和自然科学的（这些方面至今我们做的很少），各方面都建立和巩固我们的作战阵地。要做到这个地步，就要我们有计划的培养和调节各方面的干部（国民党在这方面有极大的困难和弱点），有系统地加深他们的专门研究。

（八）在瓦解反动宣传方面，不但应当从外面来击破它，还应当乘隙打入国民党的各种宣传堡垒里面去瓦解它，尤其要善于利用其内部矛盾而各个击破之。在反对反动宣传和扩大进步宣传方面，应当同时使用合法战与非法战，应当动员外围军和中间力量，并利用外国宣传机关。为要胜利地使用这些战术，就需要我们灵活地、正确地执行宣传战方面的统一战线政策，善于建立、扩大和巩固外围力量与中间力量，善于处理秘密工作与公开工作的联系，务求长期的保护宣传战方面的内线工作、外围力量与中间力量。

（九）在国民党区域的出版发行工作（党的和同情者的），要以精干政策战胜国民党的量胜政策，以分散政策抵抗其统制政策，以隐蔽政策对抗其摧残政策。因此，需要改变和改善宣传战方面的组织工作，主要是出版发行工作。

（一〇）知己知彼，百战百胜。我们要能战胜国民党反动宣传，就必须一方面熟悉我党政策、口号及其实际，熟悉我党和我党领袖人物的言论、文献（国民党中有些颇注意研究我们这方面），又一方面熟悉三民主义及国民党历史，熟悉其文献、政府法令，熟悉其内部派别、领袖人物及言论（国民党颇有一部分人善于引经据典）。但要做到这地

步，就必须纠正党内(同样宣传工作干部中)相当普遍的轻视或忽视研究国民党的观点。

(一一)要战胜国民党反动宣传，就必须努力(尤其是宣传工作干部)于马列主义中国化的事业，努力研究中国历史和中国社会，真正在我们宣传战上做到使“中国人喜闻乐见”的“中国气派与中国作风”，真正使教条主义、公式主义、洋八股休息退位。但我们宣传工作还远没有做到毛泽东同志的这个指示。

毛泽东关于华北我军配合国民党对日作战等问题致周恩来电

（一九四一年五月十四日）

恩来同志（并告德怀）：

（一）各电均悉。

（二）已迭电前方配合作战。

（三）朱总已电熊彬、卫立煌，表示团结对敌，我已电伍永福、袁晓轩向各方表示此意。

（四）判断国民党在此次打击后，不能不向我们讨好，国共地位将发生根本变化，我党在抗战中将日益占据领导地位。

（五）要告诉总顾问及党外人士，武汉失守后，两年半来，日本政策是主要对共，放松对国，以利诱降，故两年半来，国民党对日打得很少，他也和日本一样，主要对共，放松对日，发动两次自毁藩篱的反共高潮给日本看，希望日本不再进攻，这个政策是根本错误了。我党对日则无日不战，对目前进攻，又决定配合作战。东条陆相在今年一月议会中声明，重庆政府自前年冬季攻势以来没有打什么仗，只有共产军作了有力反攻，就是证据。

（六）已电德怀，要他周密考虑情况，采取主动的有计划的配合行动，但决不为国民党的激将法所冲动，此点亦要告诉总顾问，要他不

要随便乱说。国民党至今还说我军游而不击，甚至说我对日妥协等鬼话，他将来还是要说的，我们决不为这些鬼话所动，我们总是主动的，坚定的，有步骤的作战。

（七）李品仙的根据地立煌县已搬空，洛阳、西安纷纷搬家，恐慌万状，令人可恨可笑。

毛　泽　东

附一：周恩来关于蒋介石要求华北我军配合作战等问题向中央的请示

（一九四一年五月十日）

毛主席并中央书记处：

甲、蒋原定约我谈话现又改期，其理由为：在黄山开空军会议（苏联顾问均参加，因最近苏联已到飞机一百多架，炮到二百多门）。据闻开会前先秘密讨论在滇缅间设空军运输事（美国提议以五十架飞机任运，每月可运六千多吨货物，本年后可望成），空军反对说中满保障①，但蒋期其必行。

乙、美国尚有第二个提议，即我反攻广州，美可由菲运物至港，此亦为难题之一。

丙、蒋昨告刘为章约我一谈军事，今晚在张冲处见面，刘发言如下："委座要我向周先生一谈军事，目前日苏条约后抽出四五个师团用在任何一地区只能消耗敌我兵力，不能解决任何问题，现发现有四

① 此处似有误。

个师团在调动，十九师团从朝鲜来，已在中条山发现二十四师团，从热河移动，第二、七两师团由其国内开来，似均向华北移动，如果均至中条山，则敌人扫荡黄河以北是定了的，并且还有进攻洛潼模样，十八集团军除非对日本妥协定必予打敌人，如果能配合作战前，仍阻日于河北，否则敌在华北交通已固，只剩此中条山一旦失守，华北完了，西北必跟着紧急，国际路线也得成为问题，据说中共在西北集重兵，如真放弃华北，恐西北亦难保，一切希望十八集团军能对此有所表示，意即希望能配合行动，目前情形已急，也许在三日内敌人便要发动”。刘又说“谈话前何总长前见着特告他去西北，你们说他布置攻边区，事实胜于雄辩，虽据边区出来人说陕北已撕下拥护蒋委员长抗战口号而代之打倒何顾等口号”。

丁、我当说明敌人扫荡华北及我配合友军打敌人即在新四军事件后亦从未停止过，最近敌在五台、太行、冀中、山东等区在进行扫荡，我亦在苦战中，如果敌攻中条，我在敌后必打敌无疑，此证之敌扫荡苏北皖东皖北皆如此，且八战区与十八集团总部直接联系，此事不妨经卫告彭，不过谣言必须揭穿（如与日妥协，移兵西北，打通国际等），华北、山东、苏北、皖北为我兵饷之区，且为打敌前线，我何能退？中央不发饷弹钱药，尚何忍诬我不打敌人？华北游击战绩，虽妇孺知之，英美人士亦颂之，反之半年来尤其近四月来，反共成为高潮，辱我党为奸党，我军为匪军，到处打人，骂人，捕人，杀人，西北事更是彰明较著，扯下拥护蒋委员长标语不确，对何、顾则为事实，你们不内战，我们同打敌人，内战我们也打敌人。

戊、刘最后说“无论如何要我转电延安希望给一回电”又云：“这是一重新接近的契机。”

己、崔顾问曾告我，打敌人，我们仍应配合行动，以得民心，并

可向蒋要饷弹，否则蒋会借口于我们不配合，而将不能反攻的罪状推在我们身上，故希望我们配合，并要其作战计划，以便崔好说话，暗助我们，如他再不给饷弹，其罪更显著了。

庚、你们意见及行动如何，请即电示（张冲当场声明刘只谈军事，其他一切由蒋与周直接谈）。

附二：周恩来关于与蒋介石谈判情况向中央的报告

（一九四一年五月十一日）

毛主席并中央书记处：

甲、前日，我以中央的复电告张冲，昨日见为章，今日见蒋，蒋的表示，说你们能配合行动很好，近来的谣言（这是他们自己的心病），可一扫而空，各方的士气，也为之振奋（这也是他自己以反共弄得衰颓的），你们如配合行动，我决不会亏待你们。饷弹有了成绩后，自然发给，根本问题，也可谈好（门是小开了，但还要拿一手），只要你们用游击战争的办法，切断同蒲路、正太路、平汉路等，敌人一恐慌，定会恢复原状，各地反共捉人，要使他们安心，我一定命他们放的（又作一次诺言）。回去开会事，过几天再谈（他要等几天看分晓）。陈长捷决不是派去进攻你们的，而是因为人事问题，陈与阎先生不能处，故派归傅宜生管，你晓得要进攻，陈也不是你们对手，中央军也非无人，至进攻盐池、延安，决无其事，你可告诉延安各位，我用人，一定会顾到这一点的。

乙、原来昨日刘为章见我时，有这样一段话："周先生的话，张淮南已经告诉我了，昨日会报中，总顾问也提出这样意见，说华北敌人有渡河攻取洛阳企图，应该命令前线各军，连华北军队在内，共同配合击攻，谁不听命，谁就应该受到处罚，当时我同白公都很同意此说，当晚报告委员长，委员长说很好，既然十八集团军愿意配合行动，即由他们自己行动，不必给什么命令，免得给了不做，反失中央威信，惹起大家质问，其他一切，如新四、饷弹、反共等，只要有成绩表现都好办。"刘又着重说，"现在敌人切断华北，渡河而西，是由他们估计国共不能配合作战，必出敌人意外，其胜利不仅是军事上的而且是政治上的。"

丙、我当时因为刘之前卑鄙说话简直是流氓味道，所以表示淡然，据张冲说，他回去，颇怀疑刘之传话，乃将刘之谈话录送蒋，蒋在张之信上批给刘说，照中正昨日所言再告周，于是今日蒋乃直接约我，并约张、刘陪谈。我见蒋，便将中央指示意见告他，惟因①在座便未能将开会事多谈，蒋之回答大意如上。他又问我国际情势，我于是根据我们意见，大说一番，并提及外交政策，蒋不同意对美估计，说美国大方，又要西半球，不会占有英国其他地方的，蒋说，世界最后胜利是科学胜利，德国外，只有美国胜于德国，故最后胜利必属于美(他肯承认社会科学胜利在苏联)，中国问题，需要美苏弄好，不仅中国要间接努力，希望美苏也能自己接近，最后世界仍然只有两个阵线，侵略与反侵略，苏联是不能置身事外的。

丁、我这几天未见着总顾问，所以不知他所说与刘为章相差几何。

戊、卫立煌、阎锡山电话告刘说，我们的联络参谋(大概指袁、王)

① 此处似有掉字。

表示与我一样，我要蒋刘告卫阎直接与前总联络，蒋已允刘。

己、那这可给阎卫一个奉命联络我们的保证，胜利消息告诉阎卫，并要他们发饷弹，一方面可影响前方部队统战工作，另一方面可取得国际接济，因蒋到那时不能不发，并依于我们宣传，已请令参谋部及前总电告我们一些作战消息以便扩大宣传，更有力的揭穿一切反共谣言。

周　恩　来

中央关于出版《解放日报》等问题的通知

（一九四一年五月十五日）

五月十六日起，将延安《新中华报》、《今日新闻》合并，出版《解放日报》。新华通讯社事业，亦加改进，统归一个委员会管理。一切党的政策，将经过《解放日报》与新华社向全国宣达。《解放日报》的社论，将由中央同志及重要干部执笔。各地应注意接收延安的广播，重要文章除报纸刊物上转载外，应作为党内学校内机关部队内的讨论与教育材料，并推广收报机，使各地都能接收，以广宣传，是为至要。

请看今日之域中竟是谁家之天下

（一九四一年五月十八日《解放日报》社论）

估计日本帝国主义动向的人，往往单从日本对美急进派即法西斯派的主观需要出发，而忘记客观存在着的并且是主要决定日本动向的因素。三国同盟后，国民党人是这样的，其他人员也有是这样的。

目前国际形势中的主要特点有三个：一是德国大胜利，二是中国发展着的抗日战争，三是苏联的和平政策。我们一般地估计国际问题，特殊地估计日本问题，都不能离开这样三个特点。对于这三大特点熟视无睹的人，或过低估计它们的重要性的人，都不可避免地要作出不正确或不大正确的结论。

德国帝国主义已征服了苏联除外的整个欧洲，又向非洲近东发展，又在英伦三岛继续大规模的轰炸，又向大西洋发展其潜艇战争，这就表示着德国帝国主义有夺取世界霸权的趋势，同他争夺这个霸权的英美，不能不起而拼命，美国的迅速准备参战，就是这一形势的结果。在此形势下，英美的帝国主义计划，是集中力量对德。他们估计，只要英伦三岛站得住脚，他们就可以利用其海上优势，并恢复制空权，迫令希特勒的火头向东边烧，使之与苏联相摩相荡，天从人愿，有一天挑动了德国内部的反苏派，爆发了德苏战争，他们的“计划”就“成功”了。不让希特勒向西，不让苏联置身事外，又来一个欧洲慕尼黑，这就是他们的总方针。在远东，则利用三国同盟的内部矛盾，拆散东京柏林

轴心，贿买日本，把日本拉到自己怀里来，再一次施行远东慕尼黑，利用中日矛盾与苏日矛盾，迫日向西向北，配合其迫德向东的西方政策。所有这一切，就是英美帝国主义者的"锦囊妙计"。德国愈胜利，愈引起英美绅士们苦心焦思寻找德国弱点与日本弱点的努力，而一切文章，都想做到苏联身上去，每一次英美绅士们的危机，总是想从苏联身上打主意以求解脱，这是他们早已发明了的规律。对于日本，德国胜利给日本统治阶级全体以乘机图利的鼓励，因为他吸引着英美的精力日益向着大西洋而不是向太平洋。在这个问题上，日本统治者的三派（亲德意的法西斯派，亲英美的现状维持派，介乎二者间的中间派），虽则在政权分配上，各欲利用国际变动中每一不利于对方的形势，以求达到自己的目的，但在利用西方矛盾（英德、美德、苏德矛盾）以达日本扩展目的一点上，则是一致的，他们又是可以统一起来的。因为让希特勒去担负英美那一堆重担，让希特勒把苏联的注意力引到西方去，自己坐山观虎斗，然后乘机以图大利，他们认为是较有益的。日本在三国同盟中，和意大利之完全充当希特勒走卒不同，他具有着半独立的性质，仅仅与希特勒愿望相一致而与日本愿望相违反的命令，例如立即爆发太平洋战争之类，日本是不能服从的，日本的对华战争，日本的国力，日本统治者内部的矛盾都不许可他这样做。这件事就产生最近数月特别是最近一星期来日本与英美间互相勾搭的若干喜剧。对于这类喜剧，只能从英美与日本双方都愿意暂时（不是说永久）避开太平洋战争一点来解释，不过一方是为着集中对德，一方是为着集中对华并对西方坐山观虎斗，以便将来乘机图利这个区别而已。但这件事对于中国国民党的若干统治人物则是一瓢冷水，因为他们在三国同盟后是每天盼望着日美战争来救命的，他们的罗斯福不愿鉴怜他们的哀乞，日本的意图也和他们的愿望相别扭。围绕着德国胜利一事而产生的国际情况之

变化，我们认为是应该这样来看的。

对于中国发展着的抗日战争，很多人是估计过低的，有些人甚至这样觉得，似乎日本可以撇开中国不顾，一意南进，爆发日美战争。殊不知恰好相反，基本上决定日本的动向的正是中国，正是这个巍然站在日本面前，日益觉醒，日益强大的抗战的中国。中国现在是一堆民族革命的大火，在这里高举着火炬的是几万万人，而共产党则站在这个火炬行列的最前线。日本统治者在武汉占领后，两年半以来，实行着集中对共放松对国以利诱降的政策，但这个政策是失败了，共既越打越巩固，国亦诱降而未降。所可惜的，是我们友党中的统治人士们，不于此时期内修明政治，加强团结，却于此两年半中发动了两次反共高潮，抄袭日本人的做法，来一个集中反共，放松对日。其意若曰：我用全力反共了，你们日本人可以放手去同美国开战，不要向我再进攻罢。但日本帝国主义是不听这些话的，他要的是全中国，他不但要"反共"，而且要"灭党"。日本人说：要我不进，除非投降，除非爆发全面的国共战争，单单一个皖南事变是不够的。真的，皖南事变后，日本人确实费了九牛二虎之力来挑拨国共战争。但由于共产党中央的力维大局，加上国民党主要领导人物也不愿上日本的当，日本的挑拨伎俩是破产了，迫得他调动军力来作他所不愿意的冒险的进攻，这就是近日突然紧张的战争形势之由来。我们可以断定的说：由于国共团结与日益发展着的人民抗日战争，反对日本帝国主义的火焰，只会越烧越高，日本帝国主义将葬身于中国大火之中。自然，这件事帮了英美一个大忙，替他们牵制了日本的南进，便利于他们集中对德。但他们是并不爱惜中国的，他们是损人利己的帝国主义者，只要日本不发动太平洋战争，他们是愿意给与日本很多东西的，橡皮呀，油呀，棉花呀，机器呀，应有尽有，还在其次，甚至牺牲中国与荷印，也是

放在罗斯福、邱吉尔之锦囊里面的，远东慕尼黑的新危险，决不是完全不可能的神经过敏之谈。可是只要中国争气，撑持下去，日本的旄头尽管西向，我们的火炬却大堆东抛，来一场伟大的决斗，战胜日本是完全有办法的。伟大的中国缠住了日本，使他只有暂时避开太平洋战争。基本上决定着日本动向的是中国，就正如基本上决定着中国动向的是日本，不过是一件事的两方面。

说到苏联的和平政策，那可以说，这是整个世界的制动机，他的力量将战胜一切帝国主义反动派的阴谋。英美幻想的希特勒烽火东烧也好，其他任何反苏阴谋也好，都将有一天被人看得见是一堆被打得粉碎的破铜烂铁。赫斯出奔，证明英美最近一次大阴谋又已失败，德苏新谅解又已成立，欧洲新慕尼黑危险又被打破，这是斯大林祭起了"东风"的胜利。西方如此，东方亦然。尽管英美又弄什么新的远东慕尼黑，把他们在日本的在中国的一切徒子徒孙们通通调动起来，也是无济于事的，孙悟空跳不出如来佛的掌心去。英美要拆抗日战争的台也是不行的，中国的抗日火炬自有斯大林来加油，并且是靠得住来加的。日本帝国主义如果冒冒失失地向中国西境乱撞乱碰，便将靠得住得一个焦头烂额，因为中国不但有一个并未被破裂的国共合作，还有一个日益增长的中苏合作。对于苏联的和平政策熟视无睹，或估价过低，也是确定地不正确的。

日本就不南进了吗？他是要南进的。但目前他第一要西进，他妄想先解决中国问题。他想利用目前的时间，让希特勒向英美猛打，他却向中国猛打。他企图割断中国西北西南两条交通路，并打通平汉线，一阵猛打之后，他必又来一阵软攻，策动他的第五纵队（何应钦之类），大施拉拢手段，以达诱降目的，一打一拉，仍是日本的两大法宝。估计到某种时机，又有可能来一个投降危机，我们现在就应该警惕。日本

的如意算盘大概是这样的：在不很长的时间内解决或大体解决中国问题，等到英美更加无法顾及东方了，要就是你们爽快地将太平洋交给我，要就是我向你们动刀枪，总之那时我是“如意”的。对于一切帝国主义者的主观算盘，都不可看成为结果，他们的主观算盘与最后结果之间，或者是根本相反的，或者是相差甚远的，对于日本帝国主义的算盘也当作如是观。他又要“先解决”我们了，让他再来一次罢。他对中国的所谓“计划”，不知失败了多少次，让他再失败一次罢。这是完全可能的，世界上一切反动派都无法估计革命力量之发展，这一点是反动派们注定了的致命伤。

世界究竟是谁人的世界？帝国主义强盗们说一定是他们的世界，而人民则说一定是人民的世界。中国究竟是谁人的中国？日本帝国主义者说一定是他的中国，而我们则说一定是中国人的中国。“请看今日之域中，竟是谁家之天下”呢？只有人民，只有我们，才能正确答复这个问题。对的，正确的，只会是人民，只会是我们，而决不是敌人，决不是他们。

全国人民团结起来反对日本帝国主义的进攻，我们是有一切胜利把握的。

中央关于统一各根据地内对外宣传的指示

（一九四一年五月二十五日）

中共在全国以至全世界所占的重要地位，中共每一负责同志和领导机关之一言一动在全国以至全世界所发生的巨大影响，政治形势之紧张，敌人谋我之尖锐，党派斗争之激烈，都要求我党统一对外宣传及采取慎重处事的态度。从近几月中各根据地的广播与战报看来，我党的对外宣传是不适合于这个要求的。特别应引起我们注意的，是许多违反党的政策与中央指示的言论之公开广播（如另立中央政府的主张，马日事变的估计，陈团起义的发表，仇货充斥的自白等），与各地对外宣传工作中独立无政府状态的存在。这种全世界任何国家政党所没有的极端严重的现象，如不迅速纠正，对党对革命必有很大危害。因此中央决定：

（甲）一切对外宣传均应服从党的政策与中央决定，各中央局、中央分局、省委、区党委负责同志的公开发言，尤应严格遵守此原则。各军事领袖不得军委许可不准公开发表有关全国性的意见。凡牵涉到全国性意义的重要政治事变，任何中央局、中央分局、省委、区党委负责同志及任何军事首长，在中央未指示前，不得公开发言，以保障全党意见与步调的一致。

（乙）一切对外宣传工作的领导，应统一于宣传部。宣传部应负责立即停止在这方面的无监督无政府的现象，中央局、中央分局、省委、区党委应经常检查这一工作，并加强其领导。

（丙）各地方报纸下的通讯社，应成为对外宣传的重要机关。广播台及起广播台作用的战报台，应划归通讯社，并设立广播委员会专门负责广播材料的审查编辑，并由宣传部指定一政治上坚强的同志领导之，并经常检查其工作。

（丁）各地应经常接收延安新华社的广播，没有收音机的应不惜代价设立之，各地报纸的通讯社，应有专门同志负责接收与编辑的工作，应同延安新华社直接发生通讯关系，并一律改为新华社某地分社。关于电台广播内容与广播办法等，应受延安新华社之直接领导。

（戊）各地报纸应经常发表新华社广播，其他根据地的广播的登载与否，应根据本决定第二项来审查处理，无选择的登载是不允许的。

中央书记处

中央宣传部关于国民党统治区域内党的支部教育的指示

（一九四一年五月二十九日）

鉴于国民党区域内党的组织的环境日益恶劣，党组织的内部还不够巩固，及在组织上贯彻精干隐蔽的必要，必须把党员教育提到支部工作的头等重要地位上来。

又鉴于党的外部环境内部状况及过去党员教育的经验，目前国民党统治区域内党的支部教育工作应采取以下的方针和办法：

（一）指导所有的支部，具体的研究当地环境的各种情况，党的各种政策及党的政策运用到具体环境中的经验；此外，在文化低的党员中加强识字及提高文化水平的教育，在文化水平较高的党员中，提倡研究中国历史及中国状况，在学生支部中应该努力学习科学，在企业支部中应该努力学习技术。

（二）支部教育的方式有党内秘密进行与党外公开进行的两种，党的策略教育和组织教育，采用前一种方式，由上而下的、口头为主地经过党组织的干部及积极分子去进行。学习文化，研究历史社会等，则一般的应利用后一种方式进行，但一般的说支部教育的最大部分时间应该放在公开进行的方面，以符合党组织的隐蔽政策。

（三）关于党的组织教育及策略教育的教材，可分为临时的与固定

的两方面：前者为党的决议、指示及工作总结的随时传达(但不应把秘密文件传至支部)，后者可编定包括党的基本政策和组织原则的党员课本。

(四)在文化水平低的支部，特别是农村支部中，注意培养当地知识分子党员，尤其是小学教师的党员，作为支部的教育干部，注意提高和保护他们，务使他们在不妨碍公开职业的条件下长期的担任支部教育工作。

为远东慕尼黑质问国民党

（一九四一年五月三十日《解放日报》社论）

一个恶魔的暗影，徘徊在太平洋上，这就是远东新慕尼黑的暗影。这不是老洋伞张伯伦先生底绥靖政策简单再版，而是在欧洲与远东新局势下面产生的新的帝国主义阴谋。

这个新局势的新，首先是在德国在欧洲的胜利，纳粹的铁蹄已经席卷了十四个国家，欧洲的大半已经是希特勒的天下。战火烧向着东地中海和近东，大英帝国岌岌可危，北美金元帝国的大部分投资战债与市场将化为乌有。这种情况，使得美国帝国主义者再不能继续限于在后台提线，迫得他不能不出台露面。美国统治阶级在最近特别忙于呼喊正式参战，组织特种海军部队，要求公开废止中立法，宣布非常状态等等，其原因正就在这里。西方形势的紧急，参战之必不可免和日益迫近，使得美国的统治阶级不能不考虑，怎样避免两洋作战的险恶局面。就是说，不得不复活"绥靖"远东的"妙计"，这就说明了，为什么日来盛传的日美妥协之主动者，不是别人，正是那个为中国金元拜物教徒们所崇拜的美国的缘故。

在日本方面说来，则眼看着"神风"再临，却痛苦于泥足深陷中国而不能自拔，因之造成着日本统治阶级的苦闷和彷徨，激发着日本统治阶级内部的进一步的分歧和争执。近卫内阁以"革新"骑士的风度，打倒了亲英美的米内内阁，订立了三国同盟，解散了既成政党，创设

了“实践臣道”的大政翼赞会，似乎是气势磅礴，大有为希特勒在东方打一出手的模样。可是曾几何时，平沼入阁了，“近卫内阁的革新色彩有褪色之印象”(日本国民新闻语)。在现状维持派以宪法为盾牌的攻击下，大政翼赞会改组了。在经济困难的压迫下，旧财阀的要角——小仓入阁而为经济阁僚之首座了，池田则活跃幕后，操纵一切。激烈的少壮革新派，感慨着“暗云低迷之政局”，纷纷组织自己的政治团体(如中野正刚之振东会，桥本欣五郎之赤忱会等)，并呼号着“革新派大团结”、“昭和维新”、“放逐金融资本”之类的口号。这就是说，近卫内阁在掌政将近一年的后半，已经逐渐改变了他的原来性质的几分之几，如果说在近卫登台之初是“革新派”占优势的话，现在已经更是介于两大之间的中间品了。这便反映着日本政局在各派剧烈斗争中处在彷徨未定的歧途上。这给美国张伯伦以极好的机会，来动员其日本的喽罗们，制造东方慕尼黑，以期达到平静太平洋专力对付希特勒的目的。在美国统治人物中，有这样一部分人物，他们在西方特别危急时，甚至企图以：一、牺牲中国与荷印；二、海军平等；三、大批借款；四、无限制的资源借给；五、海上贸易自由等项，来贿买日本，以便供给日本英美派以武器，去平定德意派的反对，去拆散三国同盟，去获得日美妥协。总之，英美在西方特别危急时，为了拆散三国同盟，给日本以重大让步的可能性，并不是不存在的。

这个新阴谋，现是已经由新闻试探进到外交接洽的程度了。其大致的经历是这样的：五月初合众社报导：“日本目下外交政策，首先，在调整对美邦交，日本政府内若干人士，希望日方迭次暗示及非正式建议，可使美国提出确定之建议……”。这种非正式的建议和试探之一就是四月二十九日日本外交部机关报广知报之所谓“欧洲”和平条件，其中提到海军平等，美国势力不得逾越夏威夷以西，太平洋各岛建立

共荣圈等等，而以反苏为钓饵(条件中有“苏联解除西伯利亚武装”一项妙文)。而五月初盛传的松冈访美，亦属于这种试探的范围之内。五月上旬之末，合众社华盛顿电，以极其欢乐的口气宣布下列消息。该消息谓：远东局势有“意外好转”，美国解禁了锌及橡皮石油之输日，日荷煤油协定之缔结。五月十八日，莫斯科真理报揭露这个日美妥协的真相，而日美双方均不否认。相反地，五月二十日松冈、格鲁又会谈于东京。二十七日罗斯福发表了炉边闲话，这闲话引起了重庆某些人物的对之感激泪零，可是，他对于日本的关系却声称“尚未研究”，而对于中国的抗战甚至不敢提及其抗日战争的性质而称之为“阻碍希特勒征服世界计划之因素”，证明美国统治阶级仍然在力求与日本妥协。二十八日罗斯福在特别新闻会议之上说明：“目前美政府无意禁止石油运往日本或更加限制石油之对日输出”。同时赫尔声称“美国对日政策并无变更”。更可以看到对于中国，炉边闲话并不是值得感激的东西，而是值得重大的警惕的东西。凡此种种，均可使我们看见远东慕尼黑的车轮，是随着西方战争的紧张而加速地转动着，我们的伟大民族抗战有被人出卖之重大危险！这个危险现在比任何时候，都来得更严重些。

自然，这项买卖之能否成功，尚有待于各种因素和力量之斗争，尚有待于日本内部、美国内部和中国内部之各种力量的斗争及其总和。美国内部有着巨大的反战力量(从正处于日益高涨的罢工潮中的战斗的美国工人阶级起直至统治营垒内的反日派孤立派亲德派止)。在日本，则德意派不愿屈服，要成功美日妥协，日本的英美派须得经历一个重大的政治斗争，而这在日本是颇为困难的。特别重要的是日益发展着的中国广大人民的抗日战争，是绝对不允许被人出卖的，谁要在太岁头上动土，谁就得准备焦头烂额。对于中国人，只有那些寄其全

部希望于美国和日美战争之上的害软骨病的人物，才会经不住这种风浪。虽然如此，但危机是严重地存在着的，帝国主义阴谋家们正在协以谋我，值得我们极大地提高警惕性。

我们现在要问一问国民党当局，你们对此究抱何种态度呢？美国已在向日本提议，叫他取消一九三八年一月间近卫宣言中所称不以蒋介石为谈判对手一项声明，假如日本遵办了，你们究作如何打算呢？这是已经轰动了全世界的问题，何以你们还一声不响呢？全国人民在等待你们的答复呵！

军委关于陕甘宁边区部队生产工作的指示

（一九四一年五月）

一、在生产工作的政治动员中，必须将自给自足的口号与抗战建国建设新民主主义经济基础的任务连接起来，使生产工作能够遵循着党的财政经济政策来进行，克服违反经济政策的行为与只顾自己不管他人的本位主义，并以此教育各兵团及机关学校连队做到先公后私。

二、提倡现品自给，并立即采取下列方法以增加必须品的产量：

A、各机关部队均应将日常工作与生产劳动分开，实行部分的兵工政策。

B、各机关部队均须就驻地附近（留守兵团则在直罗镇，三五九旅及直属队则在南泥湾及延安附近）立即加紧夏耕工作，积极经营农业生产，多种秋菜，多饲牲畜，保证全年的全部蔬菜油料及肉食自给。

C、为了压低草料价格，降低运输费用，各机关部队必须立即准备秋初的割草运动，保证马草自给，并进一步的做到有剩余的草料出卖，每人割干草五十斤，惟不可侵犯人民的私草。

B、为了保证办公纸张的现品供给，各机关部队必须善用一切闲散劳动力，立即从事收割马兰草、芦草、蒲草，和收集废纸破布烂麻绳汇交各造纸厂（直属队则交经济建设部纸厂），并酌给现品或现金为

酬，一并责成经济建设部拟定具体办法另行公布。

E、盐及油墨墨汁概由供给部发现品。施行日期另行公布。

三、加强后勤所属各工厂的生产：

A、由各部队抽调战士参加后勤供给，兵站各工厂生产运输业，以增加其生产量及运输力。

B、立即登记各种技术人材，汇报经建部，并不得隐瞒不报。

四、彻底实行贸易政策：

A、一切公营商店必须一律加入公营商店联合会，并接受贸易局的领导。

B、严厉取缔一切公营商店投机操纵黑市取利的行为。

C、整理公营商店。

甲、军事系统所属的公营商店，统限于六月底以前重新向建设部登记。

乙、采取自愿原则的合作联营，减少门市单位。

丙、商业资本不得百分之三十，超过此限资本必须转到手工业农业方面去。

丁、如有愿意迁到保安定边沿途开设的公营商店，由后勤给以运输上的便利。

五、各机关部队必须随时将执行情形报告本会。

军委毛、朱、王、叶①

① 姓名全称是：毛泽东、朱德、王稼祥、叶剑英。

中央关于青年工作的决议

（一九四一年六月四日）

（一）自从对青年运动采取广泛的统一战线方针，并改变共产主义青年团为青年救国会的组织以后，青年运动得到广大的发展，青运工作是有成绩的。党在青年运动中的总任务现在仍然是团结整个青年一代，不但应组织全体工农青年，还应极力争取地主、富农、资本家的青年，仅仅打击与孤立那些绝对坚决不愿改悔的汉奸分子与反共分子。青年运动的组织形式应与此任务相适合，而青救会就是适合于团结各阶级青年的主要的组织形式。

（二）共产主义青年团在大革命以前及大革命初期，的确发生了很大作用，这是因为团比党成立为早，和当时党尚属薄弱的原故。但在以后，特别是在内战时期，青年团变成第二党，在国民党区域的团，完全失去了群众性，这一经验乃是失败的经验，而决非成功的经验。虽然还应该估计到青年团在这时期内在苏区中按其组织上工作上说来，基本上是成功的，曾经起过许多积极作用；但是即在当时苏区的青年团依然存在着第二党的作风，组织的不广泛，也应当引为严重的鉴戒。在今天抗日时期，如又建立新的青年基干组织，又将发生脱离广大群众、变成狭隘组织的危险，故关于这类提议是决然不能采用的。因此今天青年工作的中心任务应该是根据统一战线方针，继续发展与充实青救会的组织与工作，青救会是还有很大发展前途的。

(三)青救会为青年组织的总形式；其个别形式除已有者外，还可组织其他团体，例如马克思主义研究会等，成为青救会的团体会员，以便团结那些希望入党但还不够资格的青年积极分子以及其他共产主义青年同情分子等，对于这部分人的积极性是应该加以重视与实行组织起来的。在根据地内青年抗日先锋队是青年半武装性的组织，在抗战中起了显著的作用，应继续发展，充实其组织，改善其工作。

(四)在中央、中央局、中央分局、区党委设立青委，掌管青运政策，总结青运经验，调节青运干部(协同组织部)。区党委以下不设青委，原来青委的工作人员加入青救会领导机关，各级党部经过青救会内的党团去领导青运。区党委之青委工作人员应全部加入当地青救会领导机关工作，使青委与青救党团的实际工作合一，但尚有保存青委名义以便指导之必要，地委以下则无此必要。各级青委对下级之青委或青救党团，经过各级党委同意，指导和检查青年工作，遇必要时可召集青年工作者的会议。各级党委遇必要时应尽可能的吸收青委或青救党团负责人参加党的经常会议。

(五)党对青年群众运动，应该尊重其独立性，绝对不能以党的命令去强制青年团体执行，而只能依靠在青年团体中工作的党员进行解释说服工作，取得其同意，然后执行。但这决不是做青年工作的党员的独立性；对一切做青年工作的党员，应该坚持党的统一。党的青委，只是党内工作的分工，其一切活动，应该统一于党委领导之下。

(六)在执行一般任务(抗日、民主、生产等)与青年特殊任务(教育、学习、婚姻、娱乐、改善生活等)时，应善为调节，不可偏废。要教导青年，只有在执行一般任务中起模范作用，才能更好的解决青年自己的特殊任务。同时应教导一般人民，也应教导青年，只有为青年解决了他们的特殊要求，才能动员一切青年群众更好的执行一般任务。各

地如有偏废现象，应即加以纠正。

（七）应该引导青年的积极性及好胜心理向着青年起模范作用的方面去，而不是引导到过于突出甚至和成年、老年相隔离相对立的方面去。个别地方所犯的先锋主义的错误，应该引为鉴戒，不要重犯。

（八）在抗日战争中，广大的城市知识青年转入军队中与农村中，和工农士兵群众密切结合起来，起了很大的与很好的积极作用。但尚有一部分人不认识农村与战争的特点，和工农群众结合得不密切，保存城市作风，浮在上面，表现苦闷与脱节，这种现象，即在从事青年工作的党员中，也是存在的。党应转变这些党员的观点，使他们了解实际，眼睛向下，联系群众，以达发展广大群众的青年运动之目的。

（九）个别地方党委委员或党员中，过去曾经存在着对于青年工作的重要性与对于青年群众组织的独立性加以忽视的现象，如尚未纠正，应即纠正。个别做青运工作的党员，在党内强调青委的独立性而不注意党的统一性，也应加以纠正。

（十）此决议发给各根据地应用之。

中央关于老苏区老游击区工作方针的指示

（一九四一年六月七日）

国党正以武装进攻、胁迫、自首等方法向我老苏区老游击区进攻，这些地区要实行长期埋伏积蓄力量以待时机的方针，必须：

（一）隐蔽组织，避免打击，仅作有利国党的抗战动员，不再起模范作用，与大多数群众采取同样态度，在不妨害秘密工作情况下，可暗中进行对新四军家属之救济。

（二）反对国党而不反对我党的土匪，不再帮国党剿匪，如上述土匪要求我们帮助，可给以适当帮助。

（三）大后方老苏区老游击区，目前一般的不与国党作武装斗争，但当国党向我武装进攻时，在必要与可能武装自卫并可坚持的条件下，武装自卫也可以，并应有不怕武装斗争扩大的决心，其目的仍在求和平保存党的力量，因此必须遵守下列原则："人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯人"，"有理有利有节"。

（四）武装斗争决不是任何老苏区老游击区都可以，而是在迫不得已而且有可能坚持的情况下进行，因此须由南委及华中局根据具体情况，决定何处应武装自卫，不能武装自卫的区域应保存枪枝，已暴露的干部，应迅速撤退。

（五）利用社会上厌恶内战情绪，发动当地各界人士制止内战，分化孤立顽固的反共分子。

（六）当国党强迫办理自首手续时，党员可与群众一起假自首，不能假自首的干部应迅速撤开，但假自首的党员绝不准破坏机关和人员，否则便是叛徒。

（七）党内一般的不采取小组支部区委县委等组织形式，只个别连系，不开会，选择当地能立脚在农村干部任联络员、工作员、特派员，只有党员而无组织形式。改变党的组织形式，绝不是取消党，党员不作突出活动亦非取消工作，党员要加紧自我学习、以普通社会人士面目出现，赞助公益事业，建立在群众中的信仰，巩固自己的社会地位。

中央书记处干部保健条例

（一九四一年六月十五日）

（一）为着保持与恢复干部身体的健康，以便于支持长期艰苦的革命工作，各地党的组织须依据目前具体环境与可能条件，进行一定范围内之干部保健工作。

（二）凡根据地地委以上党的领导机关，须设立干部保健委员会担负干部保健事宜（党内指定三人至五人），县委以下不设保健委员会，由组织部负责。

（三）各根据地应按具体情况，拨给保健委员会一定数量的经费，在可能经济条件下设立干部休养所。

（四）凡应受保健待遇的干部，须参加实际工作三年以上，并有下列情形之一者为合格：

（甲）被捕出狱或因伤病后体力极为衰弱者。

（乙）因公积劳以至身体衰弱者。

（丙）患有慢性病者（如结核、慢性胃病等）。

（丁）年老者。

（五）凡合第四条规定的干部、得按（甲）干部身体健康程度（身体之强弱与疾病之轻重），（乙）工作职务，（丙）斗争历史之长短及对革命功绩之大小而规定不同的等级，按等级发给一定数量的保健费或送入医院（或干部休养所）休养。

（六）保健费的发给，须按上述原则标准规定为长期、定期、临时三种，其数目按各地具体情况规定之，但在医院或干部休养所休养者，不另给保健费。

（七）凡过去在秘密环境下，长期担任特殊工作的干部（如秘密交通、机要人员等）及党的女干部，虽现任职务较低者亦应按工作时间的长短与革命功绩的大小，予以相当的优待。

（八）凡文化技术专门工作干部，应按优待文化技术干部的规定优待之，不在保健范围之内。

（九）本条例适用于根据地党的系统的保健工作。军事系统的保健工作按总政治部规定执行之。

（十）本条例之施行办法由各地根据具体情况规定之。

中央书记处

中央宣传部关于党的宣传鼓动工作提纲

（一九四一年六月二十日）

（一）宣传鼓动工作的任务与范围

我们党的宣传鼓动工作的任务，是在宣传党的马列主义的理论，党的纲领与主张，党的战略与策略，在思想意识上动员全民族与全国人民为革命在一定阶段内的澈底胜利而奋斗。这种宣传与鼓动，同时包含有对共同思想进行联合，对敌对思想进行斗争的两个方面。

宣传鼓动是思想意识方面的活动，举凡一切理论、主张、教育、文化、文艺等等均属于宣传鼓动活动的范围。因此，宣传鼓动工作的活动范围是非常广泛的。所以把宣传鼓动限制在狭小的范围内的了解，是错误的。这种了解的结果，往往放弃许多重要的宣传鼓动工作的阵地，因此就不能把我们宣传鼓动工作的活动扩展到社会的各方面去。而只有扩展我们宣传鼓动工作的范围，才能使党的宣传鼓动工作的任务得到完成。

（二）我党宣传鼓动工作的特点

我党宣传鼓动与其他党派的宣传鼓动有基本的原则的区别，就在

于我党的宣传鼓动工作是以马列主义为指导原则。这些基本的原则的区别，具体表现在：

第一，我党所宣传的理论、纲领、政策等，是符合于客观真理的，符合于客观发展的规律的。我们在认识客观真理、客观规律中，指出历史发展的方向和前途，并为着这种前途而奋斗。因此，我党的宣传鼓动工作是有生命的，有力量的。

第二，我党所宣传的理论、纲领、政策等，是符合于全民族与全国人民的利益的。我党的宣传鼓动工作就是为着全民族与全国人民的利益而服务。因此，我党的宣传鼓动是能为群众所接受与拥护的。

第三，我党的宣传鼓动工作是与党的行动相符合的。言论和行动的一致，是我党的特点。群众所重视的不仅是言论，而主要的是行动。要是一个政党，它的言论与它的行动不相符合，要是它不履行自己的言论，要是它的言论不兑现，这样的政党必然要失去群众的信任，必然要遭受失败。共产党有别于其他阶级的政党，就是严格的保持言论和行动的一致。因此，我们党的宣传鼓动，是行动的，战斗的。

(三)宣传与鼓动的相互关系

宣传与鼓动是组成我党整个宣传鼓动工作的两个部分，这两个部分是统一的，同时又是有区别的。宣传工作是在于把一个问题从理论上解说得明白，使比较少数的人了解这个问题的原因、结果、前途和发展规律，给比较少数的人以许多观念。鼓动工作是在于从一个问题中抓住人人都知道的事实，给广大群众以一个观念，极力激起群众的感情。所以从任务上、内容上、对象上、方式上来说，宣传与鼓动都是有区别的。宣传工作主要是文字上的，并带更多的经常性，而鼓动

工作则主要是口头上的，并多带临时性。

鼓动工作为宣传工作开拓更广泛的基础。鼓动工作可能在一个场合中就取得广大群众的同情。宣传工作又帮助巩固鼓动工作中已经取得的地盘。宣传工作又是鼓动工作的加深，使群众由对某一事实的同情和愤怒，而走向对某一问题的发展规律的认识。鼓动工作做得愈好，则宣传工作愈容易进行；宣传工作做得愈好，则愈容易扩大鼓动工作的范围。

要善于适应情况，当使用鼓动时就使用鼓动，当使用宣传时就使用宣传。要善于根据情况的不同，环境的变化，由鼓动工作过渡到宣传工作，或由宣传工作转变为鼓动工作。

(四)宣传鼓动工作的基本原则

在宣传鼓动工作的进行中，我们必须注意下列基本原则：

第一，必须掌握党的路线与党的政策。这是决定宣传鼓动工作成败的中心关键。不根据党的政策的宣传鼓动工作是一定要闹乱子的，而且一定是收不到效果的。

第二，必须正确估计客观的环境，了解具体的情况，了解宣传鼓动的对象。不然我们的宣传鼓动工作就成为无的放矢，成为教条主义与公式主义的叫喊。

第三，必须区别各种不同情况下的宣传鼓动工作：(1)党内与党外；(2)干部与群众；(3)公开环境与秘密环境；(4)战时与平时；(5)各种不同的区域(如大后方、抗日根据地、敌占区、城市、农村等等)。

第四，必须根据群众自身的政治经验，使群众接受党的宣传鼓动。我们的宣传鼓动工作是要使得群众在自身的政治经验上来认识我们党

的理论、政策、主张、口号的正确。因此，必须根据群众今天所切身懂得的东西，根据群众今天的觉悟程度与文化水平来进行宣传鼓动，必须使我们的宣传鼓动是能引起群众的兴趣与行动的，并在这种同群众打成一片的基础上逐渐提高群众的政治觉悟。

第五，必须使我党的宣传鼓动工作，循着建立最广泛的统一战线的道路来进行，并善于同各种不同的同盟军建立各种不同程度的合作。这里，总的方针是巩固与发展自己，联合大多数，争取中间分子，孤立妥协分子，分化顽固分子，集中力量打击敌人、汉奸及少数亲日派分子。

第六，必须善于使用一切宣传鼓动的方式，从通俗的形式到高级的形式，以及由这种形式过渡、转变到另种形式。要善于采用通俗化的形式，群众所能了解的语言，去进行宣传鼓动工作。

第七，必须善于使用一切宣传鼓动的工具，熟知它们一切的性能。在近代科学和技术发达的条件之下，许多科学上的成就，都应该运用到宣传鼓动上来，尤其是近代的印刷业、无线电及电影等等，成为近代宣传鼓动的有力工具。

(五)宣传鼓动工作的方法

在宣传鼓动工作的进行中，我们必须注意留心研究宣传鼓动工作一般的方法，以及宣传工作和鼓动工作所应特别注意的方法，这是为着我们宣传鼓动工作能够更顺利的进行和收到更大的效果所必要的。关于宣传鼓动的一般的方法，应注意下列几个问题：

第一，你要讲什么？事先必须自己充分准备好所要讲的东西，不然，就不能使你的宣传鼓动有清楚的内容，而收不到应有的效果。

第二，对什么人讲？把对农民讲的话，拿去对工人讲，有时就会牛头不对马嘴。你讲话的对象是何人，他们的情绪是怎样，都要预先弄清楚。

第三，要达到什么目的？或者是为了解释一个问题，使他们明白事实的真象；或者是为了要发动一个运动，使听众听了你的话就拥护这个运动。总之，你的讲话或文章以及其他宣传鼓动品也好，是为了要达到一定的目的的。

第四，怎样讲？既然讲什么，对什么人讲，达到什么目的，你都想好了，那么问题就是怎样讲，才能把你的意思讲得清楚，使对方了解，以达到你所要达到的目的了。

第五，随时留心群众的反映，讲话中及讲话后应注意听众的反映，以便随时改变你的宣传鼓动的内容与方法。

第六，除了应注意上述宣传鼓动工作一般的方法外，在进行宣传工作时，又应特别注意下列各项：(1)宣传的内容必须是充实的，而不是空洞的；(2)宣传的语句应当是简单、明了、清楚、透澈；(3)宣传的事实应当是真实的、生动的、恳切而带有说服性的；(4)由具体到抽象，由近到远，由中国到外国。

第七，在进行鼓动工作时，又应特别注意下列各项：(1)抓住为广大群众所熟悉的事实；(2)抓住为广大群众最切身的、最迫切的、最易感动的事实；(3)讲话要生动，富于情感，富于煽动性；(4)时间要短。

(六)党内教育工作

党内教育工作是党的宣传鼓动工作中一个重要的部分。党内教育

的目的，就是提高全党政治理论的水准，思想上巩固党的队伍，培养掌握马列主义的能独立解决问题的工作干部。党内教育的内容，应当集中在几门主要的课程上：(1)马列主义；(2)中国共产党的建设；(3)中国革命运动的经验教训，党在各个革命时期的政治路线与具体政策；(4)中国历史；(5)中国社会政治经济知识。党内教育应当是普遍的，从最高级的领导干部到每个党员都应当把学习当作是自己的责任。党内教育应当是有计划的、经常的、不间断的进行。解决党内教育的基本问题就是：(1)供给教材；(2)培养指导员教员；(3)领导机关对学习制度的建立、监督、检查。

党内教育可分为三个主要部分：

第一，在职干部教育，是党内教育的一个重要的环节。这是工作与学习互相联系的最好办法。每个在职干部应当了解学习是每个共产党员的责任，党的领导机关应当把每个干部学习成绩之优劣作为鉴定一个干部许多标准中之一个。在全党内应建立在职干部学习的制度，提倡学习的风气，养成独立的看书、独立的思考问题的习惯。

第二，支部教育，或普通党员的教育。每个党员应当了解做一个共产党员的起码知识，共产党是什么，做一个党员的资格、责任和权利义务，党的组织原则，党的纪律等等，进而了解党的理论，党纲党章。党的支部教育，应当经常有计划的进行。除了党的决议、策略政治教育外，还应提高每个党员的文化水准。对新党员应加以特别的教育。

第三，党校，党的训练班及政治学校，这也是党内教育一个重要部分。每个党的干部经过相当时期的工作后，进党的学校去学习，以提高理论水准是非常必要的，尤其在根据地内办党校办训练班及政治军事学校，大批的培养干部是非常必要的。应当逐渐使党校正规化，

提高党校的质量，慎重挑选党校的教员。

在公开环境下与秘密环境下的党内教育，应加以区别。在秘密环境下党内教育的进行，必须不妨碍党的组织的安全，主要的应采取个别教育的方式。

(七)群众鼓动工作

群众鼓动工作是党的宣传鼓动工作的一个组成部分。群众鼓动工作的任务就是利用群众所熟悉的事实及切身的问题，目前国际国内或当时当地所发生的事件向群众解释，使群众认识事件的真象，提高群众的情绪，提高群众的积极性，引导他们到革命的道路上去。

群众鼓动工作有下列两方面的任务：

第一，政治的、经济的、社会的揭露工作。这就是对异民族残暴奴役，及旧社会内各种压迫人民的黑暗的揭露。共产党应当从各方面担任揭露异民族、旧社会压迫各阶层人民的黑暗，应当担任揭露各阶级因异民族旧社会的黑暗所引起的不满。这是从各方面训练群众的革命积极性的最好的方法。

在抗战中我们首先就要对日本帝国主义的侵略、压迫、残暴，从各方面加以揭露，唤起人民的民族觉悟、参加抗战的热情以及对抗战胜利的信心。

同时也要对当权的国民党在抗战中各种不合理的设施加以揭露，尤其是对它的反共政策、妥协阴谋、以及危害人民的民主民生的办法加以揭露，使人民认识到这种办法只能引导中国走向亡国的道路，使群众了解到只有改变当权的国民党这套办法，抗战才能胜利。

第二，在各种运动中、动员中的群众鼓动工作。这就是为当时当

地的一定的任务吸引群众参加到这个运动那个动员中来，利用当时的情况解释运动的任务，动员的办法，使群众了解而自动的参加这个运动和那个动员中来。

尤其在根据地内，在战争的环境下，各种运动与各种动员是很多的，要使群众能够迅速的了解运动或动员的任务和目的，这就依靠于我们的群众鼓动工作。

每个共产党员应当经常的在群众中进行个别的或集体的鼓动工作，揭露旧社会的黑暗，解释党的政策。

(八)文化运动

文化运动实际上是党对外宣传工作的一个有力的武器。党应当经过文化运动来宣传革命的思想，科学社会主义的思想。党应当从各方面领导和组织文化运动，帮助文化运动的发展，在大后方、在敌占区、在根据地内都应当依照各种不同的情况发展文化运动。

党在文化运动上的任务：

第一，团结一切抗日不反共的文化力量，建立文化运动上最广泛的统一战线，向着一个共同的目标：反对民族敌人——日本帝国主义，反对民族投降主义，反对黑暗复古主义。

第二，发展进步的文化力量，发展民主思想，主张思想自由，研究各种学术，宣传科学的社会主义，推进中国的文化向前发展。

第三，团结文化干部，培养文化干部，爱护文化干部，尤其在根据地内更应大批的吸收知识分子，各种专家学者参加一切抗战的工作。

第四，参加国民教育，发展国民教育，这是文化运动最基层的工作。

0327470

(九)报纸、刊物、通讯社及出版工作

报纸、刊物、书籍是党的宣传鼓动工作最锐利的武器。党应当充分的善于利用这些武器。办报，办刊物，出书籍应当成为党的宣传鼓动工作中的最重要的任务。除了中央的机关报、机关杂志及出版机关外，各地方党应办地方的出版机关、报纸、杂志。除了出版马恩列斯的原著外，应大量出版中级读物，补助读物以及各级的教科书。应当大量的印刷和发行各种革命的书报。

在现代无线电业发展的情形下，以及在中国交通工具困难的情形下，发展通讯社的事业，无线电广播事业，是非常重要的。应当在党的统一的宣传政策之下，改进现有通讯社及广播事业的工作。

(一〇)宣传鼓动工作与组织工作的关系

宣传鼓动工作和组织工作是我党工作中两个有机的部门，也是其他一切部门工作中两个有机的部分。宣传鼓动工作和组织工作对于我们整个党的工作正如鸟之两翼，车之两轮，不可缺一。宣传鼓动工作与组织工作对于我们党都是同样重要的。对于宣传鼓动工作与组织工作相互关系的正确了解，对全党是必须的。在党的某些机关与党员中存在有某种忽视宣传鼓动工作的观点，必须加以纠正。

党的宣传鼓动工作是为党的组织工作开辟道路，组织工作为宣传鼓动工作巩固地盘；反转来，组织工作为宣传鼓动工作扩大地盘，宣传鼓动工作又为组织工作巩固阵地。

没有宣传鼓动也就没有组织工作，没有组织工作也就不能把宣传

鼓动工作变为物质的力量。

宣传鼓动工作本身也带有组织工作，组织工作本身也带有宣传鼓动工作。

因此，正确的了解宣传鼓动工作与组织工作的相互关系与有机联系，是使我们党的整个工作相互配合的必要条件。

(一一)宣传鼓动工作干部的培养

党的宣传鼓动工作的发展，首先决定于宣传鼓动工作干部的培养。培养掌握马列主义而又富于实际工作经验的宣传干部，这是党的一个严重的和长期的任务。党应当经常的注意到从知识分子党员和知识分子工人中培养出党的宣传家。

在目前党的宣传鼓动工作达到异常广大范围的情形之下，在各级党的组织之下，应该有相当数量的宣传员和鼓动员，并经常进行对他们的教育，以提高他们的质量。

除此以外，在高级党校内设立专门培养宣传鼓动工作者，报纸编辑，及新闻记者的科系，是非常必要的。

对宣传家与鼓动家的品质和素养的要求是：

对一个布尔塞维克的宣传家要求：(1)对无产阶级事业的忠实，通晓马列主义学说，深刻了解党的路线与政策；(2)有政治的眼光，善于揭破敌人的一切欺骗，有很高的革命警觉性；(3)自我学习的精神；(4)不是教条式的解说马列主义，而是创造性的解说马列主义。

对一个鼓动家的要求：(1)了解党的路线政策；(2)有鼓动的能力，不管他是用激昂、比喻、幽默来达到都可以；(3)熟悉群众的语言；(4)与群众有密切的联系，了解群众的生活和心理。

我们党应该向着培养大批的有上述品质的宣传家和鼓动家的道路上走去。

(一二)宣传鼓动工作的统一领导和组织系统

宣传鼓动工作的发展，有赖于宣传鼓动组织机构的健全。在各级党的组织内建立强有力的宣传鼓动部门，集中宣传鼓动的人材，统一宣传鼓动工作的领导，这是非常必要的。现在还有不少的党部，对于这个部门的工作的忽视，应加以纠正。

各级党的组织都应设立宣传部(科或股)，统一同级党的一切宣传鼓动工作。凡关于国民教育、党内教育、文化工作、群众鼓动、对敌伪宣传、出版发行、通讯广播等工作均应受宣传部的直接领导。各级党部应依各地不同情况，在宣传部内设立必需的不同的部门。

全党的宣传鼓动工作必须统一在中央总的宣传政策领导之下。如果各自为政的不履行中央统一的宣传政策的方针，这是非常危险的。只有在中央统一的宣传政策之下，才能在现代的宣传战中，战胜我们的敌人。

世界政治的新时期

（一九四一年六月二十六日《解放日报》社论）

苏德战争是世界政治的新的转折点。以前的世界政治的旧面貌，因苏德战争而终结；以后的世界政治的新面貌，取决于苏德战争。

苏德战争已经改变了欧洲战争的性质。

在苏德战争以前，欧战基本上还只是两个帝国主义国家争夺霸权、争夺殖民地和市场的战争。这个战争徒然加深人民的痛苦，没有任何的利益，因此，全世界人民没有任何理由来赞助这个战争的任何方面，苏联也没有任何理由不坚持其中立的和平政策。苏联和全世界人民的方针乃是全力缩小战争而扩大和平，因此有苏德协定和苏日协定，因此有苏南条约和苏联对于保、匈的声明，因此有苏联对军火过境的禁令，因此有美国和其他国家人民的反战运动。

但是苏德战争的爆发造成了完全新的情况。德国正在企图战败苏联、奴役苏联人民、夺取苏联资源，以便进行彻底征服全世界和奴役全世界一切自由民族的长期战争。苏联是一个与德国订有互不侵犯条约的和平国家，她在全世界没有任何殖民地或特殊的市场，因此德国对苏联的战争完全是背信弃义的反革命的掠夺战争，而苏联抵抗德国侵略的战争则是神圣的正义的自卫战争。由于德国的目的在于由此征服全世界，由于事实上德国军队的全部主力已集中于对苏战场，所以今天战争的本质已经是一方革命、正义，他方反革命、非正义；一方

保卫自由、保卫人类，他方绞杀自由、奴役全人类的你死我活的决斗。目前的问题是或者法西斯主义灭亡或者人类自由灭亡的问题。

如果在以前，除南斯拉夫希腊等弱小民族外，不论以任何方式参加和支持欧洲战争的任何方面，只是扩大帝国主义战争，那么在苏联已经站在全世界反抗法西斯奴役斗争的最前线，肩负着保卫全世界自由的重任的今天，以各种方式赞助和拥护苏联的正义战争，与苏联并肩进行消灭法西斯统治、保卫和恢复民族自由的正义战争，就成了全人类的神圣的紧急战斗任务。而一切直接间接赞助法西斯国家的反动分子，就都是人类的公敌。

苏德战争的发展，是全世界今后安危所系的问题，因此东方和西方将同样受到它的无限巨大的影响。苏德战争一开始，就已经严重影响了远东的局势。由于苏联已经用自卫战争牵制了强大的德国，日本的地位更加孤立了；中国的争取抗战胜利的把握亦更大更多了。

苏联的战争孤立了法西斯日本，中国的战争也孤立了法西斯德国。苏联的胜利愈大，中国抗战的胜利也将愈大。中国和苏联的命运，已经格外亲密的联系在一起了。

在全世界反抗法西斯奴役的严重斗争中间，必须抛弃妥协的思想和反苏反共的成见，在全中国击溃日本侵略的严重斗争中间，当然要求有同样的决断。邱吉尔最近的话是对的，因为他说他已经抛弃了二十五年来的反共成见，不管他将来还会有什么变化。我们希望中国国民党的政治家也能以同样新的精神和共产党及全国人民一道，来迎接这个世界政治和中国抗战的新时期，加强中苏合作与国共合作，消除内部磨擦，准备反攻实力，给法西斯日本以坚决的打击，保卫我们自己的自由独立，亦即用此以援助苏联，胜利是在中国、苏联及全世界一切为自由而战的民族方面的。

中央关于中国共产党诞生二十周年、抗战四周年纪念指示

（一九四一年六月三十一日）

（一）今年七一是中共产生的二十周年，七七是中国抗日战争的四周年，各抗日根据地应分别召集会议，采取各种办法，举行纪念，并在各种刊物出特刊或特辑。

（二）宣传要点：在党外要深入的宣传中共二十年来的历史，是为中华民族与中国人民解放事业英勇奋斗的历史。他最忠实的代表中华民族与中国人民的利益。今天无论在国际国内任何困难情况下，他都要坚持抗日民族统一战线政策，团结到底，抗战到底，反对分裂，反对投降。要表扬八路军新四军四年抗战的战绩，与各抗日根据地建设的成绩，并着重宣传我们的施政纲领，是能坚持敌后抗战的正确办法，同时也是全国人民能够走向光明胜利的道路。

在党内要使全党都明了中共在中国革命中的重大作用，在今天他已成为团结全国抗战争取抗战胜利的决定因素，他的政策，关系全国抗战的成败与全中国人民的命运。因此每个党员都要正确懂得如何运用党的统一战线方针，要加强策略教育，与学习党在二十年革命斗争中的丰富经验。

（三）中央准备在七七发表宣言与文章，尽可能于七一前拍出，在

全国各地刊物同时发表。因此各地方纪念文章，应侧重说明与当地具体任务有关联的问题。

中央书记处

中央军委关于卫生部门工作的原则指示

（一九四一年六月）①

在我军战斗频繁，物质条件日益困难的条件下，卫生部门工作之健全有重大意义。

（一）卫生部门之健全的中心一环，是使用有高明医药知识及技术的医生作负责的工作，如委任他们当医院院长及卫生部部长，没有高明的医生作领导工作，只靠行政工作与政治工作是不能够解决问题的。

（二）卫生部门专门家（医生）工作之分配与地位之高低，不应根据斗争历史之长短，政治知识之多少，党员与非党员，而应根据其专门知识与技能，只相信老医务干部（而这些老医务干部专门知识与技术一般较低），不相信新干部，不给负责工作（而这些新干部专门知识与技能一般较高），是极端有害的，应立即纠正之。老干部应向新干部学习，如有可能，老干部可送卫生学校受训。

（三）医务干部之学习，以专门知识为主，政治学习为副，政治学习应当是自愿的，强迫政治教育是有害的，高级干部可学习辩证法，特别是自然辩证法。

（四）药品困难，除设法自制外，在购买药品时应大批购买特效的与普通用的药品，过去时常买补药及稀贵药品的习惯应纠正之。

---

① 本文件另一抄件上的时间是四月二十三日。

(五)战场伤员之治疗，应使医院接近前方，可多组织手术组到火线附近施行手术，反对要伤兵就医生而医生不就伤兵的不合理的现象。

(六)我军人员之体力与健康，特别是干部健康应当引起注意，卫生人员应向干部及士兵灌输卫生常识，注意在可能条件下，营养的改善。

(七)各地卫生学校的学生，应招募高中生及大学生为学生。这样会有些结果，停留在以工农分子的看护为学生，已经是过时的不妥当的办法了。另外如有可能，可抽调一些老干部受训。

(八)各卫生领导机关的负责人，如专门知识及技能并不高深，则应虚心，不要干涉专门家之工作，相反的，应时时注意赞助知识技术高超的专家，信任他们，否则自作聪明，现出自己的无知，则无法建立自己的威信。

(九)此电示应在干部会议中及一切医务干部中公开宣布。

军　委

中央关于增强党性的决定

（中共二十周年纪念日一九四一年
七月一日中央政治局通过）

（一）中国共产党经过二十年的革命锻炼，现在已成为全国政治生活中的重要的决定的因素，然而放在我们面前的仍然是伟大而艰难的革命事业。这样就要求我们的党更进一步的成为思想上、政治上、组织上完全巩固的布尔塞维克的党，要求全党党员和党的各个组成部分都在统一意志、统一行动和统一纪律下面，团结起来，成为有组织的整体。没有这样坚强统一的、集中的党，便不能应付革命过程中长期残酷复杂的斗争，便不能实现我们所担负的伟大历史任务。因此今天巩固党的主要工作是要求全党党员，尤其是干部党员更加增强自己党性的锻炼，把个人利益服从于全党的利益，把个别党的组成部分的利益服从于全党的利益，使全党能够团结得象一个人一样。

（二）我们的党，虽然已有二十年英勇奋斗的历史，虽然已经是和广大群众密切联系的布尔塞维克化的党，但必须指出：我们的环境，是广大农村的环境，是长期分散的独立活动的游击战争的环境，党内小生产者及知识分子的成份占据很大的比重，因此容易产生某些党员的“个人主义”、“英雄主义”、“无组织的状态”、“独立主义”与“反集中的分散主义”等等违反党性的倾向。干部中、特别是高级干部和军队干部中的这些倾向，假如听其发展，便会破坏党的统一意志、统一

行动和统一纪律，可能发展到小组织活动与派别斗争，一直到公开反党，使党与革命受到极大损害。而有这些倾向的个人如不改正，亦会身败名裂。叛徒张国焘的结局与项英反抗中央的机会主义所引起的皖南失败，便是明显的历史教训。这些缺乏党性的倾向，今天在党内虽然还不是一个普遍的不可终日的危险，但在某些个别部分中，确实是存在着的严重危险。上述的这些倾向具体的表现在下列各方面：

(1) 在政治上自由行动，不请示中央或上级意见，不尊重中央及上级的决定，随便发言，标新立异，以感想代替政策，独断独行，或借故推脱，两面态度，阳奉阴违，对党隐瞒。

(2) 在组织上自成系统，自成局面，强调独立活动，反对集中领导，本位主义，调不动人，目无组织，只有个人，实行家长统制，只要下面服从纪律，而自己可以不遵守，反抗中央，轻视上级，超越直接领导机关去解决问题，多数决议可以不服从，打击别人，抬高自己，在干部政策上毫无原则，随便提拔，随便打击，感情拉拢，互相包庇，秘密勾搭，派别活动。

(3) 在思想意识上，是发展小资产阶级的个人主义，来反对无产阶级的集体主义，一切从个人出发，一切都表现个人，个人利益高于一切，自高自大，自命不凡，个人突出，提高自己，喜人奉承，吹牛夸大，风头主义，不实事求是的了解具体情况，不严肃慎重的对待问题，铺张求表面，不肯埋头苦干，不与群众真正密切联系。

(三)为了纠正上述违反党性的倾向，必须采取以下办法：

(1) 应当在党内更加强调全党的统一性、集中性和服从中央领导的重要性。不允许任何党员与任何地方党部，有标新立异，自成系统，及对全国性问题任意对外发表主张的现象。要求各个独立工作区域领导人员，特别注意在今天比任何时候更需要相信与服从中央的领导。

应当在党内开展反对“分散主义”、“独立主义”、“个人主义”的斗争。

(2) 更严格的检查一切决议决定之执行，坚决肃清阳奉阴违的两面性的现象。

(3) 即时发现，即时纠正，不纵容错误继续发展，才更能挽救干部，和不使工作受到损失。反对当面客气，背后指斥，一切批评应当是正面坦白诚恳的提出，目的是为了挽救，而不是为了打击。应当强调党内的团结互助，爱护干部，帮助干部在政治上的进步，对于屡说不改者，必须及时预防，加以纪律制裁。

(4) 要在全党加强纪律的教育，因为统一纪律，是革命胜利的必要条件。要严格遵守个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央的基本原则。无论是普通党员和干部党员，都必须如此。

(5) 要用自我批评的武器和加强学习的方法，来改造自己使适合于党与革命的需要。要求每个党员特别是每个负责领导的干部，都深刻反省自己的弱点，把党的利益看得高于一切，任何人都不应有自满自足，自私自利的观念。要提倡大公无私，忠实朴素，埋头苦干，眼睛向下，实事求是，力戒骄傲，力戒肤浅的作风。要改造那些把理论与实践、学习与工作完全脱节的现象，这样来更加坚定自己的阶级立场、党的立场与党性。

(6) 最后，决定从中央委员以至每个党部的负责领导者，都必须参加支部组织，过一定的党的组织生活，虚心听取党员群众对于自己的批评，增强自己党性的锻炼。

中央宣传部关于
各抗日根据地报纸杂志的指示

（一九四一年七月四日）

（一）近年来，各抗日根据地尤其是华北，报纸、杂志在种类上和数量上有很大的发展，大都起了一定范围中和一定程度上的作用。但大多数报纸杂志，显示出分工不明，彼此重复，数量多而质量差，形式铺张而内容贫乏的严重弱点。编辑、出版、发行的制度也尚不完善。今后各根据地党的领导机关，尤其是宣传部门，须依据此指示努力改进党的和党直接领导下的报纸杂志的工作。

（二）为了提高质量及合理的使用人力物力，各根据地的报纸杂志，一般的应集中力量办好下列几种：

1. 中央局、中央分局和地域上有独立性的区党委（如晋西北），可办一种政治报纸（三日刊、隔日刊或日刊），作为党及党所领导的军、政、民的共同言论机关。它的读者对象不是文化水平很低的广大群众和普通党员，而主要是区级以上的干部，小学教员与一般知识分子，它的任务在于及时的报导时局的动向，具体的解释党、政、军、民各方面的政策，具体的反映当地的各种情况与实际工作，尤其是每个时期的中心工作，并指导之。

2. 上列机关可办一种政治杂志（月刊），其读者对象与上相同。

它的任务是：论述国内外重大的时事政治问题，系统的深入的解释党、政、军、民的各种政策，反映当地各种情况，总结工作经验，宣传马列主义，用马列主义解释中国历史与现状，并指导干部的学习。

3. 上述机关可出版一种党内刊物(月刊)，其读者对象为区级以上的党的干部。它的任务是在不妨碍党的秘密工作的原则下，着重于党的建设、党的教育、党的政策之党内的传达和解释，及各种实际工作之党内的检讨等。

4. 上列机关可出版一种在党指导下的综合的文化文艺性质的杂志，作为各种学术研究与文艺活动的理论的和实践的指导刊物，及文艺作家发表作品的园地。

5. 各边区可以出版一种作为社会教育工具的通俗报纸（如晋西北的大众报及陕甘宁的群众报），其读者对象是广大的群众和普通党员，它担负着政治的、社会的、科学的和大众文化的有计划的启蒙任务。作为群众鼓动的画报可以附属在这种通俗小报之内。

上述五种，第一种及第五种是必须办的，其次是举办第三种，第二第四两种须依人力物力来决定，不要勉强凑数。

6. 大的地委和专区，有必要时，也可以出版通俗性的地方小报，作为当地问题的鼓动机关。

7. 某些地委或县委出版的支部小报，应作为有计划的党员教育的补助教材，而纠正无计划的凑篇幅的现象。

(三)一切报纸杂志，必须依据自己的性质与任务，力求质量的提高。为此，在内容上必须注意：

1. 掌握党中央的政策与党的原则，为它们的贯彻而进行各方面的斗争，防止任何违反政策与原则的言论。

2. 反映现实，反映当地社会情况与工作情况，反映大众呼声，

依此来进行自己的宣传鼓动工作，极力纠正那种主观的、表面的、教条的、公式主义的、无的放矢的和空谈的缺点。

3. 善于使用批评的武器，表扬各种工作中的成绩，揭发其错误。但在表扬与揭发时，都必须是实事求是的老实态度，纠正那种夸大、铺张、虚伪、掩饰的恶劣作风。

4. 力求内容充实，具有多方面性，改正空虚、单调的毛病。

(四)各种报纸杂志，在技术上，一般的应力求文字的生动简明，编排的活泼明显，标题的明确有力，印刷的明洁精良等应有的改善。

(五)建立和健全编辑、通讯、出版、发行的组织及工作：

1. 每种报纸杂志都须建立编辑委员会，挑选政治上得力的干部来负责，政治报纸还须设立由党、政、军、民各方面代表参加的社论委员会，以统一各种报纸杂志的社论。同级党委的宣传部负责人应直接负领导之责。

2. 政治报纸须设立健全的通讯社和无线电收发报机关，特别注意延安新华社的广播。一切报纸必须有自己普通的通讯网，足够的通讯员和特约记者，由通讯社管理之。

3. 中央局、中央分局及独立工作的区党委，须争取有铅印厂，其它区党委和地委亦必须争取有石印厂。

4. 建立发行网及同读者有联系的发行工作，废止非党内刊物的赠送制度，克服发行工作中与读者脱离及迟缓、不经常的现象。

5. 建立党外读者会和党内的读报制度。

(六)无论在编辑、通讯、出版发行方面，都须有足够的有专门修养的干部，党的组织必须努力搜集这类干部，并有计划的培养这类干部。在高级党校中可设立新闻班来训练这类干部。

(七)报纸杂志的领导，应统一于党的宣传部。宣传部应经常的检

查和讨论该项工作。下级的报纸杂志应送上级宣传部审查。党的委员会及主要负责人应定期的直接检查宣传部此项工作并加强其领导。

(八)在抗日民主原则下应允许其他党派或非党人士出版报纸杂志。党应经过当地政府给以监督并经过自己的党员给以良好的影响。

中国共产党中央委员会为抗战四周年纪念宣言

（一九四一年七月七日）

全国同胞们，抗战将士们！

我伟大中华民族为抵抗日寇保卫祖国的神圣战争，已经整整四年了。当此抗战第五年到来之时，正值国际形势发生严重的变化，疯狂的德国法西斯罪魁希特勒已经大举进攻苏联，苏联政府正在统率二万万人民与数百万红军举行粉碎法西斯侵略的伟大战争。

同胞们！将士们！苏联这一反法西斯的战争，完全是和我们的抗日战争属于同一性质的，都是保卫独立、保卫自由、反抗侵略的正义战争。而在德国法西斯方面，则与日本法西斯进攻中国完全相同，乃是侵略的、奴役的、非正义的。因此，我们与苏联是完全站在同一战线上，成败与共，休戚相关。

自苏德战争爆发以来，对于苏联的同情，迅速散布于全世界。而在我国人民，则关切之情，尤为深至。一则因为苏联是扶助被压迫民族的社会主义国家，四年抗战，助我最多最力者唯有苏联；再则因为苏德战争直接影响我国的抗战，希特勒如在苏联得逞，则中国即将遇到严重的危机。故我国人民，咸知苏联人民所进行的战争，不但是保卫苏联的，而且是保卫中国，保卫一切民族之自由独立的。苏联的成

败，即是中国的成败，即是一切民族之民主与自由、独立与解放、公理与正义、科学与光明的成败。而希特勒则不但是苏联的敌人，而且也是一切自由民族特别是中国的敌人，因而打倒希特勒，不但是苏联人民与各国人民的任务，而且也是中国人民的任务。毫无疑义，法西斯希特勒的疯狂进攻，适足以加速其死亡，法西斯的敌人已遍布于全世界。一个强大的反法西斯侵略的阵线，正在全世界树立起来。目前是全世界法西斯阵线与反法西斯阵线的伟大斗争时代，双方的决斗已经开始了。

欧洲的法西斯国家，为着拉拢日本，巩固法西斯同盟，反对中、苏、英、美之目的，不惜明目张胆，承认中国叛逆汪精卫，希特勒、墨索里尼的魔爪现已伸向太平洋，其为我四万万五千万人民与全人类的公敌，实已暴露无余。而法西斯日本西陷中国泥淖，南与英美抗争，经济衰颓，民心怨愤，如又欲撕毁日苏中立协定，树敌于伟大之苏联，则其死亡崩溃之日，必愈益临近。惟其情况愈危迫，则横决以求一逞之心，必愈难阻遏，反苏之危险固已增长，灭华之方针则决不放弃，南进以侵犯英、美、荷、澳之野心，亦依然存在。法西斯同盟对于全世界的威胁，西方与东方同时增长。惟有建立于反法西斯国际统一战线基础之上的坚决的斗争，方能制凶焰于已燃，挽狂澜于既倒。一切幸灾乐祸侥幸取巧的心理，均属浅薄无识之表现。至于张伯伦覆辙的重寻，汪精卫后尘的学步，所谓绥靖政策与投降路线者，尤为愚不可及之下策，宜为中国与欧美民主国家所不取。中国人民对于远东幕尼黑的危险，是永远坚持反对的。

我伟大中华民族的神圣抗日战争，不独为了挽救自己祖国的危亡，亦且有助于国际反抗侵略的奋斗。四年以来，全国军民奋起抗战，不顾牺牲，不怕困难，前仆后继，再接再厉，付出了很大的代价，渡过

了许多的难关，卒能使敌寇胆寒，环球心折，奠定了民族复兴的基础，产生了新生中国的雏形。此皆我上下同心，军民协力，党派合作，友邦增援之所致，值得我们欢欣庆祝，大书特书的。

然而敌人之进攻方兴未艾，协以谋我者，且有凶恶的法西斯同盟，南京之傀儡既为虎作伥，内部的亲日分子复诡张为幻，政治犹未澄清，民生愈见凋敝，党派仍有磨擦，民意尚未伸张，各种惊心怵目之暗影，竟有越来越大愈闹愈凶之势。尤可异者，反共成为政策，"异党"见于文书，军纪军令之美名，却假以打击抗日部队之最积极者，于是皖南事变发生了，新四军被解散了，特务横行，非法逮捕之事层出不穷了，抗战之元气为之斫丧，抗战初期之新气象因而挫折了。凡此阴暗方面，如不加以消除，则抗战四年的成绩有中堕之忧，全国军民有无所适从之感，而国际同情亦将失所附丽，这是国人应该深切警惕的。

中国共产党中央委员会认为当此抗战第五年开始，国际形势发生变化之时，正我除旧布新的良好机会，全国人民必须执行许多重大的战斗的任务，从外交以至内政，皆宜有新的改革与建树，方足以适应目前形势，一新国人耳目，达成抗战建国之目的。本党不敏，谨陈如下各端：

(一)拥护国际反法西斯阵线，促进中、苏、英、美及其他一切反对法西斯的国家民族一致联合，反对德、意、日法西斯同盟，拥护国民政府对德、意绝交的正确行动，并准备采取新的步骤。

(二)加强反对汪逆傀儡政府的斗争，肃清汪逆余党，巩固抗日阵营。

(三)加紧全部国军的整理训练，加强前线各军的配合作战，接济敌后各抗日部队的军饷弹药，积极反攻敌人。

(四)加强各抗日根据地的政治、经济、文化设施，由政府予以援

助，俾能长期坚持于敌后，使敌人无法抽调兵力西进、北进、南进。

(五)加强各抗日党派的合作，调整国共关系，解决新四军问题，承认各抗日党派的合法活动，停止逮捕共产党员及一切爱国分子，消弭内部磨擦，培养抗战实力。

(六)给一切爱国人民以言论、出版、集会、结社的自由，发动民智、民力，反抗敌寇。

(七)改革政治机构，罢免贪官污吏，引用开明人员，从政府机关中淘汰暗藏的亲日分子，肃清敌人的第五纵队。

(八)禁止贪官污吏奸商劣绅囤积居奇，操纵国民经济，实行调剂粮食，平抑物价，以苏民困。

(九)改革兵役动员制度，禁止敲诈、贿买、强迫、虐待，代以鼓励人民上前线的政治动员，以利抗战。

(十)调整中央与地方的关系，信用本地人才，团结少数民族，以固后方。

本党认为上述各项，实为今日内政外交之基本方针，如能见之施行，则全国之气象必焕然一新，一切困难皆可克服，抗战建国之胜利便有了坚固的基础。

中国共产党再一次声明：本党坚持抗日民族统一战线政策始终不变，愿与中国国民党及一切爱国党派一切爱国人民团结到底，为抗战建国的共同目标而奋斗。对于三民主义与抗战建国纲领，本党实为最忠实最坚决的执行者。本党对于民国二十六年九月二十二日的宣言，实践到底，决无丝毫违误之处。八路军、新四军始终是国军的一部分，最忠实最勇敢的执行抗战任务，抗击了半数以上的敌人，收复了广大的失地，建立了敌后的许多抗日根据地。在这些根据地上，一步一步的实行了三民主义，实行了各党派、各阶层合作的“三三制”的民主政

治，保证一切抗日阶层(包括地主、资本家在内)的人权、政权、财权，实行了一方面减租减息，一方面交租交息的农村政策，实行了一方面改良工人生活，一方面加强劳动纪律的劳动政策，实行了发展农工商业、改良人民生活的经济政策，实行了消灭文盲愚昧、提高民族精神的文化政策。凡此一切，无一不在证明：中国共产党是保卫祖国的先锋队，是言行一致的革命政党，是团结抗战的模范，是艰苦奋斗的典型。而敌人汪逆与亲日派则集矢于本党，务欲破坏之消灭之而后快，盖彼等深知本党之存在，实为其灭华计划之最大障碍，如不灭共，则断断不能灭华。所可怪者，一部分尚在抗战的国内人士，其污蔑陷害与破坏本党之心，竟与敌人如出一辙，称之为"匪军"，谥之为"奸党"，摧残镇压，不遗余力，大敌当前，相煎何急，诚有令人百思不解者。所望此等现象，迅速加以消除，回复抗战初期之状态，化戾气为祥和，易相克为相助，共以国家民族为重，则抗战前途，光明立见，抗战第五年的局面，必可变为团结进步胜利的局面，这就是本党所馨香祷祝的。

同胞们，将士们！抗战的第五年是决定世界命运的一年，也是决定中国命运的一年，大家应该警觉起来，特别团结，特别努力，坚持我们民族解放的旗帜，脚踏实地，向前奋斗，配合各国人民反抗法西斯的斗争，争取我们的完全胜利，中国共产党完全相信，只要我们坚持努力，不犯错误，我们的目的是能够达到的，最后胜利是一定属于我们的。

打倒日本帝国主义！

打倒法西斯奴役！

援助苏联！

抗战胜利万岁！

全世界反法西斯阵线胜利万岁！

中国共产党中央委员会

中央宣传部关于各抗日根据地群众鼓动工作的指示

（一九四一年七月十日）

（一）各抗日根据地首先是华北地区的党组织，在抗战中进行了不少的群众鼓动工作，取得了不少的成绩，并在鼓动方式与方法上有了某些新的创造；但同时也存在着不少的弱点和缺点，如鼓动内容的复杂、艰深、一般化，和鼓动口号的繁多、混乱和堆砌，甚至发生有原则的错误，如语言文字的不生动和不通俗，方式方法的刻板化和不善于因时因地制宜，如宣传与鼓动间的混淆或分离，以及鼓动工作同组织工作间缺少适当的联系与配合，等等。

（二）鼓动工作的任务在于：给予群众一个简明的观念，极力激起群众的感情，以便动员他们为着一定的目标、口号而行动起来。鼓动工作的进行有以下的主要原则：

1．每次鼓动的内容，必须是“全体听众都能知道的和出色的例子”（列宁），必须抓住群众最切身的最迫切的事实，抓住当前的动人的事例，才易于激起群众的感情。如敌伪的、投降分子的和反共分子的新的罪行与阴谋之揭露，足以激起群众的义愤；而新的战争的胜利，新的工作成绩和英雄人物的英勇行动等实例，则足以鼓励群众的积极性，等等。

2. 鼓动的语言文字必须是生动的和大众化的，必须富于感情和富于煽动性的，才能更有效地激起群众的感情。

3. 每次鼓动的口号，必须是简明有力的，必须是能够抓住和集中广大群众的意志和感情的，才易于鼓动群众行动起来。

4. 这些原则的实现，需要鼓动者善于掌握群众的觉悟程度和情绪，善于灵活地运用党的政策和利用群众的政治经验，因此，鼓动工作者必须熟悉当时当地的环境和鼓动的对象，熟悉党的政策，必须纠正各种各式的主观主义作风。

(三)在抗日根据地里，应该开展多方面的、广泛而深入的群众鼓动工作。群众鼓动工作的展开，应该不只是为了拥护与实现党的主张与号召，而同时也是为了揭破与攻击敌人的欺骗与迫害；不只是为了动员人力、物力、财力，而同时也为了积蓄人力、物力、财力，不只是为了战争动员，而同时也为了建设事业；不只是为了临时工作，而同时也为了经常工作。应该使党的全部政策和政府施政纲领，经过各种具体的鼓动工作变成群众的实际行动。应该纠正只在紧急动员中重视群众鼓动，而在经常工作和建设事业中轻视群众鼓动的偏向。

(四)关于群众鼓动的方式和方法：

1. 主要的不是文字的方式，而是口头的方式，尤其在大多数还是文盲和半文盲的群众中。但口头鼓动的时间宜短，以能说清鼓动内容，激起群众感情为度。

2. 村庄和市集的群众大会，是深入口头鼓动工作的主要方式之一，应利用居民闲暇时间举行之。群众常去的茶馆、救国堂、民革室、俱乐部等亦应利用之为鼓动的场所。乡以上的远距离的群众大会，常常劳民伤财，只能在十分必要时有节制地举行之。

3. 凡文字的鼓动方式，如传单、标语、布告等，采用时必须做

到内容具体简明，文字通俗动人，必要时用绘图加以说明，为使普通识字的群众所能了解。

4. 各种民间的通俗的文艺形式，特别是地方性的歌谣、戏剧、图画、说书等，对于鼓动工作作用很大，应尽量利用之。

5. 要依据不同的事件、不同的环境和不同的对象，而灵活地运用各种不同的方式与方法，创造新的方式方法，并由这种方式转变到别种方式，纠正千篇一律的刻板方式。

(五)在鼓动之前和鼓动进行中，须有充分的组织工作以保证鼓动工作有计划有秩序的进行。在鼓动完毕后，又须有必要的组织工作去巩固鼓动的影响，以便组织群众的行动。纠正鼓动工作与组织工作脱节的现象。

(六)为了展开深入的群众鼓动工作，各级党组织尤其是中下级组织须注意培养鼓动工作的人才。县委应帮助区乡两级组织从党员和非党员中选择有鼓动天才的积极分子，给以必要的训练。每个党的支部与党员应该是党深入的群众鼓动工作的依靠。

(七)在大规模群众鼓动工作的前面，党组织的宣传部应当制定鼓动工作计划，召集宣传会议，在鼓动干部及鼓动组织中进行必要的准备，以便动员所有宣传机关及鼓动人员去胜利地完成鼓动任务。在每一次大的鼓动工作之后，必须检查成绩，总结经验，纠正鼓动工作中自流主义的现象。

(八)关于宣传与鼓动的区别与联系，另见本部《关于宣传鼓动工作的提纲》。

中央关于以是否反对法西斯为我对一切国内外势力联合或反对的标准的指示

（一九四一年七月十二日）

在目前条件下，不管是否帝国主义国家，或是否资产阶级，凡属反对法西斯德意日援助苏联与中国者，都是好的，有益的，正义的；凡属援助德意日反对苏联与中国者，都是坏的，有害的，非正义的。在此标准下，对于英国的对德战争，美国的援苏、援华、援英行动及可能的美国反日反德战争，都不是帝国主义性质的，而是正义的，我们均应表示欢迎，均应联合一致，反对共同敌人。对于中国各党派各阶层的态度亦以此为标准，对于一切抗日反德意与援助苏联者均欢迎之，对亲日亲德意及反苏分子均反对之。目前法西斯与反法西斯两大阵线斗争的新历史时期这个基本观点，中央在六月二十三日决定中，在六月二十六日《解放日报》社论中，在七七宣言中，已迭经指示，但尚未为全体同志所完全了解，兹再明白指出，望全党同志一体遵照。

中央书记处

中央关于地方及军队中各级党部取消、改正与停止党员处分手续的决定

（一九四一年七月十五日）

根据一九四〇年十二月十六日中央关于地方及军队中党务委员会工作的决定，对于取消党员处分之权利及手续有以下决定：

(一)凡党员有下列情形之一者，皆有权请求取消、改正或停止其所受处分：

甲，因过去某时某地党的组织原则错误，而受到根本上不应有的处分，或程度上过重的处分者，得请求取消或改正处分。

乙，因过去某一党部在处理个别党员问题时，由于该党部在此个别问题上处理不适当，因而使党员受到根本上不应有的处分或程度上过重的处分者，得请求取消或改正处分。

丙，因过去确实犯了错误而受到应有的处分，但已认真改正了错误的党员，经过处分后一定时期，得请求停止处分。

(二)党员有上列三种情形之一，依照本决定所规定之手续，向各级党务委员会或地方党之各级党部，军队中之总支委、支委请求取消、改正或停止处分时，党务委员会或各级党部及总支委、支委必须受理之，不得拒绝。并进行会议讨论之，由多数表决，作出肯定或否定的结论。

(三)党员因上列三种情形之一，请求取消、改正或停止处分，须依照下列手续办理：

甲，普通处分之处理：

(子)党员得向比自己职务高一级的党部提出申诉，由该级党部解决之。(例如各地方党中之党员、支委干部的申诉，由分区委受理之；分区委的干部的申诉，由县委受理之；县委干部的申诉，由地委受理之；地委干部的申诉，由区党委或其党务委员会受理之。军队中战士及班、排干部党员的申诉，由支委受理之；连、营级干部党员之申诉，由总支委受理之；团级干部之申诉，由旅党务委员会受理之)。

(丑)如党员所受处分是较高级党部所决定者(例如县级干部受省委、区党委或中央处分，连、营级干部党员受师党务委员会或总政处分等等)，党员亦可向比自己高一级的党部或党务委员会申诉，该级党部必须提出具体意见，但只有与过去决定处分的同级或上级党部(或党务委员会)，才有权作出决定。

乙，恢复党籍问题之处理，党员得向比自己职务高一级的党部提出申诉，或直接向比自己职务高两级的党部提出申诉。比该党员职务高一级的党部必须提出具体意见，但只有比该党员职务高两级的党部才有权作出决定。如果开除党籍系较高级党部所决定者，亦只有与过去决定处分的同级或上级才有权作出决定。

(四)党员关于要求取消、改正或停止处分的申诉，经上述手续解决，作出一定的决定后，如该党员不服，则有向更高级的党部上诉之权，一直到中央党务委员会。

(五)所有取消、改正或停止处分，均须有明文的决定及登记，以便查考。

甲，凡属取消处分的决定须复写三份，一份存留作出该决定之党部，一份交党员所在地的党部（调动工作时，随身携带交于新工作所在地之党部），一份交本人作据。但在秘密环境或游击战争环境的地方党，只须由党部或党务委员会正式决定，并正式通知该党员及其所在党部，同时报告省委、区党委登记，以备查考。该党员调动时，党的介绍信必须说明这一决定。以后审查干部，即以此为凭。在党表上仅须证明何时、何地、因何故、受何处分，何时、何地、由何机关决定取消处分，无须详述事情经过。

乙，凡属改正或停止处分，除依照甲项办法外，在党表上仍须填明所犯错误的经过事实与受何处分，并注明何时、何地、由何机关改正或停止处分。

中央宣传部宣传要点

——苏德战争形势和日本内阁改组问题

（一九四一年七月十九日）

（一）苏德战争头两星期中，德之第一期进攻只达普斯柯夫——文德比斯克——波里索夫——波布洛斯克——诺夫格拉得——伏伦斯克等地区。死伤在一百万人以上。而苏联则伤亡只二十五万人。德之第一期闪击战计划，显已失败。超过补充后，德于七月文〔十二〕日开始第二期的进攻。至今日北线进抵诺夫格拉得(列宁格拉南方)，中线到达斯摩林斯克，南线进至基辅以西地区，各线战争极为激烈。德军进展之速度显已减低，锐气已不如前。我们在宣传中，应说明：

甲、德之三个月内结束战争的闪击战略已失败，苏之主力正在展开，并未受大的损失。

乙、苏英订立联合行动协定后，国际形势更对苏联有利。

丙、红军所退的一些地方，系农业轻工业区非重工业区，这些地方之暂时被占，无损苏联之整个国防生产。

丁、红军正面抵抗力量，日益加强，被占区人民游击战争，往前发展，德国人民及被占领各国的不满与反抗，日渐增长，使德军越向前进越觉困难，最后必将在红军总反攻下趋于崩溃。

（二）苏联全国民众，在斯大林号召下已普遍动员起来，除增加八百万正规军外，更有数百万人加入自卫队，妇女大部代替男子生产或

参加救护工作，各城市中输血给负伤将士者络绎不绝。在敌占区，人民广泛组织游击队，发展着游击战争。所有这些证明苏联民主发展之力量，是战胜德国之有力保证。在宣传中应以明白例子驳斥国民党诬蔑苏联不要民主并借以证明中国抗战不需要民主之谬论。

（三）铣〔十六〕日敌近卫内阁辞职，继任首相仍为近卫，陆海两相不动，外相改成海军人物丰田，财相改任反财阀之小仓，而政党出身之三阁员则已完全除去，显示本届内阁为革新派支配下增加了海军与财阀地位的内阁，其基本外交方针一时似不致有大变化。其以后趋向须看德苏战争结果与美国动向方能决定。苏联已在远东海面敷设水雷，美国则在菲岛布防，均系防止日本袭击的措置。对我国则加强汪精卫以其与抗日阵线对抗，其继续灭华政策决不改变。各地对日军行动应密切注意，各抗日根据地应有迎击敌人扫荡之准备。

中　宣　部

中央关于过去履行出狱手续者（填写悔过书声明脱党反共）暂行处理办法

（一九四一年七月二十二日）

（一）凡共产党员在履行出狱手续前后破坏过革命组织陷害过革命同志真为反动当局服务者，均为共产主义叛徒。党对叛徒的态度是反对他们的可耻的叛变行为，严防他们的反共活动。混在党内者，应开除其党籍，已开除者不能再入党。但如果他们今天已经了解到自己过去的错误而愿意继续为革命工作时，则党仍应欢迎他们在党外参加革命工作，不能继续加以仇视与排斥。

（二）共产党员在被捕后，毫无叛党行为，仅仅在刑期满后或交保释放时由自己或家属填写过“悔过”“自新”一类文件作为出狱手续，而在出狱后仍然坚决革命，并未改变其革命本质，并未对革命发生动摇者，虽在当时中央并无允许履行这类手续之决定，应视为实质上并未叛变。因此出狱后经地委以上审查和认可之后，已恢复党籍者仍然不变，未恢复或恢复后又被开除者，则在本人要求恢复时可恢复其党籍，但在党表上应登记此种出狱情况，以区别于过去拒绝履行出狱手续，坚持无条件出狱者。如委任或选举这类党员担负县委以上的职务时，须经中央或中央局批准。

（三）共产党员在被捕后，毫无叛党行为，但在刑期未满之前，或并非交保释放时，由于一时动摇而自愿填写“悔过”“反共”文件，但在

出狱后仍然坚决革命，经过长期考验确有证明者，经地委以上审查和认可之后，可吸收为候补党员。但应指出他在当时的填写“悔过”“反共”文件，是一种一时的严重的政治动摇。至是否与何时允许他转入正式党员，须经区党委以上之决定。

（四）共产党员被捕后，本人所知道的人员机关均未供出，只是由于本人的幼稚被骗或一时一事的动摇而牵累到其他人员或机关，但后又改正而始终表示坚决者；则经地委以上审查和认可后，处理办法同第三项所述。但应指出他当时的行动是一种更严重的政治动摇，他在党内较久时期内不能担任重要的领导工作。

（五）过去苏区游击区在红军退出之后，党员与普通群众一起填写“悔过”“自新”的照例文件者只要本人确无叛变行为处理办法同第二项。

（六）在本办法实行以前，共产党员履行过出狱手续或有过某种叛变行为，利用党的组织不知道他的这种情形恢复了党的关系，因而将此类情形隐瞒不报，在本人知道本办法后仍然如此者，一经查出，应受到党的处分，情节严重者，开除党籍。

（七）履行出狱手续后被释放的党员，在被捕时及释放后，没有叛变行为，但出狱后亦没有参加革命工作，如现在要求入党而又有入党资格者，经过地委以上审查，如认为没有问题时，可以吸收为候补党员。至是否与何时允许他转入正式党员，须经区党委以上之决定。

（八）确无叛变行为，仅仅履行出狱手续后被释放的非党人员（如过去反帝会、互济会、革命工会会员等），如现在要求入党而又有入党资格者，经过县委以上审查，认为没有问题时，可准其入党。但对过去共产青年团员的办法，则与共产党员同。

（九）此暂行处理办法，只在我军所在之各根据地实行。

中央关于调查研究的决定

（一九四一年八月一日）

二十年来，我党对于中国历史、中国社会与国际情况的研究，虽然是逐渐进步的，逐渐增加其知识的，但仍然是非常不足；粗枝大叶，不求甚解，自以为是，主观主义，形式主义的作风，仍然在党内严重的存在着。抗战以来，我党在了解日本、了解国民党、了解社会情况诸方面是大进一步了，主观主义、形式主义作风也减少了。但所了解者仍然多属粗枝大叶的，漫画式的，缺乏系统的周密的了解，主观主义与形式主义作风并未彻底消灭。对于二十年来由于主观主义与形式主义，由于幼稚无知识，使革命工作遭受损失的严重性，尚未被全党领导机关及一切同志所彻底认识。到延安来报告工作的同志，其中的多数，对于他们自己从事工作区域的内外环境，不论在社会阶级关系方面，在敌伪方面，在友党友军方面，在自己工作方面，均缺乏系统的周密的了解。党内许多同志，还不了解没有调查就没有发言权这一真理。还不了解系统的周密的社会调查，是决定政策的基础。还不知道领导机关的基本任务，就在于了解情况与掌握政策，而情况如不了解，则政策势必错误。还不知道，不但日本帝国主义对于中国的调查研究，是如何的无微不至，就是国民党对于国内外情况，亦比我党所了解的丰富得多。还不知道，粗枝大叶、自以为是的主观主义作风，就是党性不纯的第一个表现；而实事求是，理论与实际密切联系，则是一个党性

坚强的党员的起码态度。我党现在已是一个担负着伟大革命任务的大政党，必须力戒空疏，力戒肤浅，扫除主观主义作风，采取具体办法，加重对于历史、对于环境、对于国内外、省内外、县内外具体情况的调查与研究，方能有效的组织革命力量，推翻日本帝国主义及其走狗的统治。为此目的，特决定办法如下：

（一）中央设置调查研究机关，收集国内外政治、军事、经济、文化及社会阶级关系各方面材料，加以研究，以为中央工作的直接助手。

（二）各中央局、中央分局、独立区域的区党委或省委，八路军、新四军之高级机关，各根据地高级政府，均须设置调查研究机关，收集有关该地敌友我政治、军事、经济、文化及社会阶级关系各方面材料，加以研究，以为各该地工作的直接助手；同时供给中央以材料。

（三）关于收集材料的方法，举例如下：第一，收集敌、友、我三方关于政治、军事、经济、文化及社会阶级关系的各种报纸、刊物、书籍，加以采录、编辑与研究。第二，邀集有经验的人开调查会，每次三、五人至七、八人，调查一乡、一区、一县、一城、一镇、一军、一师、一工厂、一商店、一学校，一问题（例如土地问题、劳动问题、游民问题、会门问题）的典型。从研究典型着手是最切实的办法。由一典型再及另一典型。第三，在农村中，应着重对于地主、富农、商人、中农、贫农、雇农、手工工人、游民等各阶层生活情况及其相互关系的详细调查；在城市中应着重对于买办大资产阶级、民族资产阶级、小资产阶级、贫民群众、游民群众及无产阶级的生活情况及其相互关系的详细调查。第四，利用各种干部会、代表会收集材料。第五，写名人列传。凡地主、资本家财产五万元以上者，敌军、伪军、友军团长以上的军官，敌区、友区县长以上的官长，敌党、伪党、友

党县以上的负责人，名流、学者、文化人、新闻记者在一县内外闻名者，会门首领、教派首领、流氓头、土匪头、名优、名娼，以及在华外人活动分子，替他们每人写一数百字到数千字的传记。此种传记，要责成地委及县委同志分负责任，传记内容须切合本人实际。同时注意收集各种人员的照片。第六，个别口头询问。或派人去问，或调人来问，问干部、问工人、问农民、问文化人、问商人、问官吏、问流氓、问俘虏、问同情者，均属之。第七，收集县志、府志、省志、家谱，加以研究。

（四）除中央及各地的调查研究机关外，必须动员全党、全军、及政府之各级机关及全体同志，着重对于敌、友、我各方情况的调查研究，并供给上级调查研究机关以材料。

（五）向各级在职干部与训练干部的学校，进行关于了解客观情况（敌、友、我三方）的教育。鼓励那些了解客观情况较多较好的同志，批评那些尚空谈不实际的同志；鼓励那些既了解情况又注意政策的同志，批评那些既不了解情况又不注意政策的同志；使这种了解情况、注意政策的风气，与学习马列主义理论的风气密切联系起来。在学习中反对不管实际只记条文的风气，反对将学习马列主义原理原则与了解中国社会情况、解决中国革命问题互相脱节的恶劣现象。要提倡干部与学生看报，指导看报方法，指导他们分析时局的每一变动。要供给干部与学生关于国内外、省内外、县内外各种情况的实际材料，把讲授与研究这些材料及其结论当作正式课程，给与必要时间，并实行考绩。

（六）责成各级党部将本决定与中央七月一日所发关于增强党性的决定联系起来，向党的委员会及干部会议作报告，并讨论实施办法。

中央关于实施调查研究的决定

（一九四一年八月一日）

根据中央关于调查研究的决定，规定实施办法如下：

（一）在中央下设中央调查研究局，担负国内外政治、军事、经济、文化及社会阶级关系各种具体情况的调查与研究。内设调查局，政治研究室，党务研究室三个部门，作为中央一切实际工作的助手。

甲，调查局担负收集材料之责。在晋察冀边区设第一分局，担负收集日本、满洲及华北材料；在香港设第二分局，担负收集欧美材料，同时收集日本及华中、华南沦陷区材料；在重庆设第三分局，担负收集大后方材料；在延安设第四分局，担负收集西北各省材料（交西北中央局负责）。

乙，政治研究室担负根据材料加以整理与研究之责。内分下列诸组：

一、中国政治研究组。

二、中国经济研究组。

三、敌伪研究组（包括日本中国沦陷区及其他被日本侵略地带）。

四、国际研究组（包括苏联欧美及各殖民地半殖民地）。

丙，党务研究室担负研究各地党的现状与党的政策，内分下

列诸组：

一、根据地研究组。

二、大后方研究组。

三、敌占区研究组。

四、海外研究组(研究南洋印度各地党的现状与政策)。

(二)北方局、华中局、晋察冀分局、山东分局、上海省委，南方工委及各独立区域之区党委或省委，均须设立调查研究室，专任收集该区域内外敌、友、我三方政治、军事、经济、文化及社会阶级关系各种具体详细材料加以研究，编成材料书籍与总结性文件，成为该局委工作之助手；并责成各局委将所得材料供给中央调查研究局。各局委之调查研究室设主任一人，必要时由各该局委的委员之一兼任；内设若干有能力的研究员；拨给必要经费，给予各种便利，以达系统的周密的调查与研究一切必要情况之目的。秘密工作区域的省委必须周密研究客观情况，但专任研究人员则应是最少的。

中央关于敌伪军伪组织的工作决定

（一九四一年八月四日）

目前敌后抗战的总方针是熬时间储力量，因此对敌伪的斗争，不能仅仅依靠我军的军事活动，更重要的是开展反敌伪的一切政治活动、对敌伪军伪组织的工作，便是这种政治活动的最重要的部门之一。我们在这一方面，某些地区虽有一些初步的成绩，然而更多的地方还没有引起应有的注意。

(一)对敌军工作

(1) 日本军队不是不可瓦解的，敌后日军经过长期战争，战斗情绪已有变化，虽然这种变化不能估计过分，现在敌军在华泥足愈陷愈深，苏德战争，日本军阀南进及攻苏的冒险企图，将使日本更加困难，加之我过去对敌工作已经取得一些效果等等，都是便利于我对敌军展开瓦解工作的条件。

(2) 对敌军工作方针仍然是加深敌兵厌战怠战情绪与思家思乡情绪，促进其觉悟，达到削弱敌军战斗力之目的，因此不应有过高要求与提出过高的口号，必须从一点一滴去做出普遍的成绩。

(3) 所有敌人俘虏，一经解除武装，无论官兵特务宪兵等，一律不准杀害，对士兵可看情形决定释放或留下训练，在影响薄弱地区则

以多放为宜，对军官与特务则长期留住，必要时可提出交换。

(4) 确定对日侨的政策，凡系普通日侨，不没收其财产，不伤害其生命，只有军营商店及官宪企业才可施行没收，特务机关御用的组织必须取缔，对被我捕获的一切敌军军官家属，在给以影响之后，一律释放，不应要钱求赎，必要时可以交换俘虏或军用品。

(5) 对突入我根据地内而暂时不能拔除的敌人据点，应与守备的敌兵及下级军官扩大交朋友的工作，利用其恐惧疲倦情绪，利用其据点中某些物品之缺乏，用送礼、写信、交换俘虏、埋葬死者等等办法建立感情作用，达到彼此暂时的局部的和平，以便利我对敌工作。

(6) 应使用日本俘虏及日军中的华人、鲜人翻译官来进行对敌军工作，这是很有效的，应加强各地日本人反战同盟与朝鲜台湾人抗日团体的活动，在可能条件下，各战略地区创办日本工农学校、公开向敌军招生，延安日本学校成绩很好。

(二)对伪军伪组织的工作

(1) 日寇以全力扩大强化伪军伪政权的政策是值得重视的，但由于日寇对伪军伪组织的控制加严，使敌伪矛盾加深，由于日寇南进北进的冒险，由于我在敌后坚持斗争与不断粉碎敌之扫荡的结果，使伪军伪组织不能不在照顾敌人之外，又非兼顾我们不可，因此，伪军伪组织中对我同情增多，两面派普遍出现，这就给我对伪军伪组织之争取以更多更大的便利。

(2) 孤立日寇，使日寇不能扩大伪军与巩固伪军，对已组织成的伪军加紧争取工作，以便在将来必要时与对我有利时实行反正，现时应争取对我帮助及不坚决反对我们，这是对伪军伪组织的总方针。

(3) 对不同的伪军须采取不同的政策，总的原则，是争取同情分子，控制两面派，打击坚决作恶的分子。

(甲)对坚决作恶分子应以一切方法使之孤立起来，离间其部属同事及日寇对他的关系，瓦解其部队，军事上加以打击，用这些方法，达到消灭或逼其就范。

(乙)对两面派则不应过分为难，应当在实际上承认其两面派的地位，否则多树敌人是不利的，但对两面派必须采取控制政策，使他不完全靠在敌人方面来反对我，当他完全投靠敌人来反对我时，则应威胁打击之。

(丙)对同情分子必须关心爱护，严格保守秘密，以便利用同情者的合法地位掩护我在敌占区活动，不论其同情程度如何，必须保持其灰色的地位，禁止向他要钱及需索资财，应当使他便于应付敌人并约定应付办法，否则给敌人摧残，使后来者望而生畏。

(4) 在特殊地区例如我之交通线以及敌人势所必争我在军事上无法夺取，或夺取后不能站稳的敌之重要据点，在这些地方，对伪军伪组织应普遍进行交朋友的工作，少结仇怨，达到改善双方关系为目的，已经建立起良好关系者，则不应争取反正，即使关系平常也应忍耐以图逐渐改进，不可性急，宁让伪军占领，不可引起日寇注意，直接来控制这些区域。

(5) 凡已经不能巩固且已受日寇摧残的地区，为求得保存力量，巩固民众抗日情绪起见，我应教育当地民众，善于以革命两面派的态度去敷衍敌人，不应与敌人针锋相对，从长期斗争着眼，少受一分摧残，即多保留一分元气，这是这些地区工作的基本原则。

(6) 为打破敌人之军事与经济封锁，坚持长期抗战，应当向敌占之城市及据点，普遍对伪军伪组织建立关系，在建立关系中，可利用

各色各样的人员，不要因政治条件限制，经济关系必须与政治关系分开，各种关系必须统一管理，避免大家乱抓。

(7) 我们对伪军反正问题，应采取下面的政策，即一般的不要他们立即反正，争取长期埋伏，以待将来的有利时机，特别是成份很坏的伪军，更应劝其不要反正，只有某些深入根据地的而为我必争的据点之伪军，在可能时争取反正。再某些伪军因与我秘密关系大露，不得已才实行反正。

(8) 对大股反正之伪军，可以外围军看待，不缴械不强迫改编，不剥夺军官的兵权，合则留不合则去，帮助他们进步，但不应轻易帮助他们扩大，不看反正动机，不分对象，轻易帮助扩大的办法，结果势必上当。

(9) 对伪军工作的最重要的一环，便是加强争取伪军各级军官，对高级官长亦宜加紧争取的工作，事实证明伪军军官是可以争取的，其效力也很大。

(10)关于伪军伪政权中我党组织问题，应以短小精干长期隐蔽为原则，基本上应注意吸收军官入党，但每部只宜有三五党员，切忌庞大，而党员亦不宜过严格组织生活(如支部小组会等)，以免破坏。

(11)注意朝鲜台湾侨民中的工作，以积极谨慎的态度去争取他们参加反日活动，以便经过他们去瓦解日军的工作。

(三)关于我们工作机关问题

为强化对敌伪军工作，为消灭工作的混乱现象，决定采取如下的组织办法：

(1) 各根据地由党政军成立统一的敌伪工作委员会，分区亦设立

同样的委员会。地方党书记及军队政治部主任，均须参加此委员会，委员会的任务是总结工作经验，确定工作方针，制定工作计划。

(2) 军队中的敌伪工作部，应加强受上述委员会领导，地方党应在接近敌伪的地区成立一些对敌伪工作站。

(3) 在接近敌伪地区，设立敌伪工作站，除站长内分敌军、伪军、伪组织、侦察、经济等股，在工作站建立后，对伪军、伪组织的工作，应划分一下，那些交军队办，那些交工作站，那些属边境地方党(县、区、乡)，以免混乱，一般的说，政府、群众团体、锄奸机关，概不管理对伪军伪组织的秘密关系，但必须继续进行宣传鼓动工作，寻找关系，把这些关系交给工作站，对伪军进行工作时，工作站必要时可用当地军队名义。

(4) 党政军必须抽调得力的忠实的干部去加强敌伪工作和建立工作站，必须加强对敌伪军情况的研究，总结敌伪工作经验。各根据地应规定专门经费给敌伪工作部及工作站之用。

中央宣传部宣传要点

——邱、罗宣言发表后国际形势对苏有利等问题

（一九四一年八月十六日）

一、苏德战争德军第三次进攻，除南线向敖德萨（黑海边）方面有进展外，其他各线无变化，截至寒日止，德军六路攻势已被阻，苏英空军联合作战，苏英联合对土耳其通牒，谓土苟被侵略，英苏决予援助的声明及邱吉尔、罗斯福联合宣言，英美愿共同以武力对付侵略国及解除侵略国武装的表示，均证明国际形势对苏有利。

二、日内阁现状维持派平（沼）被刺，是日本国内革新派与现状维持派严重斗争的表面化。估计其结果，将使日本对南进采取更为冒险的政策。我们应在保卫泰国，保卫南洋，保卫滇缅路的口号下，号召中英美联合行动，武力制止日本侵略，并给蒋介石八一三宣言中所说（日本北进南进均不可能，其投机侵略之时机已经过去，其大陆政策与大洋政策已成泡影）的错误说法以适当的批评。

三、应在我党各种报纸刊物上，根据中央关于调查研究的决定，说明毛泽东同志“没有调查没有发言权”的口号的意义，切实纠正我们在工作中的主观主义与形式主义的毛病。以后各地同志给上级党部与中央的报告，具体材料应占百分之九十，意见与结论占百分之十。纠正现在百分之九十为空洞议论，百分之十为具体材料的反常现象。

宣　部

中共中央关于最近国际事件的声明

（一九四一年八月十九日）

关于罗斯福、邱吉尔宣言及行将召集的莫斯科会议，中共中央发表声明如下：

八月十四日美国大总统罗斯福及英国首相邱吉尔发表联合宣言及提议在莫斯科召集三国会议，乃是具有世界历史意义的重大事件，从此开辟了世界历史的新阶段。罗、邱宣言及其提议召集莫斯科会议，表示了英美打倒法西斯主义的决心，这种决心是完全有利于苏联，有利于英美，有利于中国，有利于世界的。因为过去与现在的最大危险，是英美内部一部分亲法西斯的反动派，企图违背人民意志，接受法西斯和平，但此宣言拒绝了这种和平。或者主张隔岸观火，让苏联独负消耗法西斯的重担，以便将来乘机取利，但罗、邱提议召集莫斯科会议以便具体分配战争任务与战争资材之行动，则打击了这种消极的企图。只要英美承认"解除各侵略国武装是必要的"，主张"纳粹的最后崩溃"，同意分配战争任务与战争资材，便保证了苏联与英美的胜利，保证了中国与全世界的胜利。斯大林在其七月三日的著名演说中所谓苏联信守条约德国毁约攻苏之事实，造成了一个长期政治因素，这种因素实为军事胜利的基础，这一真理，在此次罗、邱宣言中及召集莫斯科会议的提议中，完全证明了。罗、邱宣言及其提议召集莫斯科会议，特别表明了美国对于参加反抗法西斯侵略的神圣战争，已经下了

决心。而美国的这种决心，即是表明了全世界反抗法西斯侵略的伟大战斗阵线已经在政治上完成，而莫斯科会议则将在组织上完成之。法西斯侵略阵线，已经处于孤立状态中，法西斯失败的前途已经确定。目前的这一形势，在一九三九年秋季欧战爆发之前是没有可能的，因为当时苏联及全世界人民虽然力主组织保障国际安全的反法西斯阵线，但当时英美方面还存在着害人害己的慕尼黑政策，只在残酷战争的教训之后，这一错误政策才改变过来。从直接的因素说来，这是苏联人民英勇斗争的结果；红军阻止了德军的攻势，使得罗斯福、邱吉尔有勇气举行此次会议，发表了此次宣言。这又是英美人民英勇斗争的结果；这种斗争打击了英美内部一部分亲法西斯的反动派，使得罗斯福、邱吉尔敢于拒绝法西斯和平的引诱，发表了此次伸张人类正义的宣言，决定了英、美、苏三大强国坚固联合这种具有政治远见的政策。这又是中国人民英勇斗争的结果；中国阻止了日本法西斯匪军的进攻，使得英美有勇气声明解除一切侵略国的武装。宣言未提日本之名，宣言的第四条暗示可与日本通商及供给原料，第七条暗示允许日本移民，仍在企图拉拢日本现状维持派，表示其愿与日本妥协的一面，但宣言的第二条反对强制变更领土，第三条主张恢复被剥夺权利的国家，特别是第八条承认解除一切侵略国武装的必要性，这些都是积极反日的。总之，全中国人民都欢迎英美宣言，欢迎行将在莫斯科召集的英、美、苏三国会议。中国人民相信，这不但是英、美、苏三国人民从法西斯威胁下获得解放的国际基础，而且是全世界人民获得解放的国际基础，而且是我们中国人民获得解放的国际基础。中国人民的任务在于坚持团结与抗战，克服抗日阵线内部企图破坏团结抗战的反动因素，积极组织对日寇的反攻。中国内部存在着敌人的第五纵队，这就是亲日派及亲德派，他们违背民族利益与人类利益，在国内倡言

反共，完全是响应希特勒的“反布尔塞维克十字军”，为日本法西斯肃清道路。当此全世界反法西斯大团结实行建立之时，此辈第五纵队如尚毫无觉悟，继续其反共、反人民、反民族、反人类的罪恶行为，必为全国全世界所不齿。我们相信，只要全国人民增强努力，肃清第五纵队，则团结便能巩固，抗战便能坚持，反攻便能实现，中国是有资格参加世界反法西斯战线而成为一个有力的方面军的。全中国与全人类的命运关系于这一向法西斯主义的决斗，中国各党派应该善处此种千载难逢的时机，团结全国人民，一致向好的进步的方向努力，这就是我们共产党人所深切期望的。

中央宣传部宣传要点

——苏德战争形势和反对亲日派反苏反共阴谋问题

（一九四一年八月二十六日）

（一）第五周德苏战争，由于苏联顽强抵抗，战线无甚变化，德方因损失重大，现正从各地调兵补充，德军困难日增，我们应说明战争形势对苏联日益有利，以打击亲日派亲德派宣传苏联失败实行反苏的阴谋。

（二）日近卫新内阁成立后除继续进行灭华政策外，一方面增兵满洲，另一方面派遣大批军舰驶向越南。日寇意图在德国允许之下，趁英美措手不及迅速占领全部越南，其增兵满洲系一种预先措置，其目的一方面是在应付德国的反苏要求；另一方面是在引诱英美反苏分子及中国反苏反共分子，使他们对日本要求表示让步给日本攻苏奉送“路费”。至日本何时向苏联进攻，则尚要看德苏战争形势及英美对其占领越南的行动表明态度而定。我们应劝告英美勿对日容忍，勿蹈张伯伦覆辙，而急起制裁日寇。

（三）当德军进抵斯摩林斯克附近时，我国内以何应钦为首的亲日派加上亲德派发动了反共宣传，捏造十八集团军攻击中央军的谣言，他们估计苏联必败，日必攻苏，那时国民党军队逼迫八路军、新四军北上，重弹其开至黄河以北之老调，否则即对我加以军事攻击。因此他们于事先进行反共宣传以作舆论准备，此种谣言，已经我党驻渝代

表周恩来同志及延安新华社痛加驳斥，但国民党中英美派如王世杰、郭泰祺等并不同意何之政策，国民党中宣部曾通令各报不要评论这种反共消息，我们应暴露何应钦等亲日派以及亲德派的反苏反共，破坏抗日，破坏中苏英美四国合作，帮助德日意的阴谋，同时应该强调团结抗日，争取英美派分子及民族资产阶级来共同反对亲日派、亲德派。

中　宣　部

粉碎日寇秋季“扫荡”

（一九四一年九月十日《解放日报》社论）

旬日以来，日寇开始对我晋察冀边区进行大举“扫荡”，同时在华北各地加紧其所谓“第二期治安强化运动”。日寇在其国际地位日趋孤立，“大东亚共荣圈”幻梦日益遇到阻碍的时候，不得不尽力巩固其在华占领区，特别是巩固其在华北的占领区，以期进一步灭亡中国，吸取中国的巨大人力物力，以供应日寇在太平洋上发动大规模冒险战争的需要。为了要达到此目的，日寇正在采取最残酷、最毒辣的手段，企图消灭他认为是“心腹之患”的八路军和华北各抗日根据地，这是不足为奇的。

目前日寇的“扫荡”和“第二期治安强化运动”，有些什么内容呢？

首先，日寇“扫荡”我抗日根据地的方针，是以我某一地区为对象，进行全面的突然袭击，尽量使用新式武器，如大炮、飞机、毒气和降落伞部队等，并辅以经常的小规模“恐怖”“肃清”和“包剿”，同时随着“扫荡”的进展，普遍地修路、浚河、筑堡，以及大量编练伪军。这样，来割裂和封锁我抗日根据地，将我军民围困于狭小范围内，以便遂其各个击破的毒计。

其次，在日寇铁蹄所到之处，特务人员“工作队”即大施恐怖手段震慑人心，屠杀逮捕，大捉壮丁，强迫交通线旁各村，登记人口，拍摄像片，发给良民证，发展连环“爱护村”，实行联保连坐法，建立公

开和秘密的“维持会”，同时更加无耻地以“反共”“灭共”为中心，煽惑人心，挑拨欺骗，散布悲观失望情绪，推行顺民奴化政策，建立各种反动组织，以期麻醉我根据地人民的抗战意识。

第三，在经济方面，敌人对我根据地采取封锁和毁灭政策，这便是隔断我各抗日根据地的联系，隔断城市与乡村的联系，并实行其“烧光、杀光、抢光”的三光政策，对于我根据地的建设事业更极尽其捣毁焚毁之能事。在目前秋收时节，则强夺我收获运入敌人据点内。此外，大量发行伪钞，破坏法币，倾销仇货，以期摧毁我根据地金融和经济。

为了保卫我抗日根据地，和给敌人在军事、政治、经济等各方面的进攻和阴谋以有力的打击，我们应当采取下列的对策：

第一，更普遍地和灵活地开展游击战争。在群众中间作深入的动员，使他们踊跃参加和支持游击战争，帮助和配合八路军主力作战，积极和主动的袭扰、消耗和牵制敌人。武装保卫秋收，将收获安全储藏，实行空舍清野，并袭击掠夺秋收、拉伕抽丁的敌伪部队。更积极地开展破坏交通战。派遣武装宣传队突入敌后，揭破敌之欺骗宣传。加紧灌输根据地人民对于应付日寇各种新式武器的知识，如防空、防毒和如何消灭降落伞部队的方法等等。

第二，要利用日寇残暴兽行的事迹，激发抗日根据地人民和敌占区人民同仇敌忾之心，而建立最广泛的抗日民族统一战线。必须拿我抗日根据地实行民主政治、照顾各阶层人民利益、救护敌占区同胞的具体事实，来和敌占区内横征暴敛、民不聊生的实际情况互相对照，来粉碎敌寇对抗日根据地的造谣污蔑，和获取敌占区人民对抗日根据地的同情和支持。

第三，充分利用敌伪间的任何矛盾，与日益增长着的伪军反日情

绪和敌军反战厌战情绪，来加紧敌伪工作，执行正确的对敌伪军政策和俘虏政策，以瓦解敌伪军队伪政权，和扩大抗日民主政权的影响。

第四，有计划地进行锄奸工作，肃清敌寇在抗日根据地内一切特务活动，根绝内应，特别要在群众中间揭发日寇阴毒的奸细政策，来提高人民的警惕性。

第五，执行正确的财政经济政策，吸引根据地内外人士投资兴办生产事业，减轻人民负担，改善人民生活，展开抵制仇货运动，严厉禁止有害于根据地之物品输入。这样，来打破日寇在经济上毁灭我根据地的企图，而保障我对日寇进行持久战争所需要的经济基础。

四年来华北军民粉碎了日寇无数次的“扫荡”，一方面大大消耗了日寇的有生力量。另方面，扩大了抗日武装和建立了许多抗日根据地，这样大大地增强我们的力量。日本众议员微中利一最近在他的论文内说：“要消灭中共军，则必须依靠于百年战争。”这在敌人口中，也就证实了我抗日根据地已成为不可征服的堡垒。可是正因为如此，死命挣扎的敌人，其进攻的残酷和阴谋的狠毒，更非昔日可比。摆在我们面前的，是非常艰苦和持久的斗争途径，只有经过这条途径，才能不断击败敌人，以至于最后胜利。

华北敌后各抗日根据地牵制着敌人在华巨大兵力，站在抗战的最前线上。在今天国际反侵略阵线日益形成的时候，全国各战线要抓住良机，实行反攻的目的，便必须粉碎敌寇“扫荡”，更加扩大和巩固华北敌后抗日根据地，更加发展广泛的敌后游击战争。这不特有赖于华北军民的努力斗争，而且也有赖于海内外同胞的接济援助。

中央军委对军队老干部工作的指示

（一九四一年九月十六日）

（甲）八路军、新四军的老干部，经历了长期的斗争，积聚了许多经验，对革命、对党有过重大的贡献，这是他们的光荣，也是全党的光荣。

（乙）老干部是我党、我军长期积累的财富，是新的财富的泉源，因此，应当特别地器重他们，爱护他们，关心他们，不断的使他们进步。对某些老干部（尤其是某些工农出身的老干部）中所存在的严重的弱点，应该毫不隐瞒的指出，以便引起注意。这些弱点的表现是：知识不多，进步不快，气量狭小，意识落后；简单粗鲁，不了解复杂问题；安心落后而不求进取者有之，贪污腐化者有之，对自己的进步悲观失望者有之，甚至动摇投敌者亦间或有之。这些严重弱点的来源是：（一）小有产者农民的出身；（二）自以有长久斗争历史，便骄傲自满；（三）长期游击战争，工作性质很少改变，使干部觉得好象什么都懂了；（四）领导机关对老干部弱点之指出与纠正，注意不够。老干部上述弱点，如不纠正而任其发展，则有断送某些老干部的可能，对党对军队将是很大损失。领导的责任是善于耐心的把落后的引向前进，不应迁就落后，亦不应操之过急；迁就是害了干部，操之过急不能取效，反而弄坏。

（丙）为纠正老干部上述弱点，应进行下列工作：

(一)各军政领导机关，应向那些有上述弱点的老干部，进行耐心的教育工作，鼓励其学习与进步。对他们的落后行为与不正确倾向，应经常的、及时的指出并纠正之，对冥顽不灵者，则给以指斥与斗争。应纠正算总账的办法，即不及时指斥而任其错误积累，及至不可挽救时，乃算一次总账。这对干部是有害的。

(二)因天资与智力、体力关系，能力有限，进步有限，而工作却积极艰苦及意识纯正的老干部，应与甘心落后的分子有不同的看待。对他们的落后，不是加以指斥与斗争，而是用各种方法引导其前进，尊重其革命意志，分配以适合其能力的工作；对他的工作成绩，也不必作过高要求。年龄大，身体有病的，更应妥为安顿与受到优待。

(三)各级军政领导机关，应正确的掌握干部政策。干部之提升，斗争历史是一个条件，但非唯一的条件。如以斗争历史为唯一条件，只提拔老干部，不问其德才如何，对新干部只因其历史短，不顾其德才而不敢提拔的办法，是错误的。今后提拔干部，必须以德(对革命忠实)、才(工作能力)、资(资望与斗争历史)兼顾，不以斗争历史为唯一的或第一的标准。

(四)对老干部的在职教育，应简单明确，由文化与普通知识学起，然后逐步推进，目的在使老干部展开眼界，打下自学的基础。在中级干部读本未出版前，规定连、营干部在一定期间内(由各级按具体情况决定之)，识两千字，读熟并了解“抗日战士读本”及“战斗条令”；团、旅干部，规定在一定期间内，识五千字，读熟并了解“新民主主义论”、“战斗条令”与“野战条令”(这些条令均应择其适合中国情况者读之，不适者舍之)。对上述课目，应定期测验与考试，并以学习成绩为考核的标准之一。

(五)对离职学习，应确定老干部进学校须学习较长时间，至少一

年(行动、生产时间除外)，从文化学起。各部队应轮流抽调老干部进学校学习，应反对只送坏的，不送好的去学习的最恶劣、最不可允许的错误。老干部在校期间要长些，新知识分子在校期间要短些(专门性质的在外)，因为前者差的是知识，后者差的是锻炼与实际经验。在目前战斗频繁的情况下，大批抽调老干部学习，虽有困难，但有计划的分批抽调，却非完全不可能；因为四年战斗环境中，我们已培养了好些新干部，可以部分代替老干部的工作。除长期离职学习者外，短期轮训制度亦应普遍与经常的采用。有巩固根据地的战略单位，应有计划的把身体不甚健康的中、高级干部，调离战场，给以休养及读书的机会。

(六)对老干部的党的生活与党性锻炼，必须加强。根据中央最近关于党性及调查研究两个决定，在老干部中进行深入的讨论与经常的工作。

中央关于高级学习组的决定

（一九四一年九月二十六日）

（甲）为提高党内高级干部的理论水平与政治水平，决定成立高级学习组。其成份以中央、各中央局、中央分局、区党委或省委之委员、八路军新四军各主要负责人，各高级机关某些职员，各高级学校某些教员为范围。全国以三百人为限，内延安占三分之一，外地占三分之二。

（乙）以理论与实践统一为方法。第一期为半年，研究马恩列斯的思想方法论与我党二十年历史两个题目，然后再研究马恩列斯与中国革命的其他问题，以达克服错误思想（主观主义及形式主义），发展革命理论的目的。

（丙）延安及外地各重要地点，均设立高级学习组；军队至师、军区、或纵队为止，地方至区党委或省委为止。高级学习组设组长、副组长及学习秘书各一人。学习组之下分设若干学习小组，由小组长负责。延安及各地高级学习组统归中央学习组（以中央委员为范围，毛泽东为组长，王稼祥为副组长）管理指导，按时指定材料，总结经验，解答问题。

（丁）在不妨碍各同志所负主要工作任务的条件下进行此种学习。

中央书记处

中央关于党费的决定

（一九四一年九月二十六日）

（一）党的活动须要经费，这种经费须要全体党员供给，因此，缴纳党费是党章规定的每个党员的义务。

（二）缴纳党费的标准，暂时规定如下：

甲、党员及候补党员有社会职业之薪水收入者（连工厂工人在内）：月薪平均在三百元以内者，每月缴纳党费百分之一，三百元以上者，每月缴纳百分之二。

乙、农民、手工业工人及贫民中之党员及候补党员，每月缴纳五分。

丙、根据地以外的学生党员及候补党员每月缴纳一角。

丁、生活依靠党或根据地军、政、民机关的津贴者：

一、领普通津贴者（五元及五元以下者），每月缴纳五分。

二、有特殊津贴者（如专门人材等），每月缴纳二角。

三、除领津贴及保健费外，有特别收入者（例如稿费），其特别收入之部分应缴纳百分之五。

（三）党费每月应缴纳，但因零钱困难或特殊原因愿将一年内应缴党费合为一次或数次提前缴纳亦可。

（四）失业或贫苦的党员及候补党员，经支部批准，可以免缴党费。

（五）除每月规定的党费外，如党员与候补党员自愿多缴党费，或

自愿缴纳特别捐者，欢迎他们缴纳。党为了某种需要，亦可向全体或部分党员及候补党员进行特别捐，但均以自愿为原则，不得强制进行。

(六)党费的处理：

甲、支部于必要时，经上级党委的批准，可留一部分党费作为支部必要的工作费用。

乙、根据地分区委及营级以上的党委，应将收入之党费各依组织系统，解缴区党委、军队中师及军区政治部，依照党费用途的规定而处理之，多余者解送中央局、分局及上级政治部。

丙、秘密党党费的处理，由中央局及省委规定之。

(七)党费的用途规定如下：

甲、党组织的工作开支；

乙、救济被捕在狱同志或纪念牺牲同志的费用；

丙、购买书籍党报，作为党员教育经费。

(八)各级党部（从支部到中央）须定期将所收党费数目及处置经过，做出清算，向直属领导机关做报告（如支部向支部大会及分区委报告，县委向县代表大会及地委报告，区党委向区党委代表大会及中央报告；军队中支部向支部大会及总支，总支委向总支代表会及旅或分区政治部报告，依此类推向各级党代表大会及上级政治部报告，中央向全国代表大会报告）。中央审查委员会及各级监察委员会或党务委员会应负责审核各该级党委的党费数目及用途，没有监察委员会的党委由上级党委审核之。

中央书记处

中央学习组关于各地高级学习组学习内容的通知

（一九四一年十月四日）

各地高级学习组长副组长：

（甲）兹定第一步均以列宁主义的政治理论与我党《六大以来》的政治实践为中央学习组及各地高级研究组学习研究范围。

（乙）学习材料已电告。现定在本年内，先将季米特洛夫在国际七次大会报告，及列宁《左派幼稚病》二书，与《六大以来》八十三个文件，通读一遍。这种通读的目的，在于获得初步概念，以便在明春可进到深入研究阶段。

（丙）在通读期间，不求详细讨论，但各组长必须负责采取适当办法，检查全体组员是否确实读过指定材料，解答阅读中的疑难。

（丁）《六大以来》八十三个文件中各地必有许多找不到者，可先将找到者阅读，或由组长就能记忆者作报告。

（戊）暂不进行关于思想方法论的研究。

中央学习组　毛泽东、王稼祥

中央关于纪念今年双十节的决定

（一九四一年十月六日）

（一）今年十月十日是辛亥革命的三十周年纪念日，全国各地应当举行热烈的庆祝与纪念。各地共产党员应向人民作广泛的解释，使每个中华民族的男女一致明白，十月十日这一天是我们伟大中华民国诞生的一天，是我们伟大中华民族几千年生活中有着伟大历史意义的一天。虽然由于种种原因，特别是由于当时革命阵营中包藏着投降袁世凯的妥协分子，例如汪精卫之流，致使当时轰轰烈烈的武昌和全国各地的革命起义遭遇着极大的挫折，使这次革命在实际上归于失败了，但是几千年来的君主专制政治是已经被推翻，而中华民主共和国的国体是已经被确立了。中国人民为民族解放与民权自由的伟大斗争，从此进入了一个新阶段。从此以后，中国人民的民族民主斗争，乃能因国际国内新因素的成长（苏联社会主义革命的胜利，中国民族资本与无产阶级的发展）而发展到明确的反帝国主义与反封建制度的阶段。于是乃有五四运动和中国共产党的产生，乃有国民党的改组，国共合作的实现与孙中山先生的三大政策的执行，乃有北伐革命战争和红军的英勇奋斗，乃有今天全民族的伟大抗日战争与抗日民族统一战线。中国人民沿着辛亥革命的道路，为民族民主革命坚持不懈，百折不挠，三十年如一日。我们共产党人和全国一切真诚的革命志士，都是辛亥革命最忠实的继承者。对于辛亥革命未竟的事业，我们共产党人誓与

全国一切革命真诚志士一道，誓与全国人民一道，继续奋斗，不达目的，决不休止。对于孙中山先生的革命三民主义，一定要使之澈底实现于全中国。对于孙中山先生和当时无数视死如归的英雄豪杰，以及三十年来一切为民族解放与民权自由而奋斗的爱国志士与爱国人民，我们谨致深切的敬意。

（二）共产党员应向人民说明，正当今天辛亥革命三十年纪念时候，国际国内的政治形势与政治任务，唤起人民为一个共同目标而奋斗。在世界，今天是法西斯德国、意国、日本三个强盗国家，向全世界一切自由民族举行最野蛮最黑暗的侵略战争的时候，而同时则是世界上最强大的苏联、英国、美国已经组织好了一个联合战线反对法西斯侵略的时候；决定人类命运的战争已经在苏联红军与法西斯希特勒之间极猛烈的进行着；而一切其他爱好自由的民族，首先是我们伟大的中华民族，则是坚决的站在拥护苏联方面，站在拥护苏联、英国、美国反法西斯联合方面，站在拥护一切欧洲被压迫民族方面。在中国，今天是抗日战争已经进到第五年的时候，这个战争是世界反法西斯战争的一部分，这个战争只有在世界反法西斯侵略的团结与中国抗日的团结这个基础之上才有胜利的可能，而我们民族内部的抗日团结，则是战胜日寇的起点。只是由于有了这个团结，才使我们支持了整整四年多的伟大抗日战争，而我们共产党则是发起、巩固与坚持这个团结的。一切民族敌人及其走狗（亲日派、亲德派及若干反共分子）则在拚命的破坏这个团结。故全国人民的任务在于坚决保护这个团结，保护抗日民族统一战线，制止敌人及其走狗的破坏，制止一切反共反人民反民族的罪恶行为。对于国内若干反共分子所散布的荒谬宣传，例如说共产党是“奸党”，八路军新四军是“奸军”等等，必须予以坚决的打击，绝对不容许这类荒谬宣传在中国境内横行霸道。对于蒋介石先生在今年“九

一八”十周年纪念发表的宣言，应该予以积极的拥护，因为他在那篇宣言里表示了绝对不容许投降日寇的决心。他所说的不许日寇有一兵一卒存留于中国，非收复东北决不停战，这种坚决的表示，正与我党“打到鸭绿江边，收复一切失地”的口号是相符合的。故共产党人与全国人民均应该拥护国民政府与蒋委员长领导抗战到底，务达“打到鸭绿江边收复一切失地”之目的。

(三)在今年双十节纪念时，应号召人民把纪念当作对日寇发动新进攻的伟大的民族示威。日寇在最近三个月内，首先发动对苏北新四军的大举进攻，其次又发动了对晋察冀边区的空前的进攻，然后又发动了对长沙的大举进攻，现在他又发动其兽军进攻郑州，将来他还有发动对西南进攻的可能。我们应号召全国军民庆祝苏北、五台、长沙三次大捷，号召全国军民粉碎敌人对郑州及任何其他地方的进攻，粉碎敌人对各抗日根据地的继续扫荡，为保卫中原与西北而战，为保卫敌后一切抗日根据地而战，为保卫西南而战。

中华民族的独立解放万岁！

中国人民的民权自由万岁！

中国抗日民族统一战线万岁！

全世界反法西斯的联合万岁！

中国国民革命军万岁！

苏联红军万岁！

孙中山先生的革命精神万岁！

辛亥革命万岁！

中华民国万岁！

决定锄奸政策的出发点

（一九四一年十月二十一日《解放日报》社论）

决定敌后抗日根据地的锄奸政策，其出发点，应根据下面三个主要问题：

首先，要认清抗日根据地是处在敌后长期抗日战争的环境，在残酷战争中，正是日探奸细向我们积极进攻的时机。日本是一个惯用侦探间谍的帝国主义，他的特务工作，是侵华战争的先遣队伍。他有庞大的间谍机关，有复杂的汉奸团体，有傀儡政权等特务工具，有在华侦探活动六十余年的历史。抗战以来，日本帝国主义运用公开的与隐蔽的侦探奸细，在各地收买汉奸，建立傀儡政权，进行诱降，挑拨反共战争，在前方则瓦解抗日部队，在大后方则窃取国家机密，其各种破坏行为，予中国抗战团结事业以重大的损害；而对共产党、八路军、新四军在敌后所建立的抗日根据地，更是他们进行破坏的中心目标。

另一方面，我们根据地是处在敌人包围的环境，在这些区域内，有许多敌人据点，其边境与敌占区是犬牙交错的。各抗日根据地在敌人的包围与不断的残酷“扫荡”中，尚不巩固，党政军民的组织，还不免有奸细混入，反奸细斗争还未深入，敌探奸细及有些完全起着汉奸作用的亲日反共特务分子的危害，曾使我们遭受许多损失。几年来各抗日根据地所发现的各种方式的阴谋、暗害、刺杀、放毒的事件，各地所破获的各种面目的侦探奸细，必须引起我们今后更加警惕，没有

艰苦的锄奸工作，敌人决不会自动的放下武器。

因此，我们锄奸政策的出发点，首先必须根据这些客观环境，清楚认识这些敌人的特务工作之危害作用，对于一切可能的阴谋破坏，必须严加警惕。没有这种认识，我们便会轻视敌人，麻木不仁，遭受敌探奸细的破坏与袭击。

其次，应正确的估计我们敌后抗日根据地，是经过了长期战争和无数胜利建立起来的。共产党与八路军将沦陷区广大人民从亡国奴的命运中解放出来，使一切抗日人民获得了民主自由，建立了民众自己的抗日政权，这种政权是与广大人民血肉相关，为广大人民所热烈拥护的。

在这些区域里，有八路军、新四军有觉悟的抗日军队，有地方的抗日的民众武装。这些军队，不是压迫人民的武装，而是人民自己的武装，并且是在共产党坚强的领导之下的。

在这些区域里，有广大民众的抗日团体，一切工人、农民、青年、妇女，都参加了抗日组织，受到了抗日锄奸的教育。

在这些区域里，有强大的共产党的组织，有忠于国家民族，忠于党与阶级的优秀干部，有坚定的政治方针和党的正确领导，这是巩固抗日根据地的决定因素。

因此，我们锄奸政策的出发点，同时必须正确地估计到这些主观条件，相信自己的力量，相信自己的干部，相信广大群众，认识敌探奸细，只是少数的民族败类，我们整个的政权，整个的武装，绝大多数的干部和群众，绝对不会成为敌人的组织与敌人的奸细。没有这种认识，我们便会夸大敌人的力量，不相信自己的组织，惊慌失措，中了敌人借刀杀人之计。

第三，应认清目前党的政策，是抗日民族统一战线的政策，是联

合各抗日党派、各阶层及一切不愿投降的人们共同抗日的政策。各抗日根据地的政权形式，是新民主主义的形式，是抗日统一战线的形式，按“三三制”的原则组成的。因此，锄奸政策，就必须根据党的抗日民族统一战线的政策，适合“三三制”政权的施政方针，过去内战时代工农民主专政下的锄奸政策，在现在各抗日革命阶级联合的民主专政的政权下，是不能适用的。

因此，我们锄奸政策的出发点，更必须根据党在今天的路线，适合政权的新的形式，认识保障全体抗日人民的民主权利和身体自由，便是减少敌探奸细的社会基础。没有这种认识，我们就会制造敌人，到处树敌，将那些中间分子动摇分子驱逐到敌人营垒中去。

根据上面三方面的说明，就应该认识敌后抗日根据地的锄奸政策，必须是适合于抗日民族统一战线的方针，同时又是适合于巩固抗日根据地的任务；必须是镇压敌探与保障人权的统一，这就是说，一方面，必须坚决镇压少数敌探奸细，要不放过一个敌探，不漏过一个奸细，非此不能保卫根据地，非此不能巩固抗日的革命势力和党的组织。另一方面，必须坚决保障全体抗日人民的民主权利，不要错办一个好人，不要冤枉一个好人，非此不能瓦解敌人，非此不能得到民众的拥护。

总之，在不放松敌人，不夸大敌人的原则下，把镇压少数敌探汉奸的活动，和保障全体抗日人民的民主权利统一起来，是我们决定敌后抗日根据地锄奸政策的基本原则，二者是不能分离的，任何一方面的偏差和忽略，都会使锄奸政策发生极大的错误。

中央军委关于抗日根据地军事建设的指示

（一九四一年十一月七日）

一 一般问题

（一）敌寇对我抗日根据地的残酷“扫荡”，我军人力、物力、财力及地区之消耗，使敌后抗日根据地的敌我斗争，进入新的更激烈的阶段。

（二）在这一新阶段中，我之方针应当是熬时间的长期斗争，分散的游击战争，采取一切斗争方式（从最激烈的武装斗争方式到最和平的革命两面派的方式）与敌人周旋，节省与保存自己的实力（武装实力与民众实力），以待有利的时机。因此必须反对悲观失望，害怕困难，对游击战争消极，对敌屈服的右倾观点；同时又应反对空喊运动战（在武器未改变前，运动战的可能日益减少甚至不可能），空喊决战，急躁盲动，缺乏忍耐持久的韧性的“左”倾观点。

（三）在这一新阶段中，我根据地的军事建设，必须适合新的客观环境。每个根据地的军事机构均应包含三部分：（甲）主力军，（乙）地方军，（丙）人民武装（即不脱离生产的自卫队及民兵）。在根据地建立时期，集中主要注意力于主力军之扩大与巩固是正确的；然而最近敌

我形势改变了，因此目前军事建设的中心注意力，应放在地方军及人民武装的扩大与巩固上，而这方面恰恰是我们的弱点所在。我们的观点还停留在前一阶段上（抗日战争与过去国内战争不同，没有集中最大力量对敌进行消灭战的可能）。由于人力物力的限制及运动战的可能绝对减少，主力军应采取适当的精兵主义，其工作重心是提高其政治军事技术的质量，缩编与充实编制。项英在前一阶段就主张精兵主义是错误的，但如我们在现在阶段还不提出主力的精兵主义，也将犯错误。

（四）无论将来有无大的变动，在山地根据地内主力军与地方军（人民武装不在内）数量上的比较，一般应以二与一之比为原则，在平原根据地内则以一与一之比为原则。在某些最困难的区域（如冀东、大青山、苏南），应当打消主力军与地方军的区别，全部武装地方化。至于人民武装（不脱离生产的自卫军），应当包括人民的最大多数，其中之骨干（即民兵，模范自卫队及青抗先或青年自卫队）数量应超过地方军与主力军之全部数量。而每个根据地脱离生产者全部数目（包括党、政、军、民、学），仍只能占我统治区全人口百分之三左右。当然这些比率是大概的，要根据各地具体情况而具体化。为坚持对敌斗争，我根据地之党政军民学各种组织，必须一致努力，来进行上述的军事建设。

二　地方军及军区问题

（一）主力军与地方军之间虽有区别，但并无不可逾越的鸿沟。一般的说，主力军与地方军之区别，在于前者是精干的正规部队，担任较大的战斗任务；后者是游击性极大的地方部队，担任分散游击的任务。

前者是统一指挥的，不限于地区的部队。后者是分散指挥的，限于一定地区的部队。

（二）在根据地创立与扩大的阶段，集中全力扩大主力，主力兼军区地方军之指挥，建制亦属主力军，是必要的；但现在情况已变，故主力军与地方军之关系也要改变。地方军应有独立的建制及指挥机关，即军区与军分区。但主力帮助地方武装之责任，不但仍旧不变，且应较前加重。主力军在缩编（不是扩编而是缩编）与充实自己的编制时，应依照前面“一般问题”中所说的比率，以相当部分部队划归地方军建制（但部队名义不一定要改），主力军应给地方军以许多的干部、枪械、弹药等等。在作战时，主力军应规定地方军的一般作战任务，在这个意义上地方军是受主力军指挥的。主力应帮助地方军训练部队。但主力军与地方军的建制又是彼此独立的，主力军绝对不应该吞并地方军。至于主力军按照比率，遇有损失应加补充时，须由自卫队、民兵、地方三方面酌量动员抽补，以维持相互间应有之比率为原则。

（三）地方军之数量，按照前述比率建设之，但一般最低数目，仍有特别指示之必要。兹规定区应有约五十人枪的区游击队，县应有约二百人枪的县游击营，分区应有约二千人枪的独立营团。区游击队归区的党政机关指挥；县游击营归县的党政机关指挥；分区则应成立指挥部，不由主力兼，地委书记应兼分区政委；军区则由主力兼，或单独成立指挥，但无论主力是否兼任军区一级，主力军与地方军之建制仍是各自独立的。在战争频繁地区，区武装应坚持本区，县武装坚持本县，分区武装坚持本分区，反对逃跑主义（因真正情况不利，暂时移动者，不在此例）及随便调跑。在根据地腹地，区县游击队应同时受分区指挥，到游击区去活动，以锻炼自己和准备将来。在山岳中心地区，过去敌人少到的，应估计到今后必到，迅速建立区县武装，不

可再缓，但其人员武装数量，可较少于平原地区及边境地区。

（四）地方军必须真正地方化，其主要成份尤其主要干部应是本地的，故培养本地干部，由地方党输送优秀的本地干部到地方军去，乃是头一等的重要任务。地方军之斗争方法、政治工作、服装等等，均应适合本地情况（即尊重地方性游击性）。故空喊正规化，机械的将主力的一套搬运到地方军中去的办法，是不妥当的；限制地方军之独立活动，授以不能胜任的作战任务的指挥方法，亦是不妥当的。

三　自卫队及民兵问题

（一）为加强各根据地广大民众的自卫武力，以适应新的战争形势，必须更加认真的建立自卫队和民兵，这是目前敌后根据地军事建设上一个极大的问题。但迄今各根据地（除晋察冀外）在这一工作上尚未收到应有的成绩。今后务须加紧努力来完成这一任务，否则各根据地必将遭受莫大的损害。

（二）自卫队和民兵（包括模范自卫队和青抗先）都是广大民众保卫家乡、保卫抗日根据地、不脱离生产的武装自卫组织，但二者的范围与任务却互有不同。在根据地内凡年在十六岁至五十五岁者，不分阶级、性别、种族、宗教、信仰，均应登记，编为一般自卫队队员或妇女自卫队队员（当然要注意政治动员，不能单靠强制）。此种自卫队之基本任务是进行群众游击战争，维持根据地内的治安，担任抗战勤务（如运输、担架、送信、封锁消息、坚壁清野等）。

（三）民兵则是自卫队的骨干，它是下层人民武装中的高级组织，是由模范自卫队与青年抗敌先锋队两种群众性的组织，在完全自愿的基础上组织起来的。所有身强力壮、愿意武装杀敌的男子，均可按自愿

原则加入。其任务是侦察敌情，独立自主的作战，及配合主力作战，袭扰敌人，封锁与围困敌人的据点，破坏敌人交通，打击少数敌人与武装汉奸之活动，在敌人进攻时领导自卫队掩护群众转移等。

(四)自卫队是全民的群众组织，应按队员居住地区编队，分为中队、分队、小队，人数可不划一。而民兵的编制，则应在可能范围内力求各单位有比较整齐的人数，以便于作战与训练。

(五)自卫队与民兵应由各级(由边区到县)人民武装委员会统一领导。这种委员会是由各级人民武装代表大会所产生的民主集中的组织，不应采取委派办法。在边区范围内，在武委会的统一领导下，民兵应有其独立的组织系统，县区村各级应分设队部，内部生活应悉依民主原则，各级负责人员均应由选举产生，切勿委派。

(六)整个下层人民武装均应有其独立的组织系统与内部生活的民主制度，军政机关不得干涉与代替。但在执行各项基本任务时，应由政府经过同级队部指挥之。民兵平时在总的意图下，应受政府指挥，进行独立自主的活动；在配合主力作战时，应接受正规军或游击队的指挥。各级武委会也不能干涉各种人民武装组织的独立性，其权力只在于统一指挥、武器分配、统一经费与统一教育。

(七)自卫队的武器主要的是大刀与梭标。民兵的武器主要的是各种各样的新旧枪械(快枪、鸟枪)，手榴弹(各根据地甚至各县均应设手榴弹厂，大量制造手榴弹，分配民兵每人二个至四个)，地雷，土炮，挨丝炮等。同时在民兵中应专门进行对敌铁道、矿山、火车、公路、工厂的破坏技术训练，以便开展群众性破坏工作。主力军务须有计划的拨出一批枪枝武装民兵，千万不可吝惜。手榴弹与地雷这两种主要武器尤应大量制造，普遍发给。

(八)自卫队和民兵的干部，应该是土生土长，与群众有血肉联系

的。各地区应从地方上有计划的抽调大批干部，给以专门训练。各地抗大分校或其他军事学校，应负起这个责任来。

(九)最后，中央军委特再重复指出，民兵建设与自卫队建设的中心一环，在于民主集中制度的建立，任何官办委派，都会妨害其发展，妨害其自动性积极性的发扬。同时应指出，在分配任务时，应估计到民兵是人民武装的基干部分，应使用于对敌斗争方面，而一般的抗战勤务，则应多由自卫队担任之。

四　关于军队与民兵的武器问题

(一)敌后抗战的武器补充日益困难：国民党已两年未发一颗子弹，将来发给的可能也很小；与日寇作战，弹药消耗很大，而缴获则较少(这与国内战争大不相同)；且日寇"扫荡"频繁，后方不巩固，根据地财力亦日见涸竭，故兵工生产日益不易。这种情形应当引起我们的极大注意。

(二)在敌我工业技术水平悬殊与根据地极不巩固之条件下，我们的兵工生产当然处于劣势地位，欲求山地敌我装备平等，大规模建设军事工业及希望新式武器之生产等，都是无实现可能的空想。在目前条件下，兵工生产的基本方针应当是修理枪械、翻造子弹、特别是大量生产手榴弹、地雷等，大量发给军队、民兵及居民，以便到处与敌斗争，以量胜质。假若对于大量生产这种群众性的、较低级、较落后的武装忽视，而集中力量于制造步枪、机枪、炮等进步武器，则将来一定会吃大亏的。

(三)在大量制造手榴弹地雷等的方针下，必须：

1．不仅主力军应设炸弹厂以供主力需要，地方军及民兵指挥机

关亦应在分区及各县设立炸弹厂，以供自己的需要。这些炸弹厂规模应小，应分散办理，分别隶属于地方军及民兵的各级指挥机关或各级政府，但主力军的兵工厂应在技术上给各地方军及民兵的炸弹厂以各种帮助。

2. 不惜重价延聘制造手榴弹的工人技师，并开办炸弹工人技师训练班，以培养此种专门人才。

3. 搜集铁与硫磺等制造炸弹的原料。

4. 炸弹之生产要力求充足，除供给主力及地方武装外，特别要做到民兵每人两个手榴弹。

5. 民兵中应普及使用手榴弹之教育，主力军及地方军应随时随地派出干部以此教练民兵及居民。

6. 多造各式地雷专给民兵使用。

(四)此外民兵及居民并应尽量采用一切其他落后的武器如梭标、土炮、土枪等等，并设法制造之。

(五)主力军除炸弹厂外并应努力解决翻造子弹的问题，即采取黑色火药亦可。延安三酸厂，可给附近根据地以无烟火药的帮助。

(六)中央军委特再重复的强调群众性落后性武器——手榴弹、地雷、土炮等——之重要性。我们一无飞机、大炮、坦克，再则我们的步枪、机枪质量也差，子弹也日益困难；想要单靠我们自己力量办到有极优良的步枪、机枪，有极充足的子弹，在目前条件下，已是完全的空谈，更不必说飞机、大炮、坦克了。因此，只有下决心依靠群众、民兵及部队之抗日坚决性、积极性，依靠全民皆兵，依靠群众性的落后武器，依靠这些武器的数量，使敌人到处因我们的手榴弹、地雷、土枪、土炮而疲于奔命，同时主力军除炸弹外并积极设法修理机械与充实自己的子弹，只有这样，才是在今天坚持敌后艰苦卓绝的斗争之

唯一道路。

附一：晋察冀边区人民武装抗日自卫队组织章程

第一章　总　　则

（一）本队定名为晋察冀边区人民武装抗日自卫队。

（二）本队为人民自己的群众武装组织，但执行基本任务上，接受上级和同级政府之指示与指挥。

（三）本队以组织与加强边区广大人民武装自卫力量，保卫家乡，保卫抗日政权、抗日团体，保卫边区，争取抗战胜利，实现独立自由幸福的三民主义新中国为宗旨。

（四）本队基本任务如下：

1.进行群众游击战争；2.配合抗日部队作战；3.维持后方治安，担任抗战勤务。

第二章　队　　员

（五）边区抗日人民凡年在十六岁以上、五十五岁以下者，不分阶级，不分性别，不分种族，不分宗教、信仰等，均得登记参加组织为本队队员。

（六）本队队员均有下列权利：

1.选举权与被选举权及平时的罢免权；2.参加会议向本队建议。

（七）本队队员均有下列义务：

1.遵守本队章程；2.坚决服从上级领导，执行命令完成任务。

第三章 组 织

(八)本队组织原则为民主集中制。

(九)本队于边区、专区、县、区、村设各级人民武装抗日委员会，边区由委员七人，专区以下由委员五人组织之。

(一〇)边区至村各级人民武装抗日委员会，各设正副主任各一人，及总务部、组织部、训练教育部、妇女部、模范队部、青年武装部六部，各设部长一人，按工作需要设干事若干人；正副主任各部部长由委员中推任，干事则由各级委员会通过聘定。

(一一)边区至区各级得设青年抗日先锋队队部，为各级人民武装抗日委员会所属之独立组织系统。

(一二)边区至区各级青年抗日先锋队队部组织法另定之。

(一三)区级人民武装抗日委员会下得设模范队队部；队部设队长、指导员各一人，队部下设干事若干人；队长、指导员由委员兼任，干事由队部聘定。

(一四)区与村人民武装抗日委员会之间，如工作需要得于中心村设区人民武装抗日委员会分会(不为一级)，并分妇女、模范、青年等部及干事若干人，常驻于中心村所在地。

(一五)边区至区各级人民武装抗日委员会，均由本队各该级代表大会选举之；村级人民武装抗日委员会则由村队员大会直接选举之；但同级青救、妇救可推出代表，青救、妇救的候选人各一人。

(一六)村级人民武装抗日委员会为本队之基本组织，村人民武装抗日委员会主任得参加该村村务会议。

(一七)各级人民武装抗日委员会任期：边区至村均为一年，但均

可连选连任。

第四章　编　　制

（一八）村人民武装抗日委员会之下设妇女队、自卫队、抗先队与模范队四队。

1．妇女队——十六岁至五十五岁之妇女队员编制之。

2．自卫队——十六岁至五十五岁除参加抗先队、模范队者外全体队员编制之。

3．抗先队——十六岁至二十三岁之自卫队员自动参加抗先者编制之。

4．模范队——二十四岁至三十五岁之自卫队员自动参加模范队者编制之。

（一九）妇女队、自卫队、抗先队与模范队皆以村为单位编为队、小队和班，以三三制为原则。

1．队：设正副队长各一人，并配设干事一人至二人。

2．小队：设正副小队长各一人，二小队至四小队为一队。

3．班：每班五人至十四人，班设正副班长各一人，二班至四班为一小队。

（二〇）妇女队之小队、班、队员之组合原则如下：

1．十六岁至二十五岁之全体队员及二十六岁至三十岁之大足无小孩（四岁以下之小孩）之累者混合编制之。

2．三十一岁至五十五岁全体队员及二十六岁至三十岁之小足和有小孩（四岁以下之小孩）之累者混合编制之。

（二一）自卫队小队、班、队员之组合原则如下：

1．十六岁至三十五岁者除参加抗先、模范队者外混合编制之。

2. 三十六岁至五十五岁者混合编制之。

第五章 职 权

(二二)本队最高权力机关为本队边区代表大会，大会闭幕期间为边区人民武装抗日委员会。

(二三)边区至村各级人民武装抗日委员会正副主任，负责领导各部工作，有主持会议，对外交际及负责指挥之权。

(二四)各级各部职权如下：

1. 总务部——负责文书、会计、收发、庶务及不属于其他各部事宜。

2. 组织部——负责调查、统计及审查干部等工作。

3. 教育训练部——负责对外宣传，军事训练，及人民武装的政治工作，宣传鼓动，保证战斗任务完成等工作。

4. 妇女部——负责妇女队之组织、教育、训练等工作。

5. 青年武装部——负责抗先之一切工作。

6. 模范部——负责模范队之特殊组织、教育、训练等工作。

(二五)边区至村各级青年抗日先锋队队部在各级人民武装抗日委员会领导与指挥下，负责领导与指挥抗先队一切工作。抗先队队部，执行人民武装抗日委员会之统一方针、决议及教育计划，根据青年特性分别具体执行，并有单独及发布命令之权。

(二六)区级人民武装抗日委员会区分会有向下级就近督促、检查与训练、指挥所属队员之责。

(二七)区级模范队队部在区级人民武装抗日委员会之直接领导下，负责领导指挥模范队之一切工作。

第六章　会　　议

（二八）本队各级代表大会及村级队员大会召开期间规定如下：

1.边区至村均为一年。2.上项会议均由各该级委员会召集之。

（二九）本队各级委员会召集期间如下：

1.边区至县均为一月。2.区以下均为半月。3.各级委员会均由主任召集之。

（三〇）边区及区级代表大会及村队员大会及各级委员会必要时可召集临时会议。

第七章　纪　　律

（三一）本队全体干部及队员均须遵守本队章程，服从上级领导与指挥，坚决执行命令，完成任务。

（三二）违犯纪律者得由各该级上级按其轻重予以批评、警告、处罚勤务或撤职、开除等处分，但得报告上级，并绝对禁止打骂、罚款及一切物质处罚。

第八章　经　　费

（三三）本队经费来源如下：

1.政府补给。2.胜利品一部或全部。

（三四）本队经费由边区人民武装抗日委员会统一预算，统一分配，与统一的按期向边区政府报销并向大会作报告。

第九章　附　　则

（三五）本章程经本队边区代表大会通过执行，其修改权属于边区

代表大会。

（三六）本章程施行细则及解释之权属于边区人民武装抗日委员会。

附二：晋察冀边区青年抗日先锋队组织简章草案

第一章　总　　则

第一条　本队定名为晋察冀边区青年抗日先锋队。

第二条　本队宗旨在于武装广大青年，进行军事训练，广泛开展游击战争，及动员队员过渡到抗日部队中去，以青年化的方式全部发挥青年的战斗力量，保卫边区，保卫祖国，彻底战胜日寇，建立新民主主义共和国。

第三条　本队为人民武装组成部分，各级人民武装委员会所属之独立组织系统，各级队部在人民武装总的方针、决议及教育计划下，根据青年特性分别具体执行；有单独行文发布命令之权，但战时服从其指挥。

第四条　本队为青救领导下的青年自己的武装，所有队员为青救当然会员，接受各级青救的直接领导，执行青救决议。

第五条　本队基本任务如下：

（一）配合部队作战，进行群众游击战争。

（二）维持后方治安，担任抗战勤务。

（三）加强队员军事及政治教育训练。

（四）不断输送队员参加部队，扩大边区子弟兵。

第二章　队　　员

第六条　凡边区抗日青年在十六岁至二十三岁者均可自愿参加本队。

第七条　入队时须经队员一人介绍，经同级队部批准，举行宣誓后即为队员。

第八条　本队队员之权利：

(一)选举权、被选举权和平时的罢免权。

(二)参加会议，向本队建议。

(三)参加本队一切集体活动和享受其利益。

第九条　本队队员之义务：

(一)遵守本队章程。(二)坚决服从本队纪律。(三)坚决执行上级命令完成任务。

第三章　组　　织

第一〇条　本队组织原则为民主集中制。

第一一条　本队于边区、专区、县、区、村设各级青年抗日先锋队队部，由正副队长指导员组织之。

第一二条　边区至村各级队部设正副队长指导员各一人；区至边区按工作需要可设干事一人至三人，由队部聘定之。

第一三条　区抗先队根据工作之需要在适当地区得设区分队部(不为一级)，代表区队部执行任务。

第一四条　边区至区各级青年抗日先锋队队部均由本队各级代表大会选举之。

第一五条　村级青年抗日先锋队，由队员大会直接选举队长指导

员各一人，为本队之基本组织（村青年抗日先锋队队长得参加该村人民武装委员会各种工作会议）。

第一六条　区至边区青年抗日先锋队队部任期均为一年，村均为半年，可连选连任。

第四章　编　　制

第一七条　以村青年抗日先锋队为单位，设小队、班，小队和班采用三三制。

（一）村队——设正副队长指导员各一人。

（二）小队——设正副队长各一人，二小队至四小队为一村队。

（三）班——每班五人至十四人，设正副班长各一人，二班至四班为一小队。

第一八条　青年抗日先锋队之小队和班，队员之组合原则。

（一）按队员负勤务之年龄（十八岁上下分别编制）。

（二）按工作任务之不同及队员之特殊能力，可编成不同的小队、班（如火枪小队、土炮小队、侦察班、武器研究班等），但这些不同名称的小队、班，仍统一在村队部的领导和指挥之下。

第五章　职　　权

第一九条　本队最高权力机关为本队边区代表大会，代表大会闭幕期间为边区青年抗日先锋队队部。

第二〇条　边区至村各级青年抗日先锋队队长指导员领导全盘工作，有主持会议对外交际及负责指挥之权。

第二一条　各级青年抗日先锋队在各级人民武装委员会总的方针、决议和教育计划下，有根据青年特性，分别具体执行，并单独的

行文发布命令之权。

第二二条　区级青年抗日先锋队区分队部，有代表区队部就近督促检查与训练指挥所属队员之权。

第六章　会　　议

第二三条　本队各级代表大会及村级队员大会召开期间规定如下：

(一)边区至县均为一年。

(二)区、村半年一次。

(三)上列各级队部代表大会均由各级队部召集。

第二四条　本队各级队部部务会议召集期间规定如下：

(一)边区至县均为一月。(二)区以下均为半月。(三)各级队部会议均由队长召集之。

第二五条　边区至区级代表大会，村队员大会及各级队部会议，必要时可召集临时会议。

第七章　风　　纪

第二六条　本队有青年化之队风：

(一)队旗：本队队旗为代表本队精神之旗帜（样式意义说明于后)。

(二)队歌：本队队歌意义在发扬本队宗旨及精神，并加强队员之组织观念。

(三)戳记：县以上各级戳记皆须依照边区队部颁布的样式制定。

(四)队礼：在军事行动和训练检阅时，队员之间，队员与首长均行队礼，以表示庄重团结。

(五)队章：本队制定统一的队章，所有队员一律佩带(样式附后)。

第二七条　本队有青年化独立之队纪：

(一)本队全体干部和队员，均得遵守本队章程，服从上级领导与指挥，坚决执行命令完成任务。

(二)本队队员除遵守一般的自卫队的纪律外，更要严格遵守本队纪律(纪律附后)。

(三)违犯纪律者，由本队各该上级按其轻重予以批评、警告、处罚勤务或撤职开除之处分，但得报告上级，并绝对禁止打骂罚款。

第八章　经　　费

第二八条　本队经费统筹于人民武装委员会，或将胜利品一部或全部充作经费。

第二九条　本队经费由人民武装委员会统一分配，并按期向武装委员会(或上级队部)作报告。

第九章　附　　则

第三〇条　本章程经本队代表大会通过执行，其修改权属于边区代表大会。

第三一条　本章程实行细则及解释权属于边区青年抗日先锋队队部。

说明：此组织章程系一草案，希各级队部和各界人士提出意见，以供参考。

附：青年化的队规队风

为了适合青年人的特性与要求，启发与发动每个队员的自动性、自觉性，特建树本队一套青年化的队规队风：

(一)队旗：本队队旗为代表本队精神之旗帜，每个队员必须尊重爱护它，不爱护不尊重队旗就等于不爱护组织(队旗式略)。

说明：队旗必须一律是三角形，高一尺半，斜长三尺(市用尺)，黄边(半圆齿形)，红底白字。

(二)队歌：本队队歌意义在发扬本队之宗旨及精神，并加强队员之组织观念，每个队员必须会唱。唱时须立正，庄严雄伟轻快，不可随便乱唱。

队歌(雄伟轻快)：

拿起自己的武器，为了保卫家乡田园，为了坚持边区抗战，在前线炮火下面，在黑夜黄昏，山上平原，到处与敌人斗争，绝不疲劳的青抗先。边区的青年在斗争的烽火里，团结起来了，壮大起来了。

(三)队礼：在军事行动，训练检阅时，抗先队队员与首长均行敬礼，以表示庄重团结。

说明：立正姿式，目光向对方注视，左手不动，右手握拳，开始分两下动作：

1. 右臂向右举，拳心向下。

2. 肘部向上弯曲，使拳齐眉，距头半寸，然后放下（正式敬礼时是一个动作，迅速有力)。

(四)队章：本队制定统一队章，所有队员干部一律佩带(样式略)。

(五)队纪：本队有青年化独立之队纪，每个队员必须默过懂得，自觉自动的遵守。

六 大 纪 律

1. 不违背国民公约，不违背青年信条。
2. 出门请假，准时到操，不无故缺席会议。
3. 尊重抗先礼节，爱护自己的武器。
4. 不说破坏组织的话，不作破坏组织的事。
5. 服从队部指挥调动，战时不动摇逃跑。
6. 不推脱、不偷懒，积极执行抗战勤务。

(六)队员誓词：

“我是抗先队员，为了保卫家乡，保卫边区，战胜敌人，争取胜利，不动摇，不投降，坚决抗战到底。各本自己良心，遵守六大纪律，如有背约行动，愿受纪律处分。此誓。”

(七)四大任务：

一、配合部队作战，进行群众游击战争。

二、维持后方治安，担任抗战勤务。

三、加强队员军事政治教育训练。

四、不断输送队员参加部队，壮大边区子弟兵。

四大任务是我们青抗先光荣神圣的义务，也是参战工作一主要部分，每个队员必须高度的自觉的自动的来积极担任。

中央关于抗日根据地内国民党员加入共产党的决定

（一九四一年十一月二十一日）

自抗战以来，在我各根据地内，发生某些参加革命工作的国民党员要求加入共产党的事实。过去由于党对他们了解不够，和当时一般的不接收国民党员入党，因此对他们的入党请求，尚未给以适当的处理。现在规定国民党员加入共产党的考察和接收办法如下：

（一）国民党是一个成份复杂的大政党，其中大体可分为反共分子、中间分子、与进步分子三类。同时在过去的反共分子与中间分子中，也有由于经验和思想的进步，转而信仰共产主义者。因此不区别反共分子中间分子与进步分子，一概接收入党，是错误的。同时怀疑每个要求入党的国民党员为反共分子，一律拒绝入党，也是错误的。

（二）由单纯三民主义的思想，转变为共产主义的思想，这是思想上的进步。每个真心要求加入共产党的国民党员，都必须经过这种正常的思想进步过程。因此考察那些要求加入共产党的国民党员，是否确实信仰共产主义，及真正要求加入共产党，除了考察他们的工作以外，必须考察他们在思想转变上，是否确实经过了一定的进步过程。

（三）对于因职业关系，或集中受训而被迫加入国民党者。如果现在确愿为共产主义而奋斗，要求加入共产党并坦白声明他加入国民党的

一切经过，而又具备入党条件时，可以照一般新党员入党手续接收入党。

(四)对于曾在国民党部服务，预闻机密，负有政治责任，现在抛弃他原有政治立场，坦白声明他过去在国民党内一切工作经过，并确愿为共产主义奋斗而要求入党者，经过审查和证明之后认为具备入党条件时，可以吸收入党，惟须经过党的高两级党委批准(例如国民党县党部的委员入党时，须经共产党的区党委批准)，其候补期则须一年至两年。

(五)国民党内有许多派别(例如CC、复兴、土CC、土复兴及各种地方派别)，这些派别常常依靠政治势力或其它办法，强迫他人入党。因此一般国民党员，常常是某一小组织的党员。因此党接收国民党员入党时，除严格拒绝反共分子乘机混入外，不因为他加入过某一小组织而拒绝其入党，但必须详细考察他加入某一小组织的经过，和现在工作上思想上的进步程度。对于有严密组织的CC、复兴与三青团的分子，尤须严加考察。

(六)每个入党的国民党员，必须报告他加入国民党，及在国民党内一切工作的经过。如果已经加入共产党的国民党员，尚未向党报告他是国民党员，及加入国民党的一切经过者，在本人知道本决定之后，必须坦白向党报告。如果他过去隐瞒的动机确系恐怕在入党时，报告之后不准入党，因而隐瞒不报者，则现在报告之后，应奖励他坦白的态度，而不应给以任何处罚，如在得到本决定通知后，还欲隐瞒者，则必须按照其原因如何，而加以必要的处理。

(七)国民党员已经加入了共产党后(不论是否加入过国民党的小组织)，只要他是忠实的共产党员，则不能因为他过去的政治生活而加以歧视，应与一般共产党员有同样的权利义务，得到同样的信

任。

(八)对于要求加入共产党的国民党员，如果他所报告的事实尚未查清和证实，因而暂时不能接收他入党者，党应坦白告诉他，暂时不能接收入党的原因。只要他不是反共分子，便须分配他一定的党外革命工作，使他安心并在工作中考察他。

(九)凡国民党员加入共产党时，一律必须向党声明退出国民党。但得党特别允许者，可以继续留在国民党内。

(十)三民主义青年团团员，要求加入共产党者，与国民党员入党办法同。

(十一)党在接收国民党员入党时，必须详细考察，严防特务机关或其它机关派遣人员，混入我党。

(十二)本决定，暂时只适用于抗日根据地内。

中央关于延安在职干部学习的决定

（同时亦适用于各地）

（一九四一年十二月一日）

（甲）在工作中学习

（一）在职干部的学习应该分成两部分，一部分是本身工作（职务）以内的学习，一部分是本身工作（职务）以外的学习，第一种学习对在职干部是主要的，第二种学习是补助的，但是必须的。

（二）有的在职干部常常把自己的工作看作同学习无关，以为只有阅读同本身工作无关的一些理论书籍，或其他书籍，或只有进学校、训练班才叫做学习，因此产生了两方面的恶果：一方面以为工作中无可学习或不必学习，另一方面以为要学习必须抛开工作，这种看法是错误的，或者是不完全正确的，其结果，是工作与学习脱节，工作本身固受损害，学习也变成了教条式的记忆与背诵。在职干部因此在工作中亦无法进步，理论与实际也就统一不起来。

（三）在职干部的学习，首先是在自己所担负的实际工作中。根据《中央关于调查研究的决定》，无论那一领导部门工作，都必须要能够做到了解情况与掌握政策。而要做到这一点，就必须做极大的调查、研究工作，这种同本部门工作有直接关系的调查、研究工作，过去不是

没有，便是很少；而这正是本部门工作的基本的与经常的部分，这种调查研究工作，即是在工作中学习的基本方面。

（四）关于本部门工作的调查研究，不但是指具体材料的搜集、研究与总结，不但是指中央每一重要文件或有关材料的仔细研究，而且也包含同本部门工作直接有关的马列主义理论及其他各种理论的研究与批判。如果在职干部能够经常对自己所负责的工作部门进行有系统的经常的这种调查研究，做到真正了解情况与掌握政策，那他不但能提高自己的工作能力与技术，正确完成自己的任务，而且他也更能对自己的工作发生兴趣，更能使自己进步，而本部门的工作，也就因此更能活跃，更能深入了。

（五）因此，在在职干部的学习中，首先应该强调学习的这个主要方面。各部门工作的主要负责同志都应该在这个方面大大努力，适当的分配每个工作同志以一定的调查研究任务，适当的在工作会议上进行生动活泼的讨论与研究，得出一定的正确的结论。各部门工作的负责同志，如果不在这个方面努力，他要把自己的工作做好，是不可能的。

（乙）工作以外的学习

（六）但是每个在职干部除在他专门部门工作中学习，使自己成为本部门称职的工作人员外，还应该在工作以外学习。这种学习应该包含文化的（国文、史地、社会知识、自然知识等），时事与策略的、理论的（包含辩证唯物论、历史唯物论、政治经济学、军事学等）。这种学习对在职干部带辅助的性质，其目的，在帮助他们提高文化、政治与理论的水平，使他们对革命，对工作更有信心与能力。

(七)不同种类的在职干部，他们的要求、希望与需要，是不同的；他们的文化、政治、理论、经验的水平，也是不同的；因此，他们在学习上，也不应该是千篇一律的，而应该是有分别的。一般说来，延安在职干部，在学习方面，主要的可分为下列四类：

① 有工作经验又有较高文化水准的高级及中级老干部（简称第一类）。

② 有相当工作经验但文化水平很低的（甚至半文盲的）中级及下级工农干部（简称第二类）。

③ 工作经验不够，但有较高文化水平的中级及下级知识分子新干部（简称第三类）。

④ 在学术上，技术上有较高造就的专门人材（哲学家、经济学家、军事家、文艺家、科学家、教育家、技术家）（简称第四类）。

(八)为求得理论与实际的一致，解决这四类在职干部学习问题的基本原则应如下：

① 凡实际经验多而理论缺少者，以学习理论为主。

② 凡缺少实际经验者，以学习实际知识为主。

③ 凡文化水平很低者以提高文化为主。

④ 所有干部，均应了解时局动向与当前党的政策。

⑤ 一切学习，均应使之同自己本身工作有直接间接的联系。

(九)根据上述原则，对四类在职干部学习的具体方向，大体应规定如下：

① 第一类，应以学习马列主义理论（同自己有联系的某一方面学起）为主，同时应增加中国历史，首先是中共党史与现实的知识。

② 第二类，应以学习文化，首先以学习国文、数学、自然常识为主，同时应增加政治常识与社会常识。

③ 第三类，应以学习中国历史首先是中共党史与现实的知识为主(同自己工作有联系的一方面学起)，同时增加马列主义理论的知识。

④ 所有一二三四类干部均应研究时局动向与党的政策。而第四类，即以了解时局动向与当前党的政策为主，同时应增加中国历史，首先是中共党史与现实的知识。

(十)在组织上，第一类干部，除参加高级学习组者外，可在各部门内组织研究组，研究科目可依自己的需要决定。第二类干部，应组织文化补习班，依照不同文化水平及工作上的便利，组织不同的文化补习小组。第三类，可在各部门内组织学习组，研究有关的中国历史与现实。第四类，可参加本部门第三类的学习组。关于研究组、学习组、补习班的具体组织与工作(包含学习具体科目，分组，每次开会时间，指导员，文化教员的聘请，课本，参考材料的选择等)，各部门主要负责同志应依照本决定一般原则，及总政宣传部、西北局宣传部、中央直属党委宣传科的一般规定，及其本部门的具体情况独立决定之。在一切部门内规定千篇一律的具体办法不但不必要，也是不可能的。

(十一)估计到我党内一般干部文化水平的低下，在在职干部的学习中应特别强调普遍提高干部文化水平的必要。这里，我们对各级干部提出如下的要求：凡党内下级干部应提高自己的文化水平到相当于初小毕业至高小毕业的程度；中级干部到相当于初中毕业至高中毕业的程度；高级干部到相当于高中毕业到大学毕业的程度。这是全党干部的战斗任务，这个任务不解决，党内理论水平及政治水平的一般提高是不可能的。中央宣传部应指导西北局宣传部、总政宣传部、中央直属党委宣传科在延安各适当地点设立各种业余文化补习学校（晨校或夜校)，聘请文化教员，担任各班功课。

（十二）《解放日报》（包含在日报上发表的党与政府的公开文件）应成为每个干部学习时事与策略的必需材料，各研究组、学习组、补习班均应在一定时期内举行时事座谈会，第二类干部中不能阅读《解放日报》者，应阅读比较通俗的报纸如边区群众报等。文化教员有给补习班学生在一定时间内通俗的、简单的讲解时事与策略的责任。

（十三）对第四类在职干部学习政治的提倡，决不能了解为要这类干部放弃专门职业实行“改行”，或在实际上妨碍他们在专门学术方面与专门技术方面的进一步发展。相反的，党应该鼓励每一个专门人才在专门学术上与专门技术上有所造就，集中他们的最大注意力在自己的专门事业上。他们的政治学习，只是为了使他们不从中国一般现实生活与政治斗争孤立起来，而使他们成为民族、民主革命的积极参加者，使他们成为专门家的革命家。因此，或者对于他们的政治学习采取漠不关心的态度，或者对于他们的政治学习提出过高的要求，都是错误的。为发展他们的专门知识与技能，应吸收他们到延安各种学术团体中去。中宣部与中央文委应负责活跃这些团体的工作。

（十四）应该特别指出：每个在职干部学习的能否进步，主要决定于各个干部自己的努力。除第二类干部学习应比较着重于采取上课的方式外，其他各类干部的学习，均以个人阅读与自我研究为主，各种小组会与大讲演等，只能起些辅助作用。学习要依靠自己持久的努力与艰苦的奋斗，任何轻便的终南捷径是没有的。多读、多看、多研究、多注重其实际应用，而反对空洞的形式的所学非所用的学习方法，是马列主义者取得学问的必要条件。这种正确学习习惯的养成，开始是困难的，但坚持下去，就习惯成自然了。这种习惯是一个干部应该具备的优良品质。

(丙)在职干部学习的领导

(十五)在职干部学习能否成功的主要关键，决定于各部门主要负责同志的领导。应该确定他们是在职干部学习的主要负责者，他们应该把这一工作当作自己业务的一部分。经常给以关心与指导。一个机关一个团体一个部队的主要负责人及各个次要负责人，就是该机关团体部队一切在职干部的学习的校长与教员。

(十六)各部门党的支部的宣传教育干事，应推动党员在职干部学习中起模范作用。经常注意吸收非党干部参加在职干部的学习。

(十七)延安在职干部学习的直接组织、检查、督促与领导之责，属总政宣传部、西北局宣传部及中央直属党委宣传科。中央宣传部应经过它们实现统一的领导。

(十八)中宣部应在明年出版计划中保证必要的在职干部读物及文化课本的出版，并从中央津贴延安各干部学校基金中，拨出一部分为发展在职干部教育经费之用。

(十九)本决定适用于延安。但本决定的一切基本原则，同样亦适用于其他地方。

(二十)中央关于延安直属干部学校的决定中关于反对主观主义教条主义及教学方法部分亦适用于在职干部。

中央、军委关于向日军进行反战宣传的指示

（一九四一年十二月一日）

日本军阀正在积极准备扩大战争，无论他是西进南进北进，我们都要反对，都要用大力在日本士兵与人民中造成强烈的反对情绪。应该抓紧目前的时机，在前线在敌占区用一切文字和口头的方法，用在华日本爱国反战同盟或以各种名义，向日本国内人民、在华日人和日本士兵展开一个大规模的反战宣传，着重说日本军阀和政府现在采取的冒险政策完全是危害日本的。日本侵华战争已〔进〕入第五年，毫无结果，再西进则必将遇到全中国一致的更猛烈的抵抗，受到比华北及长沙、郑州战役更严重的损失，泥足愈深，日本前途必将不堪设想。若南进，则将遇到英美的联合打击，现在英美在远东实力日强，罗邱均宣布不惜一战，日本海军则将在这一冒险行动中□□。关于日本积极准备中的北进，更应特别强调这是希特勒已因侵苏战争使自己走向坟墓，可见苏联海陆空军□等强大，日本决无陪希特勒同到坟墓的理由。以前的张高峰诺蒙坎事件，已使日本吃了亏，如果这次再去碰，红军一定要攻进满洲，并且把东京炸烂。苏联是社会主义国家，是与日本订了和平中立条约的，日本背信去打它，一定受全世界的反对，而中国和英美就一定要从西南两方打来，使日本三面受敌，所以这种亡国的战

争更非大大反对不可。日本要找出路，日本士兵要不死在外国，惟有退出法西斯阵线，拒绝希特勒利用，排除日本军阀冒险政策，退出中国，与各国维持和平关系。这一宣传攻势，在现在国际形势下，有其重大意义，望按照具体情况切实进行，并将各地反映电告。

中央书记处、中央军委

精 兵 简 政

（一九四一年十二月六日《解放日报》社论）

在陕甘宁边区第二届参议会上，通过了“精兵简政”的施政方针。这不仅在陕甘宁边区，即在各敌后抗日根据地，也是非常恰合时宜的主张。

今天全国所处的形势，是需要我们抗战更坚决、团结更巩固、进步更迅速的时代，是需要我们不仅善于发掘抗战力量，而且要求我们更恰当的更有效的使用抗战力量，更有计划的积蓄与培植抗战力量的时代。而这样的客观形势，也便是“精兵简政”这一主张之所以被提出的主要依据。

在敌后，敌我斗争已进入了新的阶段。敌寇对我抗日根据地的进攻方式，主要的已经从一口鲸吞或一举粉碎变而为分割封锁逐渐蚕食的政策；扫荡目标已经不只是我军事力量和政权组织，且进而使用各种各样的方法，栉篦梳头一样的来搜索，摧残我深入民间的抗日组织和抗日力量；而在它计不得逞时，则索性实行它之所谓抢、烧、杀的“三光政策”。在这种情势下，我们在军事编制上就不能不把正规军与地方军有恰当的比例：一方面使正规部队更能完成自己的战斗任务；另一方面更广泛的建立地方军与不脱离生产的人民武装，以开展最广泛的群众游击战争，以反对敌寇对我之蚕食政策。而我们的政治机构，也不能不更加精干机动。这即是说：在敌后方，我们的兵，不能

不精，我们的政，不能不简。

陕甘宁边区的环境和条件，当然不同于敌后抗日根据地。“精兵简政”在这里应该有它独特的内容和意义。

在边区，精兵主义的执行，主要的应该是提高主力部队的战斗力，保证他们的物质供给，保证他们有充分时间进行政治的和军事的教育，更进一步的提高他们的文化程度，更认真的遵守群众纪律，开展群众工作。而在另一方面就要加强少先队和自卫军的训练，提高一般人民对于战争和军队的认识，鼓起广大人民爱护军队、保卫边区的热忱。因为陕甘宁边区今天并未最后的巩固，而敌寇又无时不在企图渡河西犯。

在边区的简政，决不是少做事或者是少用人，反之，我们应该做的事还是太多，而我们现有的人员还远远的不够用。今天边区实行简政，主要的该是：行政工作抓中心，行政机构求精干，建立正规工作制度，提高工作效率；在干部使用上不仅要使人人有工作，而且要努力做到人尽其才，才尽其用；在财政工作上不仅要取之合理，而且要用之得当。

遗憾的是，我们在这些方面谈得不少，做的却非常不够。我们常说：工作要抓住中心一环；而我们的中心工作却常常是不只一件；我们说：每个人都要站上他自己的岗位，而实际上工作岗位与干部能力却未必适合；我们说：以战斗的精神来工作，而在实际工作中却常缺少对工作必要的严肃和紧张。“简政”的执行，主要应该针对着这些缺点。也可以说，简政的实行，就是建立正规制度和提高工作效率的问题。今天不是“无为而治”的时代，“简政”不是恢复于“简陋”；也不是提倡粗枝大叶的“简略”，这与加强调查研究工作，提倡实事求是的作风是一脉相通的。也就是我们平常所说的：“不可平分力量，抓住中心一

环”。

当然，部队里的老弱战士不免要另行设法安置，某些机关冗员必须紧缩和减少；不急之务一定要停办或缓办，不急之需一定要少发或免发。但是这一切都为了更好地使用我们的人力、物力与财力，一切都为了使陕甘宁边区不仅在政治方向上、政策实施上，成为全国的模范，而且在工作效率上也成为全国的模范。

中国共产党为太平洋战争的宣言

（一九四一年十二月九日）

本月八日日本法西斯政府已经对英美两国宣战，轰炸夏威夷、菲律宾、香港与新加坡，陆军在马来亚北部登陆。在日本宣战后，美国及英国亦已对日宣战，太平洋战争已经爆发了。这一太平洋战争，是日本法西斯为了侵略美国英国及其他各国而发动的非正义的掠夺的战争，而在美国英国及其他各国起而抵抗的一方面，则是为了保卫独立自由与民主的正义的解放的战争。日本法西斯这种新的侵略行为是与他十年以来对于中国的侵略行为完全一样的，也是与德意法西斯对于欧洲对于苏联的侵略行为完全一样的。自太平洋战争爆发以后，全世界一切民主国家将无处不受法西斯国家的侵略，同时全世界的一切民主国家也将无处不起而抵抗。全世界一切国家一切民族划分为举行侵略战争的法西斯阵线与举行解放战争的反法西斯阵线，已经最后地明朗化了。在罗斯多夫胜利，伟大的苏联红军已经开始进入对德反攻阶段的情况之下，在英美两大强国具有丰富资源与极大军力的情况之下，在我们中国已经在日本侧面英勇奋战五年之久的情况之下，在德意日三国资源将届枯竭、内部人心动摇的情况之下，即使希特勒墨索里尼尚能逞凶于一时，即使日本法西斯于其在太平洋作战的初期可能获得许多胜利，并可能截断我滇缅路，还可能对我举行残酷的战争，但法西斯阵线的最后失败局面与反法西斯阵线的最后胜利局面是已经确定了。

中国政府与中国人民应该继续过去五年的光荣战争，坚决站在反法西斯国家方面，动员自己一切力量，为最后打倒日本法西斯而斗争。为了这个唯一的目的，必须实现如下各项重要任务：

（一）中国与英美及其他抗日诸友邦缔结军事同盟，实行配合作战，同时建立太平洋一切抗日民族的统一战线，坚持抗日战争至完全的胜利。

（二）全国军队积极打击敌人，并积极准备大规模的战略反攻。

（三）八路军及新四军继续忍受艰难困苦，坚持华北华中敌后抗战，粉碎敌人的扫荡，大量的牵制敌人。

（四）向日本军队、日本人民，向朝鲜、台湾、安南各民族，向中国沦陷区的人民，进行反对日本法西斯的更加广大的宣传鼓动，为建立日本内部的反法西斯阵线而斗争。

（五）巩固抗日民族统一战线，巩固国民党共产党及其他党派的合作，解决国共两党之间的争论，恢复新四军，发给八路军饷弹。

（六）制裁亲日派与亲德派，肃清敌人的第五纵队。

（七）实行民主政治，使全中国各党各派及无党无派人士的代表都能在政治组织上担负抗战建国的责任。

（八）加强南洋及各地华侨同胞的内部团结，反对一部分人的挑拨离间行为，同时全体华侨应与各友邦政府及各本地民族协同一致，反对日本法西斯的进攻。

中国共产党中央委员会

中共中央关于太平洋反日统一战线的指示

（一九四一年十二月九日）

（一）如同本党中央对太平洋战争的宣言所说，英美及太平洋各国的抗日战争是正义的解放的战争，英美对日的胜利就是民主与自由的胜利。因此，我全国人民，全体海外侨胞，及南洋各民族在抗日战争中的中心任务，就是建立与开展太平洋各民族反日反法西斯的广泛统一战线。这个统一战线的组成部分，应当包括反对日本侵略的一切民族的政府、党派及一切阶层的人民，日本国内的反战人民和日本殖民地朝鲜、台湾、越南的人民在内。这个统一战线，应当是上层的，同时又是下层的，是政府的，同时又是民众的联盟。应当实现中英美及其他太平洋各国的反日军事同盟，应当建立宗主国政府与土著民族的亲密合作，同时应当改善各土著民族的政治、经济地位，组织其民众，提高其积极性，并开展一切日本占领区内的游击战争。没有这些，战胜日寇是不可能的。

（二）中国人民与中国共产党对英美的统一战线特别有重大的意义。一方面，在与英美合作之下，消灭日寇是中国民族解放的必要前提；他方面，中国内部团结一致，改革政治军事，积极牵制打击敌人，积极准备战略反攻，又是英美战胜日寇的重要条件。为此目的，中国

共产党应该在各种场合与英美人士作诚恳坦白的通力合作，以增加英美抗战力量，并改进中国抗战状况。

（三）必须大大的开展南洋与英美各地的华侨工作。华侨工作的方针应当是团结全体华侨，团结其各阶层各党派，共同进行反日斗争，宣传并拥护祖国的团结抗战，赞助并参加当地政府一切抗日的设施与行动。应该纠正侨胞中及一部分共产党员中的过左倾向，要求他们与当地中国使馆领事馆及国民党部合作。但对亲日亲德分子分裂侨胞团结妨害抗日工作的行为，必须坚决的但是适当的反对之。

（四）必须努力开展华南敌占区、海南岛、越南及日本在南洋一切占领区域的抗日游击战争，并应尽可能与各抗日友军及英美等抗日友邦的军事行动协同一致，及取得他们在各方面的赞助。游击队所实施的各种政策应该符合于反日统一战线的要求，应该注意防止并纠正各种"左"的倾向。

（五）在南洋各地的工作，应与当地民族的共产党取得联系，并帮助他们纠正存在着的"左"的倾向，广大的开展统一战线工作。

中央关于保护友党友军友区党政军人员家属财产的指示

（一九四一年十二月九日）

在我各抗日根据地内，有不少的友党干部及友军友区军政长官名流学者的家属，因为在他们中间有某些顽固分子，或顽固分子的家属，不愿推行抗日政令实行民主民生、缴纳抗日经费，或有反共之言论行动，但其又确非属汉奸者，常致遭受军政机关或民众的打击制裁，甚而至于被处死刑、被查封或没收其财产。事固出有因，然影响所致则极坏。有些家属被害的军政长官往往原系中间或同情分子，或系顽而不固可能争取的分子，但在其家属被害或财产牲畜遭受损失后，乃愤走极端，积极反对我们，扩大其反共宣传与活动，处处与我作对，而成为极顽固的反动分子，这对我党我军及整个抗战均十分不利。另一方面，有些受到我们优待和关照的家属，则不仅对我党我军表示同情赞助，且可以进而影响其在友党友军友区中工作的家属子弟对我同情或改变对我之成见。

为了孤立瓦解顽固势力，争取中间势力，巩固扩大抗战团结，争取革命最后胜利，凡我抗日根据地内，各级党政军民机关，对于一切友党干部友军友区军政长官等姑无论其是否顽固，应该：

A、一视同仁，对其眷属财产，妥为保护。

B、对有声望的军政长官之家属，或家属中之有声望者，应酌量吸收他们参加民意或行政机关。

C、其家属如系抗属应依法优待。如系穷困无以为生者，应酌量予以援助。

D、除公开的汉奸领袖或战斗中之武装汉奸，如其家属本人确有汉奸行为，并有确实证据者，在逮捕审讯后，必须取得当地最高政府的批准处置。对某些重要分子并须取得各地中央局或中央分局同意，然后处置。

E、对其家属除依法缴纳赋税外，不得滥行征发，妄事勒索，或乱打他们的汉奸。对他们的正当的财力物力动员，则主要应该依靠政治上之说服与解释。

党要在一切情况下，就是在反共高潮中，也要依法保障他们（特别是友军军官的家属）的人权政权与财权，努力进行争取工作。仅仅对于其中坚决反共的顽固分子，仍应领导群众与之进行合法的正常斗争，在群众中孤立他们，但原则仍是一打一拉。

事关友军之争取，及整个抗战与革命之成败，各级党务须切实执行。

中共中央关于延安干部学校的决定

（本决定同时亦适用于各抗日根据地）

（一九四一年十二月十七日中共中央政治局通过）

（一）目前延安干部学校的基本缺点，在于理论与实际、所学与所用的脱节，存在着主观主义与教条主义的严重的毛病。这种毛病，主要表现在使学生学习一大堆马列主义的抽象原则，而不注意或几乎不注意领会其实质及如何应用于具体的中国环境。为了纠正这种毛病，必须强调学习马列主义的理论的目的是为了使学生能够正确地应用这种理论去解决中国革命的实际问题，而不是为了书本上各项原则的死记与背诵。第一，必须使学生区别马列主义的字句与马列主义的实质；第二，必须使学生领会这种实质（不是望文生义，而是心知其意）；第三，必须使学生学会善于应用这种实质于中国的具体环境；而抛开一切形式的空洞的学习。为了这个目的，除正确的教授马列主义的理论之外，同时必须增加中国历史与中国情况及党的历史与党的政策的教育，使学生既学得理论，又学得实际，并把二者生动的联系起来。党地委以上，军队团级以上的干部（在解决了文化问题之后），应以联共党史为学习马列主义的基本教材，特别应注意于具体应用辩证唯物论与历史唯物论基本观点（不是其大堆的抽象原则）的学习，借以克服主观主义与教条主义这种极端恶劣的毛病。

(二)各学校没有明确规定自己的具体目的，亦是缺点之一。为此特规定：

(甲)中央研究院为培养党的理论干部的高级研究机关。

(乙)中央党校为培养地委以上及团级以上具有相当独立工作能力的党的实际工作干部及军队政治工作干部的高级与中级学校。

(丙)军事学院为培养团级以上具有相当独立工作能力的军事工作干部的高级与中级学校。

(丁)延大、鲁艺、自然科学院为培养党与非党的各种高级与中级的专门的政治、文化、科学及技术人才的学校。

上述各校的课程教材与教学方法，必须与各校具体目的相适合。

(三)为加强各校的具体领导，及使各校教育与中央各实际工作部门联系起来，决定中央研究院直属中央宣传部，中央党校直属中央党校管理委员会，军事学院直属军委参谋部，延大、鲁艺、自然科学院直属中央文委。各校主管机关，应把自己直属学校的工作，当作该机关业务的重要部分。中央宣传部对各校课程、教员、教材及经费，应协同各主管机关进行统一的计划、检查与督促。

(四)为实现各校具体目的，使党的有限精力财力收到最大效果，各校对招收学生应采取少而精的原则。各校及其主管机关应重新审查学生成份，凡不合各校具体目的的学生，以分配工作或转学他处为原则。

(五)改善教员质量是学校办好的一个决定条件。凡地委及团级以上干部的教育，应由中央委员及中央各机关负责同志亲身担任指导。对现有各校教员，应根据新的标准分别审查处理之。中宣部应给各校专任教员以实际帮助，提高他们的质量。对教员的政治的与物质的待

遇，应改善之。

（六）没有较高的文化水平，马列主义理论的学习是不可能的。凡文化水平太低而又需要与可能学习的县级营级以上工农出身的老干部，应先补习文化。这种补习，不应只限于识字之多少，而应包含阅读写作能力，历史地理常识，社会政治常识与自然科学常识的获得。文化班编制的标准，应依照学生的文化水平，而不依照其工作职位。

（七）凡带专门性质的学校（例如军事的、政治法律的、财政经济的、自然科学的、文艺的、师范教育的、医学的等等），应以学习有关该项专门工作的理论与实际的课程为主。文化课、政治课与专门课的比例应依各校情况决定之。一般说来，专门课应占百分之五十（不须补习文化之学校，则专门课应占百分之八十），文化课应占百分之三十，政治课应占百分之二十。坚决纠正过去以政治课压倒其他一切课目的不正常现象。

（八）凡担任学校教育工作的同志，均应认真的研究教课内容与教学方法，使理论与实际一致的原则，在教课内容与教学方法中贯彻起来。在教学方法中，应坚决采取启发的、研究的、实验的方式，以发展学生在学习中的自动性与创造性，而坚决废止注入的、强迫的、空洞的方式。在教学中，陕甘宁边区及其邻近地区的实际材料，应经过各种调查研究的方式充分的利用之。

（九）关于马列主义的教授与学习，应坚决纠正过去不注重领会其实质而注重了解其形式，不注重应用，而注重死读的错误方向。学校当局及教员必须全力注意使学生由领会马列主义实质到把这种实质具体地应用于中国环境的学习。学生的是否真正领会（理解、认识、懂得），以学生的是否善于应用为标准。这里所说的应用，是指用马列主义精神与方法去分析中国历史与当前的具体问题，去总结中国革命的

经验，使学生养成这种应用的习惯，以便在他们出校之后善于应用马列主义的精神与方法去分析问题与指导实践。

（十）在学校政治教材方面，应该充分利用《解放日报》、中央文件及中央各部委出版的材料书。各种必要的课本及辅助读物，应该有计划的编印或翻印。中央宣传部应协同出版机关及财政机关制定一九四二年有关教育的出版计划及经费预算，交中央批准实行。

（十一）各校学生生活及教育设备，应按现有条件作必要的改善。

（十二）学校行政组织以短小精干为原则。学校内党支部的任务，是在保证学校教育计划的完成，纠正支部与行政并立的不正确现象。支部对学校行政的建议，可经党的路线提出，但不能出于干涉。在统一战线性质的学校内，应纠正党员包办一切的党化作风。

（十三）应在学校内养成学生自由思想、实事求是、埋头苦干、遵守纪律、自动自治、团结互助的学风，而坚决反对主观主义、宗派主义、教条主义、好高骛远、武断盲从、夸夸其谈、自以为是及粗枝大叶不求甚解的恶习。关于这种学风的养成，教职员应该以身作则。

（十四）本决定适用于延安。但本决定中的一切基本原则，同时亦适用于各抗日根据地。

中央关于太平洋战争爆发后敌后抗日根据地工作的指示

（一九四一年十二月十七日）①

甲、太平洋战争的爆发，无疑的对于我国抗战是有利的。它将侵略营垒与反侵略营垒的对阵最后的加以分明了。从经济的（战争资源）、政治的（正义与非正义）及军事的（潜在力）各方面看来，最后胜利一定属于反侵略的国家。日本与中国战争已四年有余，现在又与英、美、荷及南美等二十余国为敌，而德意侵略国经过六个月的对苏作战与苏军的反攻，其锐气已非昔比，苏联已经开始进入反攻阶段。因此日本对中国侵略的军事、政治、经济力量不能不有所减弱。日本困难大大增加。目前乃是中国与英、美、荷协同作战积极准备反攻的良好时机。

乙、自从太平洋战争发生后，日军在华的位置发生一些变化，日本进行的主要战争已经是太平洋战争，在华的空军将调到太平洋作战，在华陆军亦可能调动一部（调华中、华南的军队可能性较多，但苏联未参战，在华大部陆军不致调动），对华军队的人员及物质的补充将减弱，增兵华北的可能已经暂时消除，日军士兵情绪将更觉前途渺茫，伪

① 原件没有日期，这个日期是根据中央会议记录判定的。

军伪政权将更形恐慌，而我军民的战胜日寇的信心亦会增长，亲日派、亲德派、分裂派的气焰将被压低，中、英、美、荷的合作更加亲密。一切这些都是有利于正面与敌后抗战的条件。

丙、然而在太平洋战争的初期，形势是有利于日本的。日本有了长期的准备，而英美准备不足；太平洋军事地理条件有利于日本，加之日本又占领海南、越南，整个南太平洋均处在日本的攻击与威胁中；日本为集中海陆空军作战，路程近捷，而英美集中兵力困难，路程遥远，因此战争初期，英、美、荷可能受到一些挫折，日本可能取得一些战争资源，滇缅路可能被切断，太平洋战争一般地说是长期战争，日本闪击速胜是不可能的，而英美要反攻战胜日本亦非短期的事，国民党现时的兴高采烈，到那时悲观情绪又将发生。加之，敌人为供应太平洋战争，其榨取在华资源，巩固占领地之心必更切，因此敌人对敌后抗日根据地的“扫荡”仍旧是可能的，而对根据地财富之掠夺，对根据地经济之封锁亦必更强化与残酷，同时敌人必更加紧控制伪军伪政权，增强其特务活动与破坏工作。这些应当引起我们的警惕。

丁、根据上述估计，我敌后抗日根据地的总的方针应当仍旧是长期坚持游击战争，准备将来的反攻。应当说明太平洋战争后的有利形势，说明胜利前途更加接近，以克服右的悲观失望的情绪，以坚定胜利信心；同时说明敌后抗战仍旧是长期的，艰难的，残酷的，以避免懈怠心理的可能产生。

戊、军事方针仍旧，假如敌进行“扫荡”，应坚决反抗之，如不“扫荡”，则除进行必要的游击战争外，应利用时间，休养兵力，恢复元气。但八路军新四军之战绩，应广为宣传，尤其对海外的宣传，应当加强。军事建设仍旧执行中央军委的指示，主力缩编后，干部不

应降级使用，而应集中于山地，并送一部来中央，加以长期的训练。

己、应当加强对敌伪的政治攻势，太平洋战争，使我们对敌伪工作，有了更有利的环境，我们应用一切办法向敌军、伪军，伪政权宣传日本必败，中英美必胜的前途，以瓦解日军，争取伪军及伪政权的转向抗日。同时利用这个机会向根据地特别是游击区敌占区居民宣传，以提高他们的抗日情绪，组织他们参加抗日斗争。加强薄弱区域的工作，恢复一些失地，开辟一些新的区域。

庚、为进行长期斗争，准备将来反攻，必须普遍的实行精兵简政。敌后抗战能否长期坚持的最重要条件，就是这些根据地居民是否能养活我们，能维持居民的抗日积极性，敌后抗日根据地的民力财富一般的说已经很大减弱，因此：精兵简政，节省民力，是目前迫切的重要的任务。关于精兵问题已见军委指示。政权、党、民众团体脱离生产的人数亦应缩减，务求全部脱离生产人数不超过甚至更少于居民的百分之三。根据地的财政政策必须注意量入为出与量出为入的配合，一切工作应求质量，坚决肃清浪费，铺张，不节省民力的现象，严厉惩办党政军系统内贪污敲榨民财的恶棍。我党政军均应了解，假若民力很快的消耗完，假若老百姓因为负担过重而消极而与我们脱离，那末不管我们其他政策怎样正确，也无济于事。

辛、在精兵简政政策实现之后，干部必有多余，同时为准备将来还应抽调干部，一并加以训练，除各根据地自己极端注意训练干部外，中央准备办一高级学校，训练几百个真正高级的干部。

壬、目前全世界正处在空前的大动乱中，斯大林同志说："几个月，或者半年，也许一年希特勒便会被击败"。我们可以说希特勒被击败后，再过一个相当时期，中英美再加上苏联便可战败日寇。中央号

召在敌后艰难困苦条件下英勇斗争的全体同志，咬紧牙关，渡过今后两年最困难的斗争，同时准备一切条件(加强调查研究，加强学习，训练干部等)，迎接全世界反法西斯的胜利与新的伟大时期的到来。

中央对华中工作的指示

（一九四一年十二月十八日）

华中局：

两年来华中的党与新四军，在开辟与坚持苏皖根据地上，有很大成绩。但由于过去不断处在对敌顽残酷的反扫荡与反磨擦战争中，没有停下来整理，深入各项工作的间歇，减租减息，和民主的改选政权工作，还实现的不普遍，广大群众尚未普遍深入发动和组织起来，以致根据地还不算很巩固，因而地主资产阶级中间力量对我领导的政权，也尚存观望动摇心理，这是我们今天要用最大努力来克服的。

其次是华中友军对我磨擦特别多，华中伪军对我危害特别大，因此，还要特别注意争取友军与加强对伪军的工作。

中央最近发有关于军事建设指示，敌伪工作指示，太平洋战争爆发后根据地工作指示，及冀察晋各种政策经验广播。准备要发的还有关于土地政策及实行三三制政策等文件，请你们根据这些指示，参考冀晋察经验，具体总结和布置华中工作，并祝你们这次会议成功。